

PREMESSA

La presente Relazione espone le risultanze della gestione della finanza pubblica nei primi nove mesi del 1998 a raffronto con quella del corrispondente periodo del 1997.

L'analisi è condotta con riferimento al settore pubblico con separata evidenza per i diversi comparti (settore statale, enti di previdenza, enti territoriali e altri enti pubblici consolidati).

Si fornisce anche una stima dell'indebitamento netto del conto delle Amministrazioni Pubbliche determinatosi nel periodo, elaborata secondo una metodologia individuata in collaborazione con l'ISTAT, sulla base delle informazioni contenute nei conti del settore statale e del settore pubblico e di una valutazione tramite il modello di finanza pubblica della Ragioneria Generale dello Stato delle correzioni da apportare per passare dai conti finanziari ai conti nazionali.

Premesso quanto sopra, si anticipano le principali risultanze analizzate in dettaglio nella presente Relazione.

Il fabbisogno del settore pubblico è risultato nei primi nove mesi del 1998 pari a miliardi 66.743 e superiore di miliardi 11.873 a quello realizzatosi per il corrispondente periodo dello scorso anno ; al netto degli interessi si è conseguito nel 1998 un avanzo primario di miliardi 52.715 (miliardi 83.636 nei primi nove mesi del 1997).

In termini di settore statale, il fabbisogno dei primi nove mesi del 1998, al netto di pagamenti per disavanzi pregressi, è risultato pari a miliardi 58.920 mentre l'avanzo primario si è attestato a miliardi 58.041 (tali valori nel corrispondente periodo del 1997 erano stati, rispettivamente, pari a miliardi 51.499 e miliardi 85.106).

L'indebitamento netto del conto economico delle Amministrazioni pubbliche stimato sulla base della metodologia elaborata in collaborazione con l'ISTAT, è stato pari a miliardi 67.603 (miliardi 61.014 nei primi nove mesi del 1997).

Va tenuto tuttavia presente che il raffronto con le risultanze del 1997, risente di alcune circostanze che hanno determinato l'alterazione del

profilo mensile del fabbisogno nei due anni considerati.

Trattasi in particolare :

- dell'introduzione, a decorrere dal 1998, dell'IRAP avente di per se tempi di acquisizione del gettito ritardati rispetto ai cespiti assorbiti ;

- del minor gettito conseguente all'imposizione straordinaria disposta per il raggiungimento dell'obiettivo previsto per la partecipazione all'Unione monetaria;

- della " proroga dei termini e della rateizzazione per la stessa IRAP e gli altri tributi consentita ai contribuenti titolari di partita IVA autorizzati al versamento unificato ;

- della rateizzazione dei contributi INAIL ;

- del recupero operato dai concessionari di somme corrisposte nel dicembre 1997 in correlazione all'assunzione del servizio di riscossione anche per cespiti precedentemente riscossi tramite i servizi autonomi di cassa.

Sull'aumento del fabbisogno nei primi nove mesi del 1998, sia a livello di settore statale che di settore pubblico (non per l'indebitamento netto del

conto delle Amministrazioni pubbliche) ha inciso anche una minore riduzione (miliardi 428 in luogo di miliardi 3.314 nel 1997) dei depositi bancari di alcuni enti del settore pubblico.

I saldi 1998 risultano ulteriormente gravati di rimborsi in titoli di crediti di imposta per miliardi 3.310.

Il riflesso in termini peggiorativi del raffronto di tali circostanze è solo parzialmente compensato da quello conseguente al minor onere sostenuto a seguito della mensilizzazione a decorrere dal 1° luglio del pagamento delle pensioni INPS (tale ultima circostanza non assume tuttavia rilievo ai fini dell'indebitamento del conto delle Amministrazioni pubbliche).

Merita sottolineare che il maggior fabbisogno manifestatosi in termini di settore statale e settore pubblico riflette, per oltre 2.100 miliardi, un maggiore utilizzo di fondi comunitari e nazionali per progetti cofinanziati.

Si segnala che al 30 novembre il differenziale di fabbisogno del settore statale si è ridotto a circa 6.400 miliardi.

Considerate anche le ricordate circostanze che alterano la significatività del raffronto e tenuta presente la prospettiva di un andamento dell'economia ancor meno dinamico per l'anno in corso, si ritiene comunque di poter confermare la sostanziale conseguibilità degli obiettivi per il 1998 prefigurati nel DPEF 1999-2001.

PAGINA BIANCA

CAPITOLO I

IL SETTORE PUBBLICO: IL CONTO CONSOLIDATO

1.1. Il fabbisogno del settore pubblico è risultato nei primi nove mesi dell'anno in corso pari a miliardi 66.743 (tabella n.1).

L'analisi per i diversi comparti evidenzia situazioni di fabbisogno per il settore statale (miliardi 66.288) e le Regioni (miliardi 742) e di disponibilità per Comuni e Province (miliardi 83), la Sanità (miliardi 340) e gli altri Enti pubblici consolidati (miliardi 466); si è avuta altresì una vendita di titoli pubblici per miliardi 602 da parte degli Enti previdenziali. Al netto dell'onere per interessi si è avuto un avanzo primario pari a miliardi 52.715.

Rispetto al corrispondente periodo del 1997 il fabbisogno risulta aumentato di miliardi 11.873; per contro l'avanzo primario risulta inferiore di miliardi 30.921.

Come sottolineato in sede di premessa, la significatività di tali raffronti risente di circostanze che hanno determinato nei due anni considerati un'alterazione del profilo mensile del fabbisogno annuale.

Ciò premesso, da sottolineare, tra le entrate correnti, l'aumento degli introiti tributari (+ miliardi 17.225 : + 4,4%) originato da un incremento del gettito dei tributi indiretti per miliardi 27.312 (+ 16,1%) compensato in parte da una riduzione di miliardi 11.087 (- 5,1%) per quelli diretti.

TAB. 1 - SETTORE PUBBLICO: Conto consolidato di cassa
(in miliardi di lire)

	Gennaio-Settembre			Variazioni %			Gennaio-Settembre			Variazioni %	
	1996	1997	1998	97/96	98/97		1996	1997	1998	97/96	98/97
INCASSI CORRENTI	612.129	665.682	670.831	8,75	0,77	PAGAMENTI CORRENTI	664.670	681.284	685.458	2,50	0,61
Tributari	369.434	391.607	408.832	6,00	4,40	Personale in servizio	139.074	142.242	157.017	2,28	10,39
- Imposte dirette	194.574	216.022	204.935	11,02	-5,13	Acquisto beni e servizi	86.202	87.502	95.092	1,51	8,67
- Imposte indirette	174.860	175.585	203.897	0,41	16,12	Trasferimenti	275.762	292.582	292.938	6,10	0,12
Cee risorse proprie	1.782	7.754	8.630	-	11,30	-a Famiglie	238.624	255.729	256.052	7,17	0,13
Contributi sociali	196.423	209.248	195.740	6,53	-6,46	-a Imprese	24.543	26.086	22.929	6,29	-12,10
Vendita beni e servizi	20.031	22.496	21.342	12,31	-5,13	-a Estero	8.415	6.722	10.940	-20,12	62,75
Redditi da capitale	9.321	12.217	14.792	31,07	21,08	-a Enti non consolidati	4.180	4.045	3.017	-3,23	-25,42
Trasferimenti	5.561	10.494	10.803	88,71	2,94	Interessi	145.287	138.506	119.458	-4,67	-13,75
-da Famiglie	758	877	1.047	15,70	19,38	Ammortamenti	16	842	0	-	-
-da Imprese	2.651	2.801	3.442	5,66	22,88	Altri pagamenti correnti	18.329	19.610	20.953	6,99	6,85
-da Estero	2.152	6.816	6.314	-	-7,37	PAGAMENTI DI CAPITALI	46.256	47.243	50.163	2,13	6,18
Altri incassi correnti	9.577	11.866	10.692	23,90	-9,89	Costituzione di capitali fissi	24.890	27.757	31.767	11,52	14,45
INCASSI DI CAPITALI	6.488	7.364	7.611	13,50	3,35	Trasferimenti	19.920	18.022	16.942	-9,53	-5,99
Trasf. da Famiglie, imprese, estero	3.013	3.293	3.531	9,29	7,23	-a Famiglie	1.483	1.734	2.004	16,93	15,57
Ammortamenti	17	845	3	-	-99,64	-a Imprese	14.324	12.922	12.623	-9,79	-2,31
Altri incassi di capitale	3.458	3.226	4.077	-6,71	26,38	-ad Estero	220	188	237	-14,55	26,06
PARTITE FINANZIARIE	12.508	13.111	10.935	4,82	-16,60	-a Enti non consolidati	3.893	3.178	2.078	-18,37	-34,61
Riscoss. cred. da Famiglie e Imp.	3.456	3.098	4.001	-10,36	29,15	Altri pagamenti di capitale	1.446	1.464	1.454	1,24	-0,68
Riduzione depositi bancari	1.978	3.314	428	67,54	-87,09	PARTITE FINANZIARIE	18.652	12.500	20.499	-32,98	63,99
Altre partite finanz da Fam. e Imp.	7.074	6.699	6.506	-5,30	-2,88	Partecipazioni e conferimenti	6.687	4.819	9.108	-27,93	89,00
TOTALE INCASSI	631.125	686.157	689.377	8,72	0,47	-a Ist. di Cred. Speciale	1.030	305	6	-70,39	-98,03
SALDI (Avanzo +)						-a Imprese ed estero	5.657	4.514	9.102	-20,21	-
1. Disavanzo corrente	-52.541	-15.602	-14.627			Mutui ed anticipazioni	7.691	5.226	4.178	-32,05	-20,05
2. Disavanzo in c/capitale	-39.768	-39.879	-42.552			-a Ist. di Cred. Speciale	2.850	1.876	824	-34,18	-56,08
3. DISAVANZO	-92.309	-55.481	-57.179			-a Famiglie, imprese, estero	4.841	3.350	3.354	-30,80	0,12
4. Saldo partite finanziarie	-6.144	611	-9.564			Aumento depositi bancari	0	0	0	-	-
5. FABBISOGNO COMPLESSIVO	-98.453	-54.870	-66.743			Altre partite finanziarie a Fam. e Imp.	4.274	2.455	7.213	-42,56	-
						TOTALE PAGAMENTI	729.578	741.027	756.120	1,57	2,04