

TAB. 7 - USL-SANITA': Conto consolidato di cassa degli anni 1995-1998
(in miliardi di lire)

CONTO CORRENTE

	Risultati			Stime 1998	Variazioni %				Risultati			Stime 1998	Variazioni %		
	1995	1996	1997		96-95	97-96	98-97		1995	1996	1997		98-95	97-96	98-97
INCASSI CORRENTI	90.318	100.128	109.319	112.635	10,86	9,18	3,03	PAGAMENTI CORRENTI	90.021	99.926	109.755	112.200	11,00	9,84	2,23
Tributari	0	0	0	0	-	-	-	- Personale in servizio	38.681	40.887	46.667	46.750	5,70	14,14	0,18
- Imposte dirette	0	0	0	0	-	-	-	- Acquisto beni e servizi	49.039	55.873	59.877	62.200	13,53	7,55	3,88
- Imposte indirette	0	0	0	0	-	-	-	Trasferimenti	722	1.495	1.295	1.100	-	-	-
Contributi sociali	0	0	0	0	-	-	-	- a Settore statale	0	0	0	0	-	13,38	16,06
Vendita beni e servizi	2.204	3.697	4.682	4.720	67,74	26,64	0,81	- a Enti di previdenza	0	0	0	13	-	-	-
Redditi da capitale	9	10	12	15	11,11	20,00	25,00	- a Regioni	0	0	0	0	-	-	-
Trasferimenti	85.910	94.057	101.422	104.700	9,48	7,83	3,23	- a Comuni e Province	0	0	0	0	-	-	-
-da Settore statale	0	0	0	0	-	-	-	- a Municipalizzate	0	0	0	0	-	-	-
-da Enti di previdenza	0	0	0	0	-	-	-	- ad altri Enti pubbl. consolidati	0	0	0	0	-	-	-
-da Regioni	85.400	93.500	100.791	104.000	9,48	7,80	3,18	- ad Enti pubbl. non consolidati	0	0	0	0	-	-	-
-da Comuni e province	473	511	546	600	8,03	6,85	9,89	- a Famiglie	722	1.495	1.295	1.087	-	13,38	16,06
-da Municipalizzate	0	0	0	0	-	-	-	- a Imprese	0	0	0	0	-	-	-
-da altri Enti pubbl. consolidati	0	0	0	0	-	-	-	- a Estero	0	0	0	0	-	-	-
-da Enti pubbl. non consolidati	37	46	85	100	24,32	84,78	17,65	Interessi	231	317	318	350	37,23	0,32	10,06
-da Famiglie	0	0	0	0	-	-	-	Ammortamenti	0	0	0	0	-	-	-
-da Imprese	0	0	0	0	-	-	-	Altri pagamenti correnti	1.348	1.554	1.598	1.800	15,28	2,83	12,64
-da Estero	0	0	0	0	-	-	-								
Altri incassi correnti	2.195	2.364	3.203	3.200	7,70	35,49	-0,09								

segue TAB. 7 - USL-SANITA': Conto consolidato di cassa degli anni 1995-1998
(in miliardi di lire)
CONTO CAPITALE

	Risultati			Stime 1998	Variazioni %				Risultati			Stime 1998	Variazioni %		
	1995	1996	1997		96-95	97-96	98-97		1995	1996	1997		96-95	97-96	98-97
INCASSI DI CAPITALI	1.764	1.883	1.726	1.700	6,75	-8,34	-1,51	PAGAMENTI DI CAPITALI	1.797	1.771	2.027	2.200	-1,45	14,48	8,53
Trasferimenti	1.764	1.883	1.726	1.700	6,75	-8,34	-1,51	Costituzione di capitali fissi	1.797	1.771	2.027	2.200	-1,45	14,48	8,53
-da Settore statale	0	0	0	0	-	-	-	Trasferimenti	0	0	0	0	-	-	-
-da Enti di previdenza	0	0	0	0	-	-	-	-a Settore statale	0	0	0	0	-	-	-
-da Regioni	1.764	1.883	1.726	1.700	6,75	-8,34	-1,51	-a Enti di previdenza	0	0	0	0	-	-	-
-da Comuni e Province	0	0	0	0	-	-	-	-a Regioni	0	0	0	0	-	-	-
-da Municipalizzate	0	0	0	0	-	-	-	-a Comuni e Province	0	0	0	0	-	-	-
-da altri Enti pubbl. cons	0	0	0	0	-	-	-	-ad altri Enti pubblici consolidati	0	0	0	0	-	-	-
-da Enti pubbl. non cons	0	0	0	0	-	-	-	-ad Enti pubblici non consolidati	0	0	0	0	-	-	-
-da Fam, imprese, estero	0	0	0	0	-	-	-	-a Famiglie	0	0	0	0	-	-	-
								-a Imprese	0	0	0	0	-	-	-
Ammortamenti	0	0	0	0	-	-	-	-ad Estero	0	0	0	0	-	-	-
Altri incassi di capitale	0	0	0	0	-	-	-	Altri pagamenti di capitale	0	0	0	0	-	-	-
PARTITE FINANZIARIE	30	0	766	0	-	-	-	PARTITE FINANZIARIE	727	399	0	0	-45,12	-	-
Riscossione crediti	0	0	0	0	-	-	-	Partecipazioni e conferimenti	0	0	0	0	-	-	-
-da Settore statale	0	0	0	0	-	-	-	-a Enti di previdenza	0	0	0	0	-	-	-
-da Regioni	0	0	0	0	-	-	-	-a Comuni e province	0	0	0	0	-	-	-
-da Comuni e Province	0	0	0	0	-	-	-	-a Municipalizzate	0	0	0	0	-	-	-
-da Municipalizzate	0	0	0	0	-	-	-	-a altri Enti pubblici consolidati	0	0	0	0	-	-	-
-da altri Enti pubbl. cons	0	0	0	0	-	-	-	-a Enti pubblici non consolidati	0	0	0	0	-	-	-
-da Enti pubbl. non cons	0	0	0	0	-	-	-	-a Imprese ed estero	0	0	0	0	-	-	-
-da Fam, imprese, estero	0	0	0	0	-	-	-								
Riduzione depositi bancari	30	0	0	0	-	-	-	Mutui ed anticipazioni	0	0	0	0	-	-	-
Altre partite finanziarie	0	0	766	0	-	-	-	-a Enti di previdenza	0	0	0	0	-	-	-
-da Settore statale	0	0	0	0	-	-	-	-a Regioni	0	0	0	0	-	-	-
-da Enti pubblici	0	0	0	0	-	-	-	-a Comuni e Province	0	0	0	0	-	-	-
-da Fam, imprese, estero	0	0	766	0	-	-	-	-a Municipalizzate	0	0	0	0	-	-	-
								-a altri Enti pubblici consolidati	0	0	0	0	-	-	-
TOTALE INCASSI	92.112	102.011	111.811	114.335	10,75	9,61	2,28	-a Enti pubblici non consolidati	0	0	0	0	-	-	-
SALDI (Avanzo +)								-a Famiglie, imprese, estero	0	0	0	0	-	-	-
1.Disavanzo corrente	297	202	-436	435				Aumento depositi bancari	0	50	0	0	-	-	-
2.Disavanzo in c/capitale	-33	112	-301	-500				Altre partite finanziarie	727	349	0	0	-51,99	-	-
3.DISAVANZO	264	314	-737	-65				-a Settore statale	0	0	0	0	-	-	-
4.Saldo partite finanziarie	-697	-399	766	0				-a Enti pubblici	0	0	0	0	-	-	-
5.FABBISOGNO	-433	-85	29	-65				-a Famiglie, imprese, estero	727	349	0	0	-51,99	-	-
6.FABBISOGNO netto int	-202	232	347	285				TOTALE PAGAMENTI	92.545	102.096	111.782	114.400	10,32	9,49	2,34

nei pagamenti per acquisto di beni e servizi da altri enti del settore pubblico cresciuti da 2.134 a 3.382 miliardi.

Per quanto riguarda gli altri pagamenti, l'ammontare della spesa sanitaria direttamente gestita dalle Regioni può valutarsi in 4.450 miliardi per il 1997, contro 5.000 per il 1996.

Sempre tra i pagamenti, si evidenzia in particolare l'aumento della spesa per il personale (5.780 miliardi: +14,14 per cento) che riflette oltreché il pagamento delle competenze, anche arretrate, per il contratto del personale sanitario, anche l'aumento dell'aliquota contributiva previdenziale a carico delle Aziende disposto con legge n. 662 del 1996.

Per le spese relative all'acquisto di beni e servizi, si è avuto un aumento del 7,5 per cento originato, oltreché dal già cennato aumento delle forniture da parte di altre Aziende del settore, dai maggiori pagamenti per disavanzi pregressi a tutto il 1995 (miliardi 4.900 circa nel 1997 in luogo di miliardi 3.100 nel 1996) operati a valere sui mutui per 5.000 miliardi che lo Stato ha contratto a tale scopo, e su quelli contratti dalle Regioni Emilia Romagna (840 miliardi) e Toscana (450 miliardi) incassati dai tesoriери regionali e accreditati direttamente alle Aziende Sanitarie di tali regioni.

Da segnalare, altresì, il significativo incremento dei pagamenti per costituzione di capitali fissi (da 1.771 a 2.027 miliardi: +14,46 per cento).

Da precisare, infine, che le disponibilità liquide presso la Tesoreria Unica registrano una diminuzione di 2.686 miliardi (le contabilità speciali, accese a qualunque titolo, sono, infatti, passate da 13.096 miliardi al 1° gennaio a 10.410 miliardi al 31 dicembre 1997).

Per il 1998 il trasferimento di risorse correnti da parte delle Regioni per la spesa sanitaria è stimato in 104.000 miliardi con un aumento, come si è visto nel paragrafo 2.3., di 3.209 miliardi (3,2%).

E' da precisare che tale stima ipotizza una puntuale attuazione delle misure di contenimento della spesa programmate nell'ambito della manovra di finanza pubblica per l'anno in corso.

L'andamento delle previsioni di spesa evidenzia una contenuta crescita dei pagamenti per il personale (+ 0,2%) e ciò in quanto il dato relativo al 1997 sconta l'effetto dell'entrata a regime del contratto e del pagamento degli arretrati.

Per la spesa per acquisto di beni e servizi è previsto un incremento di miliardi 2.323 (+3,9%) che riflette una sostanziale invarianza (circa 5.000 miliardi) degli oneri per disavanzi pregressi e una crescita di circa il 6 per cento dei rimanenti pagamenti.

2.5. - I COMUNI E LE PROVINCE

I dati sui flussi di cassa di Comuni e Province per l'anno 1997 sono stati forniti da 96 Amministrazioni provinciali (pari al 95,5 per cento della popolazione) su un totale di 100 enti e da 7.850 Comuni (pari al 96,2 per cento della popolazione) su un totale di 8.102 enti.

Le informazioni così ottenute sono state riportate all'universo sulla base di un algoritmo finanziario per gli enti che nel passato hanno inviato i loro dati, e del parametro popolazione per quegli enti che sono risultati inadempienti nei periodi considerati (tabella n.8).

Va sottolineato, preliminarmente, che l'adozione da parte di un significativo numero di Enti del nuovo schema di bilancio definito dal nuovo ordinamento finanziario e contabile (D.P.R. n.194 del 1996) e del correlato nuovo prospetto di rilevazione determinato con Decreto del Ministro del Tesoro (G.U. n.292 del 1996) ha comportato, sia per gli Enti che per i loro Tesorieri, una serie di difficoltà interpretative, operative e di procedure informatiche che si sono manifestate nel corso di tutto l'anno 1997. Tali difficoltà hanno, tra l'altro, determinato che siano risultate particolarmente rilevanti voci residuali, specialmente per i Comuni di grandi dimensioni, quali altre entrate correnti ed altre spese correnti in cui vengono registrate le poste in sospeso (incassi e mandati da regolarizzare): per dare maggiore significatività alla rilevazione, si è ritenuto opportuno procedere ad una ripartizione di parte delle somme imputate alle voci residuali tra le varie poste correnti di entrata e di spesa.

Relativamente agli anni 1995 e 1996, si è proceduto ad una rielaborazione sulle informazioni giunte nel frattempo :

TAB. 8 - COMUNI E PROVINCE: Conto consolidato di cassa degli anni 1995-1998
(in miliardi di lire)

CONTO CORRENTE

	Risultati			Stime 1998	Variazioni %				Risultati			Stime 1998	Variazioni %		
	1995	1996	1997		96-95	97-96	98-97		1995	1996	1997		96-95	97-96	98-97
INCASSI CORRENTI	75.401	79.363	81.956	84.770	5,25	3,27	3,43								
Tributari	28.676	30.345	32.053	30.950	6,19	5,63	-3,44								
- Imposte dirette	14.939	16.175	17.250	18.200	8,27	6,65	6,51								
- Imposte indirette	13.637	14.170	14.803	12.750	3,91	4,47	-13,87								
Contributi sociali	0	0	0	0	-	-	-								
Vendita beni e servizi	7.784	8.687	9.251	9.700	11,60	6,49	4,85								
Redditi da capitale	1.667	2.170	3.743	3.250	30,17	72,49	-13,17								
Trasferimenti	31.953	32.436	30.405	34.070	1,51	-6,26	12,05								
-da Settore statale	25.492	27.059	24.463	25.500	6,15	-9,59	4,24								
-da Enti di previdenza	0	0	0	0	-	-	-								
-da Regioni	5.919	4.792	5.308	7.900	-19,04	10,77	48,83								
-da Usl - Sanità	0	0	0	0	-	-	-								
-da Municipalizzate	0	0	0	0	-	-	-								
-da altri Enti pubbl.	0	0	0	0	-	-	-								
consolidati															
-da Enti pubbl. non consolidati	483	511	583	610	5,80	14,09	4,63								
-da Famiglie	36	41	40	40	13,89	-2,44	0,00								
-da Imprese	23	33	11	20	43,48	-66,67	81,82								
-da Estero	0	0	0	0	-	-	-								
Altri incassi correnti	5.421	5.725	6.504	6.800	5,61	13,61	4,55								
PAGAMENTI CORRENTI	71.286	77.378	80.145	82.540	8,55	3,58	2,89								
Personale in servizio	24.861	26.203	27.618	28.300	6,40	5,40	2,47								
Acquisto beni e servizi	25.408	28.870	30.848	32.000	13,63	6,85	3,73								
Trasferimenti	7.661	9.197	8.482	8.640	20,05	-7,77	1,86								
-a Settore statale	400	99	87	90	-75,25	-12,12	3,45								
-a Enti di previdenza	24	1	0	0	-95,83	-	-								
-a Regioni	81	81	188	100	0,00	-	-46,81								
-a Usl - Sanità	473	511	546	600	8,03	6,85	9,89								
-a Municipalizzate	2.795	3.950	2.792	2.900	41,32	-29,32	3,87								
-ad altri Enti pubbl.	180	234	260	235	30,00	11,11	-9,62								
consolidati															
-ad Enti pubbl. non consolidati	733	843	1.093	1.415	15,01	29,66	29,46								
-a Famiglie	2.544	2.929	3.008	2.700	15,13	2,70	-10,24								
-a Imprese	431	549	508	600	27,38	-7,47	18,11								
-a Estero	0	0	0	0	-	-	-								
Interessi	6.498	6.881	6.431	6.600	5,89	-6,54	2,83								
Ammortamenti	0	0	0	0	-	-	-								
Altri pagamenti correnti	6.858	6.227	6.766	7.000	-9,20	8,66	3,46								

segue TAB. 8 - COMUNI E PROVINCE: Conto consolidato di cassa degli anni 1995-1998
(in miliardi di lire)
CONTO CAPITALE

	Risultati			Stime 1998	Variazioni %				Risultati			Stime 1998	Variazioni %		
	1995	1996	1997		96-95	97-96	98-97		1995	1996	1997		96-95	97-96	98-97
INCASSI DI CAPITALI	13.971	15.461	16.951	18.290	10,66	9,64	7,90	PAGAMENTI DI CAPITALI	17.083	20.060	23.018	24.550	17,43	14,76	6,66
Trasferimenti	11.813	12.942	14.297	15.490	9,56	10,47	8,34	Costituz di capitali fissi	15.769	18.371	21.508	22.950	16,60	17,06	6,71
-da Settore statale	4.968	5.392	5.843	6.910	8,53	8,36	18,28	Trasferimenti	727	833	1.038	1.100	14,58	24,81	6,97
-da Enti di previdenza	0	0	0	0	-	-	-	-a Settore statale	0	0	0	0	-	-	-
-da Regioni	3.111	3.112	4.043	4.050	-	-	-	-a Enti di previdenza	0	0	0	0	-	-	-
-da Usl - Sanità-Sanità	0	0	0	0	-	-	-	-a Usl - Sanità	17	19	36	0	-	-	-
-da Municipalizzate	0	0	0	0	-	-	-	-a Regioni	0	0	0	0	-	-	-
-da altri Enti pubbl.cons	0	0	0	0	-	-	-	-a Municipalizzate	186	175	117	150	-5,91	-33,14	28,21
-da Enti pubbl non cons	597	620	622	670	3,85	0,32	7,72	-ad altri Enti pubbl cons	88	101	115	110	14,77	13,86	-4,35
-da Fam, Impr, estero	3.137	3.818	3.789	3.860	21,71	-0,76	1,87	-ad Enti pubbl non cons	45	20	38	90	-55,56	90,00	-
								-a Famiglia	215	210	453	450	-2,33	-	-0,66
								-a Imprese	178	309	279	300	75,00	-9,42	7,53
								-ad Estero	0	0	0	0	-	-	-
Ammortamenti	0	0	0	0	-	-	-	Altri pagam di capitale	587	856	474	500	45,83	-44,83	5,49
Altri incassi di capitale	2.158	2.519	2.654	2.800	16,73	5,36	5,50								
PARTITE FINANZIARIE	6.484	10.276	11.941	10.400	58,48	16,20	-12,91	PARTITE FINANZIARIE	6.037	5.912	5.995	4.800	-2,07	1,40	-19,93
Riscossione crediti	1.373	2.576	1.432	1.700	87,62	-44,41	18,72	Partecipazioni e conf	254	433	1.155	600	70,47	-	-48,05
-da Settore statale	0	0	0	0	-	-	-	-a Usl - Sanità	0	0	0	0	-	-	-
-da Regioni	0	0	0	0	-	-	-	-a Regioni	0	0	0	0	-	-	-
-da Usl - Sanità-Sanità	0	0	0	0	-	-	-	-a Municipalizzate	0	0	0	0	-	-	-
-da Municipalizzate	815	1.348	555	600	65,40	-58,83	8,11	-a altri Enti pubbl cons	0	0	0	0	-	-	-
-da altri Enti pubbl cons	0	0	0	0	-	-	-	-a Enti pubbl non cons	0	0	0	0	-	-	-
-da Enti pubbl non cons	40	172	176	200	-	2,33	13,84	-a Imprese ed estero	254	433	1.155	600	70,47	-	-48,05
-da Fam, Impr, estero	518	1.056	701	900	-	-33,62	28,39								
Riduzione depositi bancari	0	0	2.900	1.000	-	-	-65,52	Mutui ed anticipazioni	1.150	1.489	1.900	1.900	29,48	27,60	0,00
								-a Enti di previdenza	0	0	0	0	-	-	-
Altre partite finanziarie	5.111	7.700	7.609	7.700	50,66	-1,18	1,20	-a Regioni	0	0	0	0	-	-	-
-da Settore statale	4.535	7.072	7.609	7.700	55,94	7,59	1,20	-a Usl - Sanità	0	0	0	0	-	-	-
-da Enti pubblici	0	0	0	0	-	-	-	-a Municipalizzate	688	1.071	1.296	1.300	55,67	21,01	0,31
-da Fam, Impr, estero	576	628	0	0	9,03	-	-	-a altri Enti pubbl cons	0	0	0	0	-	-	-
								-a Enti pubbl non cons	0	0	0	0	-	-	-
								-a Fam, Impr, estero	462	418	604	600	-9,52	44,50	-0,66
TOTALE INCASSI	95.856	105.100	110.848	113.460	9,64	5,47	2,36	Aumento depositi bancari	1.020	1.100	0	0	7,84	-	-
SALDI (Avanzo +)															
1.Disavanzo corrente	4.115	1.985	1.811	2.230				Altre partite finanziarie	3.613	2.890	2.940	2.300	-20,01	1,73	-21,77
2.Disavanzo in c/capitale	-3.112	-4.599	-6.067	-6.260				-a Settore statale	3.613	2.890	2.238	2.300	-20,01	-22,56	2,77
3.DISAVANZO	1.003	-2.614	-4.256	-4.030				-a Enti pubblici	0	0	0	0	-	-	-
4.Saldo partite finanziarie	447	4.384	5.946	5.600				-a Fam, Impr, estero	0	0	702	0	-	-	-
5.FABBISOGNO	1.450	1.750	1.690	1.570											
6.FABBISOGNO netto Int	7.948	8.631	8.121	8.170				TOTALE PAGAMENTI	94.406	103.350	109.158	111.890	9,47	6,62	2,60

i dati rappresentati si riferiscono, per il 1995, a 92 Amministrazioni provinciali ed a 8.007 Comuni (per una popolazione amministrata pari al 98,8 per cento) e, per il 1996, a 100 Amministrazioni provinciali ed a 8.040 Comuni (per una popolazione amministrata pari al 99,2 per cento).

In termini di saldi si evidenzia, nel raffronto tra il 1996 ed il 1997, una riduzione dell'avanzo di parte corrente (da 1.985 a 1.811 miliardi) ed un aumento del disavanzo di parte capitale (da 4.599 a 6.067 miliardi).

Ne è conseguito, nel 1997, un disavanzo delle operazioni finali di miliardi 4.256 (miliardi 2.614 nel 1996).

Nel periodo in esame si è avuto un saldo positivo delle operazioni finanziarie pari a 5.946 miliardi (nel 1996 il saldo positivo era stato pari a 4.364 miliardi).

Nel complesso si è determinata una disponibilità pari a 1.690 miliardi (nel 1996 una disponibilità di 1.750 miliardi), derivata da accensioni di prestiti con il sistema bancario per 2.350 miliardi a fronte di un rimborso prestiti pari a 4.040 miliardi.

Nel dettaglio, nel corso del 1997, si è avuto, rispetto al 1996, un aumento sia degli incassi correnti (+2.593 miliardi, pari al 3,3 per cento) che di quelli in conto capitale (+ 1.490 miliardi, pari al 9,6 per cento).

Relativamente alle entrate proprie, quelle di natura tributaria si sono incrementate di 1.708 miliardi (+ 5,6 per cento). In particolare, per quanto riguarda le Province - che hanno conseguito un incremento del 17,3 per cento - da 1.573 a 1.846 miliardi - gli introiti fanno prevalentemente riferimento alla tassa di iscrizione al Pubblico Registro Automobilistico.

Per quanto riguarda i Comuni, l'incremento è risultato contenuto al 5 per cento (da 28.772 a 30.207 miliardi).

Con specifico riferimento all'Imposta Comunale sugli Immobili si può valutare, al momento, che il gettito 1997 si sia attestato (al netto degli aggi di riscossione trattenuti dai Concessionari) in 16.050 miliardi contro i 15.150 del 1996.

Per quanto riguarda i trasferimenti, correnti e in conto capitale, quelli dal settore statale sono diminuiti in termini di cassa da 32.451 miliardi a 30.306 miliardi (- 6,6 per cento).

Per la vendita di beni e servizi, si registra un aumento di 564 miliardi che ha interessato, tra i Comuni di grandi dimensioni, il Comune di Milano (+ 151 miliardi), il Comune di Torino (+ 45 miliardi), il Comune di Trieste (+ 23 miliardi), il Comune di Bolzano (+ 20 miliardi) ed il Comune di Bologna (+ 19 miliardi) ed in maniera diffusa tutti gli altri Comuni.

Relativamente ai redditi di capitale, cresciuti di 1.573 miliardi, sono i Comuni di Milano (+ 467 miliardi), di Genova (+ 106 miliardi) e di Torino (+ 75 miliardi) e, nel complesso, gli altri Comuni capoluogo e Amministrazioni provinciali (+ 472 miliardi) che evidenziano una più rilevante dinamica degli introiti legata, per il Comune di Milano, soprattutto alla sistemazione contabile di interessi sulle anticipazioni concesse alle Aziende municipalizzate dal 1992 al 1995.

Per i trasferimenti dalle Regioni si è avuto un aumento complessivo di 1.447 miliardi (+ 18,3 per cento) riferito, soprattutto, ai Comuni di Catania (+ 107 miliardi), di Trieste (+ 101 miliardi), di Palermo (+ 98 miliardi) e di Trento (+ 96 miliardi).

In ordine alla riscossione per partite finanziarie, cresciute, nel complesso, di 1.665 miliardi (+ 16,2 per cento), è da sottolineare la riduzione per 2.900 miliardi dei depositi bancari in conseguenza, soprattutto, del vincolo posto nell'ambito della manovra finanziaria per il 1997 ai Comuni inferiori ai 5000 abitanti - come tali non soggetti alla normativa della Tesoreria unica - di effettuare i pagamenti con prioritario ricorso alle proprie disponibilità esistenti presso il sistema bancario, cui si contrappongono diminuzioni nella riscossione di crediti (- miliardi 1.144 di cui miliardi 793 da Aziende municipalizzate e miliardi 355 da altri) e per altre partite finanziarie (- 91 miliardi).

Nell'ambito di queste ultime si è avuto tuttavia l'aumento delle erogazioni della Cassa Depositi e Prestiti (+ miliardi 537). Va segnalata, tra l'altro, una crescita anche nel volume dei mutui concessi da detto Istituto (da miliardi 7.410 miliardi nel 1996 a circa 8.800 miliardi nel 1997), il che, nel prossimo futuro, si rifletterà sulle erogazioni.

In particolare il Comune di Roma aveva ottenuto nel 1996 dalla Cassa Depositi e Prestiti mutui pari a 1.560 miliardi per ripiano disavanzi aziende di trasporto (ATAC e COTRAL) relativi agli anni dal 1987 al 1994, di cui 1.200 miliardi contabilizzati come trasferimenti alle Aziende pubbliche ma reintroitati nell'ambito della riscossione dei crediti, e la restante parte effettivamente erogata a dette Aziende a titolo di trasferimento o concessione di credito, mentre il Comune di Milano nel corso del 1997 ha riscosso crediti da aziende di pubblici servizi per 502 miliardi (+ 385 miliardi rispetto al 1996).

Dal lato delle spese, i pagamenti correnti registrano un aumento di 2.767 miliardi (+ 3,6 per cento). Si segnalano, in particolare:

- maggiori spese per il personale per 1.415 miliardi (pari al 5,4 per cento);

- più elevati pagamenti per acquisto di beni e servizi (+ 1.978 miliardi, pari al 6,9 per cento) diffusi nella maggior parte degli enti, sia di piccole che di grandi dimensioni; nei Comuni capoluogo le crescite più consistenti si registrano per il Comune di Torino (+ 229 miliardi), il Comune di Napoli (+ 126 miliardi), il Comune di Bologna (+ 89 miliardi) ed il Comune di Roma (+ 60 miliardi);

- maggiori spese per altri pagamenti correnti per 539 miliardi (pari all'8,7 per cento);

- minori trasferimenti per 1.158 miliardi (pari al - 29,3 per cento) alle Aziende di servizi manifestatisi, soprattutto, nel Comune di Roma (- 1.142 miliardi). Da sottolineare che, in effetti, l'indicata diminuzione dei trasferimenti ad aziende di pubblici servizi è in larga misura correlata con il ricordato decremento delle riscossioni di crediti dalle stesse aziende in quanto legato alla regolarizzazione contabile di somme a suo tempo anticipate dai bilanci comunali;

- minori interessi passivi per 450 miliardi (pari al - 6,5 per cento): in particolare il Comune di Roma ha avuto una diminuzione di 340 miliardi (- 30,2 per cento).

I pagamenti in conto capitale presentano un incremento di 2.958 miliardi (+ 14,7 per cento) e riflettono, soprattutto, una ripresa degli investimenti diretti (+ 3.135 miliardi, pari al 17,1 per cento) che ha interessato in misura generalizzata i Comuni e le Amministrazioni provinciali. Tra i Comuni di grandi

dimensioni hanno aumentato in misura significativa i propri interventi i Comuni di Roma (+ 60 miliardi), Torino (+ 70 miliardi) e Napoli (+ 289 miliardi).

Per le partite finanziarie si è avuto nel complesso un incremento di 83 miliardi (+ 1,4 per cento) rispetto al 1996 che, peraltro, aveva registrato un aumento di depositi bancari per miliardi 1.100. Sono risultate più elevate, in particolare, sia le partecipazioni e conferimenti (+ miliardi 722), sia i mutui e le anticipazioni (+ miliardi 411, di cui miliardi 225 a favore di Aziende di pubblici servizi), sia le altre partite finanziarie (+ miliardi 50). Riguardo queste ultime, peraltro, si segnala che i rimborsi di mutui alla Cassa Depositi e Prestiti sono risultati inferiori di miliardi 652.

Da precisare, infine, che le disponibilità detenute da Comuni e Province presso la Tesoreria Unica registrano una diminuzione di 13.407 miliardi (le contabilità speciali sono, infatti, passate da 33.244 miliardi al 1° gennaio 1997 a 19.837 miliardi al 31 dicembre 1997).

Per il 1998, anche il conto dei Comuni e delle Province risente degli effetti dell'introduzione dell'IRAP : infatti, a partire da quest'anno, vengono contestualmente abolite l'ICIAP e le tasse sulle concessioni comunali i cui gettiti vengono sostituiti da una compartecipazione di pari importo al gettito della nuova imposta.

Pertanto le stime 1998 dei tributi indiretti e dei trasferimenti dalle Regioni scontano, rispettivamente, una riduzione ed un aumento di 2.600 miliardi rispetto all'andamento tendenziale.

Alla base delle previsioni 1998 delle entrate proprie degli enti locali vi è inoltre :

- un incremento dell'ICI di circa 900 miliardi rispetto al 1997 ;

- un incremento delle imposte indirette, al netto della compartecipazione all'IRAP, di circa 550 miliardi. (+ 3,7%),

- una riduzione di circa 500 miliardi dei redditi di capitale da porre in relazione al consistente valore registrato nel 1997 a seguito della già menzionata registrazione contabile di interessi sulle anticipazioni effettuate dal Comune di Milano alle aziende di pubblici servizi.

Per il finanziamento netto dal settore statale è previsto, per il 1998, un aumento di 2.130 miliardi (da 35.590 a 37.720 miliardi). In proposito è da ricordare che, nel 1997, detti trasferimenti sono stati contenuti dall'utilizzo di circa 3.000 miliardi di depositi bancari in conseguenza del vincolo posto ai Comuni con popolazione inferiore ai 5.000 abitanti di effettuare i pagamenti con prioritario ricorso alle proprie disponibilità esistenti presso il sistema bancario.

I pagamenti previsti per il 1998 sono stati stimati in linea con gli andamenti tendenziali delle singole componenti di spesa.

Nel complesso il conto presenta per il 1998 un saldo positivo (miliardi 1.570) molto prossimo a quello realizzato nel 1997.

2.6. - GLI ALTRI ENTI PUBBLICI CONSOLIDATI

Il conto esposto nella tabella n. 9 è riferito al complesso degli altri enti pubblici al momento oggetto delle rilevazioni trimestrali dei flussi di cassa e pertanto consolidati nell'ambito del conto del settore pubblico.

Trattasi delle ex-Aziende autonome non produttrici di servizi per il mercato (ANAS e Foreste demaniali) come tali incluse anche nel settore Pubblica amministrazione, degli Enti pubblici non economici, delle Camere di commercio, industria, agricoltura e artigianato, delle Comunità montane, degli Enti portuali e degli Istituti autonomi case popolari.

Nel complesso la gestione degli Enti consolidati ha prodotto nel 1997 una disponibilità di miliardi 755 superiore di miliardi 10 a quella realizzatasi nello scorso anno. Di seguito si forniscono alcuni elementi informativi di dettaglio.

TAB. 9 - ALTRI ENTI PUBBLICI CONSOLIDATI: Conto consolidato di cassa degli anni 1995-1998
(in miliardi di lire)

CONTO CORRENTE

	Risultati			Stime 1998	Variazioni %				Risultati			Stime 1998	Variazioni %		
	1995	1996	1997		96-95	97-96	98-97		1995	1996	1997		96-95	97-96	98-97
INCASSI CORRENTI	14.032	16.798	16.824	17.419	12,59	7,13	2,92	PAGAMENTI CORRENTI	13.783	16.216	16.087	16.239	10,56	5,59	1,07
Tributari	1.140	1.213	1.339	1.350	6,40	10,39	0,82	Personale in servizio	3.700	3.934	4.324	4.370	6,32	9,91	1,06
- imposte dirette	1.140	1.213	1.339	1.350	6,40	10,39	0,82	Acquisto beni e servizi	4.130	4.958	5.018	5.178	20,05	1,21	3,19
- imposte indirette	0	0	0	0	-	-	-	Trasferimenti	2.053	1.979	2.025	2.198	-3,60	2,32	8,44
Contributi sociali	123	116	133	140	-5,69	14,66	5,26	-a Settore statale	13	13	13	14	0,00	0,00	7,69
Vendita beni e servizi	6.627	7.642	8.093	8.375	15,32	5,90	3,48	-a Enti di previdenza	0	0	0	0	-	-	-
Redditi da capitale	1.092	1.176	1.265	1.312	7,69	7,57	3,72	-a Regioni	4	8	8	10	100,00	0,00	25,00
Trasferimenti	4.012	4.161	4.665	4.794	3,71	12,11	2,77	-a Usi - Sanità	0	0	0	0	-	-	-
-da Settore statale	3.362	3.429	3.834	3.875	1,99	11,81	1,07	-a Comuni e province	0	0	0	0	-	-	-
-da Enti di previdenza	0	0	0	0	-	-	-	-a Municipalizzate	0	0	0	0	-	-	-
-da Regioni	247	304	316	327	23,08	3,95	3,48	- ad Enti pubbl non cons	637	685	640	715	7,54	-6,57	11,72
-da Usi - Sanità	0	0	0	0	-	-	-	-a Famiglie	1.278	1.128	1.224	1.303	-11,74	8,51	6,45
-da Comuni e province	180	234	260	235	-	-	-	-a Imprese	121	145	140	154	19,83	-3,45	10,00
-da Municipalizzate	0	0	0	0	-	-	-	-a Estero	0	0	0	0	-	-	-
-da Enti pubbl non cons	147	98	242	174	-33,33	-	-28,10	Interessi	299	370	281	273	23,75	-24,05	-2,85
-da Famiglie	74	93	11	180	25,68	-88,17	-	Ammortamenti	71	75	65	74	5,63	-13,33	13,85
-da Imprese	2	3	2	3	50,00	-33,33	50,00	Altri pagamenti correnti	3.510	3.900	4.354	4.148	11,11	11,64	-4,73
-da Estero	0	0	0	0	-	-	-								
Altri incassi correnti	1.038	1.490	1.429	1.448	43,55	-4,09	1,33								

Segue TAB. 9 - ALTRI ENTI PUBBLICI CONSOLIDATI: Conto consolidato di cassa degli anni 1995-1998
(in miliardi di lire)
CONTO CAPITALE

	Risultati			Stime 1998	Variazioni %				Risultati			Stime 1998	Variazioni %		
	1995	1996	1997		96-95	97-96	98-97		1995	1996	1997		96-95	97-96	98-97
INCASSI DI CAPITALI	4.933	5.363	6.401	7.512	8,72	19,35	17,38	PAGAMENTI DI CAPITALI	5.599	5.874	6.453	8.171	4,91	9,86	26,62
Trasferimenti	4.305	4.453	5.559	6.571	3,44	24,84	18,20	Costituzione di capitali fissi	4.984	5.227	5.841	7.496	4,88	11,75	28,33
-da Settore statale	3.488	3.641	4.749	5.705	4,09	30,43	20,13	Trasferimenti	391	472	434	475	20,72	-8,05	9,45
-da Enti di previdenza	0	0	0	0	-	-	-	-a Settore statale	6	17	9	15	-	-47,06	68,67
-da Regioni	655	648	599	685	-	-	-	-a Enti di previdenza	0	0	0	0	-	-	-
-da Usl - Sanità	0	0	0	0	-	-	-	-a Usl - Sanità	0	0	0	0	-	-	-
-da Comuni e province	88	101	115	110	-	-	-	-a Regioni	0	0	0	0	-	-	-
-da Municipalizzate	0	0	0	0	-	-	-	-a Comuni e province	0	0	0	0	-	-	-
-da Enti pubbl non cons	47	39	50	46	-17,02	28,21	-8,00	-a Municipalizzate	0	0	0	0	-	-	-
-da Fam, Impr, estero	17	24	46	25	41,18	91,67	-45,65	-ad Enti pubbl non cons	87	86	70	80	-24,14	6,08	14,29
								-a Famiglie	163	252	266	260	54,60	5,58	-2,28
Ammortamenti	72	75	65	79	4,17	-13,33	21,54	-a Imprese	135	137	89	120	1,48	-35,04	34,83
Altri incassi di capitale	556	835	777	862	50,18	-6,95	10,94	-ad Estero	0	0	0	0	-	-	-
								Altri pagamenti di capitale	224	175	178	200	-21,88	1,71	12,38
PARTITE FINANZIARIE	875	1.255	785	861	43,43	-37,45	9,68	PARTITE FINANZIARIE	489	581	835	608	18,81	43,72	-27,19
Riscossione crediti	547	568	402	501	3,47	-28,98	24,63	Partecipazioni e conf	108	195	178	195	80,56	-9,74	10,80
-da Settore statale	0	0	0	0	-	-	-	-a Usl - Sanità	0	0	0	0	-	-	-
-da Regioni	0	0	0	0	-	-	-	-a Regioni	0	0	0	0	-	-	-
-da Usl - Sanità	0	0	0	0	-	-	-	-a Comuni e province	0	0	0	0	-	-	-
-da Comuni e province	0	0	0	0	-	-	-	-a Municipalizzate	0	0	0	0	-	-	-
-da Municipalizzate	0	0	0	0	-	-	-	-a Enti pubbl non conso	0	0	0	0	-	-	-
-da Enti pubbl non cons	23	11	20	16	-52,17	81,82	-20,00	-a Imprese ed estero	108	195	176	195	80,56	-9,74	10,80
-da Fam, Impr, estero	524	555	382	485	5,92	-31,17	26,98								
Riduzione depositi bancari	0	0	0	0	-	-	-	Mutui ed anticipazioni	334	317	336	362	-5,09	5,99	7,74
								-a Regioni	0	0	0	0	-	-	-
Altre partite finanziarie	328	689	383	360	-	-44,41	-6,01	-a Usl - Sanità	0	0	0	0	-	-	-
-da Settore statale	0	0	0	0	-	-	-	-a Comuni e province	0	0	0	0	-	-	-
-da Enti pubblici	0	0	0	0	-	-	-	-a Municipalizzate	0	0	0	0	-	-	-
-da Fam, Impr, estero	328	689	383	360	-	-44,41	-6,01	-a Enti pubbl non cons	0	0	0	0	-	-	-
								-a Fam, Imprese, estero	334	317	336	362	-5,09	5,99	7,74
TOTALE INCASSI	19.840	22.418	24.110	25.792	12,98	7,56	6,98	Aumento depositi bancari	3	25	277	1	-	-	-99,64
SALDI (Avanzo +)															
1. Disavanzo corrente	269	582	857	1.180				Altre partite finanziarie	44	44	46	50	0,00	4,55	8,70
2. Disavanzo in c/capitale	-666	-511	-52	-659				-a Settore statale	0	0	0	0	-	-	-
3. DISAVANZO	-397	71	805	521				-a Enti pubblici	0	0	0	0	-	-	-
4. Saldo partite finanziarie	386	674	-50	253				-a Fam, Imprese, estero	44	44	46	50	0,00	4,55	8,70
5. FABBISOGNO	-11	745	755	774											
6. FABBISOGNO netto Int	288	1.115	1.036	1.047				TOTALE PAGAMENTI	19.851	21.671	23.355	25.018	9,17	7,77	7,12