

3.221) e degli altri incassi correnti (+ miliardi 1.969) tra i quali, peraltro, va precisato, possono risultare compresi introiti in attesa di una più corretta imputazione contabile.

Per i pagamenti correnti si è avuto un aumento di miliardi 10.952 (+ 5%) : prescindendo dagli interessi risultati ridotti di miliardi 1.618 (- 3,4%), l'aumento risulta pari a miliardi 12.570 (+ 7,4%) e riferito, soprattutto, alle spese per il personale in servizio (+ miliardi 5.613 : + 14,5%) e ai trasferimenti alle famiglie (+ miliardi 7.080) nell'ambito dei quali sono, tra l'altro, compresi i pagamenti per i trattamenti di quiescenza pubblici e privati.

Il rilevato incremento della spesa per il personale in servizio riflette, soprattutto, le motivazioni indicate con riferimento all'incremento del gettito dei contributi (aumenti di aliquote e ritardi di versamento nel primo trimestre 1996).

Per quanto riguarda invece i trasferimenti alle famiglie, e, in particolare i trattamenti di quiescenza, l'aumento risente, principalmente, dei maggiori trattamenti liquidati rispetto al corrispondente periodo dello scorso anno (per effetto dello scaglionamento delle decorrenze dei trattamenti stabilito dalla legge n. 335/1995 dopo la cessazione del blocco dei pensionamenti anticipati, le cessazioni dal servizio del 1996 si sono concentrate nella seconda metà dell'anno) e della corresponsione da parte dell'INPS degli arretrati per la differenza, rispetto al valore programmato, dell'indice costo vita per il 1996.

Più elevati anche i trasferimenti alle imprese (+ miliardi 1.102 : + 11%), soprattutto, per quanto riguarda l'AIMA (+ miliardi 556) e l'Ente Poste (+ miliardi 636).

Da segnalare, per contro, la riduzione della spesa per acquisto di beni e servizi (- miliardi 865 : - 3,6%) specie con riferimento agli oneri a carico del bilancio statale.

Passando alle operazioni in conto capitale risultano inferiori sia gli introiti (- miliardi 206) che i pagamenti (- miliardi 2.280) : ne è conseguita una riduzione del relativo disavanzo di miliardi 2.074.

In particolare tra le spese si evidenziano i minori trasferimenti alle imprese (- miliardi 1.923) e il modesto aumento dei pagamenti per costituzione di capitali fissi (+ miliardi 60 : + 0,9%).

Le operazioni di carattere finanziario, infine, hanno registrato un saldo positivo, e quindi una riduzione netta di attività finanziarie, pari a miliardi 214 contro un saldo negativo (acquisizione netta di attività finanziarie) nel 1996 di miliardi 10.638 : tale variazione dei saldi origina da un aumento degli introiti di miliardi 1.815 e una riduzione dei pagamenti di miliardi 9.037.

Da segnalare, in particolare, l'evoluzione dei depositi bancari incrementati di miliardi 5.195 nel primo trimestre del 1996 e ridotti di miliardi 2.637 nel corrispondente periodo del 1997 : su tale riduzione ha influito certamente la norma recata dall'articolo 1 - comma 155 della legge 23 dicembre 1996, n. 662 che prevede l'estensione a decorrere dal 1° gennaio 1997 della "Tesoreria unica" per i Comuni con popolazione inferiore ai 5.000 abitanti e, in sede di applicazione, l'obbligo per i rispettivi Tesorieri di eseguire i pagamenti utilizzando prioritariamente le disponibilità presso di essi detenute dai Comuni.

Altre variazioni significative si sono avute per le partecipazioni e conferimenti (- miliardi 3.652) a favore di Istituti speciali di credito (- miliardi 722) e Ente Ferrovie (- miliardi 2.934) e mutui e anticipazioni (- miliardi 1.203).

1.2. La stima per l'intero 1997 indicata nel D.P.E.F. 1998-2000 deliberato dal Consiglio dei Ministri lo scorso 30 maggio 1997 indica un fabbisogno per il settore pubblico pari a miliardi 78.615 e un avanzo primario di miliardi 105.991 : tale stima ha aggiornato le valutazioni contenute nella Relazione di cassa presentata in Parlamento in data 26 marzo 1997 per tenere conto dei riflessi delle misure adottate con la programmata manovra per ricondurre la previsione dell'indebitamento netto del Conto delle Pubbliche Amministrazioni entro il parametro del 3 per cento previsto dal Trattato di Maastricht (decreto legge 28 marzo 1997, convertito, con modificazioni, in legge 28 maggio 1997, n. 140) e della decisione di corrispondere in contanti gli arretrati per le note sentenze della Corte Costituzionale in materia di integrazioni al minimo (miliardi 7.670 nel 1997).

Nei riguardi dei valori indicati nella stima del citato D.P.E.F. 1998-2000 l'indicato fabbisogno registrato nel primo trimestre si ragguaglia al 29,7 per cento del valore annuo mentre l'avanzo primario risulta pari al 21,3 per cento : i valori di fabbisogno e avanzo conseguiti nel primo trimestre del 1996 erano invece risultati pari, rispettivamente, al 36 e allo 1,5 per cento.

Considerata la brevità del periodo, la presenza delle citate anomale alterazioni del flusso di versamenti di ritenute e contributi, l'incidenza temporale delle manovre di contenimento

Tabella n.2

SETTORE PUBBLICO: Monitoraggio della stima per il 1997
(in miliardi di lire)

	1996		1997		Incidenza %			1996		1997		Incidenza %	
	1° Trm	Risult. ann.	1° Trm	Prev. ann.	1996	1997		1° Trm	Risult. ann.	1° Trm	Prev. ann.	1996	1997
INCASSI CORRENTI	190.400	887.093	211.485	959.774	21,46	22,03	PAGAMENTI CORRENTI	216.354	942.834	227.456	973.230	22,95	23,37
Tributari	105.137	534.881	108.717	583.895	19,66	18,62	Personale in servizio	38.813	208.438	44.426	217.621	18,80	20,41
- Imposte dirette	52.046	294.443	55.242	323.769	17,68	17,06	Acquisto beni e servizi	24.612	119.085	23.767	125.770	20,67	18,90
- Imposte indirette	53.091	240.438	53.475	260.126	22,08	20,56	Trasferimenti	97.137	394.290	104.248	418.610	24,64	24,90
Cee risorse proprie	672	12.060	551	11.500	5,57	4,79	-a Famiglie e pers. in quiscenza.	80.019	333.266	87.149	360.510	24,01	24,17
Contributi sociali	64.317	277.222	78.135	295.149	23,20	25,80	-a Imprese	12.741	45.464	13.143	43.334	28,02	30,33
Vendita beni e servizi	6.413	26.476	6.849	27.689	24,22	24,74	-a Estero	2.397	12.829	1.851	11.600	18,68	15,98
Redditi da capitale	3.134	12.451	3.256	13.201	25,17	24,66	-a Enti pubblici	1.980	2.731	2.105	3.166	72,50	66,49
Trasferimenti	1.986	6.364	5.307	10.050	31,21	52,81	Interessi	47.586	197.338	45.968	184.606	24,11	24,90
-da Famiglie	206	1.157	190	1.242	17,80	15,30	Ammortamenti	2	1.358	2	1.184	0,16	0,17
-da Imprese	591	2.505	617	3.418	23,59	18,05	Altri pagamenti correnti	8.204	24.325	9.045	25.439	33,73	35,56
-da Estero	1.189	2.702	4.500	5.390	44,00	83,49	PAGAMENTI DI CAPITALI	12.119	73.121	9.859	68.467	16,67	14,40
Altri incassi correnti	8.741	17.639	10.670	18.290	49,55	58,34	Costituzione di capitali fissi	6.742	35.594	6.802	36.534	18,94	18,82
INCASSI DI CAPITALI	1.898	8.873	1.692	8.641	21,39	19,58	Trasferimenti	4.962	34.972	2.662	29.483	14,19	9,03
Trasf. da Famiglie, imprese, estero	847	1.697	576	1.825	49,91	31,56	-a Famiglie	470	2.712	421	2.775	17,33	15,17
Ammortamenti	2	1.359	2	1.184	0,15	0,17	-a Imprese	4.309	21.310	2.238	18.575	20,22	12,04
Altri incassi di capitale	1.049	5.817	1.114	5.632	18,03	19,78	-ad Estero	183	278	5	220	65,83	2,27
INCASSI PART. FINANZ.	5.629	11.131	7.064	13.282	50,57	53,18	-a Enti pubblici	0	10.673	0	7.913	0,00	0,00
Riscoss. cred. da Famiglie e imp.	1.664	4.899	1.502	5.075	33,97	29,60	Altri pagamenti di capitale	415	2.555	395	2.450	16,24	16,12
Riduzione depositi bancari	603	1.225	2.837	3.528	49,22	80,41	PAGAMENTI PART. FIN.	15.257	20.436	5.980	18.615	74,86	32,12
Altre partite finanziarie da Fam. e imp.	3.362	5.007	2.725	4.679	67,15	58,24	Partecipazioni e conferimenti	4.893	9.729	1.241	8.618	50,29	14,40
TOTALE INCASSI	197.927	907.097	220.241	981.697	21,82	22,43	-a Ist. di Cred. Speciale	1.027	2.377	305	0	43,21	-
SALDI (Avanzo +)							-a Imprese ed estero	3.866	7.352	936	8.618	52,58	10,86
1. Disavanzo corrente	-25.954	-55.741	-15.971	-13.456			Mutui ed anticipazioni	3.140	8.338	1.857	8.770	37,66	21,17
2. Disavanzo in c/capitale	-10.221	-64.248	-8.167	-59.826			-a Ist. di Cred. Speciale	404	1.148	236	1.079	35,19	21,87
3. DISAVANZO	-36.175	-119.989	-24.138	-73.282			-a Famiglie, imprese, estero	2.736	7.190	1.621	7.691	38,05	21,08
4. Saldo partite finanziarie	-9.628	-9.305	1.084	-5.333			Aumento depositi bancari	5.238	0	-10	0	-	-
5. FABBISOGNO	-45.803	-129.294	-23.054	-78.615	35,43	29,33	Altre partite finanziarie a Fam. e imp.	1.986	2.369	2.892	1.227	83,83	236,70
							TOTALE PAGAMENTI	243.730	1.036.391	243.295	1.060.312	23,62	22,95

del fabbisogno, la circostanza che nel primo trimestre del 1997, al pari del corrispondente periodo dello scorso anno non si sono avute contabilizzazioni per erogazioni per disavanzi pregressi per la sanità (computati su base annua in miliardi 3.100 per il 1996 e miliardi 4.000 per il 1997) o per pagamento degli arretrati per le richiamate sentenze della Corte Costituzionale (miliardi 7.670 per il 1997), gli indicati rapporti possono tuttavia risultare non completamente significativi: ciò vale ancor più per i valori riferiti a singoli aggregati di entrata e di spesa.

Premesso quanto sopra, si rileva, in ogni caso, come i rapporti tra risultati del primo trimestre e stima annua siano stati pari al 18,8 per cento per le entrate tributarie (19,9 per cento nel 1996), 25,8 per cento per i contributi (23,2 per cento nel 1996), 20,4 per cento per le spese di personale (18,8 per cento nel 1996), 18,9 per cento per l'acquisto di beni e servizi (20,7 per cento nel 1996), 24,9 per cento per gli interessi (24,1 per cento nel 1996), 24,2 per cento per i trasferimenti alle famiglie (24,1 per cento nel 1996) e 18,6 per cento per la costituzione di capitali fissi (18,9 nel 1996).

Si conferma in ogni caso l'esigenza di un continuo puntuale monitoraggio dei flussi di entrata e di spesa per i diversi comparti del settore pubblico, monitoraggio che viene condotto sulla scorta delle norme previste dal comma 214 dell'articolo 3 della legge 23 dicembre 1996, n.662 e dell'articolo 8 del decreto legge 31 dicembre 1996, n. 669, convertito, con modificazioni, in legge 28 febbraio 1997, n.30.

Tale monitoraggio si rende in particolare necessario per quei comparti (Regioni, Comuni e Province, Comunità montane e consorzi tra enti locali territoriali, Enti del Servizio sanitario

nazionale, Enti previdenziali, Ente Poste, Dipartimenti universitari) cui il citato articolo 8 della legge n. 30/1997 lascia più ampi margini di discrezionalità gestionale.

CAPITOLO II**I CONTI DEL SETTORE PUBBLICO****2.1. IL SETTORE STATALE**

A. - Il fabbisogno del settore statale è risultato nel primo trimestre dell'anno in corso pari a miliardi 23.950.

Al netto dell'onere per interessi si è avuto un avanzo primario pari a miliardi 21.762.

Rispetto al corrispondente periodo del 1996 il fabbisogno risulta ridotto di miliardi 22.374 (-48,3%) ; per contro l'avanzo primario risulta superiore di miliardi 21.121.

Di seguito il raffronto con il 1996 è operato con riferimento ai diversi aggregati di entrata e di spesa con la preliminare avvertenza che le variazioni che ne emergono sono influenzate in misura significativa dal diverso ammontare di contabilizzazioni ininfluenti sul fabbisogno in quanto presenti per lo stesso importo sia in entrata che in spesa : trattasi, soprattutto, di ritenute erariali e contributi previdenziali e sanitari per i dipendenti pubblici soggette a volte a sfasamenti nei termini di versamento.

Da segnalare in merito alla metodologia del conto consolidato del settore statale esposto nella tabella n. 3, che detto conto, a differenza di quello già esaminato riferito al settore pubblico, rileva prevalentemente per saldo i rapporti con la Tesoreria dei principali comparti a finanza derivata (anziché con analisi disaggregata dei flussi di entrata e di spesa che ne sono all'origine) che ove relativi ad operazioni di ricorso al mercato o di sottoscrizione o vendita di titoli pubblici si riflettono sull'entità stessa del fabbisogno del settore statale.

Tabella n. 3

SETTORE STATALE: Conto consolidato di cassa nel 1° trimestre degli anni 1995-1997
(in miliardi di lire)
Conto Corrente

	Risultati al 1° trimestre			Variazioni %			Risultati al 1° trimestre			Variazioni %	
	1995	1996	1997	96-95	97-96		1995	1996	1997	96-95	97-96
INCASSI CORRENTI	121.125	125.100	132.122	3,28	5,61	PAGAMENTI CORRENTI	148.749	157.417	145.502	5,83	-7,57
Tributeri	94.181	99.290	102.885	5,42	3,62	Personale in servizio	19.428	18.784	22.539	-3,30	19,99
- Imposte dirette	47.681	49.729	53.082	4,30	6,74	Acquisto beni e servizi	2.786	2.888	1.645	3,66	-43,04
- Imposte indirette	46.500	49.561	49.803	6,58	0,49						
Risorse proprie CEE	703	672	551	-4,41	-18,01	Trasferimenti	72.478	85.638	72.259	18,15	-15,62
Contributi sociali	3.719	3.673	3.999	-1,24	8,88	-a Enti di previdenza	16.784	32.039	21.358	90,89	-33,34
Vendita beni e servizi	1.081	1.124	898	3,98	-20,11	(di cui INPS netto fisc.)	16.319	17.319	16.210	6,13	-6,40
Redditi da capitale	1.908	2.482	3.021	30,08	21,72	-a Regioni	24.665	23.701	21.876	-3,91	-7,70
Trasferimenti	18.729	17.245	19.017	-7,92	10,28	(di cui spesa sanitaria)	17.100	18.509	19.800	8,24	6,97
-da Enti di previdenza	14.339	15.252	13.711	6,37	-10,10	-a Comuni e Province	6.419	7.379	4.604	14,96	-37,61
-da Regioni	1	2	1	100,00	-50,00	-ad altri Enti pubbl. consolidati (*)	979	702	819	-28,29	16,67
-da Comuni e Province	22	32	12	45,45	-62,50	-ad Enti pubbl. non consolidati	1.591	2.070	3.204	30,11	54,78
-da altri Enti pubbl. consolidati	1	6	3	-	-50,00	-a Famiglie (**)	15.938	8.060	7.885	-49,43	-2,17
-da Enti pubbl. non consolidati	15	3	15	-80,00	-	-a Imprese (***)	3.658	9.288	10.662	-	14,79
-da Famiglie	215	180	168	-16,28	-6,67	-a Estero	2.444	2.397	1.851	-1,92	-22,78
-da Imprese	564	581	607	3,01	4,48						
-da Estero	3.572	1.189	4.500	-66,71	-	Interessi	51.000	46.985	45.712	-7,91	-2,67
Altri incassi correnti	804	614	1.751	-23,63	-	Ammortamenti	0	0	0	-	-
						Altri pagamenti correnti	3.059	3.144	3.347	2,78	6,46
(*) di cui trasf. correnti a Anas e For. dem.	190	212	225	11,58	6,13	(*) di cui trasf. di capit. a Anas e For. dem.	371	111	1.098	-70,08	-
a Università	1.567	1.410	2.813	-10,02	99,50	(**) di cui: trasf. di capit. a Ente F.S.	0	0	0	-	-
(**) di cui Personale in quiescenza	9.097	694	800	-92,37	15,27	trasf. di capit. a Ente Poste	0	0	0	-	-
(***) di cui: trasf. correnti a Ente F.S.	4.517	6.098	6.261	35,00	2,67	trasf. di capit. a Monopoli	0	0	0	-	-
trasf. correnti a Ente Poste	-3.740	730	1.368	-119,52	87,12	trasf. di capit. a Iritel	0	0	0	-	-
trasf. correnti a Monopoli	0	0	0	-	-	Conferimenti a Ferrovie (Imprese)	0	2.934	0	-	-
trasf. correnti a Iritel	0	0	0	-	-	Mutui a Poste (Imprese)	4.490	0	0	-	-

Segue Tabella n. 3

	Risultati al 1° trimestre			Variazioni %			Risultati al 1° trimestre			Variazioni %	
	1995	1996	1997	96-95	97-96		1995	1996	1997	96-95	97-96
INCASSI DI CAPITALI	1.245	595	222	-52,21	-62,69	PAGAMENTI DI CAPITALI	8.330	8.279	6.837	-0,61	-17,42
Trasferimenti	657	211	159	-67,88	-24,64	Costituzione di capitali fissi	678	718	472	6,21	-34,28
-da Enti di previdenza	654	209	157	-68,04	-24,88	Trasferimenti	7.641	7.548	6.365	-1,22	-15,67
-da Regioni	0	0	0	-	-	-ad Enti di previdenza	0	0	0	-	-
-da Comuni e Province	0	0	0	-	-	-a Regioni	1.377	1.781	1.340	29,34	-24,76
-da altri Enti pubbl. consolidati	3	2	2	-33,33	0,00	-a Comuni e Province	1.178	1.188	1.681	0,85	41,60
-da Enti pubbl. non consolidati	0	0	0	-	-	-ad altri Enti pubblici consolidati	578	142	1.194	-75,43	-
-da Famiglie, imprese, estero	0	0	0	-	-	-ad Enti pubblici non consolidati	1.434	1.191	774	-16,95	-35,01
						-a Famiglie	28	40	80	56,86	-
						-a Imprese	2.861	3.023	1.281	5,68	-57,62
						-ad Estero	188	183	5	-2,66	-97,27
Ammortamenti	0	0	0	-	-						
Altri incassi di capitale	588	384	63	-34,69	-83,59	Altri pagamenti di capitale	13	13	0	0,00	-
PARTITE FINANZIARIE	2.818	3.600	2.555	27,75	-29,03	PARTITE FINANZIARIE	8.515	9.923	6.510	16,54	-34,39
Riscossione crediti	1.466	1.681	1.789	14,67	6,42	Partecipazioni e conferimenti	278	4.481	495	-	-88,95
-da Enti di previdenza	0	0	0	-	-	-a Imprese Pubbliche	0	0	0	-	-
-da Regioni	8	3	19	-62,50	-	-a Ist. di Cred. Speciale	0	1.027	305	-	-70,30
-da Comuni e Province	1.310	1.400	950	6,87	-32,14	-a altri Enti pubblici consolidati	0	0	0	-	-
-da altri Enti pubbl. consolidati	0	0	0	-	-	-a Enti pubblici non consolidati	0	0	0	-	-
-da Enti pubbl. non consolidati	34	25	33	-26,47	32,00	-a Imprese ed estero	278	3.454	190	-	-94,50
-da Famiglie, imprese, estero	114	253	787	-	-						
Riduzione depositi bancari	0	0	0	-	-	Mutui ed anticipazioni	8.239	5.241	3.974	-36,39	-24,17
						-a Regioni	24	339	556	-	64,01
Altre partite finanziarie	1.352	1.919	766	41,94	-60,08	-a Comuni e Province	970	2.480	2.090	-	-15,73
-da Enti di previdenza	0	0	0	-	-	-a altri Enti pubblici consolidati	0	0	0	-	-
-da Enti pubbl. non consolidati	0	0	0	-	-	-a Enti pubblici non consolidati	29	41	66	41,38	60,98
-da Famiglie, imprese, estero	1.352	1.919	766	41,94	-60,08	-a Ist. di Cred. Speciale	383	404	236	11,29	-41,58
						-a Famiglie, imprese, estero	6.853	1.977	1.026	-71,15	-48,10
TOTALE INCASSI	125.188	129.295	134.899	3,28	4,33	Aumento depositi bancari	0	0	0	-	-
SALDI						Altre partite finanziarie	0	201	2.041	-	-
1. Disavanzo corrente	-27.624	-32.317	-13.380			-a Enti di previdenza	0	0	0	-	-
2. Disavanzo in c/capitale	-7.085	-7.684	-6.615			-a Enti pubbl. non consolidati	0	0	0	-	-
3. DISAVANZO	-34.709	-40.001	-19.995			-a Famiglie, imprese, estero	0	201	2.041	-	-
4. Saldo partite finanz. (escluse reg. deb.)	-5.697	-6.323	-3.955								
5. FABBISOGNO al netto delle reg. deb.	-40.406	-46.324	-23.950			TOTALE PAGAMENTI	165.594	175.619	158.849	6,05	-9,55
6. Regolazione debiti pregressi	-7	-8	0								
7. FABBISOGNO COMPLESSIVO	-40.413	-46.332	-23.950								
8. meno prestiti esteri	-90	2.378	1.374								
9. FABBISOGNO COMPLESSIVO INTERNO		-43.954	-22.576								

riflettono sull'entità stessa del fabbisogno del settore statale., principalmente,

Ciò premesso, da sottolineare soprattutto, tra le entrate correnti, l'aumento degli introiti tributari (+ miliardi 3.595 : + 3,6%) riferito per miliardi 3.353 (+ 6,7%) ai tributi diretti e per miliardi 242 (+ 0,5 %) a quelli indiretti.

L'indicata evoluzione del gettito tributario è al netto di rimborsi di imposte erariali effettuati per miliardi 3.832 nel 1996 e miliardi 3.996 nel 1997 ; per altre specifiche motivazioni sull'evoluzione del gettito tributario si rinvia all'analisi sul bilancio dello Stato svolta nell'apposita appendice.

Per quanto riguarda le altre entrate correnti da segnalare l'incremento del gettito dei contributi sociali (+ miliardi 326 : + 8,9%), riferiti, nel conto del settore statale, prevalentemente a contributi per l'assistenza sanitaria.

Rilevante, altresì, l'aumento dei versamenti dall'estero (+ miliardi 3.311) in larghissima misura riferito a un maggiore riaccredito di fondi da parte dell'Unione Europea (+ miliardi 3.221) e degli altri incassi correnti (+ miliardi 1.137) tra i quali, peraltro, va precisato, possono risultare compresi introiti in attesa di una più corretta imputazione contabile.

Per i pagamenti correnti si è avuta una riduzione di miliardi 11.915 (-7,6%) riferita per miliardi 1.253 agli oneri per interessi, per miliardi 13.377 al complesso dei trasferimenti e per miliardi 1.243 (- 43%) l'acquisto di beni e servizi.

In particolare per quanto riguarda i trasferimenti risultano ridotti quelli a favore di :

- Enti previdenziali (- miliardi 10.681 : - 33,3%) per motivazioni di ordine prevalentemente contabile legate a tempi di

accredito di versamenti contributivi e provvista fondi presso le Sezioni di tesoreria provinciale illustrate in dettaglio nel successivo paragrafo relativo al settore ;

- Regioni (- miliardi 1.825 :- 7,7%) : considerati i margini di stima della ripartizione tra prelievi per spese correnti o in conto capitale, appare significativo rilevare che l'esborso del settore statale a favore del comparto regionale è risultato pari nel primo trimestre 1997 a miliardi 23.752 e inferiore di miliardi 2.064 (- 8%) al 1996. In tale ambito, peraltro, la spesa sanitaria ha assorbito maggiori risorse per miliardi 1.291 : + 7%) ;

- Comuni e Province (- miliardi 2.775 : - 37,6%) : in termini di esborso complessivo netto la riduzione è risultata pari a miliardi 2.202 e si ricollega, soprattutto, all'obbligo imposto ai Tesorieri dei Comuni con popolazione inferiore ai 5.000 abitanti di utilizzare prioritariamente per i pagamenti le disponibilità detenute dagli Enti presso di essi ;

- famiglie (- miliardi 175 : -2,2%) soprattutto per minori erogazioni per trattamenti di quiescenza del personale ferroviario ;

- estero (- miliardi 546 : - 22,8%) originati da una riduzione di miliardi 643 dei prelievi dell'Unione europea.

Più elevati per contro i trasferimenti a favore delle imprese (+ miliardi 1.374 : + 14,8%), soprattutto per maggiori esigenze per l'Ente AIMA (+ miliardi 556), l'Ente Ferrovie (+ miliardi 163), l'Ente Poste (+ miliardi 636).

Per quanto riguarda la spesa per l'acquisto di beni e servizi l'indicata riduzione attiene essenzialmente agli oneri a carico del bilancio dello Stato e riguarda prevalentemente le

spese gestite dalla Presidenza del Consiglio e dei Ministeri della Difesa, del Tesoro, della Giustizia, dell'Interno, degli Affari esteri e delle Finanze.

Consistente, per contro, l'aumento delle spese di personale (+ miliardi 3.755 : + 20%) originato, peraltro, prevalentemente da più elevati versamenti di contributi e ritenute previdenziali da parte delle Amministrazioni statali che, come già più volte precisato, nel primo trimestre 1996 non avevano effettuato versamenti in attesa della definizione delle procedure di versamento a favore della nuova Gestione per i trattamenti pensionistici dei dipendenti statali istituita presso l'INPDAP.

Passando alle operazioni in conto capitale risultano inferiori sia gli introiti (- miliardi 373) che i pagamenti (- miliardi 1.442) : ne è conseguita una riduzione del relativo disavanzo di miliardi 1.069.

In particolare tra le spese si evidenziano i minori trasferimenti alle imprese (- miliardi 1.742) e la riduzione dei pagamenti per costituzione di capitali fissi (- miliardi 246 : - 34,3%).

Le operazioni di carattere finanziario, infine, hanno registrato un saldo negativo, e quindi un'acquisizione netta di attività finanziarie, pari a miliardi 3.955 inferiore di miliardi 2.368 a quella del corrispondente periodo del 1996 : tale riduzione origina da una contrazione sia degli introiti (- miliardi 1.045) che dei pagamenti (- miliardi 3.413).

Istituti speciali di credito (- miliardi 722) e Ente Ferrovie (- miliardi 2.934) e mutui e anticipazioni (- miliardi 1.267).

B. - La stima per l'intero 1997 indicata nel D.P.E.F. 1998-2000 deliberato dal Consiglio dei Ministri lo scorso 30 maggio 1997 indica un fabbisogno per il settore statale al netto della regolazione di debiti pregressi pari a miliardi 66.000 e un avanzo primario di miliardi 113.962 : tale stima aggiornava le valutazioni contenute nella Relazione di cassa presentata in Parlamento in data 26 marzo 1997 per tenere conto dei riflessi delle misure adottate con la programmata manovra per ricondurre la previsione dell'indebitamento netto del Conto delle Pubbliche Amministrazioni entro il parametro del 3 per cento previsto dal Trattato di Maastricht (decreto legge 28 marzo 1997, convertito, con modificazioni, in legge 28 maggio 1997, n. 140).

Nei riguardi dei valori indicati nella stima del citato D.P.E.F. 1998-2000 l'indicato fabbisogno registrato nel primo trimestre si ragguaglia al 36,3 per cento del valore annuo mentre l'avanzo primario risulta pari al 19,1 per cento : i valori di fabbisogno e avanzo conseguiti nel primo trimestre del 1996 erano invece risultati pari, rispettivamente, al 36 e all'1 per cento.

Sulla significatività di tali valori valgono comunque, pressochè interamente, le considerazioni svolte nel paragrafo 1.2 riferito al conto del settore pubblico.

Tabella n. 4

SETTORE STATALE: Monitoraggio della stima per il 1997
(in miliardi di lire)

	1996		1997		Incidenze %			1996		1997		Incidenze %	
	1° Trim	Risult.ann.	1° Trim	Prev.ann.	1996	1997		1° Trim	Risult.ann.	1° Trim	Prev.ann.	1996	1997
INCASSI CORRENTI	125.100	582.258	132.122	628.093	21,49	21,04	PAGAMENTI CORRENTI	157.417	656.689	145.502	647.987	23,97	22,45
Tributari	99.290	475.918	102.885	522.285	20,86	19,70	Personale in servizio	18.784	115.926	22.539	121.600	16,20	18,54
- Imposte dirette	49.729	270.986	53.082	299.150	18,35	17,74	Acquisto beni e servizi	2.888	24.289	1.645	23.335	11,89	7,05
- Imposte indirette	49.561	204.932	49.803	223.135	24,18	22,32							
Risorse proprie CEE	672	12.060	551	11.500	5,57	4,79	Trasferimenti	85.638	313.345	72.259	311.290	27,33	23,21
Contributi sociali	3.673	32.201	3.999	24.250	11,41	16,49	-a Enti di previdenza	32.039	84.900	21.358	80.081	37,74	26,67
Vendita beni e servizi	1.124	6.355	898	6.560	17,69	13,69	(di cui INPS netto fisc.)	17.319	75.264	16.210	82.700	23,01	19,60
Redditi da capitale	2.482	9.543	3.021	10.894	26,01	27,73	-a Regioni	23.701	110.785	21.876	116.460	21,39	18,78
							(di cui spesa sanitaria)	18.509	90.400	19.800	95.500	20,47	20,73
Trasferimenti	17.245	42.457	19.017	48.367	40,62	39,32	-a Comuni e Province	7.379	25.741	4.604	25.510	28,67	18,05
-da Enti di previdenza	15.252	36.169	13.711	38.212	42,17	35,88	-ad altri Enti pubbl. consolidati	702	3.781	819	3.765	18,67	21,75
-da Regioni	2	15	1	15	13,33	6,67	-ad Enti pubbl. non consolidati	2.070	8.933	3.204	10.525	23,17	30,44
-da Comuni e Province	32	99	12	100	32,32	12,00	-a Famiglie	8.060	34.407	7.885	33.800	23,43	23,33
-da altri Enti pubbl. consolidati	6	13	3	13	46,15	23,08	-a Imprese	9.288	31.989	10.662	29.549	29,03	36,08
-da Enti pubbl. non consolidati	3	208	15	412	1,44	3,64	-a Estero	2.397	12.829	1.851	11.600	18,68	15,98
-da Famiglie	180	799	168	870	22,53	19,31	Interessi	46.965	192.506	45.712	179.862	24,40	25,40
-da Imprese	581	2.452	607	3.355	23,69	18,09	Ammortamenti	0	1.280	0	1.100	0,00	0,00
-da Estero	1.189	2.702	4.500	5.390	44,00	83,49	Altri pagamenti correnti	3.144	9.343	3.347	10.700	33,65	31,28
Altri incassi correnti	614	3.724	1.751	4.237	16,49	41,33							

segue Tabella N. 4

SETTORE STATALE: Monitoraggio della spesa per il 1997
(in miliardi di lire)

	1996		1996 97		Incidenze %			1996		1996 97		Incidenze %	
	I° Trim	Risult.ann.	I° Trim	Prev.ann.	1996	1997		I° Trim	Risult.ann.	I° Trim	Prev.ann.	1996	1997
INCASSI DI CAPITALI	595	5.186	222	4.620	11,47	4,81	PAGAMENTI DI CAPITALI	8.279	44.725	6.837	39.400	18,81	17,35
Trasferimenti	211	1.535	159	1.605	13,75	9,91	Costituzione di capitali fissi	718	4.263	472	4.650	18,84	10,15
-da Enti di previdenza	209	1.522	157	1.590	13,73	9,87	Trasferimenti	7.548	40.395	6.365	34.650	18,69	18,37
-da Regioni	0	0	0	0	-	-	-ad Enti di previdenza	0	0	0	0	-	-
-da Comuni e Province	0	0	0	0	-	-	-a Regioni	1.781	6.375	1.340	6.650	27,94	20,46
-da altri Enti pubbl. consolidati	2	13	2	15	15,38	13,33	-a Comuni e Province	1.188	5.392	1.681	5.175	22,03	32,48
-da Enti pubbl. non consolidati	0	0	0	0	-	-	-ad altri Enti pubblici consolidati	142	4.533	1.194	4.190	3,13	28,50
-da Famiglie, imprese, estero	0	0	0	0	-	-	-ad Enti pubblici non consolidati	1.191	9.092	774	6.785	13,10	11,41
Ammortamenti	0	1.280	0	1.100	-	-	-a Famiglie	40	555	90	505	7,21	17,82
Altri incassi di capitale	384	2.371	63	1.915	16,20	3,29	-a Imprese	3.023	14.171	1.281	11.228	21,33	11,41
							-ad Estero	183	278	5	220	65,83	2,27
PARTITE FINANZIARIE	3.600	8.570	2.555	7.992	42,01	31,87	Altri pagamenti di capitale	13	67	0	100	19,40	0,00
Riscossione crediti	1.681	4.336	1.789	3.930	38,77	45,52	PARTITE FINANZIARIE	9.923	23.452	6.810	19.318	42,31	33,70
-da Enti di previdenza	0	0	0	0	-	-	Partecipazioni e conferimenti	4.481	7.811	495	6.723	57,37	7,36
-da Regioni	3	95	19	0	3,16	-	-a Imprese Pubbliche	0	0	0	0	-	-
-da Comuni e Province	1.400	2.890	950	2.300	48,44	41,30	-a Ist. di Cred. Speciale	1.027	2.377	305	0	43,21	-
-da altri Enti pubbl. consolidati	0	0	0	0	-	-	-a altri Enti pubblici consolidati	0	0	0	0	-	-
-da Enti pubbl. non consolidati	25	105	33	0	23,81	-	-a Enti pubblici non consolidati	0	0	0	0	-	-
-da Famiglie, imprese, estero	253	1.246	787	1.630	20,30	48,28	-a Imprese ed estero	3.454	5.434	190	6.723	63,56	2,83
Riduzione depositi bancari	0	0	0	0	-	-	Mutui ed anticipazioni	5.241	13.652	3.974	11.438	38,39	34,74
Altre partite finanziarie	1.919	4.234	766	4.062	45,32	18,86	-a Regioni	339	643	556	700	52,72	78,43
-da Enti di previdenza	0	0	0	0	-	-	-a Comuni e Province	2.480	7.070	2.090	5.200	35,08	40,19
-da Enti pubbl. non consolidati	0	0	0	0	-	-	-a altri Enti pubblici consolidati	0	0	0	0	-	-
-da Famiglie, imprese, estero	1.919	4.234	766	4.062	45,32	18,86	-a Enti pubblici non consolidati	41	259	65	0	15,83	-
TOTALE INCASSI	129.295	596.014	134.899	640.705	21,69	21,05	-a Ist. di Cred. Speciale	404	1.148	236	1.079	35,19	21,87
							-a Famiglie, imprese, estero	1.977	4.532	1.026	4.459	43,62	23,01
SALDI (Avanzo +)							Aumento depositi bancari	0	0	0	0	-	-
1.Disavanzo corrente	-32.317	-74.431	-13.380	-19.894			Altre partite finanziarie	201	1.989	2.041	1.157	10,11	176,40
2.Disavanzo in c/capitale	-7.684	-39.639	-6.615	-34.780			-a Enti di previdenza	0	905	0	0	0,00	-
3.DISAVANZO	-40.001	-113.970	-19.995	-54.674			-a Enti pubblici non consolidati	0	0	0	0	-	-
4.Saldo partite finanz. (escluse reg.	-6.323	-14.882	-3.955	-11.326			-a Famiglie, imprese, estero	201	1.084	2.041	1.157	18,54	176,40
5.FABBISOGNO al netto delle reg. d	-46.324	-128.852	-23.950	-66.000	35,95	36,29	TOTALE PAGAMENTI	175.619	724.866	158.849	706.705	24,23	22,48
6.Regolazione debiti pregressi conta	0	-3.108	0	-11.670									
7.FABBISOGNO COMPLESSIVO	-46.324	-131.960	-23.950	-77.670									

C. - Il fabbisogno complessivo del settore statale, pari a 23.950 miliardi, è stato finanziato con titoli a medio-lungo termine per 38.038 miliardi e con prestiti esteri per 1.374 miliardi. Si è inoltre registrata una diminuzione del credito verso la Banca d'Italia per 84 miliardi, a fronte di una riduzione nel primo trimestre del 1996 pari a 20.898 miliardi.

Per quanto riguarda le emissioni dei titoli a medio-lungo si fa rinvio a quanto esposto nell'appendice relativa alla gestione del debito del settore statale.

Relativamente agli strumenti a breve termine si rileva che vi è stato un rimborso netto di BOT per 19.560 miliardi, rispetto ad emissioni nette negative per 4.288 miliardi nel primo trimestre 1996.

Si segnala infine che nel comparto a breve termine si è avuto un incremento della raccolta postale per 4.006 miliardi, a fronte di una crescita di soli 373 miliardi registrata nei primi tre mesi del 1996.

Per quanto concerne i rapporti con la Banca d'Italia, va registrata una riduzione del conto disponibilità per 4.499 miliardi a fronte di una diminuzione dello stesso per 26.094 miliardi nel primo trimestre 1996.

La copertura effettuata con i prestiti esteri, come sopra detto, è stata pari a 1.374 miliardi a fronte di 2.378 miliardi nel primo trimestre 1996 ; si segnala che nel mese di marzo è stato emesso un prestito ventennale per 100 miliardi di Yen.