

conseguenza, il Consiglio Nazionale ha adottato, con delibera 22.4.1999 n. 5 le relative modifiche regolamentari (Regolamento gestione finanziaria; Regolamento per la formazione e la tenuta degli inventari; Regolamento per il servizio economato, gli acquisti e le forniture) che entreranno in vigore l'1.1.2001 e sulle quali, pertanto, ci si riserva di riferire nella prossima relazione.

Organi

L'UIC ha un'organizzazione unitaria nazionale che si articola in base regionale, provinciale ed intercomunale.

Sono organi dell'Unione:

- a) il Congresso;
- b) il Consiglio Nazionale;
- c) la Direzione Nazionale;
- d) l'Ufficio di Presidenza Nazionale;
- e) il Presidente Nazionale;
- f) il Collegio Nazionale dei Sindaci;
- g) il Collegio dei Probiviri;
- h) l'Assemblea Regionale;
- i) il Consiglio Regionale;
- l) l'Ufficio di Presidenza Regionale;
- m) il Presidente Regionale;
- n) il Collegio dei Sindaci del Consiglio Regionale;
- o) l'Assemblea della Sezione Provinciale;
- p) il Consiglio della Sezione Provinciale;
- q) L'Ufficio di Presidenza della Sezione Provinciale;
- r) il Presidente della Sezione Provinciale;
- t) il Consiglio della Sezione Intercomunale.

Tutti gli organi dell'Unione, la cui ampia articolazione territoriale è in linea con le previsioni del legislatore per le associazioni di promozione sociale, restano in carica 4 anni e si rinnovano nelle assemblee post-congressuali. I loro membri sono rieleggibili.

Dal 6 al 9 novembre 1997, il Congresso Nazionale ha provveduto all'elezione del Presidente, dei Consiglieri Nazionali, dei Probiviri effettivi e supplenti e dei tre componenti effettivi e due supplenti del Collegio dei sindaci che si completa con altre due componenti designati rispettivamente

dalla Presidenza del Consiglio dei Ministri e dal Ministero del tesoro (art. 36 dello statuto).

Per la partecipazione agli organi centrali dell'Unione, ad esclusione del Consiglio Nazionale per il quale non è prevista alcuna remunerazione, spettano i seguenti compensi annui lordi che, nel triennio in esame, non risultano aumentati.

	(in milioni di lire)		
	<u>1997</u>	<u>1998</u>	<u>1999</u>
Presidente Nazionale	50	50	50
Vice Presidente Nazionale	25	25	25
Componenti della Direzione Nazionale	10	10	10
Presidente del Collegio Nazionale dei Sindaci	9	9	9
Componente del Collegio Nazionale dei Sindaci	6	6	6

Per gli organi periferici è prevista solo a favore dei Presidenti regionali e provinciali, un'indennità mensile lorda nelle misure massime di 1,8 milioni di lire, a carico delle rispettive strutture periferiche.

Segretario Generale – Il personale

Il Segretario Generale, la cui nomina è stata rinnovata nel 1997, svolge una funzione importante nell'ambito dell'Unione ³. In particolare: 1) partecipa alle riunioni del Congresso Nazionale, del Consiglio Nazionale e della Direzione Nazionale; 2) vigila sulle legittimità di tutti gli atti amministrativi e redige i verbali delle riunioni di cui sub 1) con eccezione di quelli del Congresso Nazionale; 3) firma gli ordini di pagamento e di incasso; 4) è il superiore gerarchico del personale della Sede centrale; 5) collabora con il Presidente Nazionale nell'espletamento delle sue funzioni e nello svolgimento delle iniziative di carattere associativo.

In caso di impedimento temporaneo, il Segretario Generale è sostituito da altra persona, anche non dipendente, su nomina del Presidente Nazionale.

L'Unione non ha una pianta organica del personale: esso provvede all'assunzione delle unità necessarie alla sede centrale, all'IRIFOR, al Centro studi e riabilitazione "Giuseppe Fucà", al Centro Nazionale Tiflotechico, al Centro Nazionale del libro parlato e del servizio stampa associativo – gestioni queste ultime tutte autonome dell'Ente – secondo le esigenze del momento ⁴.

Il personale delle sedi periferiche è assunto direttamente da queste ultime che – considerata l'autonomia amministrativa e contabile di cui dispongono – sopportano la relativa spesa.

A tutto il personale si applica il contratto nazionale di lavoro delle aziende del terziario e servizi, ad eccezione di quello dipendente del Centro studi e riabilitazione che fruisce del contratto collettivo nazionale del turismo (il Centro ha struttura alberghiera).

La consistenza del personale risulta dalla tabella che segue:

³ Il compenso per il Segretario Generale è di 5 milioni lordi mensili per il 1997 e 5,310 milioni lordi mensili per il 1998 e il 1999.

⁴ L'Ente ha provveduto all'adozione di una pianta organica con decorrenza 1-1-2000.

PERSONALE

	Sede Centrale			Centro Nazionale Tiflotecnico			Stampa Associativa			Centro Nazionale Libro Parlato			Centro "G. Fuà"		
	1997	1998	1999	1997	1998	1999	1997	1998	1999	1997	1998	1999	1997	1998	1999
Quadri	2	2	2	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
liv. 1	3	3	5	1	1	1	-	-	-	-	-	-	-	-	-
liv. 2	11 (1a)	11 (1a)	10 (1a)	2	4	4	4	4	4	3	12	15	-	-	-
liv. 3	3	1	3 (2a)	2	1	1	3 (1a)	3 (1a)	2 (1a)	15 (2a-11b)	6 (2a-2b)	2 (1a-1b)	-	-	-
liv. 4	1	2 (1a)	1 (1a)	-	-	-	-	-	-	-	-	1	-	-	-
liv. 5	3 (2a)	4 (2a)	4 (2a)	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
liv. 6	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
liv. 7	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
				-	-	-	-	-	-	-	-	-	23	26	30

(a) Unità di personale con rapporto di lavoro a tempo parziale.

(b) Unità di personale con rapporto di lavoro con contratto di formazione.

L'Ente, inoltre, anche nel periodo considerato, si è avvalso di collaborazioni coordinate e continuative e di incarichi temporanei (questi ultimi nell'ambito del Centro Tiflotecnico e del Centro Studi e Riabilitazione).

Nei prospetti che seguono si è provveduto a ripartire il costo del personale, tenendo distinti i compensi per incarichi temporanei e per collaborazioni coordinate e continuative, con riguardo alle strutture che ne fruiscono, al fine di porre in rilievo oltre che le variazioni annuali, anche le diverse incidenze degli oneri in questione sulle spese correnti:

COLLABORAZIONI COORDINATE E CONTINUATIVE

(in milioni di lire)

	1997	1998	1999
Compensi per collaborazioni coordinate e continuative	123,6	83,5	114,9
Totale	123,6	83,5	114,9

INCIDENZA PERCENTUALE DEGLI ONERI PER IL PERSONALE E DELLE COLLABORAZIONI CONTINUATIVE SUL TOTALE DELLE SPESE CORRENTI

SEDE CENTRALE

(in milioni di lire)

	1997	1998	1999
Importo spese correnti	5.837,4	8.465,7	7.408,5
Importo oneri per il personale	1.440,9	1.425,0	1.434,9
Incidenza	24,4	16,5	18,4
Importo collaborazioni continuative	123,6	83,5	114,9
Incidenza	2,1	1,0	1,6
Totale incidenza	26,5	17,4	20,0

"LE TORRI" – CENTRO STUDI E RIABILITAZIONE "G. FUCÀ"

(in milioni di lire)

	1997	Variaz. % risp. anno precedente	1998	Variaz. % risp. anno precedente	1999	Variaz. % risp. anno precedente
Stipendi e assegni fissi	449,5	8,4	421,5	-6,2	493,6	17,1
Compensi lavoro straordinario	21,3	-12,0	11,0	-48,3	9,1	-17,2
Indennità rimborsi missioni	3,0	557,9	4,9	63,3	3,7	-24,5
Oneri previdenziali ed assistenziali	175,0	7,1	170,7	-2,4	142,9	-16,2
Totale A	648,8	7,6	608,1	-6,2	649,3	-40,8
Indennità di anzianità e fine rapporto	34,0	-2,5	33,8	-0,5	39,3	16,2
Totale B	682,8	7,1	641,9	-6,0	688,6	-7,2

Incidenza degli oneri per il personale e degli incarichi temporanei sul totale delle spese correnti

(in milioni di lire)

	1996	1997	1998	1999
Importo spese correnti	1.488,9	1.434,1	1.314,6	1.380,1
Importo oneri per il personale	602,5	682,8	641,9	688,6
Incidenza percentuale	40,4	45,0	45,8	46,7
Importo incarichi temporanei	193,4	168,8	112,4	121,2
Incidenza percentuale	12,9	11,7	8,5	8,7
Totale incidenza	53,3	56,7	54,3	55,4

CENTRO NAZIONALE TIFLOTECNICO

(in milioni di lire)

	1997	Variaz. % risp. anno precedente	1998	Variaz. % risp. anno precedente	1999	Variaz. % risp. anno precedente
Stipendi e assegni fissi	178,2	4,8	194,3	9,0	232,1	19,4
Compensi lavoro straordinario	7,2	-39,5	7,5	4,1	8,7	16,0
Indennità rimborsi missioni	38,2	=	13,7	-64,1	22,3	62,7
Oneri previdenziali ed assistenziali	72,2	5,7	54,3	-24,8	68,9	26,8
Totale A	295,8	2,5	269,8	-8,7	332,0	11,4
Indennità di anzianità e fine rapporto	11,6	-7,9	16,6	43,1	18,5	16,2
Totale B	307,4	0,7	286,4	-6,8	350,5	22,3

Incidenza degli oneri per il personale e degli incarichi temporanei sul totale delle spese correnti

(in milioni di lire)

	1996	1997	1998	1999
Importo spese correnti	2.296,8	2.103,9	2.653,1	2.191,5
Importo oneri per il personale	288,4	307,4	286,4	350,5
Incidenza percentuale	12,7	14,0	10,1	15,1
Importo carichi temporanei	63,0	76,0	46,9	40,8
Incidenza percentuale	2,7	3,6	1,7	1,8
Totale incidenza	15,4	17,6	11,8	16,9

CENTRO NAZIONALE DEL LIBRO PARLATO

(in milioni di lire)

	1997	Variaz. % risp. anno precedente	1998	Variaz. % risp. anno precedente	1999	Variaz. % risp. anno precedente
Stipendi e assegni fissi	561,1	97,3	581,3	3,6	657,9	13,1
Compensi lavoro straordinario	16,4	118,6	5,5	-66,4	11,9	116,3
Indennità, spese trasporto, missioni	19,2	-18,7	27,7	44,2	21,8	-21,3
Oneri previdenziali ed assistenziali	221,0	103,1	174,5	-21,0	228,6	31,0
Totale A	817,7	93,1	789,0	-3,5	920,2	16,6
Indennità di anzianità e fine rapporto	37,5	71,2	49,2	31,2	49,3	=
Totale B	855,2	92,1	838,2	-2,0	969,5	15,6

Incidenza degli oneri per il personale e degli incarichi temporanei sul totale delle spese correnti

(in milioni di lire)

	1996	1997	1998	1999
Importo spese correnti	4.000,0	5.000,0	4.250,0	1.974,2
Importo oneri per il personale	423,3	855,2	838,2	969,5
Incidenza percentuale	10,5	16,3	18,5	46,6
Importo incarichi temporanei	140,0	140,0	31,6	47,0
Incidenza percentuale	3,5	2,8	0,7	2,3
Totale incidenza	14,1	19,1	19,2	48,9

STAMPA ASSOCIATIVA

(in milioni di lire)

	1997	Variaz. % risp. anno precedente	1998	Variaz. % risp. anno precedente	1999	Variaz. % risp. anno precedente
Stipendi e assegni fissi	173,1	6,2	184,8	6,7	193,0	4,4
Compensi lavoro straordinario	16,4	9,3	12,8	-21,9	11,0	-14,1
Indennità, spese trasporto, missioni	14,1	-24,6	14,9	5,6	16,1	8,0
Oneri previdenziali ed assistenziali	74,2	10,4	55,3	-25,4	59,1	6,8
Totale A	277,8	6,1	267,8	-3,6	279,2	4,2
Indennità di anzianità e fine rapporto	12,0	11,1	17,5	45,8	16,0	-8,5
Totale B	289,8	5,2	285,3	-1,5	295,2	3,4

Incidenza degli oneri per il personale e degli incarichi temporanei sul totale delle spese correnti

(in milioni di lire)

	1996	1997	1998	1999
Importo spese correnti	1.459,5	1.814,8	1.472,3	1.374,8
Importo oneri per il personale	261,9	289,8	285,3	295,2
Incidenza percentuale	17,9	15,3	18,2	20,3
Importo incarichi temporanei	84,5	67,8	91,1	95,0
Incidenza percentuale	5,7	3,7	6,2	6,9
Totale incidenza	23,6	19,0	24,4	27,2

**PROSPETTO RIASSUNTIVO DEGLI ONERI PER IL PERSONALE,
LE COLLABORAZIONI E GLI INCARICHI**

(in milioni di lire)

	1997	Variaz. % risp. anno precedente	1998	Variaz. % risp. anno precedente	1999	Variaz. % risp. anno precedente
Sede centrale	1.564,6	13,8	1.508,5	-3,5	1.549,8	2,7
Casa albergo "Le Torri"	851,7	35,0	754,3	-11,4	809,8	-2,7
Centro Nazionale Tiflotecnico	383,4	5,3	333,3	-13,0	391,3	17,4
Centro Nazionale del Libro Parlato	995,2	70,0	869,8	-12,6	1.016,5	16,8
Stampa Associativa	357,6	-0,6	376,4	5,2	390,2	3,6
Totale	4.152,5	28,8	3.842,3	-15,8	4.157,6	5,2

Gli oneri complessivi per il personale a tempo indeterminato, per il personale stagionale del Centro Studi e Riabilitazione di Tirrenia e per le collaborazioni ed incarichi hanno registrato un andamento oscillante (+28,8 nel '97, -15,8 nel '98 e +5,2 nel '99).

L'analisi disaggregata dei dati consente, inoltre, di rilevare che anche la dinamica delle spese e l'incidenza sulle spese correnti registra nel triennio un andamento altalenante non solo per la sede centrale, ma anche rispetto alle contabilità separate della Stampa associativa, del Centro Tiflotecnico, del Centro Nazionale del Libro Parlato e del Centro Studi e Riabilitazione "Le Torri".

Si deve, infine, rilevare che anche negli esercizi in esame l'Ente ha sostenuto oneri per incarichi speciali per un ammontare complessivo di 72,7 milioni nel 1997, di 82,7 nel 1998 e 89,3 nel 1999.

Attività – Indicatori di efficienza e di efficacia

Nel periodo in esame l'Ente ha promosso, con apprezzabile impegno, tutte le iniziative ritenute idonee a favorire l'integrazione sociale dei non vedenti, attraverso la concreta attuazione dei principi contenuti negli artt. 3, 4 e 38 della Costituzione.

L'attività dell'Unione è stata espletata, oltre che a livello nazionale dalla sede centrale, a livello locale mediante i Consigli regionali e le Sezioni provinciali che costituiscono il nucleo organizzativo elementare dell'Unione e svolgono, prevalentemente, attività di assistenza ai soci.

Il prospetto che segue espone la situazione relativa ai costi delle prestazioni istituzionali negli anni di riferimento:

PRESTAZIONI ISTITUZIONALI

(in milioni di lire)

	1997			1998			1999		
	Incidenza			Incidenza			Incidenza		
	Costi	Prestazioni	Spese corr.	Costi	Prestazioni	Spese corr.	Costi	Prestazioni	Spese corr.
Commissioni di studio	84,7	5,2	1,4	119,6	2,9	1,4	139,6	4,7	1,9
Contributi associazioni e istituz. fiancheg.	113,0	6,9	1,9	=	=	=	=	=	=
Convegni professionali	65,0	3,9	1,1	49,9	1,2	0,6	49,8	1,7	0,7
Interventi solidarietà ai soci	4,9	0,4	0,1	5,3	0,1	0,1	3,7	0,1	0,1
Contributi a Consigli regionali ecc.	700,0	42,9	12,0	=	=	=	=	=	=
Promozione e tutela, studio, ricerca	499,5	30,6	8,5	484,9	11,7	5,7	598,0	20,3	8,1
Rapporti associazioni estere	163,7	10,1	2,8	99,7	2,4	1,2	139,9	4,7	1,9
Fondo sociale triennale	=	=	=	2.000,0	48,4	23,6	2.000,0	67,8	27,0
Realizzazioni tra lasciti e donazioni	=	=	=	1.349,4	32,8	16,0	=	=	=
Contributi altre associazioni e organizzazioni	=	=	=	20,0	0,5	0,2	20,0	0,7	0,3
Totale	1.630,8	100,0	27,8	4.128,8	100,0	48,8	2.951,0	100,0	40,0

Non si ritiene di comprendere, nel prospetto, il costo per la gestione del libro parlato, per la quale è previsto un contributo a destinazione vincolata che è stato di L. 5.000.000.000 nel 1997, L. 4.250.000.000 nel 1998 e nel 1999.

I dati surriportati evidenziano come i costi per le prestazioni istituzionali, che assorbono il 27,8% delle spese correnti nel 1997, il 48,8% nel 1998 e il 40% nel 1999, hanno subito nei primi due anni del triennio una variazione del +39,4% e del 153,1% mentre nel 1999 hanno registrato una diminuzione di -28,5%.

Significative risultano le spese sostenute per il fondo sociale triennale (1998 e 1999), per le iniziative di promozione e tutela studio e ricerche (durante tutto il triennio) e per i rapporti con le associazioni estere.

Di rilievo, nel 1997, anche il contributo per i Consigli regionali e le Sezioni provinciali (L. 700 milioni).

Nell'ambito dell'attività svolta, di particolare importanza si appalesa quella delle quattro strutture interne, gestite dall'Unione, che verranno esaminate, e per le quali sono stati definiti specifici indicatori di efficienza e di efficacia che possono fornire elementi utili alla valutazione dell'andamento gestorio delle stesse.

Centro Nazionale del Libro Parlato

Il Centro, gestione autonoma dal 1985, è articolato in tre Sezioni: opere, duplicazioni e duplicazione stampa sonora.

La prima realizza audiolibri che l'Unione distribuisce ai non vedenti ed a coloro che presentino gravi difficoltà di lettura. L'iscrizione al servizio è gratuita.

La seconda provvede essenzialmente alla duplicazione delle opere ed alla etichettatura. La terza si occupa della duplicazione della stampa sonora, i cui costi, in quanto pubblicazione (in senso lato), gravano sulla stampa associativa che, di conseguenza, ne introita i proventi.

I prospetti che seguono compendiano i dati essenziali relativi al periodo in esame:

Sezione opere

Anno	Opere	Cassette	Ore di registrazione
1997	148	900	1.350
1998	147	1.122	1.683
1999	179	1.154	1.731

Sezione duplicazione

	1997		1998		1999	
	Opere	Cassette	Opere	Cassette	Opere	Cassette
Opere duplicate e spedite	111	25.526	145	36.484	170	51.453
Pubblicazione Libro Parlato novità	2	1.200	2	975	2	1.036
Opere duplicate per dirigenti		200		946		0
Altre duplicazioni per dirigenti		3.556		0		7.991

Sezione duplicazione — Stampa sonora

Riviste	Periodicità	Cassette duplicate		
		1997	1998	1999
Notizie internazionali	Mensile	0	0	8.408
Il Portavoce	Mensile	11.538	11.180	8.442
Sonorama	Trimestrale	2.576	2.730	2.166
Dal pensiero alla mano	Quadrimestrale	2.764	2.272	2.868
Tiflogia per l'integrazione	Trimestrale	1.105	1.129	1.653
Circolari	Mensile	1.446	1.085	1.084
Linea	Trimestrale	5.500	1.610	0
Spigolature musicali	Bimestrale	1.272	831	903
Corriere dei Ciechi	Mensile	12.087	15.608	10.974
Altre pubblicazioni		3.000	2.269	2.400
Senior	Bimestrale	1.507	1.858	1.298
Pub	Trimestrale	0	2.730	2.166
Totale		48.321	49.062	46.900

Con riferimento alla Sezione opere, sono stati elaborati i seguenti indicatori di efficienza e di efficacia:

Indicatori di efficienza

	1997	1998	1999
<u>N.cassette Sez. opere + duplicazione + stampa sonora</u>	<u>79.703 = 15.941</u>	<u>85.859 = 17.172</u>	<u>105.332 = 21.066</u>
n.addetti	5	5	5

Indicatori di efficacia

	1997	1998	1999
<u>Abbonati Sezione opere</u>	<u>6.864 = 0,1047</u>	<u>7.806 = 0,1195</u>	<u>9.518 = 0,1458</u>
Associati	65.545	65.300	65.280
<u>Abbonati Sezione opere</u>	<u>6.864 = 0,1718</u>	<u>7.806 = 0,3497</u>	<u>9.518 = 0,3888</u>
Fruizioni	39.954	22.323	24.477

Da tali dati si può rilevare che nel triennio l'indice di produttività registra un incremento determinato dalla stabilità del numero degli addetti in rapporto all'aumento del numero delle opere.

All'incremento degli abbonati invece (+7,9 nel '97, +13,7 nel '98 e +21,9 nel '99) non corrisponde un maggior utilizzo del servizio, considerata la netta flessione di fruizioni durante tutto il triennio.

Permane la necessità di un approfondimento delle cause della scarsa richiesta del prodotto realizzato effettuando le necessarie indagini sulle esigenze letterarie della categoria e sull'adequatezza e sull'efficienza dei centri di distribuzione del territorio.

La stampa associativa

La stampa associativa - che dal 1991 è struttura distinta dal Centro Nazionale del libro parlato - è strumento di particolare importanza per