

ISTITUTO NAZIONALE DELLA PREVIDENZA SOCIALE
SEDE CENTRALE ROMA

BILANCIO CONSUNTIVO
DELL'ESERCIZIO FINANZIARIO 1999

Fondo pensioni lavoratori dipendenti

RELAZIONE DEL DIRETTORE GENERALE

Il bilancio consuntivo 1999 del Fondo pensioni lavoratori dipendenti presenta un disavanzo economico di esercizio di 14.059 miliardi.

Il movimento dell'anno dei fondi di riserva previsti dalle leggi n. 903/1965 e n.889/1971 e del fondo di ripianamento del deficit patrimoniale dell'ex Fondo Trasporti, registra un'assegnazione di 3.178 miliardi.

Il conseguente risultato netto negativo di esercizio ammonta pertanto a 10.881 miliardi a fronte di entrate ed uscite risultate pari, rispettivamente, a 125.712 miliardi e 136.593 miliardi.

Per effetto di tale risultato il deficit patrimoniale al 31 dicembre 1999, al netto della consistenza dei predetti fondi, pari a 36.339 miliardi, ascende a 199.481 miliardi.

Per una visione immediata dell'andamento del Fondo, nel prospetto che segue, vengono riportate le risultanze sintetiche relative all'ultimo quinquennio.

RISULTATO DI ESERCIZIO E SITUAZIONE PATRIMONIALE NETTA

(in miliardi di lire)

ANNO	ENTRATE	USCITE	RISULTATO DI ESERCIZIO	SITUAZIONE PATRIMONIALE NETTA AL 31 dicembre
1995	85.749	110.980	- 25.231	- 141.449
1996	108.425	121.321	- 12.896	- 156.284
1997	113.830	132.963	- 19.133	- 175.417
1998	117.682	130.865	- 13.183	- 188.600
1999	125.712	136.593	- 10.881	- 199.481

A partire dal 1996, le predette risultanze risentono, in particolare, di due fenomeni:

- a) l'aumento dell'aliquota contributiva al 32 per cento previsto dall'art. 3, comma 23, della legge n.335/1995, con contestuale riduzione delle aliquote di finanziamento delle prestazioni temporanee nella misura complessiva del 4,43 per cento stabilita con Decreto Ministeriale 21 febbraio 1996;
- b) l'assorbimento delle risultanze dell'ex Fondo Trasporti a seguito della soppressione fissata con Decreto legislativo 29 giugno 1996 n.414, emanato in attuazione della delega prevista dall'art. 1, commi 70 e 71, della legge n.549/1995.

L'andamento dell'anno 1999 risulta altresì influenzato dalle modifiche normative introdotte nell'ultima parte dell'anno 1998, tra le quali assumono particolare rilievo quelle relative alla

legge finanziaria 1999 e annesso provvedimento "collegato", concernenti l'apporto dello Stato per la copertura degli oneri pensionistici non previdenziali e la relativa definizione fra le Gestioni interessate, nonché la cessione dei crediti contributivi INPS di cui all'art.13 della legge n. 448/1998.

In merito a tali crediti, nel fare rinvio alla relazione ai bilanci generali per una completa disamina dei riflessi sul rendiconto derivanti dalla cessione dei crediti alla società di cartolarizzazione, si precisa che quest'ultima operazione ha interessato sia i crediti per sorte capitale, sia i crediti per sanzioni e interessi di dilazione che di norma vengono accertati solamente dopo la conclusione della "pendenza contributiva".

In particolare i dati di bilancio del F.P.L.D. risultano influenzati dalla cessione crediti di partite relative sia alla procedura DM, sia alla procedura prevista per i lavoratori agricoli.

A tale riguardo occorre segnalare che l'importo dei crediti ceduti è stato raffrontato con i crediti evidenziati in contabilità alla fine del 1999.

L'eccedenza di quest'ultimi rispetto ai primi è stata poi messa a confronto con le riscossioni in conto crediti rimaste da sistemare; quest'ultime somme, essendo comunque entrate nella disponibilità dell'Istituto, vanno infatti ad abbattere con operazioni centralizzate provvisorie l'ammontare dei crediti per contributi e accessori risultanti in contabilità.

Considerato che per le procedure sopraindicate riguardanti

il F.P.L.D. le riscossioni da sistemare sono risultate superiori ai crediti residuali, la differenza - dovuta presuntivamente ad importi riscossi da riferire a crediti non ancora accertati contabilmente, ma che amministrativamente sono stati definiti - è andata ad integrare le somme già accertate mediante una contabilizzazione provvisoria a livello centrale che sarà stornata nell'anno 2000, per dare seguito alle definitive sistemazioni che le singole unità periferiche opereranno ciascuna per le partite di propria competenza.

In dettaglio per il 1999 il F.P.L.D. è stato interessato da un accertamento provvisorio di crediti per un totale di 2.535 miliardi così distinti:

- per contributi dovuti dalle aziende (procedura DM)	739 miliardi
- per sanzioni (procedura DM)	768 miliardi
- per interessi di dilazione (procedura DM)	286 miliardi
- per contributi dovuti dai datori di lavoro agricoli	742 miliardi

TOTALE	2.535 miliardi

Per favorire il commento delle principali poste di bilancio, nella pagina seguente viene riportato un prospetto nel quale risultano indicati i dati relativi:

- ai valori "economici" delle entrate e delle uscite accertati per il 1999 raffrontati con i corrispondenti dati previsti per lo stesso anno e con quelli accertati per il 1998;

- alla situazione patrimoniale risultante all'inizio e alla fine degli anni 1998 e 1999.

SINTESI DELLA SITUAZIONE ECONOMICO - PATRIMONIALE

DESCRIZIONE	Consuntivo	Preventivo 1999		Consuntivo
	1998	Originario	Aggiornato	1999
(in miliardi di lire)				
DEFICIT PATRIMONIALE NETTO ALL'INIZIO DELL'ANNO:				
Riserva legale.....	30.227	33.192	33.155	33.155
Fondo ripianamento deficit patrimoniale ex F.Trasporti.....	2	8	6	6
Disavanzo.....	-205.646	-223.060	-221.761	-221.761
TOTALE.....	-175.417	-189.860	-188.600	-188.600
ENTRATE:				
Contributi dei datori di lavoro e degli iscritti.....	99.295	102.988	102.100	105.232
Quote di partecipazione degli iscritti.....	951	648	758	843
Trasferimenti da parte delle Regioni.....	144	140	139	158
Trasferimenti da parte di altri Enti.....	365	245	258	428
Entrate non classificabili in altre voci.....	523	271	730	1.711
Trasferimenti da parte di altre Gestioni.....	12.711	12.899	13.727	14.074
Canone d'uso immobili strumentali adibiti ad uffici.....	9	9	9	8
Redditi e proventi patrimoniali.....	...	...	...	4
Poste correttive e compensative di uscite.....	1.654	2.012	980	1.242
Prelievi da riserve tecniche e fondi di accanton. vari.....	1.165	2.000	1.411	1.620
Variazioni patrimoniali straordinarie.....	865	15	6	392
TOTALE DELLE ENTRATE.....	117.682	121.227	120.118	125.712
USCITE:				
Spese per prestazioni.....	122.940	129.803	129.764	128.030
Trasferimenti passivi.....	2.407	2.331	2.357	2.072
Spese di amministrazione.....	2.125	2.378	2.412	2.286
Oneri finanziari.....	134	85	386	483
Poste correttive e compensative di entrate.....	115	151	229	185
Uscite non classificabili in altre voci.....	31	19	25	31
Trasferimenti ad altre Gestioni dell'INPS.....	123	68	77	83
Oneri tributari.....	73	83	77	73
Variazioni patrimoniali straordinarie.....	1.089	1.941	1.341	1.562
Svalutazioni e deprezzamenti.....	1.812	1.117	397	1.781
Assegnazione alle riserve tecniche.....	...	1	1	6
Perdita gestione immobiliare.....	1	1	1	1
Accantonamenti per oneri presunti di competenza.....	15	0	0	0
TOTALE DELLE USCITE.....	130.865	137.978	137.067	136.593
RISULTATO D'ESERCIZIO:				
Assegnazione alla riserva legale.....	2.943	3.048	3.158	3.170
Prelievo dalla riserva legale.....	15	0	0	0
Ass.ne al fondo rip. deficit patr.le ex Fondo Trasporti.....	4	8	7	8
Disavanzo.....	-16.115	-19.807	-20.114	-14.059
TOTALE.....	-13.183	-16.751	-16.949	-10.881
DEFICIT PATRIMONIALE NETTO ALLA FINE DELL'ANNO:				
Riserva legale.....	33.155	36.240	36.313	36.325
Fondo ripianamento deficit patrimoniale ex F.Trasporti.....	6	16	13	14
Disavanzo.....	-221.761	-242.867	-241.875	-235.820
TOTALE.....	-188.600	-206.611	-205.549	-199.481

Nel rinviare ad apposita appendice il commento concernente l'evoluzione del quadro normativo che ha caratterizzato il Fondo nell'esercizio 1999, di seguito si forniscono alcune delucidazioni con riferimento alle partite maggiormente significative.

CONTRIBUTI A CARICO DEI DATORI DI LAVORO E DEGLI ISCRITTI -
Ammontano complessivamente a 105.232 miliardi a fronte di 99.295 miliardi registrati nell'anno precedente, con un incremento di 5.937 miliardi, pari al 5,98 per cento.

Tale incremento è da porre in relazione per 1.181 miliardi alla operazione di cessione dei crediti INPS di cui è cenno in premessa (439 miliardi per accertamenti provvisori di contributi verso le aziende tenute alla presentazione della denuncia rendiconto e 742 miliardi per accertamenti provvisori di contributi dovuti dai datori di lavoro agricoli).

Il gettito contributivo 1999 risulta influenzato inoltre dalla crescita del monte retributivo sul quale incide la dinamica delle retribuzioni individuali, l'aumento dei minimali giornalieri, la variazione delle retribuzioni convenzionali e l'aumento del numero degli iscritti al Fondo passati da 11.175.000 a 11.326.700 unità.

Il predetto gettito, che tiene conto di tutte le denunce relative al periodo contributivo 1999 ivi comprese quelle del mese di dicembre il cui movimento finanziario si manifesta nell'esercizio successivo (14.533 miliardi), risente degli effetti derivanti dalle agevolazioni previste per alcune categorie di lavoratori, tra i quali gli operai agricoli, i

lavoratori domestici, gli apprendisti, i lavoratori assunti con contratto di formazione e lavoro, i lavoratori con contratti di solidarietà, ecc., che hanno determinato una minore contribuzione per 7.475 miliardi. La mancata contribuzione risulta tuttavia compensata da entrate di pari importo, registrate fra i trasferimenti attivi provenienti dalla Gestione degli interventi assistenziali e di sostegno alle gestioni previdenziali, analizzate nell'allegato n. 12/d.

Di seguito, viene fornita l'analisi dei contributi, relativi agli ultimi due anni, disaggregati per procedura di riscossione e/o categoria di provenienza.

	1999	1998
- procedura DM prevista per la generalità dei lavoratori:	102.426 mld;	97.199 mld;
- procedura prevista per i lavoratori agricoli:	2.196 mld;	1.438 mld;
- procedura prevista per i lavoratori domestici:	290 mld;	292 mld;
- procedura prevista per i pescatori autonomi e altre categorie minori:	320 mld;	366 mld;
T O T A L E...	105.232 mld;	99.295 mld

QUOTE DI PARTECIPAZIONE DEGLI ISCRITTI - Risultano pari a 843 miliardi, con una flessione di 108 miliardi rispetto all'esercizio precedente; risultano analizzate negli allegati n. 8 e B/2 ed attengono:

- per 264 miliardi al gettito contributivo derivante dalla prosecuzione volontaria, rispetto ai 268 miliardi del 1998;

- per 317 miliardi alle riserve, valori capitali e di riscatto, rispetto ai 389 miliardi del 1998;

- per 262 miliardi ai proventi per divieto di cumulo tra pensioni e retribuzioni, a fronte di 294 miliardi del 1998.

TRASFERIMENTI DA PARTE DELLE REGIONI - Ammontano complessivamente a 158 miliardi; si riferiscono, in massima parte, come risulta dall'allegato n. 9, ai contributi dovuti dalle Regioni a statuto ordinario, più Sicilia e Sardegna, per l'assicurazione degli apprendisti dipendenti da aziende artigiane ai sensi della legge n.845/1978.

TRASFERIMENTI DA PARTE DI ALTRI ENTI - Ammontano complessivamente a 428 miliardi a fronte di 365 miliardi dell'anno precedente ed attengono, come risultano analizzati nell'allegato n.10, per 76 miliardi al contributo di solidarietà di cui all'art.25 della legge n.41/1986 e per 352 miliardi ai contributi, valori capitali, riserve e relativi interessi accertati nei confronti di altri Enti.

Per quanto concerne il contributo di solidarietà, la cui quantificazione risulta condizionata, nell'ambito di ciascun