

OPERA NAZIONALE PER I FIGLI DEGLI AVIATORI (ONFA)

ESERCIZIO 1998

PAGINA BIANCA

RELAZIONE DEL PRESIDENTE

PAGINA BIANCA

**RELAZIONE DEL PRESIDENTE DELL'O.N.F.A. SUL BILANCIO
CONSUNTIVO PER L'ESERCIZIO FINANZIARIO 1998**

A. GENERALITA'

La presente relazione, analizza i principali risultati sull'assistenza agli Orfani e sull'attività finanziaria e patrimoniale dell'Ente ed indica le prospettive per il futuro.

B. ASSISTENZA AGLI ORFANI

1. Nel 1998 sono stati erogati a 532 Orfani, che studiano in famiglia, contributi per un totale di £ 1.012.100.000 (dettagli in all.2 al bilancio). Nel 1998 sono state congelate al livello 1996 le quote annuali per ogni Orfano ed il numero degli Orfani in assistenza si è ridotto di 63 unità.
La conseguente minore spesa, rispetto al 1997 è stata di £ 145.850.000.
2. E' stato mantenuto anche nel 1998 l'impegno dell'erogazione della quasi totalità dei contributi agli Orfani entro il 1° semestre, prima della chiusura dell'anno scolastico, attraverso una adeguata e mirata programmazione del reinvestimento titoli alla scadenza naturale, estesa fino all'anno scolastico 1999/2000, come da note in all.3 al bilancio.
3. Sono state consegnate nel 1998 borse speciali di studio a 49 Orfani, neo-laureati e neo-diplomati, per un totale di £ 84.800.000 in occasione della celebrazione, in data 3 Dicembre 1998, della giornata della solidarietà a favore degli Orfani.
4. Nel 1998 sono stati arruolati in A.M. 5 Orfani di 16 anni di età, quali Allievi O.N.F.A. volontari presso l'istituto "U.Maddalena" di Cadimare (La Spezia) per proseguire gli studi di scuola media superiore, presso le scuole di La Spezia con conseguente possibilità di nomina a Sottotenente di complemento dell'A.M.
La presenza di Allievi O.N.F.A. presso l'istituto "U.Maddalena" è attualmente di n° 23 allievi.

C. ATTIVITA' FINANZIARIA E PATRIMONIALE

1. ENTRATE

- a. Nel 1998 le entrate correnti sono state di £1.501.079.596
- b. E' notevolmente incrementata la percentuale del personale A.M., che partecipa alle contribuzioni volontarie, ma comincia a far sentire i propri effetti la graduale diminuzione degli organici.

2. USCITE

- a. Le uscite correnti sono state di £ 1.442.515.514 (TITOLO I + TITOLO II cat.11) risultano suddivise come segue:

• Contributi agli Orfani.	77%
• Imposte e tasse.	13%
• Gestione patrimonio e uffici.	10%

- c. La spesa di gestione (tutti i capitoli del Titolo I° meno i due capitoli dei contributi agli Orfani ed il capitolo delle imposte) è stata contenuta entro i limiti preventivati tuttavia si ritiene che tali spese di gestione siano difficilmente comprimibili nel futuro.

In teoria, anzi, tali spese dovrebbero lievitare enormemente qualora venissero eliminati i rilievi mossi dagli Organi di controllo all'O.N.F.A., quale Ente Pubblico e relativi:

- alla gratuità delle prestazioni del personale del C.d.A. e del Collegio dei Revisori dei Conti.
- all'obbligo della sostituzione del personale che attualmente opera nel Segretariato Generale con personale esterno assunto per concorso (rilievi ricorrenti sulla pianta organica dell'O.N.F.A. ex art.25 della legge 70/75).

- d. Eliminando infatti la gratuità delle prestazioni del personale degli Organi ed il sostanziale volontariato dei collaboratori in quiescenza, di cui alla tabella organica riportata in all.1 al bilancio i rimborsi spese forfettari per i collaboratori sono state nel 1998 di £ 53.000.000 ed incidono solo per il 4% circa sul totale delle spese correnti, si arriverebbe ad una spesa per il solo personale di oltre 1 miliardo di lire l'anno.

- e. Si sottolinea infine che proprio l'impossibilità da parte dello Stato di erogare all'O.N.F.A. il citato miliardo di lire l'anno quale copertura per le spese del personale (1 miliardo di lire l'anno in sostanza risparmiato dallo Stato stesso) ha comportato da anni l'esigenza di far ritornare l'O.N.F.A. da Ente Pubblico a Ente Morale con un apposito D.D.L. il cui iter è ancora in corso.

3. RISERVA PATRIMONIALE TITOLI E RENDITE

- a. La riserva Titoli (conto proprietà e conto fondazione) al 31/12/98 è di £ 7.511.228.662 al valore di costo di acquisizione.
- b. Le rendite titoli, (conto proprietà e conto fondazione) al netto delle imposte sono state nel 1998 di £ 768.581.909.

4. RISERVA PATRIMONIALE IMMOBILIARE E RENDITE.

- a. Il patrimonio immobiliare è incrementato nel 1998 di £ 24.398.337 rispetto al 1997 ed è al 31/12/98 di £ 642.278.768 al valore patrimoniale (costo storico di acquisizione più spese in conto capitale).

Il valore catastale del patrimonio è molto più elevato e pari a £ 6,0 miliardi circa.

In all.5 al Bilancio sono riportati i dettagli in merito:

- ai costi storici di acquisizione (la quasi totalità del patrimonio immobiliare è frutto di donazioni volontarie e quindi a costo storico di acquisizione zero.)
- ai valori patrimoniali e catastali.
- alla suddivisione tra patrimonio redditizio e nuda proprietà.

- b. le rendite degli immobili (affitti) nel 1998 sono state di £ 131.707.585 con un incremento di £ 8.626.000 circa rispetto al 1997 (+6.5%)

5. CONCLUSIONE DELLA GESTIONE 1998

- a. La gestione 1998 si è conclusa con un avanzo di competenza di £ 289.827.460 ed un avanzo di cassa di £ 198.018.630

- b. L'avanzo di cassa è certificato dal saldo al 31/12/1998 del c/c postale per £ 102.161.020 e del c/c bancario per £ 95.857.610.

D. CONSIDERAZIONI CONCLUSIVE.

1. Per quanto riguarda l'attività istituzionale, si ritiene che l'assistenza agli Orfani, missione fondamentale e preminente dell'O.N.F.A., si sia svolta anche per il 1998 ad un livello adeguato e compatibile con le possibilità finanziarie dell'O.N.F.A.
2. Per quanto riguarda lo svolgimento dell'attività finanziaria, l'attento e meticoloso controllo dei vari capitoli ha consentito di fronteggiare nel 1998 allo slittamento al 1999 del contributo ministeriale.
3. Si ritiene comunque necessario, come più volte richiesto, di poter ottenere un più consistente e costante contributo ministeriale di almeno 200 milioni di lire l'anno, pari a poco più del 15% della somma da destinare annualmente ai circa 600 Orfani in assistenza.
4. In mancanza di tale contributo, l'assistenza può certamente continuare, senza compensazione per l'inflazione, ai livelli attuali, come già programmato, ben oltre l'anno 2000 ma sarà problematico poter mantenere ai livelli conseguiti al 31/12/1998 le riserve patrimoniali (titoli ed immobili) i cui redditi rappresentano la più consistente fonte di finanziamento dell'O.N.F.A.
La disponibilità di una riserva complessiva di oltre 13 miliardi di lire (7,5 titoli più 6,0 immobili), utilizzabile in parte anche nei momenti di necessità per il principio stesso di "RISERVA" rappresenta comunque una concreta garanzia per poter procedere nell'attività dell'O.N.F.A., senza soprattutto penalizzare gli Orfani che hanno diritto all'assistenza.
5. Per quanto riguarda, infine, il noto e vetusto problema dell'approvazione del D.D.L. di ritorno dell'O.N.F.A. ad Ente Morale (prima presentazione alla Presidenza del Consiglio dei Ministri in data 25/2/1991) dal quale dipendono le soluzioni dei relativi rilievi:
 - sulla pianta organica dell'O.N.F.A. ex art.25 e la legge 70/75 (presentata alla Presidenza del Consiglio dei Ministri in data 16/06/1986 e comunque pubblicizzata e continuamente aggiornata in all.1 ai bilanci O.N.F.A.)

- e sui limiti di contribuzione agli Orfani disabili (attualmente si applica, come da delibera del C.d.A. dell'O.N.F.A., la parità di trattamento tra gli Orfani disabili delle 3 FF.AA.)

avendo lo scrivente fatto tutto il possibile per sollecitare, in modo adeguato e nei limiti delle proprie competenze, gli Organi Superiori, non rimane altro che confidare per il futuro su un più adeguato sostegno degli Stessi per una sollecita soluzione del citato problema del D.D.L.

6. Si fa infine presente che con D.M. 11 Agosto 1998 (G.U. n° 239 del 13/10/98) è stato approvato il nuovo Statuto dell'O.N.F.A..

20 APR. 1999

PAGINA BIANCA

RELAZIONE DEL COLLEGIO DEI REVISORI

PAGINA BIANCA

OPERA NAZIONALE PER I FIGLI DEGLI AVIATORI
RELAZIONE DEL COLLEGIO DEI REVISORI DEI CONTI SUL
CONTO CONSUNTIVO RELATIVO ALL'ESERCIZIO
FINANZIARIO 1998

Il giorno 22 aprile 1999 si è riunito il Collegio dei Revisori dei Conti dell'Ente per procedere all'esame del conto consuntivo dell'anno 1998.

Sono presenti il Brigadier Generale CCrm Giovanni METALLO Presidente del Collegio, il Dott. Augusto CUZZOLI revisore effettivo

Il Collegio prende in esame l'elaborato predisposto dall'Ente, in una modulistica adattata alle proprie esigenze, relativo al conto consuntivo 1998 le cui risultanze figurano in sintesi nei termini di seguito riportati

GESTIONE DI COMPETENZA

ENTRATE

Titolo I	Entrate contributive	£. 400.141.890
Titolo II	Trasferimenti correnti	£. 87.000.000
Titolo III	Altre entrate	£. 1.035.945.956
Titolo IV	Alienazione beni	£. 5.817.452.993
Titolo V	Trasferimenti in conto capitale	£. =====
Titolo VI	Accensione di prestiti	£. =====
Titolo VII	Partite di giro	£. 16.859.600
<u>Totale</u>		<u>£. 7.357.400.439</u>

USCITE

Titolo I	Spese correnti	£. 1.418.117.177
Titolo II	Spese in conto capitale	£. 5.731.327.878
Titolo III	Estinzione dei mutui	£. =====
Titolo IV	Partite di giro	£. 16.859.600
<u>Totale</u>		<u>£. 7.166.304.655</u>
Avanzo di competenza		£. 191.095.784
<u>Totale a pareggio</u>		<u>£. 7.357.400.439</u>

GESTIONE DEI RESIDUI

Residui attivi 1998	£	91.806.330
Residui attivi anni precedenti	£	2.500

<u>Totale residui attivi</u>	£.	<u>91.808.830</u>
-------------------------------------	-----------	--------------------------

Residui passivi 1998	£.	=====
Residui passivi anni precedenti	£	=====

<u>Totale residui passivi</u>	£.	=====
--------------------------------------	-----------	--------------

SITUAZIONE DI CASSA

<u>Fondo</u> al 01/01/1998	£.	28.931.096
-----------------------------------	----	------------

Introiti:

Competenza	£.	7.265.594.109
Conto residui	£	69.798.080

<u>Totale introiti</u>	£.	<u>7.364.323.285</u>
-------------------------------	-----------	-----------------------------

Pagamenti:

Competenza	£.	7.166.304.655
Conto residui	£.	=====

<u>Totale pagamenti</u>	£.	<u>7.166.304.655</u>
--------------------------------	-----------	-----------------------------

Rimanenza in cassa al 31/12/1998	£.	198.018.630
----------------------------------	----	-------------

SITUAZIONE PATRIMONIALE ..

ATTIVO		PASSIVO		
Cassa	198.018.630	Debiti	== =	== =
Crediti vari	91.808.830	Accantonamenti	== =	== =
Ratei interessi	90.371.300	TOTALE passività	== =	== =
Titoli	7.391.101.852	Patrimonio netto	== =	== =
Immobili	642.278.768	Iniziale	8.498.551.331	== =
Attrezzature	1.090.950	Decremento patrimonio	- 83.881.001	8.414.670.330
TOTALE attività	8.414.670.330	TOTALE a pareggio		8.414.670.330

Ai conti d'ordine risultano iscritti valori mobiliari in titoli per £ 100 805 310 riguardanti le fondazioni e donazioni modali e valori di terzi concernenti le cauzioni prestate dagli inquilini degli appartamenti di proprietà dell'Ente concessi in affitto e costituiti da titoli per £ 19 321 500 e £ 265 661 in contanti

CONTO ECONOMICO

ENTRATE		USCITE		
Entrate correnti	1.523.087.846	Spese correnti	== =	1.418.117 177
Ratei	== =	== =	== =	== =
TOTALE entrate	1.523.087.846	Ratei attivi	== =	185.430 170
Disavanzo economico	83 881.001	Sopravvenienze passive	== =	3 421.500
TOTALE a pareggio	1.606.968.847	TOTALE a pareggio	== =	1.606.968.847

SITUAZIONE AMMINISTRATIVA AL 31/12/1998

Consistenza cassa	198.018.630
Residui attivi	91.808.830
Residui passivi	== =
Avanzo ammin	289 827 460

L'esame della relazione del Presidente e degli elaborati annessi, unitamente al riscontro della documentazione riflettente gli atti di gestione finanziaria formati dall'Ente, consente al Collegio dei Revisori di formulare in dettaglio le notazioni espresse di seguito

Le colonne relative alle previsioni definitive riportano gli importi concernenti le variazioni al bilancio di previsione per l'esercizio finanziario 1998 debitamente approvate dal Ministero vigilante

E' dato rilevare rispetto alla previsione definitiva uno scostamento per maggiore spesa di £ 19.922.153 sul capitolo 01/08/01 "imposte e tasse", di £ 2 298.500 sul capitolo 01/04/10 "spese postali e telegrafiche", di £. 29.939.134 sul capitolo 01/09/01 "restituzione e rimborsi" (dietimi), di £ 497.595 sul capitolo 01/09/02 "rimborsi vari" e di £. 1 051 024 541 "acquisto titoli". Al riguardo si ravvisa l'esigenza che il Consiglio di Amministrazione provveda a ratificare ciascuna delle suindicate maggiori spese impegnate rispetto alle previsioni.

La gestione di competenza si è conclusa con un avanzo di esercizio di £ 191 095.784

La disponibilità di cassa a fine anno 1998 di £. 198 018 630 è data da £ 95.857 610 giacenti sul c.c.b. e £. 102.161 020 giacenti sul c.c.p.

La situazione patrimoniale e il conto economico evidenziano un decremento patrimoniale di £ 83.881 001

La situazione amministrativa evidenzia un avanzo di amministrazione di £. 289 827 460

Dall'apposito prospetto predisposto dall'Ente si evince che la consistenza del patrimonio mobiliare, espressa in valore nominale, fa registrare a fine anno un decremento di £ 500 000 000 per i titoli di proprietà (da £ 7 920.000 000 a £ 7 420.000.000) La consistenza espressa al valore di costo fa registrare invece un

decremento di £ 113 944 952. In merito, dovendosi considerare che le rendite del patrimonio mobiliare continuano a costituire la fonte principale di finanziamento preordinata al raggiungimento dei fini istituzionali dell'Ente, il Collegio ritiene che sia necessario privilegiare ogni azione ritenuta utile per conservare nel tempo il valore reale delle rendite stesse allo scopo di garantire agli Orfani per il futuro un uniforme livello di assistenza.

I titoli in conto fondazione fanno registrare una consistenza, in valore nominale, pari a £ 100 400 000.

Relativamente all'attività assistenziale praticata nei confronti di n° 532 Orfani (65 in meno rispetto allo scorso anno) si osserva che il livello della quota annuale erogata è rimasto immutato rispetto al 1997 e che sono stati erogati contributi in favore di 21 disabili, di cui 6 come studenti e 15 a titolo di prolungamento dell'assistenza sine-die. A tale riguardo si considera che attualmente la materia è disciplinata dall'art. 8 del nuovo statuto approvato con D.M. 11/08/1998 (G.U. n° 239 del 13/10/1998).

Per quanto concerne la problematica relativa all'istituzione della pianta organica e relativo regolamento dell'Ente, in coerenza con il disposto della legge n° 70/1975, il Collegio conferma che la questione non ha a tutt'oggi trovato soluzione. In merito, pur prendendosi atto delle opportune iniziative da tempo assunte ai fini di pervenire a soluzioni confacenti, si ravvisa la necessità che l'Ente ponga ancora in essere ogni ulteriore possibile azione atta a conseguire la definizione della intera problematica, attesa l'esigenza di conferire alla gestione dell'Opera una struttura idonea a regolarizzare la posizione del personale militare e civile dell'Amministrazione vigilante utilizzato di fatto dall'Ente. Ciò anche in considerazione di quanto espressamente indicato dalla Corte dei Conti in sede di relazione sulla gestione relativa agli esercizi 1995/97, a seguito della abrogazione delle norme derogatorie al divieto di utilizzo di risorse pubbliche in favore degli Enti di assistenza del personale delle Forze Armate e di Polizia.

A parte le difficoltà riscontrate in relazione alle difformità di contabilizzazione che hanno reso necessario apportare rettifiche ai titoli di entrata e di spesa onde realizzarne una più corretta imputazione, il Collegio attesta la corrispondenza delle risultanze di bilancio con le scritture contabili tenute dall'Ente, richiama quanto sopra complessivamente rappresentato nonché le osservazioni fatte in occasione dei precedenti verbali e, mentre rimette alle finali determinazioni del Ministero vigilante le proposte formulate, esprime parere favorevole sulla gestione operativa ed invita la Presidenza a sottoporre il conto consuntivo dell'O.N.F.A. relativo all'esercizio finanziario 1998 all'esame del Consiglio di Amministrazione per la conseguente deliberazione di competenza.