

Determinazione n. 25/2001

LA CORTE DEI CONTI

IN SEZIONE DEL CONTROLLO SUGLI ENTI

nell'adunanza del 15 maggio 2001;

visto il testo unico delle leggi sulla Corte dei conti approvato con Regio decreto 12 luglio 1934, n. 1214;

visto l'articolo 100 della Costituzione;

visti i regi decreti 9 aprile 1939, n. 720 e 30 marzo 1942, n. 422;;

vista la nota in data 5 dicembre 1941 del Ministero delle finanze;;

vista la legge 21 marzo 1958, n. 259;

visto il conto consuntivo dell'Istituto Nazionale di studi Romani (INSR) relativo all'esercizio finanziario 1999, nonchè le annesse relazioni del Collegio dei revisori dei conti; esaminati gli atti;

udito il relatore, Consigliere dottor Benito Caruso e, sulla sua proposta, discussa e deliberata la relazione con la quale la Corte, in base agli atti ed agli elementi acquisiti, riferisce alle Presidenze delle due Camere del Parlamento il risultato del controllo eseguito sulla gestione finanziaria dell'Ente per l'esercizio 1999;

ritenuto che, assolto così ogni prescritto incumbente, possa, a norma dell'articolo 7, della citata legge n. 259 del 1958, darsi corso alla comunicazione alle dette Presidenze, oltre che del conto consuntivo – corredato delle relazioni degli organi amministrativi e di revisione – della relazione come innanzi deliberata, che alla presente si unisce perchè ne faccia parte integrante;

P. Q. M.

comunica, a norma dell'articolo 7, della legge n. 259 del 1958, alle Presidenze delle due Camere del Parlamento, insieme con il conto consuntivo per l'esercizio 1999 – corredato delle relazioni degli organi amministrativi e di revisione – dell'Istituto Nazionale di studi Romani (INSR), l'unita relazione con la quale la Corte riferisce il risultato del controllo eseguito sulla gestione finanziaria dell'Ente stesso.

L'ESTENSORE

f.to Benito Caruso

IL PRESIDENTE

f.to Luigi Schiavello

PAGINA BIANCA

RELAZIONE SUL RISULTATO DEL CONTROLLO ESEGUITO SULLA GESTIONE FINANZIARIA DELL' ISTITUTO NAZIONALE DI STUDI ROMANI (INSR) PER L'ESERCIZIO 1999

SOMMARIO

PREMESSA. - 1. Il Nuovo Statuto dell'ente. Considerazioni generali. - 2. Attività svolta dall'Istituto nell'anno 1999. - 3. Esame del rendiconto dell'esercizio 1999. - 4. Gestione finanziaria e situazione di bilancio. 4.1. Contributi erogati dallo Stato e da altri enti pubblici a favore dell'Istituto. 4.2. Situazione di bilancio. - 5. Situazione amministrativa. - 6. Situazione patrimoniale. - 7. La gestione dei residui. - 8. Il conto economico. - 9. Attività del Collegio dei revisori. - 10. La gestione del personale. 10.1. Costo complessivo. - 10.2 Disciplina del rapporto di lavoro. - 11. Pagamento di imposte e tasse. - 12. Conclusioni.

PAGINA BIANCA

Premessa

Con la presente relazione si riferisce sugli esiti del controllo sulla gestione dell'Istituto Nazionale di Studi Romani relativa all'esercizio 1999, effettuato ai sensi della legge 21 marzo 1958, n. 259.

Il controllo è stato condotto con l'esame della documentazione di bilancio, delle deliberazioni degli organi amministrativi dell'Istituto e attraverso la richiesta di chiarimenti, nonché con la partecipazione del magistrato delegato alle sedute degli organi di revisione, ai sensi dell'art. 12 della citata legge n. 259 del 1958.

Nella precedente relazione, adottata nell'adunanza della Sezione in data 7 aprile 2000, si era riferito sugli esiti del controllo relativo all'esercizio 1998.

A tale ultima relazione si rinvia¹ per il necessario riferimento alla disciplina relativa alla nuova organizzazione dell'Istituto secondo la configurazione giuridica di ONLUS nonché per il riscontro dei corrispondenti dati di bilancio esposti nella presente relazione. Si fa presente che l'assemblea dei membri dell'Istituto ha eletto il nuovo Presidente ed i Consiglieri per il quadriennio 2000-2004, nella seduta del 21 giugno 2000, nonché i membri onorari ed i corrispondenti scientifici (nel novembre 2000).

¹ V. documento n. 258 degli Atti parlamentari della XIII legislatura.

1. Il nuovo Statuto dell'ente. Considerazioni generali.

L'Istituto si è dotato del nuovo Statuto (approvato con deliberazione dell'Assemblea in data 24 giugno 1998), al fine di svolgere le funzioni istituzionali secondo la nuova configurazione giuridica di ONLUS, ai sensi del d.leg.vo 4.12.1997, n. 460. Il contenuto dello Statuto appare conforme alle prescrizioni della citata norma sia per i fini di utilità sociale dell'attività svolta dall'Istituto sia per la rispondenza dell'ordinamento interno ai canoni della designazione elettiva alle funzioni di rappresentanza degli organi di vertice, secondo le considerazioni già svolte nella precedente relazione, cui si fa rinvio. Tale statuto non risulta, peraltro, ancora approvato dal competente organo di vigilanza (Ministro dei beni culturali).

Ai fini dell'accertamento delle condizioni, che disciplinano l'attività delle ONLUS e la concessione delle particolari agevolazioni tributarie ad esse concesse, la legge n. 460 del 1997 prevede apposita verifica nonché il controllo sullo svolgimento delle attività di istituto.

Con D.P.R. 26 settembre 2000 (pubblicato sulla G.U. del 30.9.2000) è stata istituita l'Agenzia per le organizzazioni non lucrative di utilità sociale, organismo di controllo già previsto dall'art. 3, comma 190, della legge 23 dicembre 1996, n. 662; non risulta, peraltro, ancora emanato il successivo regolamento relativo alla disciplina dell'organizzazione interna, del funzionamento e delle attribuzioni di tale organo di controllo, previsto dall'art. 3, comma 192 bis, della citata legge n. 662 del 1996.

L'Istituto risulta iscritto all'anagrafe unica delle ONLUS, istituita presso il Ministero delle finanze, ai sensi del D.Lg.vo 4.12.1997, n. 460 ed ha dato applicazione, come si esporrà in seguito, alle disposizioni fiscali agevolative previste da tale norma.

2. Attività svolta dall'Istituto nell'anno 1999

RICERCA SCIENTIFICA E PUBBLICAZIONI

È proseguita l'indagine di Luciano Palermo su *Roma e i mercati del grano nel Quattrocento*.

Sono iniziate le analisi storico-artistiche dedicate a *San Saba* da Carlo La Bella, a *Santa Maria della vittoria* da Ennio Parlato, a *Santa Maria del Popolo* da Daniela Gallavotti Cavallero e Anna Cavallaro.

Con il coordinamento scientifico e la direzione di Filippo Mazzonis, è stata iniziata la raccolta de *Le lettere pastorali per la diocesi di Roma e per le diocesi suburbicarie dall'Unità a oggi (1958)*.

Per quanto riguarda la ricerca dedicata a "Effetto Roma - Il viaggio", con il coordinamento e la direzione di Vincenzo De Caprio, è stato affrontato il tema su *Il Giubileo sotto vari profili culturali e storici*.

Nel corso del 1999 sono stati editi vari volumi riguardanti la storia artistica ed archeologica di Roma, nonché aspetti della vita economica e sociale.

La rivista "Studi Romani" ha raggiunto con il 1999 il suo quarantasettesimo anno di vita e manterrà le consuete periodicità e struttura.

PRESENTAZIONI DI VOLUMI

Nella Biblioteca dell'Abbazia di San Nilo a Grottaferrata è stato presentato, a cura del Comune e del Centro socio-culturale di Grottaferrata, il volume di Franco Arietti e Bruno Martellotta, *La tomba principesca del Vivaro di Rocca di Papa*.

Nella Sala Mostre della Biblioteca Universitaria Alessandrina è stata presentata l'opera in due volumi, edita dall'Istituto, *La stampa periodica romana durante il fascismo (1927-1943)*, curata da Filippo Mazzonis; Mario Caravale, vice presidente dell'Istituto e Maria Concetta Petrollo, direttrice della Biblioteca, hanno introdotto gli interventi di Giulio Ferroni dell'Università di Roma "La Sapienza", Giovanni Belardelli dell'Università degli Studi di Perugia, Guido Crainz dell'Università degli Studi di Teramo, Albertina Vittoria della Fondazione Antonio Gramsci. In tale occasione è stata inaugurata una mostra documentaria sull'argomento.

Nella sede dell'Istituto Guglielmo Tagliacarne è stato presentato il volume *Il circo di Massenzio*, pubblicato dall'Istituto per i tipi dell'Editore Colombo.

Nella sede dell'Istituto è stata presentata, in collaborazione con l'Associazione dei Sardi in Roma "Il Gremio", la raccolta di liriche *Recuida* e del romanzo *Memorie del tempo di Lula* di Antonio Mura Ena, pubblicati nella "Biblioteca di Babele", Collana di letteratura sarda plurilingue della EDES di Sassari.

ALTRE INIZIATIVE

L'Istituto ha collaborato con il Comune di Roma, Assessorato alle Politiche culturali, al ciclo di conferenze dedicato a Traiano nel XIX centenario dell'ascesa al trono, dal titolo "Memorie materiali e storiche", che sono state tenute presso il Museo della Civiltà Romana, nell'ambito delle manifestazioni organizzate dal Museo per la ricorrenza.

Nel mese di aprile ha avuto luogo il Convegno di studi su "Centralismo e particolarismo: l'esperienza della Repubblica Romana (1798-1799)", organizzato dall'Archivio di Stato di Roma, dalla Giunta Centrale per gli Studi Storici, dall'Istituto Storico per l'età Moderna e Contemporanea, dall'Istituto per la Storia del Risorgimento Italiano, dalla Società Italiana per gli Studi sul secolo XVIII, dall'Istituto Italiano di Studi Filosofici - Napoli, dall'Istituto Nazionale di Studi Romani, dal CROMA - Università di "Roma Tre", e dall'École Française de Rome.

Il 16 aprile nella sede dell'Istituto è stato reso omaggio a Elio Filippo Accocca, di cui è stata illustrata la raccolta di poesie *Un fagotto di carta & un po' di inchiostro e altre poesie*.

Nel mese di novembre ha avuto luogo il Convegno di studi "Carducci e Roma", organizzato dall'Istituto e dall'Università di Roma "La Sapienza" - Facoltà di Lettere e Filosofia e Dipartimento di Italianistica e Spettacolo, con il patrocinio del Comune di Bologna e dell'Università degli Studi di Bologna, sotto gli auspici e con la collaborazione del Comitato Scientifico per l'Edizione Nazionale delle Opere di Giosuè Carducci.

COMMISSIONI DI STUDIO

La "Commissione per la cultura letteraria contemporanea a Roma", , ha intensificato i lavori per la preparazione del Convegno "Il classico nella Roma contemporanea. Mito, modelli, memoria", il cui svolgimento è previsto per la fine del 2000.

PREMI E CONCORSI

Premio Cultori di Roma: come di consueto, in occasione del Natale di Roma, ha avuto luogo in Campidoglio la consegna, del "Premio Cultori di Roma" 1999, che ogni anno viene conferito a uno studioso, che abbia dedicato la sua attività scientifica alla città di Roma.

La designazione dello studioso, cui conferire il Premio, è stata fatta dall'Assemblea dei Membri dell'Istituto Nazionale di Studi Romani, integrata per l'occasione dai rappresentanti del Ministero per i Beni e le Attività Culturali, del Comune di Roma, dell'Unione Internazionale degli Istituti di Archeologia, Storia e Storia dell'Arte in Roma e dell'Unione Accademica Nazionale.

Il Premio, che nel 1999 per l'alternanza prevista dal regolamento spettava a un non italiano, è stato assegnato al prof. Herbert Bloch, studioso di storia antica, filologia e archeologia classiche.

Certamen Capitolinum: nel corso della stessa cerimonia ha avuto luogo la proclamazione dell'esito del "Certamen Capitolinum", il Concorso internazionale giunto alla 50ª edizione, dedicato alla lingua e alla letteratura latine.

Il "Praemium Urbis" è stato conferito al prof. Dionigi Vottero dell'Università di Torino per l'edizione del volume *Lucio Anneo Seneca: i frammenti*.

Vincitrice per la Seconda Sezione - destinata ai giovani studiosi - è stata proclamata la dott.ssa Antonella Ippolito per l'edizione critica del *De optimo genere oratorum* di Cicerone.

ARCHIVIO E FOTOTECA

Dopo l'intervento della Soprintendenza Archivistica, nell'esercizio delle sue funzioni di vigilanza, l'Istituto ha continuato il lavoro di riordinamento e inventariazione dell'Archivio, dichiarato di notevole interesse storico il 22.10.1990 e, pertanto, sottoposto, con la Fototeca, alla tutela della legge 30.9.1963, n. 1409.

Per la Fototeca è continuato il complesso lavoro di riordino e aggiornamento del quadruplice schedario (per autore, per epoca, per soggetto, per luogo) con il numeroso materiale acquisito negli anni più recenti, che arricchirà le già cospicue raccolte di positive, negative e diapositive.

È iniziata la partecipazione attiva dell'Istituto al progetto "Archivi del '900" gestito dal Consorzio BAICR (Biblioteche e Archivi degli Istituti culturali di Roma), al fine di una migliore gestione e fruibilità del patrimonio archivistico, sia documentale che iconografico.

BIBLIOTECA

La Biblioteca, inserita nel polo S.B.N. delle Biblioteche pubbliche statali di Roma ha arricchito le proprie collezioni, oltre che con la ripresa di mirate campagne di acquisto, anche per mezzo degli omaggi e dei numerosi scambi in atto; è ancora in corso il riordino e l'informatizzazione delle raccolte dei volumi e dei periodici.

I Corsi Superiori di Studi Romani nel 1999 si sono svolti regolarmente secondo il programma a suo tempo definito: le iniziative sono state 78 e 44 i docenti che hanno collaborato con conferenze e illustrazioni. Il totale dei frequentatori alle conferenze è stato di 2.347.

3. Esame del rendiconto dell'esercizio 1999

Il bilancio preventivo ed il rendiconto dell'esercizio 1999 risultano approvati nei termini previsti dallo Statuto dell'Ente.

Non si evidenziano apprezzabili scostamenti tra le indicazioni dei dati delle entrate e spese del bilancio preventivo e risultati corrispondenti del consuntivo.

La contabilità è tenuta secondo gli schemi previsti dal D.P.R. 18.12.1979, n. 696, concernente gli enti pubblici disciplinati dalla legge 20.3.1975, n. 70. Essa si compone di un rendiconto finanziario di competenza per entrate e spese (correnti, in conto capitale e per partite di giro), della situazione amministrativa, che espone l'avanzo/disavanzo di amministrazione, della situazione patrimoniale e del conto economico. Si allegano le tabelle con i prospetti contabili, comparati con l'esercizio precedente, che saranno esaminati nei corrispondenti paragrafi (v. tab. 1, 2 e 3), con riferimento ai citati documenti contabili.

Si deve, comunque, osservare che non sempre l'impostazione seguita nei documenti contabili risulta conforme alle prescrizioni normative vigenti.

Tab. 1

RENDICONTO FINANZIARIO DI COMPETENZA

(riassunto)

(in milioni di lire)

	1998	1999
ENTRATE (accertate)		
correnti	666,9	695,3
in conto capitale	297,3	38,5
per partite di giro	139,3	105,5
Totale entrate	1.103,5	839,3
Disavanzo finanziario	65,2	56,2
Totale a pareggio	1.168,7	895,5
SPESE (impegnate)		
correnti	701,9	780,7
in conto capitale	327,5	9,3
per partite di giro	139,3	105,5
Totale spese	1.168,7	895,5
Avanzo finanziario	-	-
Totale a pareggio	1.168,7	895,5

Si ritiene, comunque, di dover qui segnalare che hanno trovato adeguata collocazione le partite relative al fondo del TFR, secondo le osservazioni effettuate nella relazione per l'esercizio 1998 per quanto riguarda il conto del patrimonio.

Si rileva, peraltro, ancora la necessità di contabilizzare correttamente le quote annuali di adeguamento del TFR nel conto economico, e non nella parte relativa alla gestione di competenza (v. circolare del Ministero del Tesoro n. 5 del 21.1.1997).

Si osserva, inoltre, che nel rendiconto finanziario non sono correttamente indicati i titoli (ad es. per le partite di giro: titolo VIII, anziché titolo III, secondo lo schema della legge n. 696/1979) e così dicasi per i riepiloghi delle entrate correnti (titoli I, II e III) e le entrate in conto capitale (titoli residui, escluse le partite di giro); l'inesattezza viene ripetuta per la classificazione delle spese.

Non risultano indicate le intestazioni per le categorie di entrata, la cui suddivisione non è, inoltre, ben specificata, sicché non è possibile, in taluni casi, evidenziare esattamente l'ammontare delle stesse (v. tabella n. 2).