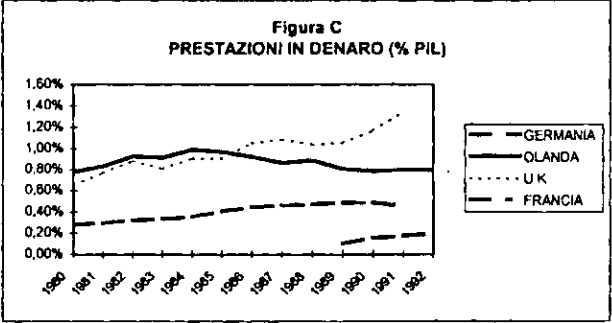
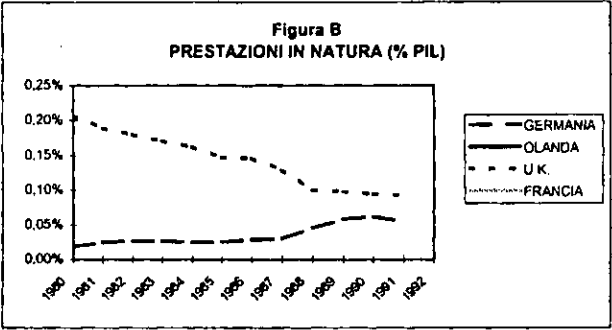
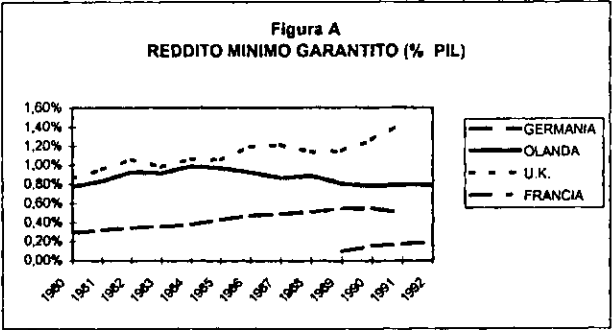




Nelle tabelle B e C sono riportati rispettivamente dati in valuta corrente e in percentuale del PIL. La fonte è il Volume 8 dei *"Digest of statistics on social protection in Europe"* interamente dedicato alla voce delle prestazioni sociali "General Neediness" e la cui pubblicazione (che è quella attualmente più aggiornata) risale al 1994. Per quanto riguarda la prestazione lump-sum, la serie storica termina al 1990 poiché a partire dal 1988 tale forma di assistenza è stata progressivamente eliminata. Le prestazioni in natura in Olanda non esistono, a differenza di altri paesi europei come Germania e Regno Unito. La percentuale di PIL spesa in tale tipo di prestazione è stata per tutto l'arco di tempo molto limitata, intorno allo 0,8%. Da un confronto con Germania, Regno Unito, e Francia (per la quale tale tipo di prestazione è stata introdotta solo a partire dal 1989) si osserva che l'Olanda è seconda, dopo il Regno Unito (tabelle D, E, F e figura C), seguita da Germania e Francia che presentano i livelli più bassi. La tendenza è per l'Olanda a ridurre le prestazioni per tale voce, mentre per gli altri paesi sembra esserci una leggera crescita.

TABELLA 2.1**PRESTAZIONI ASSISTENZIALI - TOTALE ISTITUZIONI (miliardi)**

	1989	1990	1991	1992	1993	1994	1995
INFORTUNI	6346	6864	7593	8273	8027	8695	8503
MATERNITA'	1192	1351	1673	1868	1853	1835	1505
FAMIGLIA	12632	13362	12290	12684	12499	12627	12858
DISOCCUPAZIONE	4330	4907	5595	6836	8673	8764	9371
COLLOCAMENTO	181	225	244	254	264	320	345
ABITAZIONE	86	49	52	51	52	53	54
ALTRE	47	59	57	71	94	111	103
TOTALE ASSISTENZA	24814	26817	27504	30037	31462	32405	32739

TABELLA 2.2**PRESTAZIONI ASSISTENZIALI - PUBBLICHE AMMINISTRAZIONI (miliardi)**

	1989	1990	1991	1992	1993	1994	1995
INFORTUNI	6303	6818	7544	8220	7973	8638	8456
MATERNITA'	1192	1351	1673	1868	1853	1835	1505
FAMIGLIA	9265	9505	7844	7977	7559	7514	7597
DISOCCUPAZIONE	4330	4907	5595	6836	8673	8764	9371
COLLOCAMENTO	181	225	244	254	264	320	345
ABITAZIONE	86	49	52	51	52	53	54
ALTRE	47	59	57	71	94	111	103
TOTALE ASSISTENZA	21404	22914	23009	25277	26468	27235	27431

TABELLA 2.3**PRESTAZIONI ASSISTENZIALI IN % PIL - TOTALE ISTITUZIONI**

	1989	1990	1991	1992	1993	1994	1995
INFORTUNI	0.53%	0.52%	0.53%	0.55%	0.52%	0.53%	0.48%
MATERNITA'	0.10%	0.10%	0.12%	0.12%	0.12%	0.11%	0.08%
FAMIGLIA	1.06%	1.02%	0.86%	0.84%	0.81%	0.77%	0.73%
DISOCCUPAZIONE	0.36%	0.37%	0.39%	0.45%	0.56%	0.53%	0.53%
COLLOCAMENTO	0.02%	0.02%	0.02%	0.02%	0.02%	0.02%	0.02%
ABITAZIONE	0.01%	0.00%	0.00%	0.00%	0.00%	0.00%	0.00%
ALTRE	0.00%	0.00%	0.00%	0.00%	0.01%	0.01%	0.01%
TOTALE ASSISTENZA	2.08%	2.05%	1.93%	2.00%	2.03%	1.98%	1.85%

TABELLA 2.4**PRESTAZIONI ASSISTENZIALI IN % PIL - AMMINISTRAZIONI PUBBLICHE**

	1989	1990	1991	1992	1993	1994	1995
INFORTUNI	0.53%	0.52%	0.53%	0.55%	0.51%	0.53%	0.48%
MATERNITA'	0.10%	0.10%	0.12%	0.12%	0.12%	0.11%	0.08%
FAMIGLIA	0.78%	0.73%	0.55%	0.53%	0.49%	0.46%	0.43%
DISOCCUPAZIONE	0.36%	0.37%	0.39%	0.45%	0.56%	0.53%	0.53%
COLLOCAMENTO	0.02%	0.02%	0.02%	0.02%	0.02%	0.02%	0.02%
ABITAZIONE	0.01%	0.00%	0.00%	0.00%	0.00%	0.00%	0.00%
ALTRE	0.00%	0.00%	0.00%	0.00%	0.01%	0.01%	0.01%
TOTALE ASSISTENZA	1.80%	1.75%	1.61%	1.68%	1.71%	1.66%	1.55%

Tabella 2.5

Assistenza (% PIL)

	1980	1981	1982	1983	1984	1985	1986	1987	1988	1989	1990	1991	1992	1993	1994
ITALIA	2,27%	2,80%	2,64%	2,72%	2,72%	2,53%	2,26%	2,10%	1,99%	2,10%	2,07%	1,92%	2,02%	2,02%	2,01%
FRANCIA	5,69%	6,15%	6,54%	6,31%	6,33%	6,21%	6,20%	6,21%	6,07%	6,02%	6,01%	6,33%	6,55%	7,09%	6,97%
GERMANIA	5,73%	6,23%	6,42%	6,11%	5,74%	5,55%	5,48%	5,56%	5,58%	5,61%	5,24%	5,14%	5,46%	6,48%	6,72%
REGNO UNITO	5,28%	6,38%	6,43%	6,61%	6,52%	7,00%	6,76%	6,07%	5,32%	5,21%	5,55%	6,14%	6,90%	7,33%	
STATI UNITI *															0,60%
CANADA															6,30%

* Comprende le sole voci Famiglia e Disoccupazione

XIII LEGISLATURA — DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI — DOCUMENTI

Tabella 2.6

Maternità (% PIL)

	1980	1981	1982	1983	1984	1985	1986	1987	1988	1989	1990	1991	1992	1993	1994
ITALIA	0,2%	0,2%	0,2%	0,1%	0,1%	0,1%	0,1%	0,1%	0,1%	0,1%	0,1%	0,1%	0,1%	0,1%	0,1%
FRANCIA	0,5%	0,5%	0,5%	0,5%	0,5%	0,4%	0,4%	0,5%	0,4%	0,4%	0,4%	0,4%	0,4%	0,4%	0,4%
GERMANIA	0,3%	0,3%	0,2%	0,2%	0,2%	0,2%	0,2%	0,2%	0,2%	0,2%	0,2%	0,2%	0,2%	0,2%	0,2%
REGNO UNITO	0,3%	0,3%	0,3%	0,3%	0,3%	0,2%	0,2%	0,2%	0,2%	0,2%	0,3%	0,3%	0,3%	0,3%	

Tabella 2.7

Maternità-prestazioni in denaro

	1980	1981	1982	1983	1984	1985	1986	1987	1988	1989	1990	1991
ITALIA	0,10%	0,14%	0,14%	0,14%	0,12%	0,12%	0,12%	0,11%	0,09%	0,09%	0,09%	0,11%
FRANCIA		0,30%	0,30%	0,27%	0,27%	0,24%	0,22%	0,24%	0,03%	0,21%	0,21%	0,22%
GERMANIA	0,16%	0,16%	0,16%	0,14%	0,12%	0,11%	0,10%	0,09%	0,10%	0,09%	0,10%	0,10%
REGNO UNITO	0,08%	0,08%	0,07%	0,07%	0,07%	0,07%	0,06%	0,06%	0,06%	0,06%	0,07%	0,07%

Tabella 2.8

SPESA SOCIALE PER LA VOCE FAMIGLIA % PIL

[illegible]

Tabella 2.13

Disoccupazione totale % PIL

	1980	1981	1982	1983	1984	1985	1986	1987	1988	1989	1990	1991	1992	1993	1994
ITALIA	0,4%	0,6%	0,7%	0,8%	0,8%	0,7%	0,6%	0,5%	0,4%	0,4%	0,4%	0,4%	0,5%	0,6%	0,6%
FRANCIA	1,2%	1,6%	1,8%	1,5%	1,6%	1,6%	1,7%	1,8%	1,8%	1,7%	1,7%	2,0%	2,2%	2,4%	2,3%
GERMANIA	1,3%	1,7%	2,1%	2,1%	1,8%	1,7%	1,6%	1,6%	1,7%	1,7%	1,5%	1,5%	1,3%	2,3%	2,7%
R.U.	2,0%	2,8%	2,8%	2,6%	2,4%	2,5%	2,3%	1,8%	1,3%	1,3%	1,3%	1,8%	2,0%	1,9%	

Tabella 2.9

Famiglia-schema base-prestazioni in denaro

	1980	1981	1982	1983	1984	1985	1986	1987	1988	1989	1990
ITALIA	0,9%	1,0%	0,9%	0,8%	0,8%	0,7%	0,6%	0,5%	0,6%	0,7%	0,5%
FRANCIA	1,9%	1,8%	1,9%	1,9%	1,8%	1,8%	1,8%	1,7%	1,6%	1,5%	1,5%
GERMANIA	1,4%	1,4%	1,3%	1,1%	1,0%	0,9%	0,9%	0,9%	0,9%	0,9%	0,9%
REGNO UNITO	1,4%	1,5%	1,4%	1,4%	1,4%	1,4%	1,3%	1,2%	1,1%	1,0%	1,0%

Tabella 2.10

Famiglia-schema base-prestazioni in natura

	1980	1981	1982	1983	1984	1985	1986	1987	1988	1989	1990
ITALIA	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%
FRANCIA	0,2%	0,3%	0,3%	0,3%	0,3%	0,3%	0,3%	0,3%	0,3%	0,3%	0,3%
GERMANIA	0,6%	0,6%	0,6%	0,5%	0,5%	0,5%	0,5%	0,6%	0,6%	0,6%	0,6%
REGNO UNITO	0,3%	0,3%	0,3%	0,3%	0,3%	0,3%	0,3%	0,3%	0,3%	0,3%	0,3%

Tabella 2.11

Famiglia-schema supplementare-totale

	1980	1981	1982	1983	1984	1985	1986	1987	1988	1989	1990
ITALIA	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%
FRANCIA	0,2%	0,3%	0,3%	0,3%	0,3%	0,3%	0,2%	0,2%	0,2%	0,2%	0,2%
GERMANIA	0,5%	0,5%	0,5%	0,5%	0,5%	0,5%	0,5%	0,5%	0,5%	0,5%	0,4%
REGNO UNITO	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%

Tabella 2.12

Famiglia-means-tested schemes-totale

	1980	1981	1982	1983	1984	1985	1986	1987	1988	1989	1990
ITALIA	0,1%	0,1%	0,1%	0,1%	0,1%	0,1%	0,1%	0,1%	0,1%	0,1%	0,1%
FRANCIA	0,2%	0,2%	0,2%	0,2%	0,2%	0,2%	0,2%	0,2%	0,2%	0,2%	0,2%
GERMANIA	0,00%	0,00%	0,00%	0,00%	0,00%	0,00%	0,00%	0,00%	0,00%	0,00%	0,00%
REGNO UNITO	0,54%	0,60%	0,63%	0,59%	0,60%	0,61%	0,62%	0,62%	0,75%	0,76%	0,79%

XIII LEGISLATURA — DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI — DOCUMENTI

Tabella 2.14

Disoccupazione-schema base-prestazioni in denaro complessive

	1980	1981	1982	1983	1984	1985	1986	1987	1988	1989	1990	1991	1992
ITALIA	0,41%	0,56%	0,68%	0,74%	0,74%	0,70%	0,63%	0,51%	0,43%	0,36%	0,37%	0,39%	0,41%
FRANCIA	0,82%	1,28%	1,37%	1,20%	1,29%	1,20%	1,20%	1,23%	1,24%	1,21%	1,23%	1,42%	1,58%
GERMANIA	0,68%	1,08%	1,37%	1,28%	0,97%	0,92%	0,83%	0,89%	0,95%	0,83%	0,74%	0,66%	0,67%
REGNO UNITO	1,61%	1,42%	1,19%	1,19%	1,04%	1,12%	0,90%	0,54%	0,38%	0,23%	0,32%	0,45%	

Tabella 2.15

Disoccupazione-schema base-prestazioni in denaro per disoccupazione totale

	1980	1981	1982	1983	1984	1985	1986	1987	1988	1989	1990	1991	1992
ITALIA	0,16%	0,17%	0,18%	0,19%	0,20%	0,17%	0,17%	0,17%	0,16%	0,19%	0,21%	0,22%	0,16%
FRANCIA	0,80%	1,06%	1,14%	0,94%	0,95%	0,97%	0,98%	1,05%	1,05%	0,10%	1,02%	1,17%	1,33%
GERMANIA	0,55%	0,86%	1,13%	1,02%	0,81%	0,77%	0,73%	0,77%	0,86%	0,79%	0,70%	0,60%	
REGNO UNITO	0,57%	0,69%	0,56%	0,51%	0,50%	0,46%	0,47%	0,36%	0,24%	0,15%	0,16%	0,29%	

Tabella 2.16

Disoccupazione-schema base-prestazioni in denaro per disoccupazione parziale

	1980	1981	1982	1983	1984	1985	1986	1987	1988	1989	1990	1991	1992
ITALIA	0,24%	0,39%	0,50%	0,55%	0,54%	0,53%	0,46%	0,34%	0,26%	0,17%	0,16%	0,17%	0,25%
FRANCIA	0,01%	0,08%	0,07%	0,07%	0,06%	0,07%	0,06%	0,06%	0,04%	0,03%	0,03%	0,04%	0,05%
GERMANIA	0,12%	0,20%	0,20%	0,23%	0,13%	0,11%	0,08%	0,10%	0,07%	0,03%	0,03%	0,05%	
REGNO UNITO	0,00%	0,00%	0,00%	0,00%	0,00%	0,00%	0,00%	0,00%	0,00%	0,00%	0,00%	0,00%	

Tabella 2.17

Disoccupazione-means tested schemes-prestazioni in denaro

	1980	1981	1982	1983	1984	1985	1986	1987	1988	1989	1990	1991	1992
ITALIA	0,00%	0,01%	0,01%	0,00%	0,00%	0,00%	0,00%	0,00%	0,00%	0,00%	0,00%	0,00%	0,00%
FRANCIA	0,00%	0,00%	0,00%	0,00%	0,00%	0,00%	0,00%	0,00%	0,00%	0,00%	0,00%	0,00%	0,00%
GERMANIA	0,08%	0,19%	0,32%	0,43%	0,50%	0,50%	0,48%	0,45%	0,40%	0,37%	0,31%	0,26%	0,30%
REGNO UNITO	0,36%	0,60%	0,89%	1,16%	1,22%	1,27%	1,17%	0,94%	0,65%	0,51%	0,53%	0,77%	

Grafico 2.1
Prestazioni assistenziali (% PIL)

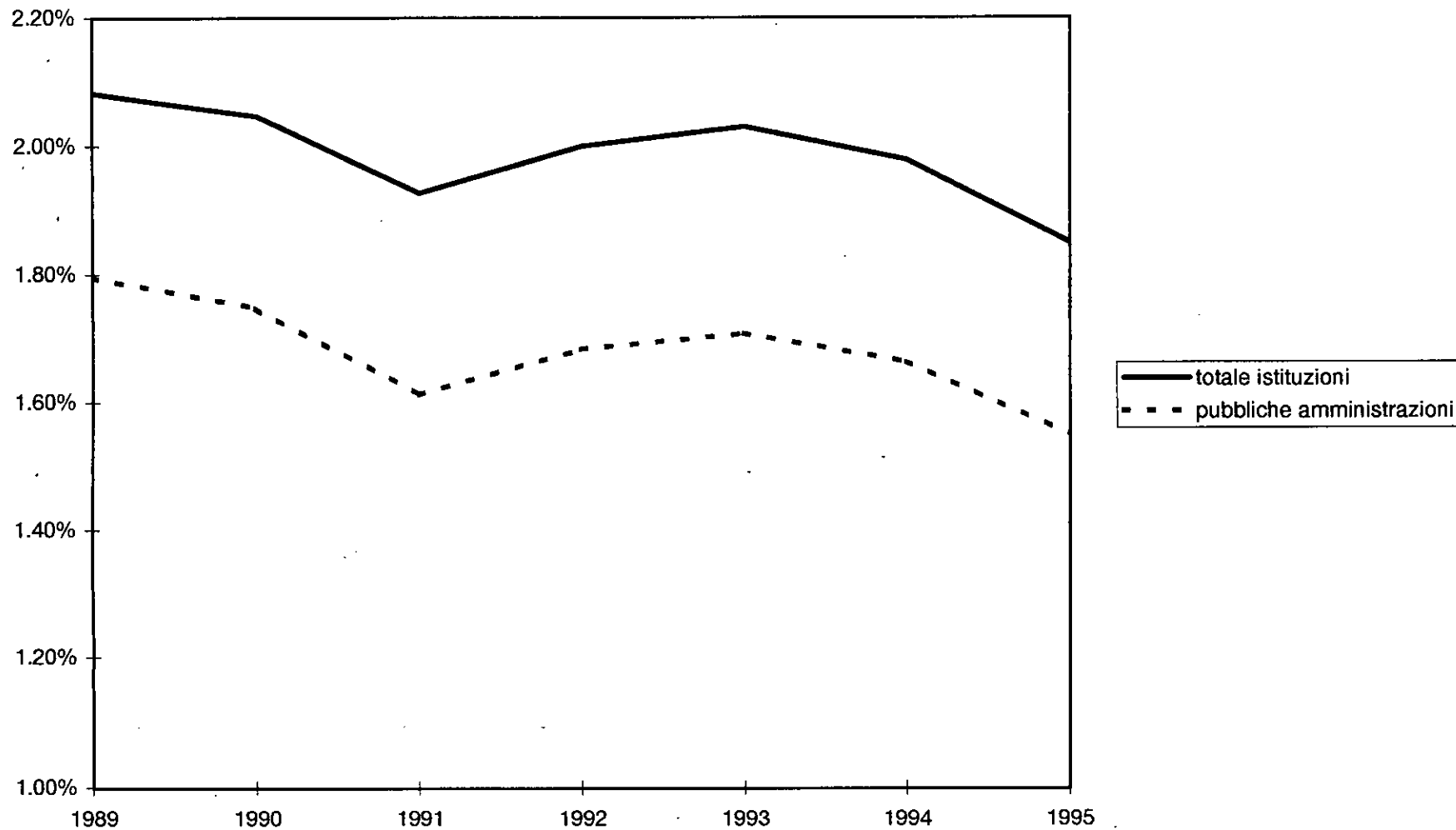


Grafico 2.2
Famiglia (% PIL)

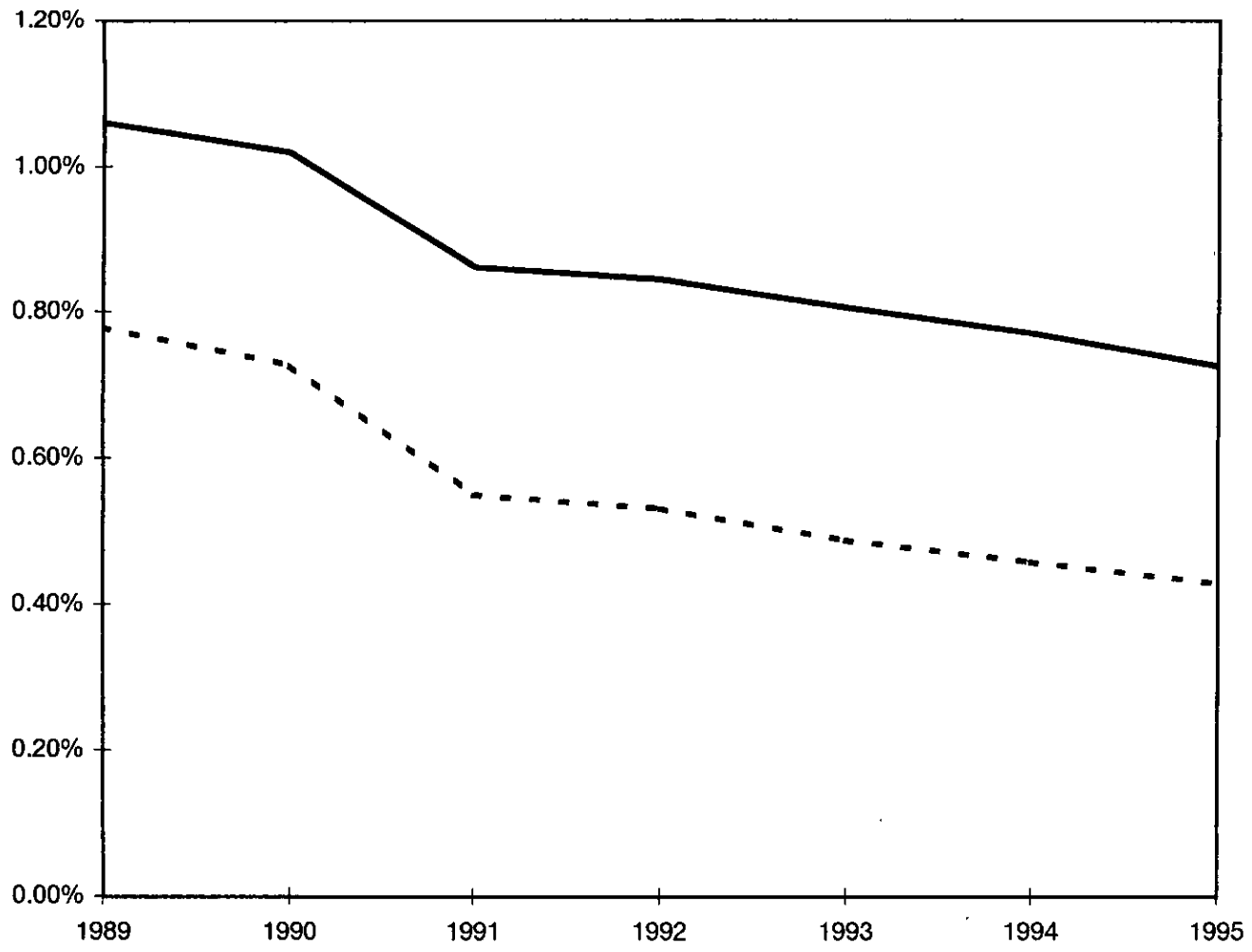
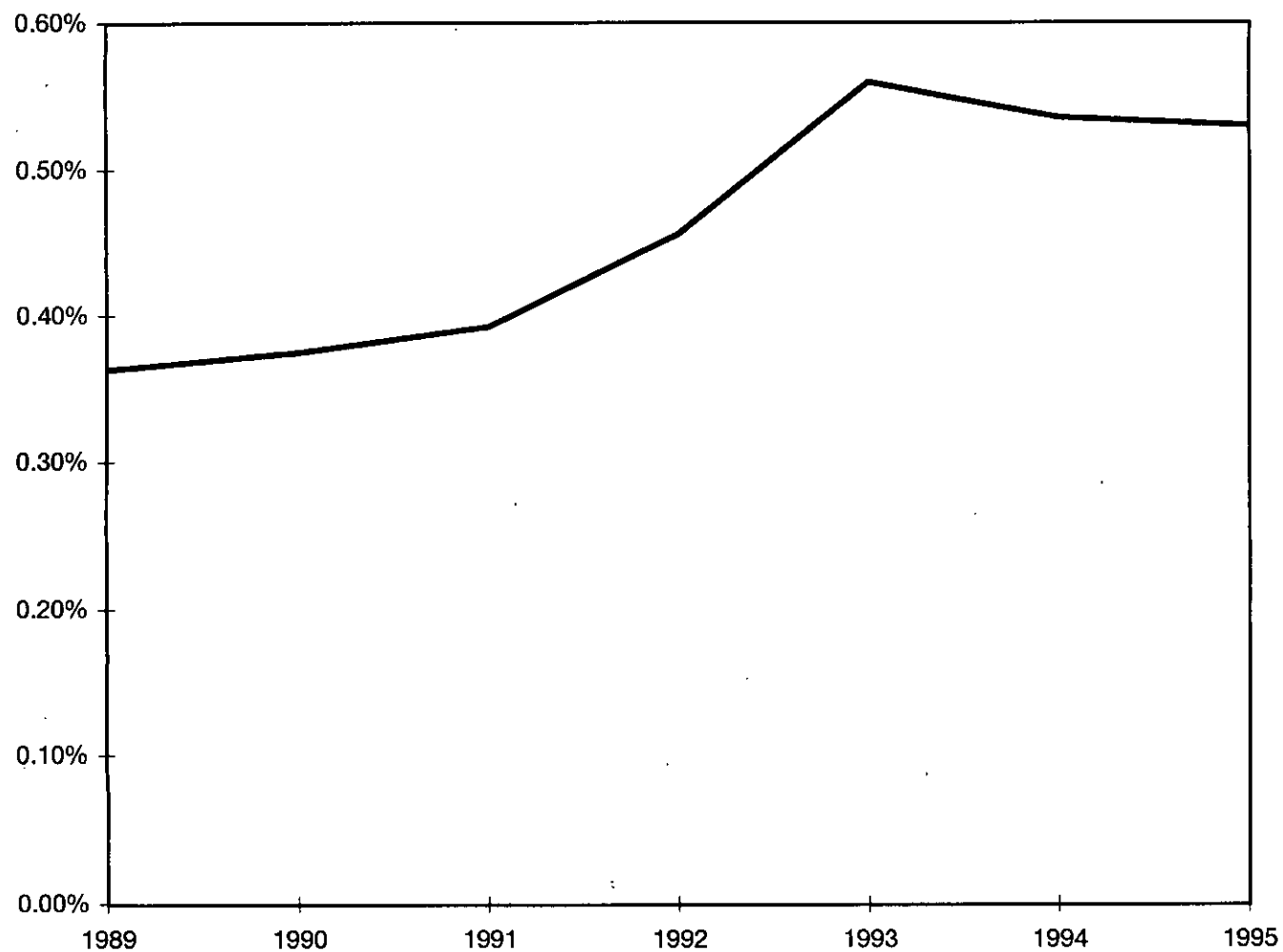
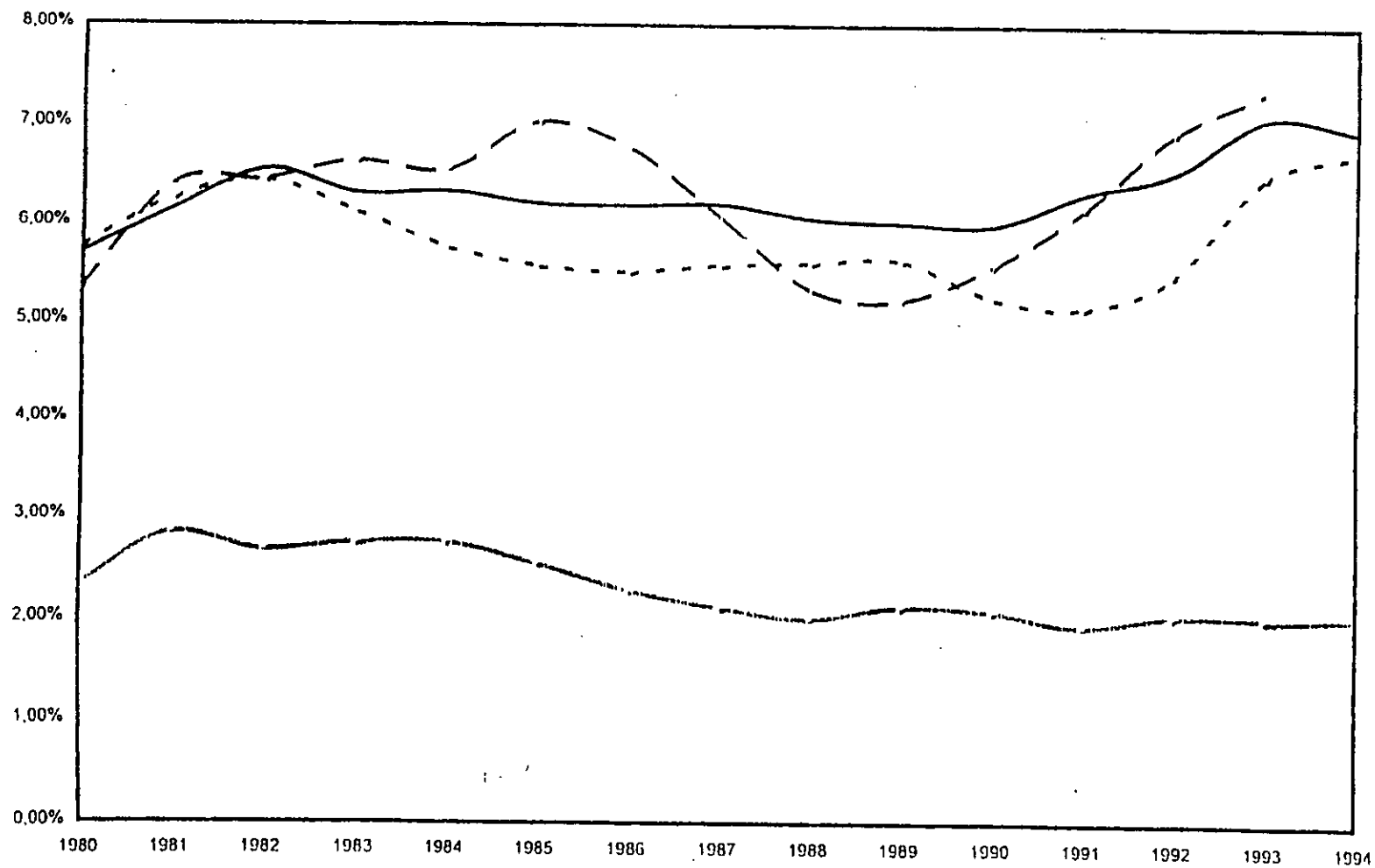


Grafico 2.3
Disoccupazione (% PIL)



XIII LEGISLATURA — DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI — DOCUMENTI

GRAFICO 2.4 : Assistenza % PIL



CAPITOLO 3

Gli interventi socio-assistenziali degli enti locali

3.1. *Introduzione.*

In questo capitolo si focalizza l'attenzione sugli interventi di tipo socio-assistenziale gestiti dai comuni.

Dapprima si cercherà di delineare i compiti dei comuni, descrivendo la normativa che definisce le responsabilità degli enti locali in materia di assistenza. Si segnaleranno le gravi carenze di questa normativa, che hanno dato luogo a preoccupanti vuoti di intervento e a incertezze intorno all'individuazione della responsabilità finanziaria delle azioni attuate. Si indicheranno alcuni casi di questioni irrisolte, affrontare le quali sarà compito delle politiche sociali del prossimo futuro.

Verranno esaminati poi alcuni interventi di competenza delle amministrazioni comunali che rientrano nell'area dell'«assistenza e beneficenza pubblica» e dell'«assistenza scolastica», e si cercherà di quantificare il costo dei principali interventi in campo socio-assistenziale erogati dai comuni.

Si presenterà infine un quadro dei meccanismi selettivi per la concessione dell'aiuto pubblico, per evidenziarne la complessità e l'incoerenza e per suggerire la ricerca di una nuova razionalità nell'erogazione dell'assistenza pubblica.

3.2. *Delimitazione, contraddizioni e carenze nella normativa che regola l'intervento degli enti locali nel comparto assistenziale.*

Le competenze in materia di «assistenza e beneficenza pubblica» e di «assistenza scolastica» sono state trasferite dallo Stato a regioni e comuni con il decreto del Presidente della Repubblica 616 del 1977. In questo modo regioni e comuni hanno sostituito una serie di Enti, ora in gran parte disciolti, che seguivano logiche di intervento per categorie di utenza invece che per condizioni di bisogno. Per esempio: gli orfani dei lavoratori erano assistiti dall'E.N.A.O.LI, ente nazionale assistenza orfani lavoratori italiani; i poveri dagli E.C.A, enti comunali di assistenza; gli anziani dalle I.P.A.B, istituzioni pubbliche di assistenza e beneficenza.

Tabella 3.1

Gli interventi socio-assistenziali degli enti locali

INTERVENTO	ANNO DI RIFERIMENTO	NATURA DELL'INTERVENTO	TIPOLOGIA REDDITO	DETERMINAZIONE REDDITO	LIMITI REDDITO (ammontari redditi 1995)
Strutture protette, case di riposo, comunità alloggio	1996	Anziani autosufficienti e non	Eterogenea (stato di indigenza/reddito al netto, o al lordo, di pensioni di guerra, rendite Inail, assegno di accompagnamento)	Individuale/ della coppia	Nella graduatoria la fascia inferiore è per redditi individuali inferiori a 8 milioni e 16-17 per la coppia; la fascia superiore è per redditi superiori a 17 milioni pro-capite.
Assistenza domiciliare	1996	Anziani, invalidi e portatori di handicap	Eterogenea	Individuale/della coppia/familiare	La prima fascia è per redditi tra 5 e 21 milioni a seconda dei componenti il nucleo familiare, l'ultima per redditi tra i 21 e i 37 a seconda dei componenti e del possesso o meno della casa di abitazione;
Assistenza economica	1996	Indigenti	Tutte le entrate economiche a qualsiasi titolo percepite	Familiare/individuale	Reddito individuale annuo inferiore 9.600.000 e 15.600.000 per la coppia, maggiorato di 600.000 per ogni altro componente il nucleo familiare/ reddito inferiore a 8.567.000 (pensione minima INPS '96).
Soggiorni estivi	1996	Anziani	Tutte le entrate economiche a qualsiasi titolo percepite (talvolta al netto dell'affitto)	Della coppia/individuale	La prima fascia di reddito è tra 4 e 9 milioni pro capite e 15 milioni e mezzo per la coppia; l'ultima per redditi superiori a 11 e 14 individuali e 19 milioni per la coppia;
Centri residenziali e diurni per portatori di handicap	1996	Portatori di handicap	Valutazione discrezionale per tener conto della "situazione economica"	Nucleo familiare	
Istituti residenziali e case famiglia	1996	Minori in difficoltà e/o sottoposti a provvedimento del giudice minorile	Tutte le entrate economiche a qualsiasi titolo percepite	Nucleo familiare (esteso, talvolta, a coloro che sono tenuti per legge agli alimenti)	15 milioni annui
Asilo nido	1996	Bambini da 0 a 3 anni	Eterogenea (reddito imponibile lordo/reddito imponibile ai fini Irpef detratto l'importo delle spese mediche per portatori di handicap/ reddito presuntivo per categoria lavorativa di appartenenza)	Nucleo familiare (talvolta esteso ai conviventi)/ pro-capite	Prima fascia per redditi inferiori a 15-20 milioni annui o 6 milioni annui pro-capite; l'ultima fascia per redditi da 35 a 100 milioni annui o sopra i 26 milioni annui pro capite.
Refezione e mensa scolastica	1996	Alunni scuole materne e dell'obbligo	Eterogenea (reddito imponibile Irpef, reddito imponibile ai fini Irpef detratto l'importo delle spese mediche per portatori di handicap, stato di indigenza)	Nucleo familiare/pro-capite	Prima fascia: redditi da 8 a 20 milioni annui per il nucleo e 3 milioni annui pro-capite. Ultima fascia per i redditi oltre 25-75 milioni annui per il nucleo o 6 milioni annui pro-capite
Soggiorni di vacanza	1996	Bambini e ragazzi da 0 a 18 anni	Eterogenea	Nucleo familiare/ pro-capite	Prima fascia: 20 milioni annui per il nucleo familiare o redditi pro capite tra i 5- 6 milioni annui. Ultima fascia per redditi sopra i 40-50 milioni annui per il nucleo o oltre 18 milioni pro-capite.
Borse di studio	1996	Alunni scuola obbligo e medie superiori	Reddito imponibile ai fini Irpef	Nucleo familiare	32.500.000 (maggiorato di 1.400.000 per ogni figlio a carico in più)

Fonte: elaborazioni CER su dati e informazioni forniti dalle Amministrazioni interessate