

B. -. Il fabbisogno complessivo del settore statale, pari a 57.897 miliardi è stato finanziato con titoli a medio - lungo termine per 44.715 miliardi e prestiti estero per 19.498 miliardi, contro un disinvestimento di di BOT per 33.871 miliardi (era stato di 35.107 miliardi nel 1999); si è inoltre registrata un aumento del credito verso la Banca d'Italia per 18.750 miliardi, a fronte di una riduzione nel 1999 pari a 13.911 miliardi.

Per quanto concerne i rapporti con la Banca d'Italia, va registrato, in particolare, una riduzione del conto disponibilità per 26.956 miliardi a fronte di un incremento dello stesso per 14.161 miliardi nel 1999.

| <b>Tabella 8 – SETTORE STATALE: Copertura del Fabbisogno ( in miliardi di lire )</b> |           |         |         |
|--------------------------------------------------------------------------------------|-----------|---------|---------|
|                                                                                      | Risultati |         |         |
|                                                                                      | 1998      | 1999    | 2000    |
| I - A MEDIO LUNGO<br>EMISSIONI NETTE                                                 | 89.053    | 73.558  | 44.715  |
| II - A BREVE<br>B.O.T.-EMISS. NETTE                                                  | -35.483   | -35.107 | -33.871 |
| RACCOLTA POSTALE                                                                     | 6.369     | 17.496  | 8.840   |
| ALTRO                                                                                | 10        | 10      | -35     |
| TOTALE                                                                               | -29.104   | -17.601 | -25.066 |
| III-BI E CIRCOLAZIONE STATO                                                          |           |         |         |
| DISPON.TESORO 483/93                                                                 | 11.509    | -14.161 | 26.956  |
| FONDO AMMORT. TITOLI                                                                 | 4.286     | 123     | -8.159  |
| ALTRO                                                                                | 895       | 127     | -47     |
| TOTALE                                                                               | 16.690    | 13.911  | 18.750  |
| IV-ESTERO                                                                            | 8.418     | -5.100  | 19.498  |
| TOTALE COPERTURA                                                                     | 68.221    | 43.118  | 57.897  |

(1) Di cui md.. 3.367 nel 1998, md. 6.171 nel 1999 e md.5.015 nel 2000 per crediti di imposta

(2) Di cui md. md. 4.160 nel 1998, md. 2.781 nel 1999 e md. 1.185 nel 2000 per regolazioni in contanti disavanzi ASI; md. 490 nel 1998 e md. 2 nel 1999 per regolazione debiti pregressi ASI; md. 1.751 nel 1998, md. 3.164 nel 1999 e md. 2.143 per versamenti all'INPS in base alle sentenze della Corte Costituzionale; md. 422 nel 2000 per restituzione imposta concessione pagata dalle società

Va precisato che il suindicato fabbisogno comprende 1.185 miliardi per regolazione disavanzi ASL, 2.143 miliardi per versamenti all'INPS in base alle sentenze della Corte Costituzionale, miliardi 422 per restituzione imposta concessione pagata dalle società e 5.015 miliardi per estinzione crediti di imposta con rilascio di titoli.

Si segnala infine che nel comparto a breve termine si è avuto un incremento della raccolta postale per 8.840 miliardi, a fronte di una crescita di 17.496 miliardi registrata nel 1999.

## **2.2 - GLI ENTI PREVIDENZIALI**

Il conto degli Enti previdenziali (tabella n. 5) evidenzia introiti per trasferimenti dal settore statale, ivi compresi quelli per gli oneri conseguenti a sentenze della Corte Costituzionale, pari, rispettivamente, a miliardi 81.143 per il 1998, miliardi 100.262 per il 1999 e miliardi 109.152 per il 2000.

Tale evoluzione merita alcune puntualizzazioni:

- la variazione del 1999 rispetto al 1998 risente della maggiore spesa per le prestazioni ai minorati civili, presa in carico dall'INPS dal novembre 1998 (miliardi 15.500 a fronte dei 2.500 circa del 1998), dell'economia di circa 6.000 miliardi, verificatasi nel solo 1998, per effetto della mensilizzazione del pagamento delle pensioni INPS, e dell'esborso straordinario di circa 2.000 miliardi che l'IPOST ha sostenuto per estinguere il debito verso le Poste per pensioni da quest'ultime anticipate fino al 31/7/1994 .

- l'aumento del 2000 rispetto al 1999 è causato, per larga parte, dal mancato introito dell'operazione di cartolarizzazione crediti che, nel 1999, aveva portato all'INPS incassi per 11.100 miliardi, compresi i crediti recuperati autonomamente, a fronte di soli 300 miliardi di recuperi nell'anno in corso: al netto di questa partita i trasferimenti del 2000 risultano addirittura inferiori per una serie di fattori di cui si fornirà il dettaglio nell'esame delle singole gestioni.

| Tabella 9 – ENTI DI PREVIDENZA: Conto consolidato di cassa ( in miliardi di lire ) |           |         |         |               |              |        |        |                                   |           |         |         |               |              |        |        |
|------------------------------------------------------------------------------------|-----------|---------|---------|---------------|--------------|--------|--------|-----------------------------------|-----------|---------|---------|---------------|--------------|--------|--------|
|                                                                                    | Risultati |         |         | Stime<br>2001 | Variazioni % |        |        |                                   | Risultati |         |         | Stime<br>2001 | Variazioni % |        |        |
|                                                                                    | 1998      | 1999    | 2000    |               | 99/98        | 00/99  | '01/00 |                                   | 1998      | 1999    | 2000    |               | 99/98        | 00/99  | '01/00 |
| <b>INCASSI CORRENTI</b>                                                            | 344.696   | 373.190 | 385.864 | 406.902       | 8,27         | 3,40   | 5,45   |                                   |           |         |         |               |              |        |        |
| Tributari                                                                          | 871       | 359     | 0       | 0             | -58,78       | -      | -      | <b>PAGAMENTI CORRENTI</b>         | 346.192   | 368.826 | 384.686 | 405.088       | 6,54         | 4,30   | 5,30   |
| - Imposte dirette                                                                  | 279       | 115     | 0       | 0             | -58,78       | -      | -      | Personale in servizio             | 4.796     | 4.796   | 5.161   | 5.416         | 0,00         | 7,61   | 4,94   |
| - Imposte indirette                                                                | 592       | 244     | 0       | 0             | -58,78       | -      | -      | Acquisto beni e servizi           | 1.792     | 2.026   | 2.592   | 2.988         | 13,06        | 27,94  | 15,28  |
| Contributi sociali                                                                 | 254.753   | 261.420 | 268.839 | 284.860       | 2,62         | 2,84   | 5,96   | Trasferimenti                     | 337.064   | 359.529 | 374.511 | 394.009       | 6,66         | 4,17   | 5,21   |
| Vendita beni e servizi                                                             | 63        | 85      | 83      | 102           | 34,92        | -2,35  | 22,89  | -a Settore statale                | 11.496    | 3.416   | 4.137   | 3.266         | -70,29       | 21,11  | -21,05 |
| Redditi da capitale                                                                | 4.220     | 3.647   | 3.964   | 3.844         | -13,58       | 8,69   | -3,03  | -a Regioni                        | 0         | 0       | 0       | 0             | -            | -      | -      |
| Trasferimenti                                                                      | 83.070    | 103.256 | 111.253 | 115.450       | 24,30        | 7,74   | 3,77   | -a Sanità                         | 0         | 0       | 0       | 0             | -            | -      | -      |
| -da Settore statale                                                                | 81.142    | 100.262 | 109.152 | 112.258       | 23,56        | 8,87   | 2,85   | -a Comuni e Province              | 0         | 0       | 0       | 0             | -            | -      | -      |
| -da Regioni                                                                        | 164       | 381     | 144     | 205           | -            | -62,20 | 42,36  | -ad altri Enti pubbl. consolidati | 0         | 0       | 0       | 0             | -            | -      | -      |
| -da Sanità                                                                         | 13        | 18      | 11      | 11            | 38,46        | -38,89 | 0,00   | - ad Enti pubbl. non consolidati  | 2.449     | 2.010   | 1.946   | 3.871         | -17,93       | -3,18  | 98,92  |
| -da Comuni e province                                                              | 44        | 62      | 27      | 30            | 40,91        | -56,45 | 11,11  | -a Famiglie                       | 323.029   | 354.027 | 368.373 | 386.612       | 9,60         | 4,05   | 4,95   |
| -da altri Enti pubbl. consolidati                                                  | 0         | 0       | 0       | 0             | -            | -      | -      | -a Aziende di pubblici servizi    | 0         | 0       | 0       | 0             | -            | -      | -      |
| -da Enti pubbl. non consolidati                                                    | 1.659     | 2.403   | 1.895   | 2.934         | 44,85        | -21,14 | 54,83  | -a Imprese                        | 90        | 76      | 55      | 260           | -15,56       | -27,63 | -      |
| -da Famiglie                                                                       | 48        | 130     | 24      | 12            | -            | -81,54 | -50,00 | -a Estero                         | 0         | 0       | 0       | 0             | -            | -      | -      |
| -da Imprese                                                                        | 0         | 0       | 0       | 0             | -            | -      | -      | Interessi                         | 582       | 575     | 470     | 711           | -1,20        | -18,26 | 51,28  |
| -da Estero                                                                         | 0         | 0       | 0       | 0             | -            | -      | -      | Ammortamenti                      | 0         | 0       | 0       | 0             | -            | -      | -      |
| Altri incassi correnti                                                             | 1.719     | 4.423   | 1.725   | 2.646         | -            | -61,00 | 53,39  | Altri pagamenti correnti          | 1.958     | 1.900   | 1.952   | 1.964         | -2,96        | 2,74   | 0,61   |

**Segue tabella 9 - ENTI DI PREVIDENZA: Conto consolidato di cassa (in miliardi di lire)**

|                                   | Risultati |         |         | Stime<br>2001 | Variazioni % |        |        |                                     | Risultati |         |         | Stime<br>2001 | Variazioni % |        |        |
|-----------------------------------|-----------|---------|---------|---------------|--------------|--------|--------|-------------------------------------|-----------|---------|---------|---------------|--------------|--------|--------|
|                                   | 1998      | 1999    | 2000    |               | 99/98        | 00/99  | '01/00 |                                     | 1998      | 1999    | 2000    |               | 99/98        | 00/99  | '01/00 |
| <b>INCASSI DI CAPITALI</b>        | 93        | 92      | 195     | 5.400         | -1,08        | -      | -      | <b>PAGAMENTI DI CAPITALI</b>        | 1.899     | 1.337   | 1.213   | 3.396         | -29,59       | -9,27  | -      |
| Trasferimenti                     | 0         | 0       | 0       | 0             | -            | -      | -      | Costituzione di capitali fissi      | 783       | 671     | 760     | 1.207         | -14,30       | 13,26  | 58,82  |
| -da Settore statale               | 0         | 0       | 0       | 0             | -            | -      | -      | Trasferimenti                       | 871       | 390     | 32      | 1.854         | -55,22       | -91,79 | -      |
| -da Regioni                       | 0         | 0       | 0       | 0             | -            | -      | -      | -a Settore statale                  | 871       | 390     | 32      | 1.854         | -55,22       | -91,79 | -      |
| -da Sanità                        | 0         | 0       | 0       | 0             | -            | -      | -      | -a Regioni                          | 0         | 0       | 0       | 0             | -            | -      | -      |
| -da Comuni e Province             | 0         | 0       | 0       | 0             | -            | -      | -      | -a Sanità                           | 0         | 0       | 0       | 0             | -            | -      | -      |
| -da altri Enti pubbl. consolidati | 0         | 0       | 0       | 0             | -            | -      | -      | -a Comuni e Province                | 0         | 0       | 0       | 0             | -            | -      | -      |
| -da Enti pubbl. non consolidati   | 0         | 0       | 0       | 0             | -            | -      | -      | -ad altri Enti pubblici consolidati | 0         | 0       | 0       | 0             | -            | -      | -      |
| -da Famiglie, imprese, estero     | 0         | 0       | 0       | 0             | -            | -      | -      | -ad Enti pubblici non consolidati   | 0         | 0       | 0       | 0             | -            | -      | -      |
| Ammortamenti                      | 0         | 0       | 0       | 0             | -            | -      | -      | -a Famiglie                         | 0         | 0       | 0       | 0             | -            | -      | -      |
| Altri incassi di capitale         | 93        | 92      | 195     | 5.400         | -1,08        | -      | -      | -a Imprese                          | 0         | 0       | 0       | 0             | -            | -      | -      |
| <b>PARTITE FINANZIARIE</b>        | 4.439     | 1.854   | 1.607   | 1.654         | -58,23       | -13,32 | 2,92   | <b>Altri pagamenti di capitale</b>  | 245       | 276     | 421     | 335           | 12,65        | 52,54  | -20,43 |
| Riscossione crediti               | 0         | 0       | 0       | 0             | -            | -      | -      | <b>PARTITE FINANZIARIE</b>          | 1.137     | 4.973   | 1.767   | 5.472         | -            | -64,47 | -      |
| -da Settore statale               | 0         | 0       | 0       | 0             | -            | -      | -      | Partecipazioni e conferimenti       | 0         | 0       | 0       | 0             | -            | -      | -      |
| -da Regioni                       | 0         | 0       | 0       | 0             | -            | -      | -      | -a Regioni                          | 0         | 0       | 0       | 0             | -            | -      | -      |
| -da Sanità                        | 0         | 0       | 0       | 0             | -            | -      | -      | -a Sanità                           | 0         | 0       | 0       | 0             | -            | -      | -      |
| -da Comuni e Province             | 0         | 0       | 0       | 0             | -            | -      | -      | -a Comuni e province                | 0         | 0       | 0       | 0             | -            | -      | -      |
| -da altri Enti pubbl. consolidati | 0         | 0       | 0       | 0             | -            | -      | -      | -a altri Enti pubblici consolidati  | 0         | 0       | 0       | 0             | -            | -      | -      |
| -da Enti pubbl. non consolidati   | 0         | 0       | 0       | 0             | -            | -      | -      | -a Enti pubblici non consolidati    | 0         | 0       | 0       | 0             | -            | -      | -      |
| -da Aziende di pubblici servizi   | 0         | 0       | 0       | 0             | -            | -      | -      | -a Aziende di pubblici servizi      | 0         | 0       | 0       | 0             | -            | -      | -      |
| -da Famiglie, imprese, estero     | 0         | 0       | 0       | 0             | -            | -      | -      | -a Imprese ed estero                | 0         | 0       | 0       | 0             | -            | -      | -      |
| Riduzione depositi bancari        | 0         | 0       | 0       | 1.654         | -            | -      | -      | Mutui ed anticipazioni              | 0         | 0       | 0       | 0             | -            | -      | -      |
| Altre partite finanziarie         | 4.439     | 1.854   | 1.607   | 0             | -58,23       | -13,32 | -      | -a Regioni                          | 0         | 0       | 0       | 0             | -            | -      | -      |
| -da Settore statale               | 1.889     | 1.736   | 1.587   | 0             | -8,10        | -8,58  | -      | -a Sanità                           | 0         | 0       | 0       | 0             | -            | -      | -      |
| -da Enti pubblici                 | 325       | 118     | 0       | 0             | -63,69       | -      | -      | -a Comuni e Province                | 0         | 0       | 0       | 0             | -            | -      | -      |
| -da Famiglie, imprese, estero     | 2.225     | 0       | 20      | 0             | -            | -      | -      | -a altri Enti pubblici consolidati  | 0         | 0       | 0       | 0             | -            | -      | -      |
| <b>TOTALE INCASSI</b>             | 349.228   | 375.136 | 387.666 | 413.956       | 7,42         | 3,34   | 6,78   | -a Enti pubblici non consolidati    | 0         | 0       | 0       | 0             | -            | -      | -      |
| <b>SALDI (Avanzo +)</b>           |           |         |         |               |              |        |        | -a Aziende di pubblici servizi      | 0         | 0       | 0       | 0             | -            | -      | -      |
| 1. Disavanzo corrente             | -1.496    | 4.364   | 1.178   | 1.814         |              |        |        | -a Famiglie, imprese, estero        | 0         | 0       | 0       | 0             | -            | -      | -      |
| 2. Disavanzo in c/capitale        | -1.806    | -1.245  | -1.018  | 2.004         |              |        |        | <b>Aumento depositi bancari</b>     | 1.137     | 1.936   | 276     | 0             | 70,27        | -85,74 | -      |
| 3. DISAVANZO                      | -3.302    | 3.119   | 160     | 3.818         |              |        |        | <b>Altre partite finanziarie</b>    | 0         | 3.037   | 1.491   | 5.472         | -            | -50,91 | -      |
| 4. Saldo partite finanziarie      | 3.302     | -3.119  | -160    | -3.818        |              |        |        | -a Settore statale                  | 0         | 719     | 1.454   | 771           | -            | -      | -46,97 |
| 5. FABBISOGNO                     | 0         | 0       | 0       | 0             |              |        |        | -a Enti pubblici                    | 0         | 0       | 37      | 35            | -            | -      | -5,41  |
|                                   |           |         |         |               |              |        |        | -a Famiglie, imprese, estero        | 0         | 2.318   | 0       | 4.666         | -            | -      | -      |
|                                   |           |         |         |               |              |        |        | <b>TOTALE PAGAMENTI</b>             | 349.228   | 375.136 | 387.666 | 413.956       | 7,42         | 3,34   | 6,78   |

Passando all'analisi del conto emerge che il gettito contributivo, rispetto al 1999, presenta una crescita piuttosto contenuta (+ 2,7%) a causa del mancato previsto introito della cessione crediti INPS.

La stessa operazione nel 1999 aveva assicurato incassi contributivi per 8.000 miliardi circa. La perdita è stata compensata in parte dall'analoga operazione conclusasi per l'INAIL (900 miliardi), in parte da slittamenti di contabilizzazione dal 1999 dei contributi per la gestione statali ed in parte da una sostenuta crescita del monte contributivo. Eliminando i fattori anomali più rilevanti il gettito contributivo risulterebbe cresciuto del 4,3 per cento.

La spesa per prestazioni istituzionali, cresciuta del 4,4 per cento, presenta anch'essa disomogeneità rispetto al 1999, dovute sia all'acquisizione, da parte dell'INPS a decorrere dal 1° aprile 2000, del compito di erogare le pensioni del soppresso Fondo pensioni delle F.S. S.p.A. (la spesa a carico dell'INPS è stata di 5.600 miliardi) sia alla maggiore IRPEF (circa 2.000 miliardi), che ha inciso sul livello della spesa pensionistica dell'INPDAP nel 1999 a causa della mensilizzazione dei versamenti introdotta dal marzo 1999: al netto di questi fattori la crescita risulterebbe del 3,4 per cento.

In particolare la spesa pensionistica, prescindendo dalle pensioni ai ferrovieri, dalle prestazioni ai minorati civili e dalla maggiore IRPEF sulle pensioni INPDAP del 1999, risulterebbe cresciuta del 3,2 per cento, a fronte del 4,3 per cento previsto.

Di seguito si forniscono alcune indicazioni sulle gestioni dei principali Enti.

L'INPS, nel 2000, ha registrato, al netto dell'onere per le sentenze della Corte Costituzionale, un fabbisogno di 105.943 miliardi, a fronte dei 90.112 miliardi del 1999, con un aumento di circa 15.800 miliardi, superiore alle previsioni di 3.943 miliardi.

L'ammontare dei trasferimenti del 2000 risente, però, dei ricordati molteplici fattori di disomogeneità (squilibrio della gestione delle pensioni dell'ex Fondo pensioni F.S. S.p.A. (miliardi 4.150), minori introiti da recuperi e cartolarizzazione (- miliardi.10.800) e maggiore spesa per prestazioni ai minorati civili (miliardi 1.600): al netto di tali circostanze i trasferimenti all'INPS risultano addirittura inferiori a quelli dell'anno precedente, e ciò sia per la sostenuta crescita dei contributi che per il contenuto tasso di crescita della spesa per prestazioni istituzionali.

Le entrate contributive, al netto degli effetti della cartolarizzazione del 1999, e dei contributi (1.450 miliardi) versati dalle F.S. S.p.A. nel 2000 sono cresciute del 5,9 per cento, (circa 1,4% in più del previsto).

La spesa pensionistica gestita dall'INPS, al netto di quella relativa ai minorati civili, di quella per i ferrovieri e di quella per arretrati delle sentenze della Corte Costituzionale, è cresciuta del 2,6%, risultando inferiore alle previsioni per circa 4.000 miliardi: tale minore spesa è dovuta in parte (1.000 miliardi circa) alla minore base espandibile 1999 emersa a consuntivo, in parte a una più

puntuale rendicontazione da parte delle Poste Italiane S.p.A., d in parte a minori esodi rispetto al previsto.

La spesa per i trattamenti ai minorati civili è risultata pari a miliardi 17.170 ed ha superato le previsioni di circa 1.000 miliardi, a causa dell'accelerazione dei pagamenti che ha comportato anche notevoli esborsi per arretrati.

La spesa per prestazioni temporanee è diminuita dello 0,1 per cento rispetto al 1999, malgrado la corresponsione di prestazioni per conto dei comuni per circa 800 miliardi.

I trasferimenti al settore statale sono ammontati a 3.238 miliardi a fronte dei 2.827 miliardi del 1999.

La gestione INAIL ha determinato nel 2000 un impatto positivo sul settore statale di miliardi 1.545 (era stato di miliardi 178 del 1999).

La differenza di avanzo del 2000 rispetto al 1999 si spiega con il maggiore introito di 1.600 miliardi conseguito nel recupero crediti da ristornare in parte (miliardi 700) alla società incaricata della cartolarizzazione degli stessi) compensato, per circa 300 miliardi, dalla maggiore spesa per investimenti<sup>1</sup>.

---

<sup>1</sup> Per meglio valutare il risultato sia rispetto all'esercizio precedente che rispetto alle previsioni è bene illustrare gli effetti sulla gestione 2000 dell'operazione di cessione crediti.

L'incasso relativo a quest'operazione è stato di 2.610 miliardi, comprensivo dei crediti per la IV rata dei premi scaduti a novembre 2000, (circa 1.000 mld.) dei crediti maturati dopo l'operazione di cessione fino a dicembre 2000 (circa 700 mld.) e dei crediti per autoconguaglio in scadenza a febbraio 2001 (900 mld.). L'Ente ha però riscosso autonomamente gli importi relativi al 2000, per cui 1.700 miliardi sono stati riscossi in più quale duplicazione.

Prima della fine dell'anno 2000 l'INAIL ha restituito alla società di cartolarizzazione 1.000 miliardi circa e dovrà restituire nel 2001, gli ulteriori 700 miliardi. L'operazione

Rispetto alle previsioni, invece, il fabbisogno non ha subito grandi variazioni, in quanto il mancato previsto introito dalle dismissioni patrimoniali (circa 900 miliardi) è stato compensato dal maggiore incasso della cartolarizzazione (700 miliardi) da ristornare nel 2001 e da maggiori premi dell'agricoltura trasferiti dall'INPS.

Passando all'analisi delle singole componenti il fabbisogno, si osserva che i premi presentano una crescita, in valore assoluto, di circa 1.100 miliardi, di cui 900 versati dalla società di cartolarizzazione in anticipo sul 2001 e 200 miliardi circa dall'INPS come premi dell'agricoltura: la crescita dei premi legato all'andamento delle retribuzioni è stata infatti neutralizzata dalla riduzione della tariffa disposta ai sensi del D.Lgt.38/2000.

Sul versante dei pagamenti la spesa per prestazioni istituzionali è risultata inferiore a quella del 1999, soprattutto a causa della minore spesa per rendite. Risultano, invece, superiori al precedente esercizio le spese per investimenti (633 miliardi a fronte dei 302 miliardi del 1999).

La variazione in aumento dei depositi bancari nel 2000 è stata di soli 36 miliardi, per cui l'intero differenziale tra entrate (compresi i 783 miliardi trasferiti dal bilancio dello Stato) e uscite è affluito in tesoreria statale.

Per quanto riguarda l'INPDAP, la gestione separata dei trattamenti pensionistici per i dipendenti dello Stato ha

---

di cartolarizzazione si è, pertanto, concretizzata in 900 miliardi, a fronte degli 800 miliardi stimati.

L'anno 2000 ha però beneficiato degli ulteriori 700 miliardi restituibili nel 2001.

registrato, alla fine del 2000, un fabbisogno di 359 miliardi, a fronte dei 3.247 miliardi del 1999.

Il miglioramento è imputabile interamente al gettito contributivo del 2000 (45.683 miliardi) che, pur in presenza di un aumento del 2,4 per cento circa della contribuzione aggiuntiva 2000 rispetto a quella dello scorso anno (13.928 miliardi contro 13.601 miliardi), ha presentato un incremento del 9,4 per cento rispetto a quello rilevato nel 1999 a seguito di un notevole aumento per contribuzione ordinaria che ha beneficiato di uno slittamento al mese di gennaio 2000 di circa 1.400 miliardi di versamenti di competenza 1999: senza il suddetto slittamento, la crescita del gettito contributivo 2000 sarebbe risultata in linea con quanto previsto.

La spesa pensionistica a tutto dicembre 2000, al netto del ricordato effetto conseguente alla modifica delle scadenze di versamento IRPEF, ha presentato una crescita del 4,4 per cento in linea con le previsioni.

La gestione ex ENPAS ha registrato nel 2000 un fabbisogno di 1.448 miliardi inferiore di 86 miliardi a quello del 1999.

In particolare gli incassi contributivi, pari a 5.325 miliardi circa, hanno presentato, in linea con le previsioni, una crescita del 2 per cento rispetto a quelli del 1999.

Sul versante delle uscite, la spesa per prestazioni istituzionali è risultata pari a 6.700 miliardi con un aumento di circa 250 miliardi rispetto al 1999 legato essenzialmente al maggiore importo erogato per riliquidazione dell'indennità integrativa speciale sul trattamento di buonuscita ai cessati dal servizio negli anni 1991-1992 e 1993-1994, così come

previsto dalla legge 87/94 e successive modificazioni, che nell'esercizio ha inciso per 2.200 miliardi contro i 2.000 dell'anno precedente.

Nonostante il mancato introito atteso dalle dismissioni patrimoniali (670 miliardi) il peggioramento del fabbisogno rispetto alle previsioni è stato di soli 200 miliardi grazie alla realizzazione di alcune maggiori entrate e minori spese, quali il minore trasferimento all'IPOST di 230 miliardi circa.

La gestione degli ex Istituti di previdenza (CPDEL, CPS, CPI e CPUG) ha evidenziato, alla fine del 2000, un avanzo di 88 miliardi a fronte di un impatto negativo sul settore statale di 774 miliardi rilevato nel 1999.

Dal lato delle entrate, il gettito contributivo, pari a miliardi 24.862, ha evidenziato una crescita del 3,8 per cento in linea con le previsioni.

Sul versante dei pagamenti la spesa per prestazioni istituzionali, al netto degli stessi fattori straordinari del 1999 già esposti per la gestione degli statali, ha presentato una crescita del 4,7 per cento circa con un aumento, rispetto alle previsioni, di circa 270 miliardi, dovuto essenzialmente all'incremento della spesa per una tantum.

Circa la consistenza dei depositi bancari, a fronte dell'incremento di circa 560 miliardi rilevato alla fine del 1999, si è avuta una riduzione di circa 360 miliardi nell'esercizio appena chiuso: ciò è alla base del rilevato avanzo conseguito nel 2000.

A seguito di trasferimenti dal bilancio dello Stato per 1.049 miliardi si è avuto un incremento delle disponibilità di tesoreria di 1.137 miliardi.

Il livello dei trasferimenti dal bilancio è stato influenzato dall'erogazione di 985 miliardi a titolo di anticipazioni di bilancio a copertura dei disavanzi di tesoreria dell'INPDAP per il 2000 (art. 35, c.5 della legge 23 dicembre 1998, n. 448).

Rispetto alle stime l'avanzo degli ex-IIPP presenta, tuttavia, un peggioramento di 1.216 miliardi, imputabile, al minore smobilizzo di circa 500 miliardi dei titoli in portafoglio (previsti per il rientro dell'Ente nei limiti del plafond di Tesoreria) ed al mancato incasso di circa 700 miliardi previsto per la vendita del patrimonio immobiliare disposto dalla legge 488/1999.

La gestione di cassa dell'ex-INADEL ha evidenziato alla fine del 2000 un gettito contributivo pari a 2.690 miliardi (contro i 2.630 miliardi del 1999) ed una spesa per prestazioni istituzionali pari a circa 2.200 miliardi (contro 1.800 miliardi del 1999)

Da sottolineare, in particolare, la maggiore spesa per indennità premio servizio da imputarsi al maggior numero di pratiche giacenti al 31 dicembre 1999 rispetto al 1998 ed ai nuovi esodi intervenuti nel 2000.

Complessivamente la gestione ha fatto registrare un avanzo di cassa di 502 miliardi, di cui 398 miliardi affluiti sul c/c di Tesoreria e 104 miliardi andati ad incrementare i depositi bancari.

Il minore avanzo rispetto a quello del 1999 (era stato pari a 417 miliardi) è da attribuirsi alla maggiore spesa per prestazioni; rispetto alle previsioni, l'avanzo è stato, invece, inferiore di circa 1.400 miliardi a causa del mancato introito delle dismissioni patrimoniali (circa 1.000 miliardi) e della maggiore spesa per indennità premio servizio.

La gestione unitaria delle prestazioni creditizie e sociali, istituita con la legge 662/96, ma avviata di fatto nel 1998, ha comportato per l'anno in corso un maggiore fabbisogno di 371 miliardi (miliardi 502 in luogo di miliardi 131) da porre in relazione al notevole aumento, superiore alle previsioni, delle prestazioni creditizie erogate con l'entrata a regime dell'operatività della gestione; si è avuto, invece, un leggero decremento per le prestazioni sociali (colonie, borse di studio ecc.)

L'IPOST dal 1° gennaio 2000 ha erogato solo pensioni ed altre prestazioni assistenziali (all'erogazione dell'indennità di buonuscita ha provveduto, nel 2000, l'apposita gestione commissariale, che ha incassato anche i relativi contributi): questo fatto spiega la riduzione delle prestazioni (miliardi 2.680 a fronte di miliardi 2.900 del 1999).

Lo stesso motivo determina la non omogeneità del raffronto per i contributi, disomogeneità accentuata anche dal basso livello di contributi del 1999 (miliardi 2.500 contro miliardi 2.650 del 2000) dovuto a scivolamenti di versamenti al 2000.

Il prelievo di fondi dalla tesoreria si è ridotto, rispetto al 1999 di 1.700 miliardi circa, per il fatto che,

nel 1999, l'Ente ha rimborsato alle Poste S.p.A. 2.037 miliardi a regolazione del debito per pensioni da queste anticipate al personale ULA a tutto il 31/7/94, e, nello stesso tempo, ha ricevuto dall'INPDAP maggiori rimborsi, rispetto al 2000, per 200 miliardi circa; nel 2000, inoltre, l'Ente ha trasferito 340 miliardi circa alla gestione commissariale delle buonuscite, costituiti dalle disponibilità di tesoreria di pertinenza della stessa.

Complessivamente l'esercizio in esame, considerati i trasferimenti dal bilancio per 715 miliardi, ha registrato un fabbisogno complessivo di 402 miliardi superiore alle previsioni per circa 500 miliardi, a causa, come già accennato, del trasferimento delle disponibilità alla gestione commissariale, e del mancato previsto introito delle dismissioni patrimoniali (miliardi 115).

La gestione commissariale per le buonuscite non ha raffronti con gli anni precedenti, se non per le prestazioni che sono risultate di 540 miliardi a fronte dei 430 miliardi circa del 1999.

Il fabbisogno della gestione risulta di soli 119 miliardi, in quanto dei 246 miliardi ricevuti dal bilancio dello Stato 127 miliardi sono rimasti sul c/c di tesoreria.

Le spese sono state, infatti, finanziate con le disponibilità trasferite dall'IPOST, e con i contributi incassati, pari a 90 miliardi circa.

Per quanto riguarda, infine, gli altri enti previdenziali che non incidono sul fabbisogno del settore statale, c'è da

segnalare un calo di gettito contributivo, rispetto al 1999, di circa 700 miliardi legato, prevalentemente a slittamenti di contabilizzazioni ed una crescita delle prestazioni istituzionali del 5,3 per cento superiore alle previsioni di circa 600 miliardi.

Aspetto saliente da segnalare è il mancato introito da dismissioni patrimoniali che per gli enti previdenziali pubblici non soggetti alla tesoreria unica, era stato previsto per 2.000 miliardi circa.

Per il 2001 i trasferimenti del settore statale agli enti previdenziali, sono stati stimati in 112.258 miliardi a fronte dei 105.721 miliardi stimati con il DPEF 2001/2004 e dei 109.152 miliardi del 2000

Rispetto alle valutazioni dello scorso anno, i flussi sono stati aggiornati sulla base dei dati di consuntivo 1999 e di preconsuntivo 2000 ed integrati con la manovra varata con la legge finanziaria 2001.

Il volume dei trasferimenti 2001 contiene 2.430 miliardi per le sentenze della Corte Costituzionale sull'integrazione al minimo non previsti lo scorso anno, per cui, scontata questa partita, il nuovo fabbisogno del settore statale risulta aumentato di soli 4.107 miliardi, nonostante il fabbisogno dell'INPS sia più alto di 6.250 miliardi circa.

La più alta stima del fabbisogno INPS è conseguenza, essenzialmente, di una minore previsione di introiti da cartolarizzazione (6.600 mld), degli effetti peggiorativi della manovra varata con la legge finanziaria 2001 (5.800 mld) compensati in parte da un maggiore gettito contributivo di circa 4.000 miliardi, per maggiore base espandibile 2000 e

maggiore tasso di crescita 2001, ed in parte (1.700 mld) a minori prestazioni istituzionali.

Per gli altri enti nel complesso si stima un miglioramento del fabbisogno rispetto al DPEF di circa 2.150 miliardi, imputabile per 3.900 miliardi all'INPDAP, compensato dal peggioramento dell'INAIL di 1.850 miliardi.

Il forte miglioramento del risultato dell'INPDAP è dovuto alla più favorevole previsione del gettito contributivo conseguente alla maggiore base espandibile 2000.

Il peggiore risultato dell'INAIL risente degli effetti dell'operazione di cartolarizzazione dei crediti realizzatasi nel 2000, che ha fatto affluire alle casse dell'Ente 900 miliardi di premi di competenza nel 2001, per cui nel corrente anno l'Ente riscuoterà in meno tale somma ed, inoltre, dovrà restituire alla società di cartolarizzazione i premi riscossi in più nel periodo settembre-dicembre 2000 (700 mld).

Le maggiori prestazioni che si prevede l'Ente debba erogare sono compensabili che le maggiori entrate da dismissioni patrimoniali.

A proposito di dismissioni patrimoniali, la stima dello scorso anno prevedeva introiti per 8.852 miliardi aggiornati oggi in 5.400 miliardi.

Per gli enti pubblici non destinatari di trasferimenti dello Stato a copertura di disavanzi (INPDAl, ENPALS, IPOST, IPSEMA), il ricavato è stato registrato a favore del bilancio dello Stato (1.854 mld), in attesa di essere rigirato su specifici conti di tesoreria.

Per il complesso degli enti non soggetti a tesoreria unica la stima dei contributi prevede un miglioramento rispetto al