

ste razzie mercenarie nel settore spesso sferrate per finalità che non corrispondono all'effettività del servizio e della giustizia.

Durante l'esame in Commissione, sono state decise alcune modifiche al testo che riguardavano, innanzitutto, la decisione di non stabilire un termine temporale per il primo concorso riservato ai legali originariamente fissato per il 2003, ma di agganciarsi al concreto funzionamento delle scuole di specializzazione legali *post lauream*; l'istituzione di un gruppo di magistrati, in sede distrettuale, per coprire le vacanze temporanee; l'aumento di 1.000 unità dell'organico della magistratura; la modifica delle regole sui concorsi, con l'eliminazione della prova informatica per l'accesso in magistratura (ogni tanto previsioni cervelotiche compaiono per il breve balenare di un lampo); nuove misure per accelerare l'iter dei concorsi, come l'introduzione dei correttori esterni, che potranno anche essere avvocati patrocinanti presso le giurisdizioni superiori; la nomina di sottocommissioni; la riserva del 10 per cento dei posti messi a concorso a favore dei legali che vantino cinque anni di professione ed un'età non inferiore ai quarantacinque anni.

PRESIDENZA DEL PRESIDENTE  
LUCIANO VIOLANTE (ore 12,30)

PIERLUIGI COPERCHINI. Alla luce delle modifiche introdotte, il provvedimento, pur condivisibile a nostro avviso, desta perplessità in ordine ad alcuni punti di notevole rilievo, taluni dei quali li abbiamo già rilevati. Mi riferisco, ad esempio, alla mancata previsione di un incremento del personale ausiliario, sottaciuta per difficoltà economiche ed organizzative, per «incroci» con altri provvedimenti. Non si riesce mai a fare qualcosa di organico, nel quale i tasselli del *puzzle* combacino e formino un quadro d'insieme credibile.

L'incremento del personale ausiliario è indispensabile, così come l'aumento dei giudici, togati e non, che esercitano la

giurisdizione. Tuttavia, l'aumento dell'organico dei magistrati, seppur sostanzioso, non garantisce affatto che siano corrette le attuali storture della disciplina, quale, ad esempio — il Presidente Violante ne è stato testimone con le sue affermazioni dei giorni passati —, l'eccessiva lunghezza dei tempi oggi necessari per l'espletamento della giurisdizione e dei concorsi stessi, un fatto scandaloso in un paese che si ritiene civile e che ha a disposizione una massa intellettuale notevole.

Qualche dubbio ha suscitato in noi anche la previsione dei correttori esterni, seppure suffragati da esperienze à *l'étranger*, all'estero, per l'esattezza in Francia. Ricordiamoci che l'Italia è un paese bizantino, che ha una burocrazia ed un'organizzazione contorte, mentre la Francia è un paese completamente diverso e ben organizzato. Pensiamo alla *Ecole polytechnique*, alla scuola superiore della pubblica amministrazione: in Italia non vi è neanche un minimo esempio che possa confrontarsi con tali strutture. Probabilmente, i correttori esterni sortiranno un effetto inutile, forse addirittura di turbativa, anche perché non viene adeguatamente garantito il rispetto dei principi di imparzialità, trasparenza e riservatezza nella correzione degli elaborati, principi che, nell'attività concorsuale svolta nel nostro paese, non vengono quasi mai rispettati « per statuto », per « atto costitutivo ».

Per questo complesso di ragioni, i deputati del gruppo della Lega nord Padania non voteranno a favore né si opporranno all'approvazione del disegno di legge in esame: ci asterremo (*Applausi dei deputati del gruppo della Lega nord Padania e del deputato Gazzilli*).

PRESIDENTE. Ha chiesto di parlare per dichiarazione di voto l'onorevole Parenti. Ne ha facoltà.

TIZIANA PARENTI. Signor Presidente, i deputati del gruppo misto-Socialisti democratici italiani voteranno a favore di questo provvedimento che, sicuramente, presenta aspetti positivi; d'altra parte, non

lo si può interpretare diversamente dalle sue finalità: aumento del ruolo organico e disciplina dell'accesso in magistratura.

L'aspetto positivo consiste proprio nel fatto che s'intervenga ad aumentare gli organici della magistratura e soprattutto delle circoscrizioni e delle piante organiche — tema dibattuto con diverse opinioni — perché non sempre la magistratura è stata favorevole all'aumento degli organici; ciò ha comportato che oggi ci troviamo in qualche modo ad approvare un provvedimento d'urgenza.

Un altro aspetto positivo del provvedimento è rappresentato sia dalla migliore definizione della copertura degli uffici superiori da parte di magistrati che hanno una qualifica inferiore sia dalla migliore normativa in materia di sostituzioni. Riguardo a queste ultime, noi sappiamo bene che, in caso di assenza o di altro impedimento del magistrato, si determinano ritardi notevoli dei processi in corso.

Detto questo, credo che debbano essere fatte alcune osservazioni.

Preciso innanzitutto che il numero dei nuovi magistrati non sarà obiettivamente di mille, perché noi sappiamo che almeno un paio di centinaia di unità non svolgerà funzioni giudiziarie e che i posti fino adesso erano stati lasciati comunque vacanti in organico (questo destava ed ha destato notevoli impedimenti). Il fatto positivo è che si disciplini almeno questo aspetto, coprendo questi ruoli lasciati scoperti.

Ciò detto, ritengo che vi siano ancora troppi magistrati fuori ruolo, troppi magistrati nei Ministeri o in altre sedi. Vi sono forse anche troppi magistrati in politica che non si dimettono, come invece sarebbe necessario. Questo fatto comporta sia il permanere di un conflitto d'interessi sia un grave depotenziamento degli uffici giudiziari.

Un altro aspetto che mi è sembrato più controverso è quello della cosiddetta osmosi tra avvocati e magistrati e quindi l'ingresso dei primi in magistratura. In questo caso non credo si possa parlare di osmosi per il semplice fatto che coloro che hanno esercitato la professione di

avvocato per ben cinque anni (che non sono pochi, naturalmente) debbono poi affrontare il medesimo concorso e presappoco il medesimo tirocinio. Nel caso di specie è un diritto riconosciuto a tutti quello di poter accedere alla giurisdizione e quindi non vedo perché si debba eccessivamente enfatizzare il fatto che chi ha visto funzionare la giustizia per almeno cinque anni non possa poi accedere alla magistratura. D'altra parte, la stragrande maggioranza dei magistrati credo che inizialmente abbia svolto l'attività di procuratore legale e che abbia dato anche il relativo concorso.

Alla luce di tali ragioni, mi pare che questa non sia una grande novità, a prescindere dal fatto del principio in base al quale non sia escluso nessuno dalla possibilità di accedere ai ruoli della magistratura; neanche questa classe, che è considerata in qualche modo inferiore o, per meglio dire, sospetta, da ciò che è emerso anche dai nostri incontri in Commissione. Viene considerata tanto più sospetta se uno dei suoi componenti ha svolto — non come avveniva una volta — un anno o massimo due anni di tirocinio legale; quella categoria diventa ancora in qualche modo più sospetta se uno dei suoi componenti ha svolto invece un tirocinio di cinque anni. Tutto ciò ha creato una polemica più forte nell'Associazione nazionale dei magistrati e nella classe forense, la quale si ritiene in qualche modo discriminata.

Alla luce di tali considerazioni, mi pare che siamo lontani dal concetto di osmosi tra le due categorie, come d'altra parte viene evidenziato dall'articolo 18 che, addirittura, ammette a ruolo di magistrato di tribunale anche quegli uditori giudiziari che non siano stati ritenuti idonei! Credo che noi avremmo dovuto fare (o spero che faremmo in tempo: chissà quando?) un'operazione forse più seria.

Se pensassimo che solamente l'aumento del numero dei magistrati possa essere sufficiente a garantire un ruolo più funzionale della giustizia da un punto di vista temporale e qualitativo, ci sbagliremmo. Io, infatti, non penso mai che

l'aumento del numero dei magistrati possa fare questi miracoli! Il numero è sicuramente importante, ma esso non risolve necessariamente i problemi di un funzionamento, di una risposta e quindi di una qualità della risposta-giustizia, che i cittadini si attendono. Spesso, anzi, è il numero che in qualche modo rende meno efficace e meno efficiente la risposta giudiziaria o, comunque, riduce le speranze sulla sua qualità.

Noi abbiamo scelto il numero. Vorrei però ricordare che, se sommiamo la magistratura ordinaria alla magistratura onoraria, i giudici di pace, i giudici amministrativi e i giudici contabili, noi siamo il paese con il più elevato numero di magistrati.

Allora, credo che, una volta che abbiamo provveduto a elevare il numero dei magistrati, occorrerebbe fare un'altra riflessione, perché con un numero così elevato — diciamo la verità, il numero è già elevato; noi giustamente lo eleviamo, ma è un numero molto elevato —, nonostante non vi sia un numero di reati maggiore rispetto agli altri paesi europei, dove i magistrati non sono superiori ai nostri come numero (non so come qualità, ma sicuramente non dal punto di vista numerico, il settore della giustizia ogni anno ripete queste doglianze e lamenta una situazione di emergenza; lamentale che siamo ormai abituati ad ascoltare, come se fosse un rituale.

Dunque, se una volta elevato il numero dei magistrati non ci rendiamo conto che non abbiamo scelto un sistema razionale nell'ambito della magistratura (e non possiamo parlare certamente di osmosi, ma di accettazione del fatto che anche gli avvocati con cinque anni di pratica professionale possano sostenere il concorso per magistrato) e quindi non sistemiamo, razionalizziamo e scegliamo un sistema che riesca ad essere efficiente e a dare risposte qualitativamente elevate di giustizia, credo che ogni anno noi potremo ritrovarci ad aumentare il numero dei magistrati e forse — perché no? — ad aumentare contemporaneamente anche il numero dei processi.

Dunque, se anche questo provvedimento era oggi assolutamente necessario, credo comunque che esso non sia assolutamente sufficiente né oggi né domani, in mancanza della scelta di un sistema costituzionale adeguato, in mancanza di serie responsabilità (come tutti i cittadini dovrebbero avere quando soprattutto svolgono funzioni elevate) e soprattutto in mancanza di un controllo che sia adeguato affinché il lavoro, numericamente, ma io vorrei dire soprattutto qualitativamente, sia corrispondente alle necessità e alle attese dei cittadini italiani sulla giustizia.

**PRESIDENTE.** Ha chiesto di parlare per dichiarazione di voto l'onorevole Miraglia Del Giudice. Ne ha facoltà.

**NICOLA MIRAGLIA DEL GIUDICE.** Signor Presidente, indubbiamente la collega Parenti nel chiudere il suo intervento diceva una cosa giusta: non è probabilmente sufficiente un intervento legislativo per migliorare i tempi e i contenuti, forse, della giustizia, ma occorrerebbero delle modifiche di carattere costituzionale. Faccio presente che in questa legislatura si era cercato di addivenire a delle riforme di carattere costituzionale. Ciò non è riuscito, per cui, in mancanza di riforme costituzionali, era indispensabile intervenire con provvedimenti legislativi a fronte di una situazione della giustizia che sicuramente presentava e presenta delle carenze che un legislatore attento e serio non poteva non vedere e quindi non poteva non intervenire.

Si è intervenuti con un provvedimento, alla fine della legislatura, che cerca di coprire almeno le lamentale, soprattutto quelle riguardanti l'organico della magistratura. Da più parti si era detto che i tempi lunghi della giustizia, sia penale che civile, erano dovuti anche ad una carenza cronica di magistrati, nonché al fatto che molte controversie duravano tanti anni, non essendo sufficiente neanche la magistratura onoraria, intervenuta con le sezioni stralcio e con i giudici di pace, a far sì che i processi venissero celebrati celermente.

Si è intervenuti, come richiesto da più parti, attraverso un aumento dell'organico che è stato fatto nella misura del 10 per cento dell'intero organico della magistratura perché si è arrivati ad un aumento di mille unità nel ruolo organico della magistratura stessa, prevedendo per la prima volta — anche questo è un istituto importante — che determinati magistrati che svolgono funzioni extragiudiziarie vengano inseriti in un elenco che non possa superare complessivamente le duecento unità. In tal modo, i cittadini sanno che 9.900 magistrati verranno utilizzati per dirimere le controversie giudiziarie e che soltanto 200, come limite massimo complessivo (è anzi auspicabile che non si arrivi neanche a questo numero), saranno fuori organico e, pur essendo magari inseriti nell'organizzazione giudiziaria, non eserciteranno in concreto le funzioni giudiziarie.

Ben venga, quindi, questo aumento in organico nella misura di mille unità ed il collocamento fuori ruolo previsto nel limite massimo complessivo di 200 unità. Particolare attenzione viene dedicata nel provvedimento anche alla cosiddetta magistratura distrettuale, quindi alla possibilità di applicazione dei magistrati del distretto, qualora si verificano vacanze in uffici giudiziari ricompresi nel distretto. La pratica di tutti i giorni, i dati in possesso del Ministero della giustizia, che sono stati resi noti anche ai membri della Commissione giustizia, fanno capire che vi sono realtà distrettuali in cui, pur essendo un organico completo a regime, si possono creare situazioni di singoli tribunali, od anche piccoli uffici, che magari sono scoperti perché vi è qualche persona in aspettativa per motivi vari, o per altre ragioni, anche professionali, per cui non si riescono a celebrare in maniera abbastanza celere i processi e si verificano ritardi notevoli nell'amministrazione della giustizia.

La possibilità di intervenire con magistrati distrettuali, quindi con magistrati applicati in quegli uffici, dovrebbe consentire che, in caso di vacanza temporanea o di aspettativa per i motivi più vari,

l'ufficio giudiziario possa funzionare e che quindi la mancanza temporanea del magistrato da quell'ufficio non procuri un danno al cittadino, il quale ha interesse alla celebrazione del processo e poco gli importa se un magistrato è assente in quel momento per motivi che possono essere i più disparati.

Vi sono state critiche, obiezioni, osservazioni in ordine ai correttori esterni, quindi alla possibilità che le correzioni dei compiti per i concorsi in magistratura vengano effettuate avvalendosi di correttori esterni, cioè di persone esperte nominate dai singoli consigli giudiziari, le quali affiancheranno, quando i partecipanti siano superiori al numero di 500, quindi quasi sempre, se non sempre, la commissione di concorso per la correzione degli elaborati del concorso in magistratura. Ebbene, si tratta di una situazione che bisognerà verificare con calma, per vedere se il sistema funziona o meno: si parte in questo modo con la speranza che si possa così contribuire a rendere più celeri i concorsi in magistratura, perché una delle critiche avanzate è che i concorsi per l'accesso alla carriera giudiziaria ordinaria sono particolarmente lenti; si è quindi cercato attraverso questo strumento di velocizzarli. La pratica quotidiana ci dirà se l'uso dei correttori esterni avrà effettivamente semplificato le procedure o se invece costituirà uno degli ennesimi carrozzoni che non portano a nulla. Al momento, è un'innovazione da considerare in quanto tale: la accettiamo, ma da qui a qualche anno dovremo verificare se vi sia stata effettivamente un'accelerazione degli ingressi in magistratura o se invece non sia servita assolutamente a nulla.

D'altro canto, se non erro, i correttori esterni non vengono posti in aspettativa, non rinunciano ai loro incarichi professionali per correggere gli elaborati, cosa che invece avviene per i commissari che procedono alla correzione degli elaborati: bisognerà vedere se il correttore esterno dedicherà passione e soprattutto tempo alla correzione degli elaborati o se invece, magari, preferirà l'attività professionale

che svolge regolarmente. Sarà la pratica di tutti i giorni a darci una risposta su quello che, al momento, si presenta come un quesito di non facile soluzione.

Altro argomento affrontato nel provvedimento in esame è quello dell'accesso degli avvocati in magistratura: la presenza degli avvocati in magistratura già si verifica per quanto riguarda il ruolo dei consiglieri di Cassazione, quindi la magistratura di legittimità, ed ora la questione si presenta per il complesso della magistratura, come quota riservata per coloro che esercitano la libera professione di avvocato. Trascorsi cinque anni dall'ingresso nella professione forense, si potrà decidere o meno per l'ingresso in magistratura: anche in questo caso, vi possono essere elementi positivi e negativi; in particolare, si è obiettato che coloro che tenderanno il concorso in magistratura saranno magari avvocati che non hanno avuto successo professionale.

Questo è tutto da vedere, perché magari possono aver avuto successo e tuttavia preferire l'incarico nella magistratura, ma in ogni caso si accede alla magistratura sempre per esame, anche per quanto riguarda gli avvocati. Pertanto, non è detto che un avvocato che non abbia la professionalità e la preparazione necessarie debba diventare magistrato per il semplice fatto di aver deciso di partecipare al concorso riservato agli avvocati. I posti potrebbero anche non essere coperti: ciò succedeva anche quando venivano messi a concorso posti per tutti per l'accesso in magistratura.

Anche questa è una novità. Del resto, l'avvocatura è già presente in molti settori, sia pure nella magistratura onoraria: basti pensare alle sezioni stralcio ed ai giudici di pace, i cui componenti provengono quasi totalmente dall'avvocatura.

Ebbene, vedremo se l'ingresso degli avvocati in magistratura attraverso un concorso riservato costituirà un modo per accelerare i tempi della giustizia. Il collega Mancuso, esponente di Forza Italia, ha detto una cosa giusta, cioè che gli avvocati non debbono essere considerati come esterni al sistema giudiziario, ma come

coloro che possono portare linfa vitale al sistema giudiziario. Quindi, non siamo contrari a questa possibilità.

Allo stesso modo, il concorso più agevolato previsto per recuperare quei mille posti in organico può essere tenuto in debita considerazione.

Per tutti questi motivi, sia pure aspettando qualche anno per verificare se tutto ciò che è previsto da questo provvedimento sarà stato efficace ed auspicando sempre quelle riforme costituzionali, il cui esame è iniziato ed è poi rimasto bloccato in questa legislatura, il gruppo parlamentare dell'UDEUR voterà a favore del provvedimento alla nostra attenzione.

**PRESIDENTE.** Ha chiesto di parlare per dichiarazione di voto l'onorevole Borrometi. Ne ha facoltà.

**ANTONIO BORROMETI.** Signor Presidente, siamo di fronte ad un provvedimento di grande utilità, che ritengo possa affrontare e risolvere una parte dei problemi che più volte abbiamo lamentato, alla base dei quali, come abbiamo avuto più volte modo di sottolineare, vi è l'ineadeguatezza del ruolo organico della magistratura.

Il provvedimento che stiamo per approvare dispone un significativo aumento del numero dei magistrati, con uno sforzo importante che si segnala anche per l'innovatività del provvedimento stesso, perché sono previsti sistemi di reclutamento che credo consentiranno una veloce concretizzazione dell'aumento dell'organico che viene disposto con il provvedimento stesso, garantendo una rapida immissione in ruolo di quanti avranno superato le prove concorsuali. Si tratta, quindi, di un provvedimento che non rimarrà a lungo sulla carta, ma che credo produrrà risultati positivi ed anche rapidi, se non immediati.

Vengono previsti anche i correttori esterni. Si tratta di un'innovazione importante, che peraltro è stata anche criticata. È chiaro che siamo di fronte ad un fatto nuovo e per certi versi anche coraggioso. Si tratta semplicemente di esperti che

vengono utilizzati per la correzione degli elaborati, che credo garantiranno che le valutazioni avvengano in tempi accettabili.

Anche in questo caso siamo di fronte ad uno sforzo che va sottolineato positivamente, perché non basta disporre il semplice aumento dell'organico, ma occorre fare in modo che a ciò seguano in tempi accettabili conseguenze positive per il sistema, come io credo avverrà grazie a questo provvedimento.

È importante anche il congegno delle tabelle distrettuali che, a mio avviso, non interferiranno, come pure è stato detto, con l'altro congegno introdotto dalla normativa del 1998 relativo alle tabelle infradistrettuali perché copre esigenze diverse: lì si trattava di fare in modo che si potesse ovviare ad esigenze di breve durata, oltre a superare i problemi di incompatibilità creati dalle sentenze della Corte costituzionale soprattutto in materia penale; qui invece viene previsto un congegno che è finalizzato a far sì che vengano risolti i problemi non di breve durata e che sono stati tipicizzati nell'articolo 5 del provvedimento.

Tutti noi abbiamo esperienza dei ruoli a lungo congelati che tanto disagio provocano soprattutto nel settore civile. Prevedere che vi sia un gruppo di magistrati che possa intervenire nell'immediato per superare inconvenienti di questo tipo è un fatto di grande importanza che non può non essere sottolineato con favore, così come noi facciamo.

Un altro elemento qualificante del provvedimento è costituito dal principio che esso sancisce dell'immissione degli avvocati nei ranghi della magistratura. Al di là della tecnica usata, che è stata criticata da qualche esponente dell'opposizione e che può essere legittimamente oggetto di discussione, ciò che più conta — è un fatto di grande importanza — è il principio, che varrà da ora e per il futuro, per il quale è previsto l'arruolamento degli avvocati nei ranghi della magistratura come magistrati di merito, e che si somma all'arruolamento già disposto come magistrati di legittimità.

Questo provvedimento rappresenta un passaggio importante nel complesso del disegno di riforma del sistema giustizia che in questi anni si è portato avanti e che, al di là del catastrofismo un po' qualunque che qui e là si è ascoltato, e non solo in quest'aula, ha già dato i primi risultati significativi; basti pensare alla riduzione dei tempi del processo civile certificata dall'ISTAT (non si tratta di un dato fornito dalla maggioranza e quindi « interessato ») secondo cui vi è stata una riduzione di 365 giorni dei tempi medi del processo civile italiano. A questo dato che ha già un significato va aggiunto quello relativo alla diminuzione delle sopravvenienze nel civile rispetto alle cause esitate in un anno. Quindi cominciamo già ad apprezzare risultati di qualche significato che dovrebbero far riflettere ed indurre l'opposizione ad una maggiore prudenza.

Altri risultati positivi saranno apprezzati quando entreranno a regime tutte le riforme che sono state fatte: dal giudice unico di primo grado alla depenalizzazione, alla riscrittura della giustizia amministrativa che ha largamente innovato anche questo ramo della giustizia che considero fondamentale per la libertà dei cittadini, diminuendo i tempi ed aumentando l'organico dei magistrati, significativamente innovando la procedura.

Quando tutte queste riforme saranno entrate a regime, i benefici per il nostro sistema saranno apprezzati anche da quanti si ostinano a valutare criticamente la condizione della giustizia nel nostro paese.

Nel complessivo disegno riformatore, si iscrive tale importante provvedimento come un passaggio significativo, non solo perché dispone un rilevante aumento di organico e perché detta norme utili e profondamente innovative sotto il profilo organizzativo che consentiranno di concretizzare in tempi brevi l'aumento di organico. Per le ragioni esposte, i deputati del gruppo dei Popolari e democratici-l'Ulivo voteranno a favore del provvedimento con profonda convinzione (*Applausi dei deputati del gruppo dei Popolari e democratici-l'Ulivo*).

**PRESIDENTE.** Ha chiesto di parlare per dichiarazione di voto l'onorevole Saponara. Ne ha facoltà.

**MICHELE SAPONARA.** Signor Presidente, onorevoli colleghi, condivido l'indicazione di astenersi dal voto formulata dal collega Gazzilli a nome del gruppo di Forza Italia. Vorrei però aggiungere alcune considerazioni. Che la crisi della giustizia fosse da attribuire non solo a carenze strutturali, ma anche e soprattutto a carenze di organico è un fatto risaputo, scontato e denunziato da tanti anni. Il fatto che non si sia intervenuti prima è dovuto anche all'opposizione dell'Associazione nazionale magistrati, che vedeva nell'aumento dell'organico una diminuzione del proprio potere contrattuale, di casta e di *status*.

Si è arrivati ora all'organico di mille magistrati; ci si è arrivati a fine legislatura, quasi a voler rassicurare il popolo italiano che con il provvedimento che stiamo per votare si sarebbe risolta la crisi della giustizia. A mio avviso, però, mille magistrati sono pochi, anche perché 200 sono stati assegnati ad altre funzioni e si dice con brutto termine che sono «imboscati» (come si dice anche degli agenti delle forze dell'ordine i quali, anziché stare sulla strada, fanno da scorta a uomini politici più o meno meritevoli ed importanti).

La nostra sarà un'astensione dal voto perché in effetti nel provvedimento sono contenuti parecchi aspetti positivi, compreso l'aumento di organico (sia pure di 800, anziché di mille unità). Vi è poi una buona normativa per i magistrati distrettuali, che provvede ad ovviare a tutti gli inconvenienti che abbiamo dovuto constatare e denunziare per le lunghe assenze di magistrati (soprattutto per le donne in gravidanza).

Si pone il problema degli avvocati chiamati a far parte della magistratura, sia pure nella misura di un decimo: non so se il provvedimento risponda ad un'esigenza di osmosi o di potenziamento. È certo che, anche in questo caso, vi è stata una feroce opposizione da parte dell'As-

sociazione nazionale magistrati, sia pure contrastata dal provvedimento. In ogni caso, è un brutto esempio della situazione conflittuale e di sfiducia della magistratura nei confronti dell'avvocatura, nonostante l'avvocatura onoraria abbia molti meriti: si pensi ai GOA e ai giudici di pace, sia pure con tutte le manchevolezze riguardanti giudici non ancora preparati. Insomma, l'articolo 106 della Costituzione è stato applicato nei confronti di avvocati particolarmente qualificati, chiamati a far parte delle magistrature superiori.

Passo ora ad un'osservazione che non ho sentito fare in quest'aula, mentre alle altre hanno già fatto cenno i colleghi ed io mi sono limitato a ripeterle: oltre che aumentare l'organico, è necessario introdurre un modo diverso di educare la magistratura affinché diventi più produttiva. Di recente, in occasione dell'inaugurazione dell'anno giudiziario abbiamo avuto modo di ascoltare i discorsi dei procuratori generali: ebbene, molti si lamentano proprio della scarsa produttività. Ci sono molti magistrati che lavorano e non lavorano, oppure che lavorano male; ci sono capi che non controllano, quasi che il controllo sulla produttività incidesse sull'indipendenza e sull'autonomia del magistrato. Insomma, una parte dei magistrati lavora poco — altri, naturalmente, lavorano molto di più —, allora noi di Forza Italia abbiamo presentato un progetto di legge per ridurre le ferie ai magistrati. È chiaro che sono progetti di legge impopolari: nessuno vi ha fatto cenno ed il progetto non è andato avanti, però è necessario che nella rivisitazione della disciplina della magistratura in generale si tenga conto anche di questa situazione.

Noi ci asterremo anche perché, mentre da parte dell'Associazione nazionale magistrati vi era l'intenzione di opporsi all'ingresso degli avvocati in magistratura, adducendo come motivazione il pericolo di inquinamento, noi invece riteniamo che con l'inserimento degli avvocati si assicuri una professionalità dimostrata non solo dal superamento dell'esame di avvocato, ma anche da cinque anni di professione,

mentre dobbiamo assistere ad una riduzione, addirittura, del periodo previsto per l'uditorato.

Quindi noi vogliamo un magistrato più competente, più capace, più produttivo ed io penso sia auspicabile un controllo periodico della preparazione dei magistrati ed anche della loro salute fisica e mentale, perché dopo aver vinto il concorso il magistrato arriva fino al grado di giudice di Cassazione soltanto in ragione dell'età (*Applausi dei deputati del gruppo di Forza Italia*).

**PRESIDENTE.** Ha chiesto di parlare per dichiarazione di voto l'onorevole Bastianoni. Ne ha facoltà.

**STEFANO BASTIANONI.** Signor Presidente, colleghi, pochi giorni fa si è tenuta qui a Roma, così come in tutte le corti d'appello d'Italia, la cerimonia di inaugurazione dell'anno giudiziario. È stata un'occasione importante per fotografare lo stato della giustizia nel nostro paese ed è emersa, nella relazione del procuratore generale presso la Corte di cassazione, come nelle diverse relazioni dei procuratori generali presso le corti d'appello, l'esigenza di accelerare, di accrescere la funzionalità del sistema giudiziario italiano nel suo complesso. D'altra parte, anche a livello europeo il nostro paese è stato più volte richiamato, anzi condannato, per la lentezza dei procedimenti giudiziari. È altresì vero che, sempre a livello europeo, anche recentemente è stato espresso apprezzamento per le misure che il Governo e questo Parlamento hanno introdotto nell'ordinamento del nostro paese per accrescere questa funzionalità, per migliorare l'efficienza della giustizia italiana.

Ebbene, il provvedimento che ci accingiamo a votare va proprio nella direzione di migliorare la giustizia del nostro paese, intanto aumentando il numero dei magistrati ordinari. Sappiamo che complessivamente i magistrati diverranno oltre 10 mila, anche se non tutta la pianta organica è completa, perché mancano oltre 800 magistrati. Quindi, la necessità di

fronteggiare un carico di lavoro importante, con arretrati quasi insopportabili, rende indispensabili nuove energie. Vi è altresì il problema di provvedervi in tempi rapidi e non nei soliti tre o quattro anni che intercorrono tra il momento in cui si bandisce il concorso e quello in cui i magistrati entrano nelle loro funzioni. Occorre trovare nuovi sistemi di selezione e di reclutamento, magari anche in via sperimentale, così come si è fatto con questo provvedimento, eventualmente mutuandoli da altre esperienze, come quella francese, anche attraverso i cosiddetti correttori esterni, che dovrebbero facilitare e velocizzare le procedure. Credo che, in via sperimentale, sia utile seguire questa strada al fine di evitare i tempi lunghi che si verificano tra il momento in cui viene bandito il concorso e l'ingresso effettivo e reale in ruolo.

Altra misura importante è quella concernente la funzionalità delle corti di appello. Si prevedono, infatti, i cosiddetti magistrati distrettuali affinché possano intervenire laddove, per malattia, maternità o trasferimento, ve ne sia la necessità, al fine di evitare l'allungamento dei tempi della giustizia.

Onorevoli colleghi, per tutte queste ragioni i deputati del gruppo misto-Rinnovamento italiano voteranno a favore di questo provvedimento.

**PRESIDENTE.** Ha chiesto di parlare per dichiarazione di voto l'onorevole Marotta. Ne ha facoltà.

**RAFFAELE MAROTTA.** Signor Presidente, egregi colleghi, può essere apparsa eccessiva, sotto il profilo emotivo, la mia partecipazione a questo dibattito. Io sono un ex magistrato che ha speso la vita nell'esercizio di questa funzione e non vorrei averla spesa invano o quanto meno vorrei averne la speranza.

Detto questo, non contesto il fatto che lo stato della giustizia oggi in Italia sia a dir poco disastroso, anzi, come sapete, io ho sempre sostenuto questa tesi ed ho sempre affermato che questo stato di cose sia dovuto alla carenza di organico. Pur-



troppo l'Associazione magistrati non è stata del mio stesso avviso e, se oggi registriamo questa situazione di disastro, la responsabilità non può che ricadere in gran parte proprio su tale associazione.

Perché ho sempre sostenuto che la soluzione della questione fosse nell'aumento dell'organico? Parliamo tanto dell'esigenza di apportare modifiche alla normativa in materia di processi, ma, ad esempio, possiamo dire con certezza che questa esigenza non è sentita per quanto riguarda il processo civile. Ciò avviene non solo nei grandi tribunali di Roma o Milano, ma anche nei cosiddetti tribunali periferici. Inoltre, che il problema non sia di natura normativa è dimostrato dal fatto che, per quanto riguarda i processi del lavoro, è stata approvata una legge nel 1973 che stabilisce termini che nessuno rispetta, perché è tale la mole di lavoro che è difficile espletarlo.

Ho sempre sostenuto che bisognava seguire la strada dell'aumento dell'organico e l'ho fatto anche in Commissione, in occasione dell'audizione della Associazione magistrati alla quale rimproveravo proprio questo. Tuttavia, la questione non deve essere politicizzata, come è avvenuto oggi, con gli avvocati che accusano i magistrati e viceversa: il bene della giustizia è un bene comune al conseguimento del quale dovremmo tutti tendere nel modo migliore.

L'aumento dell'organico non deve però andare a scapito della qualità e dell'esigenza di trasparenza e di imparzialità dei concorsi. Pertanto, a mio giudizio, questo provvedimento è sicuramente lodevole per le previsioni di aumento di organico, ma non è altrettanto lodevole per le modalità previste. Caro Francesco Bonito, in venti giorni i correttori esterni (che sono o avvocati o magistrati o professori universitari) non riusciranno a correggere più di cinque o sei elaborati, se vorranno farlo con ponderatezza e attenzione. Questo significa che i correttori esterni non potranno dedicarsi ad altre proprie incombenze.

Si vuole velocizzare? Ma in quale modo? Nel correggere e valutare gli elabo-

borati ci si può anche limitare ad una loro semplice lettura, ma ciò andrà a scapito della qualità della correzione, della valutazione dell'elaborato nonché della stessa qualità del magistrato che verrà nominato. Se non ci fossero stati altri rimedi, la norma poteva anche andare, ma i rimedi c'erano e ci sono! È sufficiente aumentare il numero dei componenti la commissione e disporre che il giudice che fa parte della commissione giudicatrice non debba svolgere altre funzioni nel periodo di correzione degli elaborati. È una cosa ovvia!

Questi correttori esterni non garantiscono l'omogeneità dei criteri di valutazione. C'è una correzione collegiale e c'è una correzione fatta da una sola persona. Ma se io, ad esempio, sono solo a correggere un elaborato, è evidente che nessuno mi potrà obiettare alcunché. Mi sembra, questa, una considerazione del tutto ovvia. Ebbene, nemmeno considerazioni di questa natura sono state condivise. Eppure le modifiche che proponevo non stravolgevano il testo.

A proposito dell'articolo 18, prevedere che con un solo concorso, al massimo con due o tre, si debba procedere al reclutamento di un numero tale di uditori giudiziari da riempirne l'organico mi sembra una strada difficilmente praticabile senza che ne abbia a soffrire la qualità.

Nel secondo comma dell'articolo 18 è previsto poi che le prove scritte vertano su due materie. Perché due materie e non tre? Quanto tempo farebbe perdere la prova su una terza materia? Forse un mese, non di più. Ebbene si è voluto insistere su due materie, mentre, come sapete, per i concorsi di magistratura le prove previste sono tre. A mio avviso, viene violato il principio dell'uguaglianza.

Si prevede addirittura che possa essere assunto chi non è risultato idoneo. Questo proprio non lo capisco! Vi è una politicizzazione. Si è parlato di Togliatti ma cosa significa? Si era nel 1946 e non c'era la Costituzione. Certo, allora c'era l'emergenza ma in questo caso proprio non capisco.

Abbiamo creato una contrapposizione tra i magistrati e gli avvocati; ci si è voluti

riferire alla magistratura inglese ma in quel paese i magistrati sono quasi tutti onorari. Dunque, quell'esempio non ha valore perché non è possibile paragonare realtà diverse. Nella magistratura inglese soltanto i giudici sommi sono togati, di carriera, perché tutti gli altri, che sono ben 24-25 mila, sono giudici cosiddetti onorari, chiamati giudici di pace.

Si è parlato poi di osmosi. Ma cosa significa? Certo, per le due categorie gli studi universitari sono comuni. È prevista l'istituzione di scuole specifiche; vorrà dire che vi parteciperanno i candidati uditori giudiziari e i candidati avvocati. Questa è l'osmosi culturale! Ma se io per cinque o dieci anni faccio bene l'avvocato, è chiaro che non smetterò di farlo, statene certi. Un innamoramento in corso d'opera è ben difficile che avvenga!

Innanzitutto, dobbiamo evitare le commistioni: se svolgo la professione di avvocato da dieci anni, è inevitabile che abbia rapporti con altri studi. Avvocati contro magistrati, magistrati contro avvocati: a questo punto siamo arrivati; si accusano gli uni e gli altri di non saper fare la sentenza o la comparsa.

Il problema è grave, di positivo vi è la previsione di aumento dell'organico. È auspicabile che si approvino altri provvedimenti del genere, ma — lo ripeto — la qualità deve essere in primo piano. A noi interessa la qualità del giudice non solo sotto il profilo della preparazione, ma soprattutto sotto quello della moralità e dell'onestà. Tutto ciò richiede una selezione che non è garantita dalle modalità di questo provvedimento.

Mi sono dissociato dal mio gruppo quando non ne dividevo gli orientamenti, ma quando abbiamo fatto considerazioni esatte, non vi è stato un deputato dell'opposizione che abbia votato un nostro emendamento. È una blindatura politica perché non so definirla diversamente.

Condivido il provvedimento per le parti che riguardano l'aumento degli organici e che prevedono il quadro dei magistrati distrettuali. Dissentendo dal collega Benedetto Valentini, ritengo quest'ultimo aspetto

più utile del provvedimento perché evita il congelamento dei ruoli e perdite di tempo.

Signor Presidente, mi scuso per quella che può essere apparsa un'eccessiva partecipazione emotiva.

PRESIDENTE. No, non è eccessiva, ma se la spiega, eccede.

RAFFAELE MAROTTA. Ciò è dovuto al fatto che avendo speso un'intera vita per la magistratura, vorrei avere la speranza di poter dire di non averla spesa invano.

PRESIDENTE. Ha chiesto di parlare per dichiarazione di voto l'onorevole Parrelli. Ne ha facoltà.

ENNIO PARRELLI. Signor Presidente, signori colleghi, cercherò di essere più breve possibile, per un dovere verso i lavori dell'Assemblea.

È chiaro che prendiamo le mosse dai tempi lunghissimi dei procedimenti e dall'accumulo degli arretrati. Questo provvedimento si iscrive nell'iter sufficientemente organico che ha visto, per dirne alcune soltanto: l'istituzione del giudice di pace con l'attribuzione di poteri in ambito penale, le sezioni stralcio, le depenalizzazioni, il giudice unico di primo grado.

Questo provvedimento, a mio avviso, è caratterizzato da elementi di innovazioni forti, ma sufficientemente prudenti. Innanzitutto, la prima risposta che si tenta di dare è l'aumento dell'organico che è una condizione *sine qua non* per restituire efficienza al funzionamento della giustizia. Devo dare atto ai colleghi Marotta e Gazzilli, di essersi sempre battuti per l'aumento dell'organico dei magistrati, ma vorrei riferire un episodio illuminante al riguardo. Feci parte della Commissione Rognoni che studiava un nuovo tipo di processo civile in seno al Consiglio superiore della magistratura. Si discuteva di fare « processi *in vitro* » per analizzare il sistema migliore. Presentai una delle tante sentenze del mio archivio che dimostrava come nel tribunale di Roma la decisione

fosse presa dieci mesi dopo la notifica dell'atto introduttivo perché quei magistrati all'epoca, ahimè lontana, avevano trecento cause sul ruolo; oggi, e mi riferisco solo alla parte civile, ne hanno 1.800 e ciò rende improduttiva la loro attività. Non voglio fare riferimenti polemici richiamando le statistiche della benemerita associazione magistrati in pensione che ci ha illuminati dimostrando che la redditività del magistrato, in media, è di 55 sentenze all'anno; è una produttività che manderebbe a ramengo — direbbero gli amici della Lega — o in fallimento — dico io — qualsiasi azienda. Lasciamo stare questi aspetti un po' polemici, ma tale riferimento mi serve perché forse il collega Marotta, quando sostiene che i correttori esterni non avrebbero tempi sufficienti, ha in mente la produttività non sua ma dei suoi colleghi, che è estremamente bassa; « l'esterno », chi è abituato a misurarsi con la quotidiana esigenza del pubblico, verso cui risponde personalmente, ha una produttività di ben altro livello.

Per quanto riguarda l'omogeneità dei giudizi, essa deriverà dai principi enunciati dalla commissione e dai giudizi incrociati dei commissari esterni. Dico questo perché la velocizzazione dei concorsi è legata, appunto, all'introduzione dei correttori esterni. In alternativa, cosa si è profilato in concreto (è l'unica proposta che ho ascoltato)? L'aumento dei membri delle commissioni, utilizzandoli a tempo pieno, il che significa che avremmo avvocati, e soprattutto magistrati, che per un anno e mezzo si occuperanno soltanto del concorso; altro che *task force* della corte d'appello, ci vorrebbe un esercito per sopperire ai magistrati così impiegati. Lasciamo stare.

L'innovazione sarà sottoposta al vaglio dell'esperienza: quando si innova è ovvio che ogni cosa dovrà trovare il conforto dell'esperienza futura.

MARIO GAZZILLI. Tra un paio d'anni provvederemo ad un'altra abrogazione !

ENNIO PARRELLI. Per quanto riguarda la critica relativa alla riduzione

della durata del tirocinio, a parte la modesta entità della stessa, che ho già sottolineato in sede di esame degli emendamenti, essa è ampiamente compensata dai corsi obbligatori.

Passo all'ultima questione — come vedete sono effettivamente breve — dell'apertura dei concorsi riservati agli avvocati. A parte il fatto che, come è stato già osservato, essi devono superare un esame altrettanto se non più severo di quello previsto per i laureati in giurisprudenza che volessero accedere in magistratura, vorrei chiarire subito un aspetto della critica rivolta dalle opposizioni, veramente contraddittoria: infatti, da un lato si dice che gli avvocati non sono preparati, dall'altro si propone (vi erano emendamenti in tal senso) di ridurre l'anzianità richiesta da cinque a due anni. Seguire questo iter logico, come direbbe Dante, è veramente una « contraddizion che nol consente ».

In realtà, vorrei fare un chiarimento a beneficio dell'amico Gazzilli, molti emendamenti del quale sono stati accolti in Commissione; non si può dire, pertanto, che la Commissione non avrebbe accolto alcun emendamento e che questi sarebbero stati tutti respinti...

MARIO GAZZILLI. Non ho detto questo !

ENNIO PARRELLI. ...dimenticando che proprio in sede di Commissione è stata ampiamente recepita una serie di emendamenti presentati dall'opposizione.

In effetti, il quinquennio è stato mantenuto perché è il risultato di due elementi concorrenti: da un lato, è sparita la figura del procuratore legale (solo dopo sei anni si diventava avvocati); dall'altro, è previsto un trattamento economico superiore, che si giustifica proprio per il fatto di avere una vita professionale alle spalle.

Quanto al fatto che difficilmente gli avvocati potrebbero partecipare a tali concorsi, mi permetto di osservare che proprio perché si accede per concorso, proprio perché una persona decide di cambiare vita, alle spalle deve esservi una forte spinta ideale.

Questa forte spinta ideale non dobbiamo dimenticarla, perché è vero che l'uomo non è un animale molto « encomiabile », ma è comunque un animale che ha tante virtù, se non altro perché ha una coscienza alla quale risponde, che gli altri animali non hanno, caro Marotta.

Voglio dire (*Commenti*)... Ho quasi finito, colleghi !

**PRESIDENTE.** Calma, colleghi !

**ENNIO PARRELLI.** Voglio concludere su questo aspetto richiamando per la seconda volta l'intervento dell'onorevole Mancuso, che è stato di alto livello culturale e politico; e si iscrive nella scia di quello che è stato il provvedimento dell'articolo 106 della Costituzione — che abbiamo attuato per le magistrature di legittimità — con l'ingresso degli avvocati. Questo avverrà anche per la magistratura di merito e non sarà cosa di poco momento, perché saranno immesse nei ranghi della magistratura persone che hanno visto dall'altra parte del tavolo, dalla parte del cittadino, gli effetti dell'amministrazione della giustizia.

Complessivamente il provvedimento è buono e ciò è testimoniato anche dall'astensione dei gruppi di opposizione perché, se avessero dovuto portare fino alle estreme conseguenze la loro opposizione, avrebbero dovuto votare in altro modo. O forse devo pensare che l'astenersi significhi: coraggio, scappiamo (*Applausi dei deputati del gruppo dei Democratici di sinistra-l'Ulivo*) !

**PRESIDENTE.** Ha chiesto di parlare per dichiarazione di voto l'onorevole Albanese. Ne ha facoltà.

**ARGIA VALERIA ALBANESE.** Presidente, ho chiesto la parola solo per dichiarare il voto favorevole dei Democratici su questo disegno di legge che noi riteniamo molto positivo, perché consente di dare una prima risposta ad un problema che è spesso causa dell'inefficienza della macchina della giustizia: quello delle carenze degli organici nelle procure.

Voteremo quindi convintamente a favore di questo provvedimento.

**PRESIDENTE.** Dicevo che la facondia del foro ci dice che, dopo questa votazione, dovremo sospendere i nostri lavori.

Sono così esaurite le dichiarazioni di voto sul complesso del provvedimento.

**(Coordinamento — A.C. 7377)**

**PRESIDENTE.** Prima di passare alla votazione finale, chiedo che la Presidenza sia autorizzata a procedere al coordinamento formale del testo approvato.

Se non vi sono obiezioni così rimane stabilito.

*(Così rimane stabilito).*

**(Votazione finale e approvazione — A.C. 7377)**

**PRESIDENTE.** Passiamo alla votazione finale.

Indico la votazione nominale finale, mediante procedimento elettronico, sul disegno di legge n. 7377, di cui si è testé concluso l'esame.

*(Segue la votazione).*

Dichiaro chiusa la votazione.

Comunico il risultato della votazione: la Camera approva (*Vedi votazioni*).

(S. 4563 — *Aumento del ruolo organico e disciplina dell'accesso in magistratura*) (approvato dal Senato) (7377):

(Presenti .....	333
Votanti .....	213
Astenuti .....	120
Maggioranza .....	107
Hanno votato sì .....	212
Hanno votato no ..	1).

**Sull'ordine dei lavori (ore 13,30).**

**ALBERTO ACIERNO.** Chiedo di parlare sull'ordine dei lavori.

PRESIDENTE. Ne ha facoltà.

ALBERTO ACIERNO. Signor Presidente, come lei ben sa e come sanno tutti i colleghi nonché gli italiani, da ieri ad Agrigento, in Sicilia, è iniziato un atto di violenza nei confronti di parecchi cittadini siciliani con la demolizione di case abusive nella famosissima valle dei templi.

Io non sono qui a difendere nessun tipo di abuso; anzi, mi piacerebbe se in questo paese la legalità fosse garantita per tutti. Vorrei però sollevare e investire lei, Presidente di questo ramo del Parlamento, del seguente problema: lo Stato (e quando dico « lo Stato » intendo dire dal consiglio di quartiere, al comune, alla provincia, alla regione, allo Stato centrale) dal 1948 ad oggi, da quando in questo paese è stata instaurata la democrazia, non ha fatto nulla (dico: nulla !) per salvaguardare uno dei più importanti siti archeologici del mondo ! La valle dei templi di Agrigento non è infatti un patrimonio di Agrigento, dei siciliani o dell'Italia, ma di tutto il mondo ! Non è stato fatto nulla, al punto tale che per quarant'anni si è consentito di costruire attorno ai templi di Agrigento, senza che nessun amministratore di ente locale, nessun governante di questo paese e nessun vigile urbano preposto al controllo del territorio si sia accorto che stavano sorgendo delle case ! Ce ne accorgiamo nel 2001; ce ne accorgiamo improvvisamente dopo essere entrati nel terzo millennio ! Ce ne accorgiamo in un luogo, Agrigento, dove non esistono reti stradali degne di tale nome. La città di Agrigento è collegata ancora oggi al capoluogo della regione siciliana, Palermo, con una strada soprannominata la « strada della morte », perché ogni anno su di essa si verificano decine di morti a causa della sua inadeguatezza. La città di Agrigento, che ancora oggi vede il razionamento dell'acqua potabile nelle case dei cittadini, con turni settimanali se non quindicennali, che aveva un porto naturale, quale quello di Porto Empedocle, che vede insistere ...

PRESIDENTE. Mi scusi, onorevole, può andare alla questione ?

ALBERTO ACIERNO. Sì, signor Presidente, arrivo alla questione.

... un rudere di industria chimica di Stato, dismessa da quasi vent'anni che ancora insiste sulla spiaggia di Porto Empedocle e che nessuna ruspa è andata a distruggere, vede oggi lo Stato segnalare la sua presenza andando a demolire le case dei cittadini.

Allora, signor Presidente, le chiedo di rivolgere un appello al Presidente della Repubblica.

Io voglio che le case abusive della zona dei templi vengano demolite nel momento in cui ad Agrigento e agli agrigentini, a quel patrimonio culturale e storico che è la valle dei templi, venga data la dignità che merita.

Se tutto l'intervento rivolto alla valorizzazione della valle dei templi di Agrigento sarà quello di demolire la casa della povera gente, ho il sospetto, ma anche più di un sospetto, il timore che la prossima volta, signor Presidente, quelle persone non rivolgeranno più lo sguardo a padre Pio, cosa che hanno fatto ieri, ma ricominceranno a rivolgersi all'antistato, che in queste situazioni trova il modo di radicarsi. Noi, invece, dobbiamo fare in modo che la legalità non porti i cittadini a tornare nell'illegalità.

GIOVANNI MARINO. Chiedo di parlare.

PRESIDENTE. Ne ha facoltà.

GIOVANNI MARINO. Signor Presidente, prendo la parola per levare la mia voce e per sollecitare l'interesse e l'attenzione della Camera su quello che sta accadendo in questo momento nella città di Agrigento.

Sappiamo che sono in corso le operazioni di demolizione di quelli che sono stati considerati gli scheletri, di cui però, signor Presidente, almeno tre risultano abitati.

Nella città dei templi vi è una particolare tensione e devo dire che in realtà quelli che vengono chiamati abusivi per

aver costruito le case in determinate zone stanno reagendo con molta compostezza, ma la tensione è alta.

Devo ricordare che l'assemblea regionale siciliana qualche mese fa ha approvato una legge per il parco archeologico e che in una norma che non è stata nemmeno impugnata dal commissario dello Stato era prevista la sospensione delle opere di demolizione in attesa che si perfezionassero le procedure per il parco archeologico. Non so perché si sia avuta tanta fretta nel demolire queste costruzioni e perché non si sia voluto attendere che si portassero a compimento le operazioni per la realizzazione del parco archeologico. Ciò ha sorpreso un po' tutti perché si pensava che almeno si dovessero portare a compimento le operazioni per la realizzazione del parco archeologico per provvedere in merito a queste costruzioni.

Signor Presidente — come ho già detto — risulta che alcuni tra questi fabbricati fossero abitati, eppure, malgrado l'occupazione dei proprietari di queste costruzioni, si sta procedendo comunque alla demolizione. La prego di farsi interprete del particolare turbamento che oggi percorre tutta la città di Agrigento affinché si proceda con maggiore cautela, con maggiore attenzione e, se necessario, si sospendano le operazioni laddove risulti che i cosiddetti scheletri sono abitati almeno in parte.

È una misura di prudenza non per difendere l'illegalità, che condanniamo tutti, ma per ristabilire la verità. Devo infatti affermare con forza, signor Presidente, che non è vero che la valle dei templi è stata deturpata: le costruzioni abusive sono ben lontane dalla valle dei templi, sono abusive ma non hanno affatto deturpato la zona archeologica! Del resto, signor Presidente, mi consenta, so che lei onorerà della sua presenza la città e la provincia di Agrigento (mi risulta che venerdì sarà ad Agrigento): la prego, quindi, di fare una gita nella valle dei templi per constatare di persona quanto le sto dicendo.

La valle dei templi non è stata affatto deturpata dalle costruzioni abusive che,

come sottolineavo, sono ben lontane: lo Stato riservi allora ben altre attenzioni alla città perché le costruzioni non sono sorte né in una sera, né in un giorno, né in un mese! L'aver tollerato, agevolato, consentito che la gente costruisse, ora, a mio avviso, non può determinare questa veemente reazione nei confronti di persone che, mi si consenta, sono state spinte verso l'abusivismo da una politica colpevole, da una disattenzione, da un incoraggiamento di cui oggi bisogna tenere conto.

Agrigento ha bisogno dell'attenzione dello Stato, soprattutto per quanto riguarda la realizzazione di opere importanti, per la sistemazione delle cosiddette strade della morte per gli interventi relativi al problema dell'acqua, all'occupazione, eccetera. Signor Presidente, è per questo che ho voluto alzare la mia voce in quest'aula, che è la massima espressione della democrazia in Italia! Questa è la mia finale raccomandazione: bisogna fare in modo, se è possibile e da subito, che tutto avvenga nel rispetto di fondamentali diritti che nessuno, sotto qualsiasi profilo, può ignorare, in particolare il diritto a difendere la propria casa. Oggi, sui giornali vi sono fotografie di poveretti di fronte alla loro casa, che non sono — come si può subito notare — né sfruttatori né parassiti, ma umili lavoratori che hanno costruito le case con sacrifici enormi. Cerchiamo allora di risolvere il problema, non dimenticando che l'abusivismo in provincia di Agrigento è non soltanto un problema di polizia, o di legalità, ma è anche un problema sociale che va affrontato adeguatamente.

FORTUNATO ALOI. Chiedo di parlare.

PRESIDENTE. Ne ha facoltà.

FORTUNATO ALOI. Signor Presidente, desidero denunciare una situazione di cui la stampa si sta interessando in questi giorni: mi riferisco ad una questione connessa alla vicenda del ponte sullo stretto. Lei sa, signor Presidente, che sono stati presentati numerosi atti di sindacato

ispettivo sulla materia ed io stesso ho sollecitato in questa sede, a varie riprese, la relativa risposta: si tratta peraltro di atti di sindacato ispettivo sottoscritti da decine di parlamentari appartenenti a vari settori della Camera.

La stampa ha riportato qualche giorno fa, ed anche oggi ve n'è qualche eco, un fatto che credo debba preoccupare: la questione del ponte sullo stretto è attualmente legata ad un parere tecnico che dovrebbe essere espresso dai cosiddetti *advisor*, alcuni esperti cui il Governo si è rivolto per avere un parere tecnico. La stampa ha riportato la notizia secondo la quale sembra che, di fronte ad un parere positivo, vi siano interferenze da parte di settori del Governo, tendenti non solo a frenare la definizione del parere, quindi la possibilità di conoscere il medesimo da parte degli organi interessati, ma anche a trasformare, con condizionamenti vari, il parere da orientativamente positivo in negativo. Sono profondamente preoccupato, onorevole Presidente, per queste ventilate interferenze che, se rispondessero a verità, dal punto di vista della democrazia, costituirebbero certamente un *vulnus* gravissimo.

Ecco perché, onorevole Presidente, mentre denuncio questa situazione, la prego di rendersi interprete presso il Governo perché venga qui a rispondere — lo stiamo ripetendo a più riprese — ai vari atti di sindacato ispettivo ed in particolare ad una mia mozione che, come ripeto, è sottoscritta da oltre cinquanta parlamentari. In tale mozione si chiede che il Governo, in riferimento alla *vexata quaestio* della realizzazione del ponte sullo Stretto, dica una parola chiara e non utilizzi gli strumenti e gli espedienti che servono a dilazionare una pronuncia che non è attesa solo dalle popolazioni calabresi e siciliane, ma credo anche dal vasto mondo degli operatori economici e culturali e che ha anche una grande ripercussione in termini di lavoro e di occupazione.

PRESIDENTE. La Presidenza si farà carico di sollecitare il Governo.

Sospendo la seduta, che riprenderà alle 15 con il *question time*, mentre le votazioni riprenderanno alle 16.

**La seduta, sospesa alle 13,45, è ripresa alle 15.**

PRESIDENZA DEL VICEPRESIDENTE  
PIERLUIGI PETRINI

**Svolgimento di interrogazioni  
a risposta immediata.**

PRESIDENTE. L'ordine del giorno reca lo svolgimento di interrogazioni a risposta immediata concernenti argomenti di competenza del ministro della sanità, del ministro dei lavori pubblici, del ministro per le politiche agricole e forestali, del ministro per gli affari regionali e del ministro dell'ambiente.

**(Misure di controllo e di contrasto dell'encefalopatia spongiforme bovina)**

PRESIDENTE. Cominciamo dall'interrogazione Carlesi n. 3-06780 (*vedi l'allegato A — Interrogazioni a risposta immediata sezione 1*).

L'onorevole Carlesi ha facoltà di illustrarla.

NICOLA CARLESI. Signor ministro, dopo mesi di rassicurazioni da parte del Governo, gli italiani si sono svegliati bruscamente dal sogno di essere immuni dal problema mucca pazza con il caso rilevato nella provincia di Brescia e ormai noto come « mucca 103 ». Inoltre, sulla stampa di oggi si parla di un altro caso riscontrato a Napoli.

Ciò naturalmente crea un grande allarme giustificato, a mio avviso, ma pone la necessità di un'adeguata sorveglianza epidemiologica del virus. Risulta che l'anagrafe bovina, resa obbligatoria da un decreto del Presidente della Repubblica del 1996, che è importante non solo per rilevare la provenienza dell'animale col-

pito dal virus ma soprattutto per determinare con che cosa è stato nutrito nell'allevamento di nascita, di svezzamento e dei primi sei mesi di vita, non è stata ancora attivata in molte regioni italiane o comunque è in via di completamento.

Credo questo sia un problema che vada affrontato seriamente.

**PRESIDENTE.** Il ministro della sanità, professor Veronesi, ha facoltà di rispondere.

**UMBERTO VERONESI, Ministro della sanità.** La ringrazio per questa interrogazione.

In effetti, questo primo caso ci è dispiaciuto molto ma in un certo senso era già atteso perché noi abbiamo sempre assicurato di non aver mai avuto casi clinici di BSE, di encefalopatia spongiforme bovina, mentre ora che andiamo a cercarli nei portatori sani, per usare un termine utilizzato anche per l'uomo, ci aspettiamo di trovarne una certa quantità, anche se non sappiamo quanti. Quando avremo fatto 50 mila test avremo un'idea più precisa dell'incidenza negli allevamenti italiani.

Siamo pronti ad affrontare questa situazione con i mezzi adeguati. Abbiamo due grandi obiettivi, il primo dei quali è quello di sradicare la malattia dagli allevamenti italiani ed europei, mentre il secondo — totalmente diverso dal primo — è di proteggere la salute dei cittadini. Sul primo obiettivo abbiamo innanzitutto proibito dal 1994 le farine da bovini per altri bovini; poi, a partire dal 1° gennaio di quest'anno, abbiamo avviato i test sistematici su tutti gli animali macellati di età superiore ai 30 mesi; infine, quando si identifica un animale infetto, non solo questo viene eliminato, ma vengono soppressi anche i nati da questo animale. In questi giorni è in atto poi la discussione su cosa fare di tutto l'allevamento, discussione che nei prossimi giorni porterà a qualche soluzione. Sotto questo aspetto è molto importante l'anagrafe bovina perché consente di rintracciare la storia dell'ani-

male infetto. Preciso che l'anagrafe bovina è ormai attiva dall'inizio del 1999, attualmente copre il 78 per cento dei bovini italiani e dovrebbe essere a completo regime entro un mese, secondo le proiezioni. Tutte le regioni sono presenti tranne qualche ASL che ancora non ha inviato i dati. Abbiamo introdotto mille misure ed abbiamo in progetto di dotare di *software* e di *hardware* tutti i veterinari; anche per le USL che non hanno un aggiornamento informatico sufficiente, abbiamo in progetto di farli accedere all'informazione anche con mezzi cartacei.

**PRESIDENTE.** L'onorevole Carlesi ha facoltà di replicare.

**NICOLA CARLESI.** La ringrazio, signor ministro. Indubbiamente vi è — come lei ha affermato e confermato — una situazione di non completezza rispetto agli strumenti di conoscenza. Ciò dipende, nella stragrande maggioranza dei casi, da una inadempienza delle aziende sanitarie locali. Signor ministro, non è tanto quel che si sta facendo negli ultimi mesi (ci mancherebbe), bensì quello che purtroppo non è stato fatto prima.

L'allarme «mucca pazza» esiste in Europa da dieci anni, ma nel 1997 vi sono state sollecitazioni da parte dell'università di Torino proprio al Ministero della sanità, nella persona di un suo funzionario (il dottor Romano Mirabelli) che sollecitavano uno *screening* rispetto al fenomeno; tuttavia, ciò non è stato assolutamente fatto. Nel 2000 (faccio solo questo esempio statistico) sono stati fatti circa 50 mila test in Francia, 20 mila in Svizzera, mentre in Italia ne sono stati fatti soltanto mille circa. Oggi ci troviamo — con i test che sono stati effettuati ultimamente e che credo siano intorno ai 1.200 — di fronte ad un caso di encefalopatia spongiforme bovina: è ovvio che ci aspettiamo di scoprire altri casi di positività. Allo stesso tempo, le indagini dei NAS — che sono partiti in maniera determinante soltanto dalla metà di novembre — stanno purtroppo accertando che vi sono centinaia di bovini che sfuggono ai controlli e decine