

DPEF di 1.000 miliardi, dovuto a scivolamenti di cassa dal 2000, mentre le prestazioni istituzionali vengono confermate al livello di quelle stimate lo scorso anno.

2.3. - LE REGIONI

L'aggregato nazionale dei flussi di cassa al 31 dicembre 2000 delle Regioni e delle Province Autonome di Trento e di Bolzano è costruito sulla base dei dati trasmessi da tutti gli Enti del comparto e delle informazioni riguardanti i conti delle Regioni presso la Tesoreria dello Stato.

Dal predetto conto (tabella n. 6) emerge un fabbisogno di 3.999 miliardi (rispetto al fabbisogno di 4.015 miliardi registrato nel 1999).

Sono stati, in particolare, operati:

- incassi per assunzioni di prestiti verso il sistema bancario per 8.044 miliardi (7.886 miliardi nel 1999), di cui 1.920 per prestiti obbligazionari (1.100 miliardi da parte della sola regione Sicilia);

- pagamenti per rimborso prestiti agli Istituti di credito per 4.045 miliardi (3.933 miliardi nel 1999).

Sono stati anche assunti mutui della Cassa Depositi e Prestiti per 2.516 miliardi (contro i 1.683 miliardi del 1999) che hanno portato a un introito al netto dei rimborsi prestiti, pari a 2.399 miliardi. Il forte incremento delle concessioni creditizie è riferibile al finanziamento di opere per edilizia sanitaria che nel 2000 hanno raggiunto i 1.167 miliardi.

Il finanziamento del Settore Statale a favore delle Regioni (di parte corrente e in conto capitale) è passato da 102.260 miliardi del 1999 a 108.612 miliardi del 2000 (+ 6,2 per cento).

Tabella 10 - REGIONI: Conto consolidato di cassa (in miliardi di lire)

	Risultati			Stime 2001	Variazioni %				Risultati			Stime 2001	Variazioni %		
	1998	1999	2000		99/98	00/99	01/00		1998	1999	2000		99/98	00/99	01/00
INCASSI CORRENTI	162.395	167.582	184.280	199.350	3,19	9,96	8,18	PAGAMENTI CORRENTI	147.124	154.316	170.325	183.740	4,89	10,37	7,88
Tributari	70.342	71.104	81.499	87.580	1,08	14,62	7,46	Personale in servizio	7.681	8.009	8.217	8.500	4,27	2,60	3,44
- Imposte dirette	6.990	12.189	12.537	16.340	74,38	2,86	30,33	Acquisto beni e servizi	4.930	5.267	5.591	5.850	6,84	6,15	4,63
- Imposte indirette	63.352	58.915	68.962	71.240	-7,00	17,05	3,30								
Contributi sociali	0	0	0	0	-	-	-	Trasferimenti	129.771	136.554	151.591	164.120	5,23	11,01	8,27
Vendita beni e servizi	0	0	0	0	-	-	-	-a Settore statale	70	74	65	100	5,71	-12,16	53,85
Redditi da capitale	798	905	1.267	1.400	13,41	40,00	10,50	-a Enti di previdenza	164	381	144	205	-	-62,20	42,36
								-a Sanità	106.655	111.355	123.537	134.390	4,41	10,94	8,79
Trasferimenti	90.203	94.357	100.156	108.920	4,61	6,15	8,75	-a Comuni e Province	6.760	8.149	9.916	7.500	20,55	21,68	-24,36
-da Settore statale	89.125	93.274	99.102	107.800	4,66	6,25	8,78	-a altri Enti pubbl. consolidati	554	729	689	583	31,59	-5,49	-15,38
-da Enti di previdenza	0	0	0	0	-	-	-	-a Enti pubbl. non consolidati	2.303	2.391	3.036	3.312	3,82	26,98	9,09
-da Sanità	0	0	0	0	-	-	-	-a Famiglie	4.014	4.144	4.279	4.490	3,24	3,26	4,93
-da Comuni e province	186	218	257	280	17,20	17,89	8,95	-a Aziende di pubblici servizi	6.425	6.315	6.739	7.000	-1,71	6,71	3,87
-da altri Enti pubbl. consolidati	42	48	39	49	14,29	-18,75	25,64	-a Imprese	2.826	3.016	3.186	6.540	6,72	5,64	-
-da Enti pubbl. non consolidati	262	358	370	351	36,64	3,35	-5,14	-a Estero	0	0	0	0	-	-	-
-da Famiglie	559	435	350	400	-22,18	-19,54	14,29	Interessi	2.384	2.044	2.391	2.650	-14,26	16,98	10,83
-da Imprese	29	24	38	40	-17,24	58,33	5,26								
-da Estero	0	0	0	0	-	-	-	Ammortamenti	0	0	0	0	-	-	-
Altri incassi correnti	1.052	1.216	1.358	1.450	15,59	11,68	6,77	Altri pagamenti correnti	2.358	2.442	2.535	2.620	3,56	3,81	3,35

Segue tabella 10 – REGIONI: Conto consolidato di cassa (in miliardi di lire)

	Risultati			Stime 2001	Variazioni %				Risultati			Stime 2001	Variazioni %		
	1998	1999	2000		99/98	00/99	01/00		1998	1999	2000		99/98	00/99	01/00
INCASSI DI CAPITALI	9.178	10.179	10.561	12.360	10,91	3,75	17,03	PAGAMENTI DI CAPITALI	26.042	28.171	30.506	33.430	8,18	8,29	9,58
Trasferimenti	9.068	9.988	10.314	12.110	10,15	3,26	17,41	Costituzione di capitali fissi	4.460	4.589	5.090	5.500	2,89	10,92	8,06
-da Settore statale	7.610	8.986	9.510	11.250	18,08	5,83	18,30						-	-	-
-da Sanità	0	0	0	0	-	-	-	Trasferimenti	20.447	22.392	24.184	26.680	9,51	8,00	10,32
-da Comuni e Province	106	102	132	160	-3,77	29,41	21,21	-a Settore statale	0	0	0	0	-	-	-
-da altri Enti pubbl. consolidati	23	18	16	16	-21,74	-11,11	0,00	-a Sanità	2.485	3.156	3.845	4.200	27,00	21,83	9,23
-da Enti pubbl. non consolidati	600	323	173	184	-46,17	-46,44	6,36	-a Comuni e Province	4.610	5.432	6.080	6.500	17,83	11,93	6,91
-da Famiglie, imprese, estero	729	559	483	500	-23,32	-13,60	3,52	-a altri Enti pubblici consolidati	899	1.060	871	1.795	17,91	-17,83	-
					-	-	-	-a Enti pubblici non consolidati	2.300	2.235	2.490	2.545	-2,83	11,41	2,21
Ammortamenti	0	0	0	0	-	-	-	-a Famiglie	1.944	1.962	1.982	2.000	0,93	1,02	0,91
Altri incassi di capitale	110	191	247	250	73,64	29,32	1,21	-a Aziende di pubblici servizi	558	589	622	650	5,56	5,60	4,50
					-	-	-	-a Imprese	7.651	7.958	8.294	8.990	4,01	4,22	8,39
					-	-	-	-a Estero	0	0	0	0	-	-	-
					-	-	-	Altri pagamenti di capitale	1.135	1.190	1.232	1.250	4,85	3,53	1,46
PARTITE FINANZIARIE	1.814	2.178	3.133	3.100	20,07	43,85	-1,05	PARTITE FINANZIARIE	1.358	1.467	1.142	1.140	8,03	-22,15	-0,18
Riscossione crediti	637	495	597	600	-22,29	20,61	0,50	Partecipazioni e conferimenti	559	415	410	420	-25,76	-1,20	2,44
-da Settore statale	0	0	0	0	-	-	-	-a Sanità	0	0	0	0	-	-	-
-da Sanità	0	0	0	0	-	-	-	-a Comuni e province	0	0	0	0	-	-	-
-da Comuni e Province	0	0	0	0	-	-	-	-a altri Enti pubblici consolidati	0	0	0	0	-	-	-
-da altri Enti pubbl. consolidati	0	0	0	0	-	-	-	-a Enti pubblici non consolidati	0	0	0	0	-	-	-
-da Enti pubbl. non consolidati	299	117	230	200	-60,87	96,58	-13,04	-a Aziende di pubblici servizi	0	0	0	0	-	-	-
-da Aziende di pubblici servizi	0	0	0	0	-	-	-	-a Imprese ed estero	559	415	410	420	-25,76	-1,20	2,44
-da Famiglie, imprese, estero	338	378	367	400	11,83	-2,91	8,99						-	-	-
Riduzione depositi bancari	0	0	20	0	-	-	-	Mutui ed anticipazioni	504	591	605	600	17,26	2,37	-0,83
Altre partite finanziarie	1.177	1.683	2.516	2.500	42,99	49,49	-0,64	-a Sanità	0	0	0	0	-	-	-
-da Settore statale	992	1.683	2.516	2.500	69,66	49,49	-0,64	-a Comuni e Province	0	0	0	0	-	-	-
-da Enti pubblici	0	0	0	0	-	-	-	-a altri Enti pubblici consolidati	0	0	0	0	-	-	-
-da Famiglie, imprese, estero	185	0	0	0	-	-	-	-a Enti pubblici non consolidati	0	0	0	0	-	-	-
					-	-	-	-a Aziende di pubblici servizi	0	0	0	0	-	-	-
					-	-	-	-a Famiglie, imprese, estero	504	591	605	600	17,26	2,37	-0,83
TOTALE INCASSI	173.387	179.939	197.974	214.810	3,78	10,02	8,50	Aumento depositi bancari	168	393	0	0	-	-	-
SALDI (Avanzo +)								Altre partite finanziarie	127	68	127	120	-46,46	86,76	-5,51
1.Disavanzo corrente	15.271	13.266	13.955	15.610				-a Settore statale	127	43	117	120	-66,14	-	2,56
2.Disavanzo in c/capitale	-16.864	-17.992	-19.945	-21.070				-a Enti pubblici	0	0	0	0	-	-	-
3.DISAVANZO	-1.593	-4.726	-5.990	-5.460				-a Famiglie, imprese, estero	0	25	10	0	-	-60,00	-
4.Saldo partite finanziarie	456	711	1.991	1.960									-	-	-
5.FABBISOGNO	-1.137	-4.015	-3.999	-3.500				TOTALE PAGAMENTI	174.524	183.954	201.973	218.310	5,40	9,80	8,09

Le riscossioni correnti diverse dai trasferimenti hanno registrato un incremento del 15,5 per cento in conseguenza, principalmente, di maggiori introiti per IRAP (+ miliardi 9.879: + 24,3%) e addizionale regionale IRPEF (+ miliardi 276: + 6%).

Prescindendo dal gettito di tali tributi, le altre imposte hanno subito, nel confronto con l'anno precedente, un aumento dello 0,9 per cento.

La crescita dei pagamenti, al netto della spesa sanitaria (corrente e d'investimento) e delle partite finanziarie, è stata pari a 5.473 miliardi (+ 8%): tale aumento è da ricollegarsi sia, ad una maggiore realizzazione di progetti cofinanziati dall'Unione europea, sia ad un incremento della spesa per acquisto di beni e servizi e per interessi.

I pagamenti per il finanziamento della spesa sanitaria corrente (123.537 miliardi nel 2000 contro 111.355 nel 1999) derivano per 120.737 miliardi da finanziamenti alle Aziende sanitarie e ospedaliere e per 2.800 miliardi da spesa sanitaria direttamente gestita dalle Regioni: il loro aumento, realizzatosi malgrado minori erogazioni per disavanzi pregressi (1.185 miliardi nel 2000 in luogo di 2.781 miliardi nel 1999) riflette un'accelerazione nel pagamento di impegni assunti.

Con riferimento, infine, alla situazione delle disponibilità liquide, si registra una diminuzione, tra il 1° gennaio ed il 31 dicembre 2000, dei depositi bancari di circa 20 miliardi mentre le giacenze nei conti correnti intestati alle Regioni presso la Tesoreria Statale (conto ordinario e

risorse U.E.) sono aumentate di 2.236 miliardi (da 11.369 a 13.605 miliardi).

Relativamente all' anno 2001, le previsioni riportate nella tabella n. 6 tengono conto degli effetti finanziari sia del federalismo fiscale (Decreto legislativo n. 56 del 2000) che di quello amministrativo (Decreto legislativo n. 112 del 1998).

Nel primo caso, sono state valutate maggiori entrate tributarie per circa 3.700 miliardi quali aumenti dell'aliquota dell'addizionale regionale all'IRPEF devoluta alle Regioni a Statuto ordinario (aumentata dello 0,4 per cento) e dell'accisa sulla benzina (+ 8 lire al litro).

Per il federalismo amministrativo, nel conto delle Regioni sono stati considerati quei trasferimenti, non più a carico del bilancio dello Stato, finalizzati per finanziare quelle competenze trasferite alle Regioni: in particolare, tra i più importanti si segnalano, nella parte corrente, i contratti di servizio dell'Ente F.S., i trasporti in gestione diretta e in concessione, gli indennizzi alle vittime dei trattamenti da emoderivati e, nel conto capitale, i trasferimenti all'Enas e per gli incentivi alle imprese.

Nella spesa sanitaria si è tenuto conto di una erogazione di circa 7.000 miliardi a titolo di disavanzi pregressi per gli anni sino al 1999, il cui finanziamento è stato già determinato con il Decreto legge n. 17 del 2001.

2.4. - LA SANITÀ

Il conto consolidato del comparto (comprensivo della spesa sanitaria direttamente gestita dalle Regioni e dalle Province Autonome) esposto nella tabella n. 7 è stato elaborato sulla base dei flussi trasmessi dagli Enti e, in caso di inadempienza o insufficiente significatività delle informazioni conseguente alla trasposizione dei valori di contabilità economica in valori di contabilità finanziaria, con stime effettuate su informazioni rilevate dalle contabilità speciali di Tesoreria Unica.

Al riguardo si precisa che, alla data del 31 dicembre 2000, rispetto ad un universo costituito da 197 Aziende sanitarie locali e 99 Aziende ospedaliere, sono risultati inadempienti 2 Aziende sanitarie e 2 ospedaliere.

Il conto evidenzia al 31 dicembre 2000 un fabbisogno di 1.693 miliardi superiore di 709 miliardi a quello rilevato per il 1999.

Per le entrate correnti, l'aumento è imputabile essenzialmente ai trasferimenti dalle Regioni incrementatisi, nel periodo considerato, di 12.182 miliardi (+ 10,9%).

Sempre tra le entrate si segnala l'incremento di 1.740 miliardi delle riscossioni per vendite di beni e servizi riferite per lo più (oltre 1.600 miliardi) a rapporti con altre Aziende del comparto: tale incremento si riflette nei pagamenti per acquisto di beni e servizi da altri enti del settore pubblico.

Tabella 11- SANITA': Conto consolidato di cassa (in miliardi di lire)															
	Risultati			Stime 2001	Variazioni %				Risultati			Stime 2001	Variazioni %		
	1998	1999	2000		99/98	00/99	'01/00		1998	1999	2000		99/98	00/99	'01/00
INCASSI CORRENTI	115.386	122.701	136.880	146.720	6,34	11,56	7,19	PAGAMENTI CORRENTI	113.949	123.456	137.361	147.670	8,34	11,26	7,51
Tributari	0	0	0	0	-	-	-	Personale in servizio	43.450	44.388	48.076	49.950	2,16	8,31	3,90
- Imposte dirette	0	0	0	0	-	-	-	Acquisto beni e servizi	63.729	72.058	81.354	89.490	13,07	12,90	10,00
- Imposte indirette	0	0	0	0	-	-	-								
Contributi sociali	0	0	0	0	-	-	-	Trasferimenti	1.103	1.215	1.293	1.310	10,15	6,42	1,31
Vendita beni e servizi	5.822	8.344	10.084	8.870	43,32	20,85	-12,04	-a Settore statale	0	0	0	0	-	-	-
Redditi da capitale	38	41	105	110	7,89	-	4,76	-a Enti di previdenza	13	18	11	11	38,46	-38,89	0,00
								-a Regioni	0	0	0	0	-	-	-
Trasferimenti	107.304	112.068	124.332	135.240	4,44	10,94	8,77	-a Comuni e Province	0	0	0	0	-	-	-
-da Settore statale	0	0	0	0	-	-	-	-a altri Enti pubbl. consolidati	0	0	0	0	-	-	-
-da Enti di previdenza	0	0	0	0	-	-	-	-a Enti pubbl. non consolidati	0	0	0	0	-	-	-
-da Regioni	106.655	111.355	123.537	134.390	4,41	10,94	8,79	-a Famiglie	1.090	1.197	1.282	1.299	9,82	7,10	1,33
-da Comuni e province	340	363	387	400	6,76	6,61	3,36	-a Aziende di pubblici servizi	0	0	0	0	-	-	-
-da altri Enti pubbl. consolidati	0	0	0	0	-	-	-	-a Imprese	0	0	0	0	-	-	-
-da Enti pubbl. non consolidati	309	350	408	450	13,27	16,57	10,29	-a Estero	0	0	0	0	-	-	-
-da Famiglie	0	0	0	0	-	-	-	Interessi	422	330	380	410	-21,80	15,15	7,89
-da Imprese	0	0	0	0	-	-	-								
-da Estero	0	0	0	0	-	-	-	Ammortamenti	0	0	0	0	-	-	-
Altri incassi correnti	2.222	2.248	2.359	2.500	1,17	4,94	5,98	Altri pagamenti correnti	5.245	5.465	6.258	6.510	4,19	14,51	4,03

	Risultati			Stime	Variazioni %				Risultati			Stime	Variazioni %		
	1998	1999	2000	2001	99/98	00/99	'01/00		1998	1999	2000	2001	99/98	00/99	'01/00
INCASSI DI CAPITALI	2.485	3.156	3.845	4.200	27,00	21,83	9,23	PAGAMENTI DI CAPITALI	2.537	3.285	4.032	4.250	29,48	22,74	5,41
Trasferimenti	2.485	3.156	3.845	4.200	27,00	21,83	9,23	Costituzione di capitali fissi	2.537	3.285	4.032	4.250	29,48	22,74	5,41
-da Settore statale	0	0	0	0	-	-	-	Trasferimenti	0	0	0	0	-	-	-
-da Regioni	2.485	3.156	3.845	4.200	27,00	21,83	9,23	-a Settore statale	0	0	0	0	-	-	-
-da Comuni e Province	0	0	0	0	-	-	-	-a Regioni	0	0	0	0	-	-	-
-da altri Enti pubbl. consolidati	0	0	0	0	-	-	-	-a Comuni e Province	0	0	0	0	-	-	-
-da Enti pubbl. non consolidati	0	0	0	0	-	-	-	-a altri Enti pubblici consolidati	0	0	0	0	-	-	-
-da Famiglie, imprese , estero	0	0	0	0	-	-	-	-a Enti pubblici non consolidati	0	0	0	0	-	-	-
								-a Famiglie	0	0	0	0	-	-	-
Ammortamenti	0	0	0	0	-	-	-	-a Aziende di pubblici servizi	0	0	0	0	-	-	-
Altri incassi di capitale	0	0	0	0	-	-	-	-a Imprese	0	0	0	0	-	-	-
								-a Estero	0	0	0	0	-	-	-
								Altri pagamenti di capitale	0	0	0	0	-	-	-
PARTITE FINANZIARIE	0	0	0	30.000	-	-	-	PARTITE FINANZIARIE	477	100	1.025	29.000	-79,04	-	-
Riscossione crediti	0	0	0	0	-	-	-	Partecipazioni e conferimenti	0	0	0	0	-	-	-
-da Settore statale	0	0	0	0	-	-	-	-a Regioni	0	0	0	0	-	-	-
-da Regioni	0	0	0	0	-	-	-	-a Comuni e province	0	0	0	0	-	-	-
-da Comuni e Province	0	0	0	0	-	-	-	-a altri Enti pubblici consolidati	0	0	0	0	-	-	-
-da altri Enti pubbl. consolidati	0	0	0	0	-	-	-	-a Enti pubblici non consolidati	0	0	0	0	-	-	-
-da Enti pubbl. non consolidati	0	0	0	0	-	-	-	-a Aziende di pubblici servizi	0	0	0	0	-	-	-
-da Aziende di pubblici servizi	0	0	0	0	-	-	-	-a Imprese ed estero	0	0	0	0	-	-	-
-da Famiglie, imprese , estero	0	0	0	0	-	-	-								
								Mutui ed anticipazioni	0	0	0	0	-	-	-
Riduzione depositi bancari	0	0	0	0	-	-	-	-a Regioni	0	0	0	0	-	-	-
								-a Comuni e Province	0	0	0	0	-	-	-
Altre partite finanziarie	0	0	0	30.000	-	-	-	-a altri Enti pubblici consolidati	0	0	0	0	-	-	-
-da Settore statale	0	0	0	0	-	-	-	-a Enti pubblici non consolidati	0	0	0	0	-	-	-
-da Enti pubblici	0	0	0	0	-	-	-	-a Aziende di pubblici servizi	0	0	0	0	-	-	-
-da Famiglie, imprese , estero	0	0	0	30.000	-	-	-	-a Famiglie, imprese, estero	0	0	0	0	-	-	-
TOTALE INCASSI	117.871	125.857	140.725	180.920	6,78	11,81	28,56	Aumento depositi bancari	0	0	0	0	-	-	-
SALDI (Avanzo +)								Altre partite finanziarie	477	100	1.025	29.000	-79,04	-	-
1.Disavanzo corrente	1.437	-755	-481	-950				-a Settore statale	0	0	0	0	-	-	-
2.Disavanzo in c/capitale	-52	-129	-187	-50				-a Enti pubblici	0	0	0	0	-	-	-
3.DISAVANZO	1.385	-884	-668	-1.000				-a Famiglie, imprese , estero	477	100	1.025	29.000	-79,04	-	-
4.Saldo partite finanziarie	-477	-100	-1.025	1.000											
5.FABBISOGNO	908	-984	-1.693	0				TOTALE PAGAMENTI	116.963	126.841	142.418	180.920	8,45	12,28	27,03

Relativamente ai pagamenti, l'ammontare della spesa sanitaria direttamente gestita dalle Regioni può valutarsi in 2.800 miliardi per il 2000, contro i 2.300 miliardi del 1999.

Sempre tra i pagamenti, si evidenzia l'aumento della spesa per il personale (+ 8,3 per cento) da ricollegare all'applicazione del nuovo contratto per il personale dirigente medico.

In consistente crescita (+ 12,9%) anche la spesa per l'acquisto di beni e servizi, nonostante minori oneri per la liquidazione di disavanzi pregressi (1.185 miliardi nel 2000 in luogo dei 2.781 miliardi del 1999), che risente del ricordato riflesso dei rapporti di fornitura con altre Aziende del settore (da 6.364 a 8.385 miliardi) e di un rilevante incremento della spesa farmaceutica.

In aumento risultano anche gli altri pagamenti correnti (+14,5%) dovuto in parte, a maggiori versamenti a titolo di IRAP.

Le disponibilità liquide delle Aziende sanitarie locali e delle Aziende ospedaliere presso la Tesoreria Unica registrano una diminuzione di 1.750 miliardi (le contabilità speciali, accese a qualunque titolo, sono, infatti, passate da 7.223 miliardi al 1° gennaio a 5.473 miliardi al 31 dicembre 2000).

Per l'anno 2001 il trasferimento delle risorse correnti da parte delle Regioni per la spesa sanitaria è stimato in 134.390 miliardi (+8,7 per cento rispetto al 2000), di cui 7.000 miliardi a titolo di disavanzi pregressi.

Per le risorse incassate direttamente dalle Aziende sanitarie è prevista una riduzione di oltre il 18 per cento, a

causa dell'abolizione dei tickets sanitari valutata in circa 1.700 miliardi.

Dal lato della spesa, per l'acquisto di beni e servizi è previsto un incremento di 8.136 miliardi (+10,0 per cento) che sconta sia il contenimento di detta tipologia di spesa per la razionalizzazione delle procedure di acquisto che il predetto ammontare dei pagamenti per disavanzi pregressi.

2.5. - I COMUNI E LE PROVINCE

Il conto esposto nella tabella n. 8 è stato elaborato sulla base dei dati sui flussi di cassa al 31 dicembre 2000 forniti da tutte le Amministrazioni provinciali e da 7.823 Comuni (pari al 94,9 per cento della popolazione).

Le informazioni così ottenute - analogamente a quelle rielaborate relative ai corrispondenti dati del 1998 e 1999 - sono state riportate all'universo sulla base di un algoritmo finanziario per gli enti che nel passato hanno inviato i loro dati, e del parametro popolazione per quegli enti che sono risultati inadempienti nei periodi considerati.

In termini di saldi si è determinato un fabbisogno pari a 3.040 miliardi (era stato di 2.454 miliardi nel 1999): in presenza di rimborsi di prestiti per 5.795 miliardi, si sono avute accensioni di prestiti per 8.835 miliardi. La crescita del ricorso al mercato creditizio si deve ricondurre, tra l'altro, ad un mutuo incassato dal Comune di Roma per oltre 1.000 miliardi.

Sempre con riferimento all'indebitamento degli Enti locali è da precisare che anche nel 2000 - in applicazione dell'art. 28, comma 3, della legge n. 448 del 1999 ("patto di stabilità interno") - gli Enti locali hanno provveduto a un'ulteriore estinzione anticipata alla pari dei mutui concessi dalla Cassa Depositi e Prestiti per un ammontare di 806 miliardi (di cui 572 miliardi relativi a piani quinquennali 1999-2004 e 234 miliardi a piani 1998-2003); nel 1999 si erano avute estinzioni anticipate per circa 1.800 miliardi.

Tabella . 12 - COMUNI E PROVINCE: Conto consolidato di cassa (in miliardi di lire)

	Risultati			Stime 2001	Variazioni %				Risultati			Stime 2001	Variazioni %		
	1998	1999	2000		99/98	00/99	01/00		1998	1999	2000		99/98	00/99	01/00
INCASSI CORRENTI	81.992	87.836	87.215	90.395	7,13	-0,71	3,65	PAGAMENTI CORRENTI	80.502	85.367	86.784	89.485	6,04	1,66	3,11
Tributari	32.938	36.349	38.081	39.600	10,36	4,76	3,99	Personale in servizio	27.812	28.727	26.428	27.500	3,29	-8,00	4,06
- Imposte dirette	2.068	2.704	3.562	3.700	30,75	31,73	3,87	Acquisto beni e servizi	33.455	36.140	39.595	40.700	8,03	9,56	2,79
- Imposte indirette	30.870	33.645	34.519	35.900	8,99	2,60	4,00	Trasferimenti	7.602	9.094	9.601	10.285	19,63	5,58	7,12
Contributi sociali	0	0	0	0	-	-	-	-a Settore statale	191	73	97	100	-61,78	32,88	3,09
Vendita beni e servizi	10.335	11.277	11.441	12.200	9,11	1,45	6,63	-a Enti di previdenza	44	62	27	30	40,91	-56,45	11,11
Redditi da capitale	2.806	4.069	3.714	3.900	45,01	-8,72	5,01	-a Regioni	186	218	257	280	17,20	17,89	8,95
Trasferimenti	33.205	33.138	30.646	31.195	-0,20	-7,52	1,79	-a Sanità	340	363	387	400	6,76	6,61	3,36
-da Settore statale	25.890	24.378	19.626	22.815	-5,84	-19,50	16,25	-a altri Enti pubbl. consolidati	295	274	364	421	-7,12	32,85	15,66
-da Enti di previdenza	0	0	0	0	-	-	-	-a Enti pubbl. non consolidati	1.007	1.283	1.289	1.329	27,41	0,47	3,10
-da Regioni	6.760	8.149	9.916	7.500	20,55	21,68	-24,36	-a Famiglie	3.135	3.709	4.531	4.985	18,31	22,16	10,02
-da Sanità	0	0	0	0	-	-	-	-a Aziende di pubblici servizi	2.025	2.575	2.059	2.100	27,16	-20,04	1,99
-da altri Enti pubbl. consolidati	0	0	0	0	-	-	-	-a Imprese	379	537	590	640	41,69	9,87	8,47
-da Enti pubbl. non consolidati	512	545	1.026	800	6,45	88,26	-22,03	-a Estero	0	0	0	0	-	-	-
-da Famiglie	43	65	78	80	51,16	20,00	2,56	Interessi	6.905	6.339	5.689	5.400	-8,20	-10,25	-5,08
-da Imprese	0	0	0	0	-	-	-	Ammortamenti	0	0	0	0	-	-	-
-da Estero	0	0	0	0	-	-	-	Altri pagamenti correnti	4.728	5.067	5.471	5.600	7,17	7,97	2,36
Altri incassi correnti	2.708	3.003	3.333	3.500	10,89	10,99	5,01								

Seque tabella 12 - COMUNI E PROVINCE: Conto consolidato di cassa (in miliardi di lire)

	Risultati			Stime	Variazioni %				Risultati			Stime	Variazioni %		
	1998	1999	2000		99/98	00/99	'01/00		1998	1999	2000		99/98	00/99	'01/00
INCASSI DI CAPITALI	17.328	19.816	20.879	22.435	14,36	5,36	7,45	PAGAMENTI DI CAPITALI	26.333	28.767	30.244	33.195	9,24	5,13	9,76
Trasferimenti	15.666	17.819	18.724	19.935	13,74	5,08	6,47	Costituzione di capitali fissi	24.287	26.290	27.008	29.100	8,25	2,73	7,75
-da Settore statale	6.471	7.320	7.465	7.935	13,12	1,98	6,30								
-da Regioni	4.610	5.432	6.080	6.500	17,83	11,93	6,91	Trasferimenti	1.986	2.399	3.144	3.995	20,80	31,05	27,07
-da Sanità	0	0	0	0	-	-	-	-a Settore statale	0	0	0	0	-	-	-
-da altri Enti pubbl. consolidati	66	79	80	80	19,70	1,27	0,00	-a Regioni	106	102	132	160	-3,77	29,41	21,21
-da Enti pubbl. non consolidati	573	690	542	820	20,42	-21,45	51,29	-a Sanità	0	0	0	0	-	-	-
-da Famiglie, imprese, estero	3.946	4.298	4.557	4.600	8,92	6,03	0,94	-a altri Enti pubblici consolidati	152	161	149	684	5,92	-7,45	-
								-a Enti pubblici non consolidati	105	222	439	426	-	97,75	-2,96
Ammortamenti	0	0	0	0	-	-	-	-a Famiglie	998	1.236	1.796	2.000	23,85	45,31	11,36
Altri incassi di capitale	1.662	1.997	2.155	2.500	20,16	7,91	16,01	-a Aziende di pubblici servizi	333	215	278	200	-35,44	29,30	-28,06
								-a Imprese	292	463	350	525	58,56	-24,41	50,00
								-a Estero	0	0	0	0	-	-	-
								Altri pagamenti di capitale	60	78	92	100	30,00	17,95	8,70
PARTITE FINANZIARIE	12.715	14.633	13.132	13.500	15,08	-10,26	2,80	PARTITE FINANZIARIE	6.790	10.605	7.238	6.950	56,19	-31,75	-3,98
Riscossione crediti	2.495	4.394	3.964	4.100	76,11	-9,79	3,43	Partecipazioni e conferimenti	784	804	1.029	1.100	2,55	27,99	6,90
-da Settore statale	0	0	0	0	-	-	-	-a Regioni	0	0	0	0	-	-	-
-da Regioni	0	0	0	0	-	-	-	-a Sanità	0	0	0	0	-	-	-
-da Sanità	0	0	0	0	-	-	-	-a altri Enti pubblici consolidati	0	0	0	0	-	-	-
-da altri Enti pubbl. consolidati	0	0	0	0	-	-	-	-a Enti pubblici non consolidati	0	0	0	0	-	-	-
-da Enti pubbl. non consolidati	280	408	571	600	45,71	39,95	5,08	-a Aziende di pubblici servizi	0	0	0	0	-	-	-
-da Aziende di pubblici servizi	625	1.825	1.039	1.000	-	-43,07	-3,75	-a Imprese ed estero	784	804	1.029	1.100	2,55	27,99	6,90
-da Famiglie, imprese, estero	1.590	2.161	2.354	2.500	35,91	8,93	6,20								
Riduzione depositi bancari	0	0	0	0	-	-	-	Mutui ed anticipazioni	2.968	4.190	2.890	3.050	41,17	-31,03	5,54
Altre partite finanziarie	10.220	10.239	9.168	9.400	0,19	-10,46	2,53	-a Regioni	0	0	0	0	-	-	-
-da Settore statale	7.802	7.199	7.604	8.000	-7,73	5,63	5,21	-a Sanità	0	0	0	0	-	-	-
-da Enti pubblici	0	0	0	0	-	-	-	-a altri Enti pubblici consolidati	0	0	0	0	-	-	-
-da Famiglie, imprese, estero	2.418	3.040	1.564	1.400	25,72	-48,55	-10,49	-a Enti pubblici non consolidati	93	253	214	250	-	-15,42	16,82
								-a Aziende di pubblici servizi	808	1.481	1.010	1.100	83,29	-31,80	8,91
TOTALE INCASSI	112.035	122.285	121.226	126.330	9,15	-0,87	4,21	-a Famiglie, imprese, estero	2.067	2.456	1.666	1.700	18,82	-32,17	2,04
SALDI (Avanzo +)								Aumento depositi bancari	350	1.000	350	300	-	-65,00	-14,29
1. Disavanzo corrente	1.490	2.469	431	910				Altre partite finanziarie	2.688	4.611	2.969	2.500	71,54	-35,61	-15,80
2. Disavanzo in c/capitale	-9.005	-8.951	-9.365	-10.760				-a Settore statale	2.473	4.300	2.606	2.500	73,88	-39,40	-4,07
3. DISAVANZO	-7.515	-6.482	-8.934	-9.850				-a Enti pubblici	0	0	0	0	-	-	-
4. Saldo partite finanziarie	5.925	4.028	5.894	6.550				-a Famiglie, imprese, estero	215	311	363	0	44,65	16,72	-
5. FABBISOGNO	-1.590	-2.454	-3.040	-3.300				TOTALE PAGAMENTI	113.625	124.739	124.266	129.630	9,78	-0,38	4,32

Per quanto riguarda le entrate correnti, quelle diverse dai trasferimenti hanno registrato, tra 1999 e 2000, un incremento di 1871 miliardi (+ 3,4%).

Su tale incremento hanno inciso principalmente le maggiori entrate per tributi propri delle province con un maggiore gettito (circa 1.300 miliardi) conseguente all'attribuzione alle stesse dell'imposta sulle assicurazioni contro la responsabilità civile e dell'imposta provinciale sulle formalità di trascrizione al P.R.A sostitutiva dell'imposta erariale di trascrizione dei veicoli al P.R.A.

I comuni, invece, hanno registrato, per i tributi, una crescita molto contenuta (+425 miliardi, pari all'1,3 per cento) che sconta una riduzione degli incassi della tassa rimozione rifiuti solidi urbani a seguito dell'abolizione del principio del cosiddetto "non riscosso per riscosso" compensata dalle maggiori riscossioni per addizionale IRPEF (da circa 550 miliardi del 1999 a oltre 1.300 miliardi del 2000).

Ridotti risultano anche gli introiti per redditi da capitale (-355 miliardi) per lo più a causa della contabilizzazione avvenuta nel 1999 da parte del Comune di Milano degli interessi maturati sulle anticipazioni concesse alle Aziende di servizi contabilizzazione che non si è verificata nell'anno 2000.

Per quanto riguarda i trasferimenti dal settore statale (correnti e in conto capitale) i relativi incassi sono diminuiti del 14,5 per cento (da 31.699 a 27.091 miliardi) quale riflesso, principalmente, del rilevato maggiore gettito tributario, dell'assunzione a carico del bilancio statale

dell'onere per il personale amministrativo, tecnico e ausiliario in servizio presso le scuole (cosiddetto personale ATA) fino al 1999 a carico dei bilanci provinciali e comunali, e dell'aumento dell'indebitamento del comparto. Ulteriore effetto di riduzione sui prelievi dalla tesoreria statale è stato altresì il minor rimborso, nel 2000 rispetto al 1999, di mutui alla Cassa depositi e prestiti per l'estinzione anticipata degli stessi prevista dalle regole del "patto di stabilità interno".

Aumentati dell'1,5 per cento gli incassi derivanti dalla vendita di beni e servizi e del 7,9 per cento quelli in conto capitale per alienazione di beni patrimoniali.

In ordine alla riscossione per partite finanziarie, diminuite, nel complesso, di 1.501 miliardi (-10,3%), si segnalano minori introiti per 786 miliardi dalle aziende di pubblico servizio e, per altro verso, maggiori concessioni di mutui da parte della Cassa Depositi e Prestiti per 405 miliardi.

Dal lato delle spese, i pagamenti correnti registrano un aumento di 1.417 miliardi (+ 2,2%) essenzialmente dovuto a maggiori spese per acquisto di beni e servizi (+ 3.455 miliardi, pari al 9,6 per cento): da segnalare, in particolare, l'incremento di pagamenti da parte del Comune di Roma (+1.240 miliardi: +48,8 per cento) in cui è registrato il costo del contratto di servizio per il trasporto pubblico.

Di segno opposto, la variazione dei trasferimenti alle Aziende di servizi influenzati dalle minori erogazioni del Comune di Milano (-300 miliardi).