

L'inflazione, misurata sull'indice dei prezzi al consumo per le famiglie di operai e impiegati, è risultata dell'1,6% (1,8% nel 1998) superiore di 3 decimi di punto rispetto all'obiettivo programmatico fissato in giugno e di un decimo rispetto al successivo aggiornamento effettuato con la Relazione previsionale e programmatica di settembre.

La relazione evidenzia che *"la risalita dell'inflazione nel corso del 1999 ha risentito fortemente degli elementi di tensione di origine internazionale, ma vi si sono aggiunti fattori interni di natura strutturale, e in particolare il persistere di una relativa maggiore propensione inflazionistica in alcuni settori produttori di servizi per le famiglie."*

Il **tasso di disoccupazione** è risultato dell'11,4% (11,8% nel 1998) atteso che nel 1999 il numero delle forze di lavoro è risultato di 23.361.000 soggetti (23.180.000 nel 1998) di cui 20.692.000 occupati (20.435.000 nel 1998) e 2.669.000 in cerca di lavoro (2.745.000 nel 1998). Delle predette persone in cerca di lavoro il 36,7% (980.000 unità) si riferisce a soggetti disoccupati; il 41,1% (1.096.000 unità) si riferisce a soggetti in cerca di prima occupazione e il 22,2% (593.000 unità) si riferisce ad altri soggetti in cerca di occupazione.

L'**occupazione** espressa in unità standard di lavoro è aumentata dell'1,0% nel complesso (221.000 unità in più rispetto al 1998) e dell'1,5% nel lavoro dipendente (231.000 unità in più rispetto al 1998). Alla crescita dell'occupazione dipendente hanno contribuito il settore delle costruzioni (+1,1%) e i servizi (+2,7%) che hanno compensato la diminuzione di occupazione nel settore dell'industria in senso stretto (-0,4%) e nell'agricoltura (-4,3%).

La relazione evidenzia che *"il contributo determinante alla crescita degli occupati è stato fornito ancora una volta dal terziario. In continua espansione nel corso dell'anno, l'input di lavoro dei servizi nella media del 1999 è risultato superiore rispetto al 1998 del 2% (+298.000 unità standard). Il progresso si è concentrato tra i dipendenti ed è stato sostenuto soprattutto dal comparto del commercio (+3,7%) nonché dai servizi alle imprese e alle famiglie (+5,4%)."*

Gli **interventi della cassa integrazione guadagni** nel 1999 si riassumono in 167,1 milioni di ore con un decremento netto del 3,1% rispetto a 172,4 milioni di ore autorizzate nel 1998. Nell'ambito della gestione industria sono state autorizzate 81,2 milioni di ore per interventi ordinari (+33,6% rispetto a 60,8 milioni di ore del 1998) e 55,8 milioni di ore per interventi straordinari (-30,7% rispetto a 80,5 milioni di ore autorizzate nel 1998).

Le **retribuzioni contrattuali per dipendente** nell'intera economia sono cresciute dell'1,8% (+2,4% nel 1998). Avuto riguardo ai singoli settori economici la crescita è risultata: +1,4% nell'agricoltura (+2,4% nel 1998); +2,8% nell'industria (+2,5% nel 1998); +1,8% nei servizi (+2,4% nel 1998).

La **pressione fiscale**, calcolata come incidenza sul PIL dell'insieme delle imposte e dei contributi sociali, si è attestata sul 43,3% con una riduzione di 0,3 punti percentuali rispetto al 43,0% del 1998.

La **pressione contributiva**, calcolata come incidenza sul PIL dei contributi sociali effettivi e figurativi, si è attestata sul 12,7% con una riduzione di 0,2 punti percentuali rispetto al 12,9% del 1998. In particolare, avuto riguardo ai contributi per la previdenza l'incidenza sul PIL nel 1999 è risultata del 12,7% con una diminuzione di 0,1 punti rispetto al 12,8% del 1998.

4. L'ANDAMENTO DELLA SPESA PENSIONISTICA

Per quanto riguarda l'**andamento della spesa per pensioni va ricordato che il raffronto tra gli impegni finanziari del 1999 con quelli del 1998 non è significativo** in quanto:

- **gli impegni dell'anno 1998** per la generalità delle pensioni si riferiscono a dodici rate (anziché tredici) in conseguenza della modifica della cadenza dei pagamenti da bimestrale a mensile introdotta dal 1° luglio 1998. Inoltre gli impegni per le pensioni agli invalidi civili si riferiscono soltanto a tre rate (novembre, dicembre e 13^a mensilità) atteso che il pagamento a cura dell'Inps è iniziato dal 1° novembre;
- **gli impegni dell'anno 1999** comprendono anche la spesa delle pensioni di anzianità dei lavoratori autonomi - **circa 60.000 pensioni** - che avendo maturato il diritto a pensione a partire dal 1998 erano rimaste bloccate dall'art. 59, comma 6, della legge 27 dicembre 1997, n. 449.

In apposita tabella si riporta l'andamento (a partire dal 1988) della spesa pensionistica dell'Inps - espressa in termini finanziari di competenza - e l'incidenza percentuale sul PIL calcolato in valori SEC 1995 (*cfr. Tabella n. 3*).

Sulla spesa dell'anno 1999 ha influito:

- l'onere di **591.268 nuove pensioni liquidate** (*cfr. Tabella n. 4*), con un **decremento del 6,2%** rispetto al 1998 (630.037 pensioni), che hanno riguardato:
 - **311.351 pensioni di vecchiaia e di anzianità**, con un **decremento del 3,0%** rispetto a 320.890 pensioni liquidate nel 1998;
 - **41.976 pensioni d'invalidità e di inabilità**, con un **decremento del 6,1%** rispetto a 44.680 pensioni liquidate nel 1998;
 - **195.328 pensioni ai superstiti** (indirette e di reversibilità), con un **decremento del 5,0%** rispetto a 205.565 pensioni liquidate nel 1998;
 - **42.613 pensioni sociali, assegni sociali e assegni vitalizi**, con un **decremento del 27,7%** rispetto a 58.902 pensioni liquidate nel 1998;

- l'onere netto di **947.176 pensioni in essere dei lavoratori dipendenti ed autonomi ricostituite ed accolte nel 1999** (1.035.030 nel 1998), che si riferiscono a:
 - **133.204 ricostituzioni contributive** (167.863 nel 1998);
 - **128.551 ricostituzioni da supplemento** (135.064 nel 1998);
 - **560.140 ricostituzioni documentali** (470.315 nel 1998);
 - **125.281 ricostituzioni d'ufficio** (261.788 nel 1998) riguardanti essenzialmente l'applicazione delle sentenze della Corte Costituzionale n. 495/1993 e n. 240/1994;
- **il numero delle pensioni eliminate nell'anno.**

Il **numero delle pensioni vigenti alla fine dell'anno 1999**, avuto riguardo alle principali gestioni pensionistiche amministrate, è risultato pari a **15.334.714** (cfr. *Tabella n. 4*) con un **incremento dello 0,3%** (+50.383 pensioni) rispetto a 15.284.331 pensioni vigenti alla fine del 1998.

Tabella n. 3 - ANDAMENTO DELLA SPESA PENSIONISTICA DELL'INPS E INCIDENZA SUL P.I.L.
Spesa in termini finanziari di competenza
valori assoluti in miliardi di lire

ANNO	Prodotto Interno lordo nominale Valori SEC '95	SPESA PENSIONISTICA DELL'IN.P.S. AL NETTO DELLE PENSIONI AGLI INVALIDI CIVILI (1)							SPESA PENSIONI DEGLI INVALIDI CIVILI	SPESA PENSIONISTICA INPS COMPRESSE LE PENSIONI DEGLI INVALIDI CIVILI	
		SPESA DELLE GESTIONI PREVIDENZIALI				SPESA PENSIONI EROGATE PER CONTO STATO (2)	TOTALE SPESA PENSIONI INPS	INCIDENZA SU P.I.L.		COMPLESSO SPESA PENSIONI	INCIDENZA SU P.I.L.
		A carico gestioni previdenziali	A carico della GIAS (sostegno Stato)	TOTALE DELLA SPESA	INCIDENZA SU P.I.L.						
1988	1.092.845			94.613	8,7%	2.978	97.591	8,9%	0	97.591	8,9%
1989	1.196.807	80.665	26.746	107.411	9,0%	2.944	110.355	9,2%	0	110.355	9,2%
1990	1.320.832	90.245	28.813	119.058	9,0%	3.402	122.460	9,3%	0	122.460	9,3%
1991	1.440.647	99.127	32.278	131.405	9,1%	3.406	134.811	9,4%	0	134.811	9,4%
1992	1.517.598	113.236	33.652	146.888	9,7%	3.640	150.528	9,9%	0	150.528	9,9%
1993 (3)	1.563.271	126.417	27.233	153.650	9,8%	3.518	157.168	10,1%	0	157.168	10,1%
1994 (4)	1.653.402	128.806	32.377	160.983	9,7%	3.537	164.520	10,0%	0	164.520	10,0%
1995	1.787.278	133.365	37.004	170.369	9,5%	3.551	173.920	9,7%	0	173.920	9,7%
1996	1.902.275	144.420	38.260	182.680	9,6%	3.565	186.245	9,8%	0	186.245	9,8%
1997	1.983.850	158.628	40.124	198.752	10,0%	3.738	202.490	10,2%	0	202.490	10,2%
1998 (5)	2.067.703	147.749	49.662	197.411	9,5%	3.847	201.258	9,7%	2.515	203.773	9,8%
1999	2.128.185	159.273	49.068	208.341	9,8%	4.262	212.603	10,0%	15.863	228.466	10,7%

(1) L'erogazione a cura dell'Inps delle pensioni agli invalidi civili è iniziata dal mese di novembre 1998.

(2) La spesa comprende: le pensioni sociali e gli assegni sociali; gli assegni vitalizi; le pensioni delle ostetriche (ex Enpao); alcune prestazioni già a carico del soppresso Fondo sociale.

(3) La spesa dell'Inps dell'anno 1993 risente degli effetti della riforma Amato.

(4) La spesa dell'Inps dell'anno 1994 risente della cessazione della dinamica salariale disposta dal 1° gennaio 1994.

(5) La spesa dell'Inps dell'anno 1998 risente della mensilizzazione dei pagamenti introdotta dal 1° luglio 1998 che ha comportato, in complesso, minori erogazioni nell'anno per circa 6.000 mld.

5. I RISULTATI DELLE GESTIONI E FONDI AMMINISTRATI

Alla **formazione del disavanzo economico dell'esercizio 1999** dell'Istituto, **accertato in 1.162 mld.** (cfr. *Tabella n. 5*), concorre, in presenza del pareggio della "Gestione degli interventi assistenziali e di sostegno alle gestioni previdenziali" e della "Gestione degli invalidi civili", il disavanzo netto delle Gestioni previdenziali, complessivamente considerate, quale somma algebrica di 16.059 mld. di avanzi economici e di 17.221 mld. di disavanzi economici.

Alla **formazione dell'avanzo patrimoniale netto** dell'Istituto alla fine del 1999, **accertato in 22.902 mld.** (cfr. *Tabella n. 5*), concorre, in presenza del pareggio della situazione patrimoniale della "Gestione degli interventi assistenziali e di sostegno alle gestioni previdenziali" e della "Gestione degli invalidi civili" l'avanzo patrimoniale netto delle Gestioni previdenziali, complessivamente considerate, quale somma algebrica di 277.065 mld. di avanzi patrimoniali netti e di 254.163 mld. di deficit patrimoniali netti.

* * *

Con riferimento ai **risultati delle gestioni e fondi amministrati**, si evidenzia che per il **comparto dei fondi dei lavoratori dipendenti** (cfr. *Tabella n. 6*) è stato accertato un disavanzo economico netto di esercizio di 1.790 mld., quale differenza tra:

- 10.882 mld. di disavanzo del Fondo pensioni lavoratori dipendenti, di cui 1.553 mld. riferiti all'ex Fondo trasporti;
- 9.092 mld. di avanzo della Gestione prestazioni temporanee ai lavoratori dipendenti.

Al 31 dicembre 1999 il comparto ridimensiona l'avanzo patrimoniale netto in 28.139 mld. quale differenza tra

- 199.481 mld. di deficit del Fondo pensioni lavoratori dipendenti, di cui 7.368 mld. riferiti all'ex Fondo trasporti;
- 227.620 mld. di avanzo della Gestione prestazioni temporanee ai lavoratori dipendenti.

Per le **altre gestioni amministrate che presentano disavanzi di esercizio** si evidenzia:

- il disavanzo economico di 4.012 mld. della **Gestione dei coltivatori diretti, coloni e mezzadri.**

La situazione patrimoniale netta della gestione evidenzia alla fine del 1999 un deficit netto di 41.744 mld. rispetto a un deficit di 98.627 mld. alla fine del 1998. Il miglioramento di 56.883 mld. deriva:

Tabella n. 4 - PENSIONI LIQUIDATE E VIGENTI DELLE PRINCIPALI GESTIONI PENSIONISTICHE
(escluse le pensioni delle assicurazioni facoltative e le pensioni agli invalidi civili)

Descrizione		Categorie di pensione	1995	1996	1997	1998	1999	Variazioni assolute 1999 su 1995	Variazioni in % 1999 su 1995
PENSIONI LIQUIDATE NELLO ANNO	NUMERO DELLE PENSIONI	1. Vecchiaia e anzianità	418.413	444.040	427.123	320.890	311.351	-9.539	-3,0
		2. Invalidità e inabilità	53.578	48.431	46.275	44.680	41.976	-2.704	-6,1
		3. Indirette e reversibilità	210.116	219.051	217.854	205.565	195.328	-10.237	-5,0
		Totale parziale	682.105	711.522	691.252	571.135	548.655	-22.480	-3,9
		4. Pensioni sociali (1)	66.959	56.639	54.898	58.902	42.613	-16.269	-27,7
	Complesso		749.064	768.161	745.950	630.037	591.268	-38.769	-6,2
	IMPORTO ANNUO COMPLESSIVO (in miliardi di lire)	1. Vecchiaia e anzianità	7.295	7.664	8.502	6.175	6.319	144	2,3
		2. Invalidità e inabilità	653	610	587	615	598	-18	-2,9
		3. Indirette e reversibilità	1.697	1.921	1.979	1.926	1.880	-48	-2,4
		Totale parziale	9.645	10.194	11.067	8.716	8.796	80	0,9
		4. Pensioni sociali (1)	303	268	280	331	240	-90	-27,3
	Complesso		9.948	10.462	11.348	9.047	9.037	-10	-0,1
	IMPORTO MEDIO ANNUO (in migliaia di lire)	1. Vecchiaia e anzianità	17.436	17.259	19.905	19.243	20.296	1.053	5,5
		2. Invalidità e inabilità	12.198	12.591	12.680	13.775	14.239	464	3,4
		3. Indirette e reversibilità	8.075	8.769	9.083	9.368	9.822	254	2,7
		Totale	14.141	14.328	16.010	15.281	16.033	772	5,1
		4. Pensioni sociali (1)	4.524	4.728	5.126	5.612	5.637	25	0,4
	Complesso		13.281	13.620	15.212	14.359	15.284	925	6,4
PENSIONI VIGENTI A FINE ANNO	NUMERO DELLE PENSIONI	1. Vecchiaia e anzianità	7.060.880	7.385.886	7.634.344	7.736.599	7.880.814	144.215	1,9
		2. Invalidità e inabilità	3.601.431	3.423.852	3.257.662	3.089.587	2.970.245	-119.342	-3,9
		3. Indirette e reversibilità	3.675.468	3.691.063	3.727.488	3.787.525	3.779.733	12.208	0,3
		Totale parziale	14.337.779	14.500.801	14.619.474	14.593.711	14.630.792	37.081	0,3
		4. Pensioni sociali (1)	737.583	719.816	701.691	690.620	703.922	13.302	1,9
	Complesso		15.075.362	15.220.617	15.321.165	15.284.331	15.334.714	58.383	0,3
	IMPORTO ANNUO COMPLESSIVO (in miliardi di lire)	1. Vecchiaia e anzianità	100.955	112.732	122.672	127.761	134.040	6.279	4,9
		2. Invalidità e inabilità	34.534	34.807	33.921	32.816	32.373	-443	-1,4
		3. Indirette e reversibilità	28.750	32.418	34.384	35.478	36.393	915	2,6
		Totale parziale	164.239	179.757	190.977	196.055	202.806	6.762	3,4
		4. Pensioni sociali (1)	3.525	3.591	3.634	3.685	4.214	549	15,0
	Complesso		167.764	183.347	194.611	199.720	207.021	7.301	3,7
	IMPORTO MEDIO ANNUO (in migliaia di lire)	1. Vecchiaia e anzianità	14.298	15.263	16.068	16.514	17.008	495	3,0
		2. Invalidità e inabilità	9.589	10.107	10.413	10.621	10.899	278	2,6
		3. Indirette e reversibilità	7.822	8.783	9.224	9.417	9.629	212	2,2
		Totale	11.455	12.398	13.083	13.434	13.882	427	3,2
		4. Pensioni sociali (1)	4.779	4.890	5.180	5.307	5.987	680	12,8
	Complesso		11.128	12.046	12.702	13.067	13.800	433	3,3

(1) Comprende le pensioni sociali e gli assegni sociali (dal 1996) ai cittadini ultra65enni sprovvisti di reddito e gli assegni vitalizi.

- per 60.895 mld. dalla variazione positiva connessa alla trasformazione in trasferimenti definitivi dal bilancio dello Stato delle anticipazioni di tesoreria usufruite dalla gestione fino al 31 dicembre 1997 per la copertura degli oneri relativi alle pensioni liquidate con decorrenza anteriore al 1999, alle relative pensioni di reversibilità, alle spese di amministrazione e agli finanziari;
- per 4.012 mld. dalla variazione negativa rappresentata dal disavanzo economico di esercizio accertato per il 1999.
- il disavanzo economico di 1.921 mld. del **Fondo elettrici** che consolida il disavanzo patrimoniale netto in 9.215 mld.

L'art. 41 della legge 23 dicembre 1999, n. 488 (legge finanziaria 2000) ha disposto a decorrere dal 1° gennaio 2000 la soppressione del Fondo elettrici e del Fondo telefonici e l'inglobamento degli stessi, con separate evidenze contabili nel Fondo pensioni lavoratori dipendenti;

- il disavanzo economico di 39 mld. della **Gestione minatori** che consolida il disavanzo patrimoniale netto in 446 mld.
- il disavanzo economico di 246 mld. del **Fondo clero** che consolida il disavanzo patrimoniale netto in 3.098 mld.

L'art. 42, quarto comma, della legge 23 dicembre 1999, n. 488 (legge finanziaria 2000) ha disposto che a decorrere dal 1° gennaio 2000 il Fondo è ordinato con il sistema tecnico finanziario a ripartizione.

Tabella n. 5 - ANDAMENTO ECONOMICO-PATRIMONIALE DELLE GESTIONI AMMINISTRATE
In miliardi di lire

GESTIONI E FONDI		RENDICONTO 1997				RENDICONTO 1998			RENDICONTO 1999				
		Situazione patrimoniale al 1.1.1997	Risultato economico di esercizio	Fondo riserva gestione frontalieri	Situazione patrimoniale al 31.12.1997	Risultato economico di esercizio	Avenzo speditieri doganali	Situazione patrimoniale al 31.12.1998	Risultato economico di esercizio	Oneri pregressi a carico GAS	Trasformazioni anticipazioni lavorative	Situazione patrimoniale al 31.12.1999	
Gestioni pensionistiche A.G.O.													
* FONDO PENSIONI LAVORATORI DIPENDENTI	(1)	-188.282,3	-19.134,3	0,0	-178.416,5	-13.182,9	0,0	-188.899,4	-10.881,6	0,0	0,0	-199.488,9	
* GESTIONE ENTI PUBBLICI CREDITIZI		2.679,6	628,2	0,0	3.307,8	568,1	0,0	3.875,9	392,9	0,0	0,0	4.268,8	
* GESTIONE COLTIVATORI DIRETTI, MEZZADRI E COLONI		-86.427,0	-8.398,0	0,0	-94.825,1	-3.802,3	0,0	-98.627,4	-4.012,1	60.895,2	0,0	-41.744,3	
* GESTIONE ARTIGIANI		10.039,4	-1.400,0	0,0	8.639,4	-1.183,1	0,0	7.456,3	221,0	0,0	0,0	7.677,3	
* GESTIONE COMMERCianti	(2)	14.850,1	562,6	0,0	15.212,8	811,1	0,0	16.123,6	1.500,9	0,0	0,0	17.824,7	
* GESTIONE PARASUBORDINATI		1.462,0	2.527,7	0,0	3.989,8	3.378,1	0,0	7.365,9	3.931,6	0,0	0,0	11.297,5	
Gestioni pensionistiche sostitutive A.G.O.													
* FONDO DAZIERI		0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	
* FONDO TELEFONICI		3.085,8	739,5	0,0	3.805,2	1.210,0	0,0	5.015,3	809,9	0,0	0,0	5.825,2	
* FONDO ELETTRICI		-4.129,2	-1.404,6	0,0	-5.533,7	-1.760,2	0,0	-7.294,0	-1.921,0	0,0	0,0	-9.214,9	
* FONDO VOLO		708,0	-381,2	0,0	324,8	13,8	0,0	338,6	-108,8	0,0	0,0	229,8	
* FONDO SPEDIZIONIERI DOGANALI	(3)	—	—	—	—	0,0	25,9	25,9	0,0	0,0	0,0	25,9	
Gestioni pensionistiche integrative A.G.O.													
* GESTIONE MINATORI		-325,3	-41,3	0,0	-366,7	-40,4	0,0	-407,0	-38,8	0,0	0,0	-445,9	
* FONDO GAS		118,0	13,0	0,0	131,1	18,3	0,0	149,3	13,1	0,0	0,0	162,4	
* FONDO ESATTORIALI		1.781,1	87,0	0,0	1.838,1	81,7	0,0	1.919,8	95,7	0,0	0,0	2.015,5	
* GESTIONE TRATTAMENTI ENTI DISIOLTI	(4)	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	
* FONDO PERSONALE PORTI GENOVA E TRIESTE		0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	
Gestioni pensionistiche minori													
* FONDO PREVIDENZA ISCRIZIONI COLLETTIVE		5,8	0,1	0,0	5,7	0,3	0,0	6,0	0,2	0,0	0,0	6,2	
* FONDO PREVIDENZA PERSONE CHE SVOLGONO LAVORI DI CURA NON RETRIBUITI	(5)	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	
* FONDO CLERO		-2.398,7	-235,0	0,0	-2.633,7	-218,0	0,0	-2.851,7	-246,0	0,0	0,0	-3.097,7	
* ASSICURAZIONE FACOLTATIVA INVALIDITA' E VECCHIAIA		-31,8	-3,3	0,0	-35,1	-1,0	0,0	-36,9	-2,6	0,0	0,0	-39,5	
* FONDO EROGAZIONE TRATTAMENTI PREVIDENZIALI VAPI		-108,8	-11,6	0,0	-120,4	-10,7	0,0	-131,1	-9,7	0,0	0,0	-140,7	
Gestioni trattamenti economici temporanei													
* GESTIONE PRESTAZIONI TEMPORANEE LAVORATORI		202.030,4	8.171,5	0,0	210.201,9	8.328,0	0,0	218.527,9	9.091,8	0,0	0,0	227.619,6	
* GESTIONE TRATTAM. DISOCCUPAZIONE FRONTALIERI		0,0	107,7	78,5	186,2	73,0	0,0	259,3	-0,4	0,0	0,0	258,9	
Complesso gestioni previdenziali (da riportare)		-13.194,9	-18.172,1	78,5	-31.288,4	-5.620,1	25,9	-36.882,5	-1.163,7	60.895,2	0,0	22.846,9	

Tabella n. 6 - COMPARTO FONDI DEI LAVORATORI DIPENDENTI
Andamento economico patrimoniale
in miliardi di lire

ANNO	FONDO PENSIONI LAVORATORI DIPENDENTI						GESTIONE PRESTAZIONI TEMPORANEE AI LAVORATORI DIPENDENTI		COMPARTO FONDI LAVORATORI DIPENDENTI	
	Fondo pensioni lavoratori dipendenti		Separata contabilità ex Fondo Trasporti		Totale Fondo pensioni lavoratori dipendenti		Risultato economico esercizio (2)	Situazione patrimoniale netta	Risultato economico esercizio	Situazione patrimoniale netta
	Risultato economico esercizio (1)	Situazione patrimoniale netta	Risultato economico esercizio	Situazione patrimoniale netta	Risultato economico esercizio	Situazione patrimoniale netta				
1989 (3)		-27.332,5			-27.332,5		46.739,2		19.406,7	
1989	-9.936,8	-37.269,3			-9.936,8	-37.269,3	15.451,7	62.190,9	5.514,9	24.921,6
1990	-10.721,1	-47.990,4			-10.721,1	-47.990,4	17.928,5	80.119,4	7.207,4	32.128,9
1991	-9.367,6	-57.358,0			-9.367,6	-57.358,0	21.277,8	101.397,2	11.910,2	44.038,2
1992	-14.604,1	-71.962,1			-14.604,1	-71.962,1	22.054,5	123.451,6	7.450,4	51.489,6
1993	-21.680,7	-93.642,8			-21.680,7	-93.642,8	21.460,2	144.911,9	-220,5	51.269,0
1994	-22.574,3	-116.217,1			-22.574,3	-116.217,1	22.511,1	167.422,9	-63,2	51.205,9
1995	-25.231,0	-141.448,1			-25.231,0	-141.448,1	24.599,6	192.022,5	-631,4	50.574,5
1996	-11.835,6	-153.283,6	-1.059,3	-2.998,6	-12.894,9	-156.282,2	10.007,8	202.030,4	-2.887,0	45.748,1
1997	-17.931,9	-171.215,5	-1.202,4	-4.201,0	-19.134,3	-175.416,5	8.171,5	210.201,8	-10.962,8	34.785,3
1998	-11.568,4	-182.783,9	-1.614,5	-6.816,5	-13.182,9	-188.599,4	8.326,0	218.527,9	-4.856,8	26.928,5
1999	-9.328,9	-192.112,8	-1.552,7	-7.368,1	-10.881,6	-199.480,9	9.091,8	227.619,6	-1.789,8	28.138,7

(1) La riduzione del disavanzo di esercizio a partire dal 1996 è connessa all'elevazione al 32,0% dell'aliquota contributiva (aumento di 4,43 punti percentuali) disposta dal 1° gennaio 1996 dal decreto ministeriale 21 febbraio 1996 (in attuazione dell'art. 3, comma 23 della legge 8 agosto 1995, n. 335) con contestuale riduzione di 4,43 punti percentuali delle aliquote contributive della Gestione temporanee ai lavoratori dipendenti.

(2) La riduzione dell'avanzo di esercizio a partire dal 1996 è connessa alla diminuzione di 4,43 punti percentuale delle aliquote contributive disposta dal decreto ministeriale 21 febbraio 1996 (cfr. nota 1).

(3) Situazione patrimoniale netta al 1° gennaio 1989.

segue: Tabella n. 5 - ANDAMENTO ECONOMICO-PATRIMONIALE DELLE GESTIONI AMMINISTRATE
in miliardi di lire

GESTIONI E FONDI		RENDICONTO 1997				RENDICONTO 1998			RENDICONTO 1999			
		Situazione patrimoniale al 1.1.1997	Risultato economico di esercizio	Fondo riserva gestioni frontaliere	Situazione patrimoniale al 31.12.1997	Risultato economico di esercizio	Avanzo spedizionieri doganali	Situazione patrimoniale al 31.12.1998	Risultato economico di esercizio	Oneri pregressi a carico GIAS	Trasferimenti anticipazioni tesoreria	Situazione patrimoniale al 31.12.1999
riporto		-13.194,9	-18.172,1	78,5	-31.288,4	-5.620,1	25,9	-36.882,5	-1.163,7	60.895,2	0,0	22.848,9
Gestioni intervenienti a carico dello Stato												
* GESTIONE INTERVENTI ASSISTENZIALI E SOSTEGNO	(6)	-85.884,1	-2.429,1	0,0	-88.313,2	0,0	0,0	-88.313,2	0,0	-92.507,9	160.821,1	0,0
* GESTIONE EROGAZIONI PRESTAZIONI INVALIDI CIVILI	(7)	—	—	—	—	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Gestioni per le attività per conto terzi												
* Riscossione CONTRIBUTI S.S.N. - STATO		0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
* Riscossione CONTRIBUTI MALATTIA FINO 31.12.79		0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
* Riscossione CONTRIBUTI S.S.N. REGIONI		0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
* Riscossione CONTRIBUTI EX GESCAL		0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
* Riscossione CONTRIBUTI EX ENAGLI		0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
* Riscossione CONTRIBUTI ASILI NIDO		0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
* Riscossione CONTRIBUTI FONDO ROTAZIONE		0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Altre gestioni												
* REGOLAZIONE RAPPORTI DEBITORI VERSO STATO	(8)	—	—	—	—	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
* GESTIONE PROVVISORIA EX S.C.A.I.		49,0	0,3	0,0	49,3	2,2	0,0	51,5	2,0	0,0	0,0	51,5
Complesso I.N.P.S.		-79.029,9	-20.600,9	78,5	-99.552,3	-5.617,9	25,9	-105.144,2	-1.161,7	-31.612,7	160.821,1	22.902,5

- (1) Compreso il soppresso Fondo trasporti che a partire dal 1° gennaio 1996 è stato inglobato, con separata evidenza contabile, nel Fondo pensioni lavoratori dipendenti - Decreto legislativo 29 giugno 1995, n. 414.
- (2) La Gestione Commercianti comprende la separata contabilità del Fondo per la razionalizzazione della rete commerciale istituita dal 1° gennaio 1996 - Art. 1, decreto legislativo 28 marzo 1996, n. 207.
- (3) La Gestione spedizionieri doganali è stata istituita a decorrere dal 1° gennaio 1998 - Art. 3, comma 2, della legge 16 luglio 1997, n. 230.
- (4) Gestione soppressa dal 1° ottobre 1999 e trasformata in evidenza contabile - Art. 64, legge 17 maggio 1999, n. 144.
- (5) Il "Fondo di previdenza delle persone che svolgono lavori di cura non retribuiti derivanti da responsabilità familiari" ha sostituito dal 1° gennaio 1997 nella denominazione la "Gestione speciale della mutualità delle pensioni alle casalinghe" - Decreto legislativo 16 settembre 1996, n. 565.
- (6) Gli oneri pregressi di 92.507,9 mld. in aumento del deficit patrimoniale all'inizio del 1999 della "Gestione degli interventi assistenziali e di sostegno alle gestioni previdenziali" si riferiscono per:
- 60.895,2 mld. all'onere degli anni dal 1989 al 1997 delle pensioni dei coltivatori diretti, coloni e mezzadri liquidate con decorrenza anteriore al 1989, delle relative pensioni di reversibilità, delle spese di amministrazione e degli oneri finanziari (oneri relativi alla parte non finanziata dallo Stato dal 1989 al 1997 con trasferimenti di bilancio a norma dell'art. 37, sesto comma, della legge 9 marzo 1989, n. 88);
- 31.612,7 mld. all'eliminazione di crediti maturati verso lo Stato per oneri non finanziati con trasferimenti di bilancio dello Stato stesso.
- (7) La Gestione per l'erogazione delle prestazioni invalidi civili è stata istituita a decorrere dal 3 settembre 1998 - Art. 1, decreto legislativo 31 marzo 1998, n. 112.
- (8) La Gestione per la regolazione dei rapporti debitori verso lo Stato da parte delle gestioni previdenziali per le anticipazioni sul relativo fabbisogno finanziario è stata istituita a decorrere dal 1° gennaio 1999 - Art. 35, comma 6, legge 23 dicembre 1998, n. 448.

Tabella n. 7 - COMPARTO FONDI LAVORATORI DIPENDENTI
PRESTAZIONI E GETTITO CONTRIBUTIVO PER LE VARIE FORME DI PREVIDENZA
dati economici in miliardi di lire

FORME DI PREVIDENZA DEL COMPARTO	1995		1996		1997		1998		1999	
	Prestazioni	Contributi	Prestazioni	Contributi	Prestazioni	Contributi	Prestazioni	Contributi	Prestazioni	Contributi
1. TRATTAMENTI PENSIONISTICI	105.019	72.653	115.045	92.886	125.915	97.549	122.940	100.246	128.030	106.075
2. TRATTAMENTI ECONOMICI TEMPORANEI	10.248	32.997	12.878	23.206	14.057	23.368	14.956	23.602	14.862	23.539
- Trattamenti di famiglia (1)	1.993	16.947	4.156	8.055	4.859	7.706	4.802	7.516	4.815	7.671
- Trattamenti ordinari di disoccupazione	2.918	3.743	3.040	4.173	3.195	4.340	3.505	4.623	3.338	4.858
- Trattamenti d'integrazione salariale	162	3.414	548	3.538	621	3.561	571	3.559	648	3.712
- Trattamenti ordinari operai industria	103	2.690	222	2.901	322	2.895	316	2.940	398	3.054
- Trattamenti operai edilizia	36	680	306	691	282	617	246	672	234	611
- Trattamenti operai aziende lapidee - industria	20	41	17	43	15	48	7	44	14	43
- Trattamenti operai aziende lapidee - artigianato	3	3	3	3	2	3	2	3	2	4
- Trattamento sostitutivo retribuzione operai agricolt	17	61	16	73	18	67	13	69	15	97
- Trattamenti di malattia, maternità, antitubercolari	4.446	8.253	4.451	6.771	4.610	7.063	5.245	7.205	5.309	6.752
- Trattamenti di malattia (2)	2.499	4.047	2.442	4.150	2.388	4.351	2.858	4.474	2.849	4.923
- Trattamenti di maternità (3)	1.763	2.995	1.871	1.789	2.090	1.842	2.257	1.843	2.459	1.751
- Trattamenti antitubercolari	184	1.211	138	852	132	870	130	888	1	78
- Trattamento di richiamo alle armi (4)	1	0	1	0	1	0	1	0	1	0
- Trattamenti di fine rapporto	709	561	666	672	753	602	819	628	736	649
- Trattamenti di rimpatrio lavoratori extracomunitari	0	18	0	24	0	29	0	2	0	0
Complesso	115.265	105.650	127.923	116.092	139.972	120.917	137.896	123.848	142.892	129.614

(1) Compresi nelle prestazioni gli assegni per congedo matrimoniale.

(2) Comprese nelle prestazioni le indennità ai lavoratori donatori di sangue.

(3) Comprese nelle prestazioni le indennità per i rposi giornalieri.

(4) L'obbligo contributivo è sospeso.

Infine si richiama ancora una volta l'attenzione sulla grave situazione delle seguenti Gestioni e Fondi, per i quali il deterioramento economico e finanziario, sempre segnalato, non ha mai trovato il riscontro negli invocati provvedimenti di risanamento.

1. Gestione speciale per l'erogazione dei trattamenti integrativi dell'assicurazione generale obbligatoria a favore dei dipendenti degli enti disciolti

La gestione, costituita in senso all'Inps in data 1° luglio 1981, è stata soppressa dal 1° ottobre 1999 dall'art. 64 della legge 17 maggio 1999, n. 144, con contestuale cessazione delle aliquote contributive.

Dal 1° ottobre 1999 i movimenti contabili della soppressa gestione sono evidenziati in apposita evidenza contabile alla quale sono imputati gli oneri e i finanziamenti stabiliti con il citato art. 64.

Per garantire la copertura degli oneri istituzionali, delle spese di amministrazione e degli altri oneri, la Gestione ha ricevuto da parte dell'Istituto anticipazioni di cassa che al 31 dicembre 1999 ascendono a 2.643 mld.

S'impone, pertanto, l'adozione di provvedimenti necessari per il ripianamento dell'esposizione debitoria della soppressa gestione considerato che le prestazioni erogate si riferiscono a ex dipendenti di Enti soppressi la cui liquidazione è affidata all'Ufficio liquidazione del Ministero del Tesoro, del bilancio e della programmazione economica.

2. Fondo di previdenza per gli ex dipendenti dell'INCIS

Il Fondo eroga, ai sensi dell'art. 19 del decreto del Presidente della Repubblica 30 dicembre 1972, n. 1036, il trattamento pensionistico sostitutivo dell'assicurazione generale obbligatoria già corrisposto da un apposito fondo esistente in seno al soppresso Istituto nazionale per le case degli impiegati dello Stato (Incis).

Per garantire la copertura degli oneri istituzionali, delle spese di amministrazione e degli altri oneri, la Gestione ha ricevuto da parte dell'Istituto anticipazioni di cassa che al 31 dicembre 1999 ascendono a 87 mld.

L'Istituto è ancora in attesa di conoscere il parere dell'Avvocatura generale dello Stato per la rideterminazione dei capitali di copertura necessari a garantire l'adeguamento del trattamento economico previsto dai contratti del parastato agli ex dipendenti dell'Incis.

3. Fondo di previdenza per gli ex dipendenti dell'ISES

Il Fondo eroga, ai sensi del decreto del Presidente della Repubblica 30 dicembre 1972, n. 1036, il trattamento pensionistico integrativo e di quiescenza già corrisposti da un apposito fondo esistente in seno al soppresso Istituto per lo sviluppo dell'edilizia sociale (Ises).

Per garantire la copertura degli oneri istituzionali, delle spese di amministrazione e degli altri oneri, la Gestione ha ricevuto da parte dell'Istituto anticipazioni di cassa che al 31 dicembre 1999 ascendono a 31 mld.

Anche per tale fondo, l'Istituto è ancora in attesa di conoscere il parere dell'Avvocatura generale dello Stato per la rideterminazione dei capitali di copertura necessari a garantire l'adeguamento del trattamento economico previsto dal contratto del parastato agli ex dipendenti dell'Ises.

4. Fondo di previdenza per il personale di ruolo dell'IACP di Genova

Il Fondo, le cui funzioni sono state trasferite all'Inps con il decreto del Presidente della Repubblica 1° aprile 1978, n. 274, eroga il trattamento pensionistico sostitutivo dell'assicurazione generale obbligatoria già corrisposto da un apposito fondo esistente in seno all'Istituto autonomo per le case popolari di Genova (Iacp).

Per garantire la copertura degli oneri istituzionali, delle spese di amministrazione e degli altri oneri, la Gestione ha ricevuto da parte dell'Istituto anticipazioni di cassa che al 31 dicembre 1999 ascendono a 22 mld.

L'Istituto è ancora in attesa dell'emissione del provvedimento legislativo per la copertura finanziaria degli oneri trasferiti dal Fondo di previdenza per il personale di ruolo dello Iacp di Genova.

6. LA SOPPRESSIONE DEI FONDI SPECIALI DI PREVIDENZA INA

L'articolo 70 della legge 17 maggio 1999, n. 144, ha stabilito che dal 30 giugno 1999 i fondi speciali di previdenza per gli impiegati gestiti dall'Istituto nazionale delle assicurazioni SpA (INA Spa), per effetto di contratti collettivi nazionali di lavoro, sono soppressi.

Dalla stessa data cessa l'obbligo della contribuzione e le disponibilità economiche esistenti presso i fondi soppressi sono trasferite al Fondo pensioni lavoratori dipendenti in apposta evidenza contabile.

Con decreto interministeriale (Lavoro, Tesoro, Industria,) da emanare ai sensi dell'articolo 3, della legge 23 agosto 1997, n. 400, e successive modificazioni (Conferenza dei Servizi) sono determinati le modalità ed i criteri per l'attuazione del predetto articolo 70 e in particolare per la regolamentazione delle posizioni maturate.

Alla data del 15 giugno 2000 il decreto non risulta ancora emanato atteso che il 12 giugno si è tenuta presso il Ministero del lavoro e della previdenza sociale la prima riunione della Conferenza dei servizi, aggiornata per il giorno 20 giugno, per la definizione dei contenuti del decreto interministeriale da emanare.

7. NUOVI COMPITI ATTRIBUITI ALL'INPS DALL'ANNO 2000

Per i riflessi che avranno sulla gestione dell'Ente, a partire dall'anno 2000 sono stati attribuiti all'Inps nuovi compiti che in sintesi si riassumono.

7.1. Fondo speciale per i trattamenti pensionistici a favore del personale della Ferrovie dello Stato S.p.A.

L'articolo 43 della legge 23 dicembre 1998, n. 488 (legge finanziaria 2000) ha disposto dal 1° aprile 2000: la soppressione del Fondo pensioni del personale delle ferrovie dello Stato, istituito con la legge 9 luglio 1908, n. 418; l'istituzione nell'ambito dell'Inps di un apposito Fondo speciale al quale sono trasferiti i compiti istituzionali del soppresso Fondo; l'attribuzione al nuovo Fondo speciale di tutte le attività e le passività quali risultano dalla contabilità del soppresso fondo alla data del 31 dicembre 1999; il trasferimento all'Inps del personale, pari a 250 unità, della Ferrovie dello Stato S.p.A. adibito in via esclusiva o prevalente al servizio delle pensioni.

Per espressa previsione normativa le norme attuative dell'art. 43 saranno definite con uno o più decreti del Ministro del lavoro e della previdenza sociale di concerto con il Ministro del tesoro, del bilancio e della programmazione economica. Inoltre in sede di prima applicazione dell'art. 43 i rapporti tra la Ferrovie dello Stato SpA, l'Inps e gli altri enti ed amministrazioni interessate sono regolate da apposite convenzioni atte a garantire la continuità delle prestazioni.

Per la rilevazione dei fatti amministrativi è stata istituita, in seno all'Inps, la gestione assicurativa a ripartizione denominata "Fondo speciale per i trattamenti pensionistici a favore del personale della Ferrovie dello Stato S.p.A. - Art. 43 della legge 23 dicembre 1999, n. 488".

Il Fondo è finanziato con i contributi della Ferrovie dello Stato S.p.A. (e dei lavoratori della stessa azienda) e con i trasferimenti dal bilancio dello Stato che assicurano il pareggio annuale del conto economico. Conseguentemente gli aggregati delle entrate e delle uscite del nuovo Fondo non incidono sui risultati di gestione dell'Inps.

Con la "Prima nota di variazione" al bilancio di previsione per l'anno 2000 si è provveduto a valutare le uscite e le entrate del Fondo - per il periodo dal 1° aprile al 31 dicembre 2000 - e ad iscrivere nello Stato patrimoniale del nuovo Fondo, ai sensi dell'art. 43, comma 2, lettera c, l'avanzo patrimoniale netto del soppresso fondo, valutato in 1,245 mld.

7.2. Fondi di solidarietà del sostegno del reddito, dell'occupazione e della riconversione e riqualificazione del personale dipendenti dalle imprese di credito.

L'articolo 2, comma 28, della legge 23 dicembre 1996, n. 662, ha previsto che, in attesa di una organica riforma del sistema degli ammortizzatori sociali, vengano definite, in via sperimentale, con uno o più decreti, misure di politiche attive di sostegno del reddito e dell'occupazione nell'ambito dei processi di ristrutturazione aziendale e per fronteggiare situazioni di crisi, per le categorie e settori di impresa sprovvisti di detto sistema.

Con decreti del 28 aprile 2000 del Ministro del lavoro e della previdenza sociale, di concerto con il Ministro del tesoro, del bilancio e della programmazione economica, sono stati istituiti presso l'Inps:

- il **"Fondo di solidarietà per il sostegno del reddito, dell'occupazione e della riconversione e riqualificazione professionale del personale del credito cooperativo"** (decreto interministeriale 28 aprile 2000, n. 157);
- il **"Fondo di solidarietà per il sostegno del reddito, dell'occupazione e della riconversione e riqualificazione professionale del personale del credito"** (decreto interministeriale 28 aprile 2000, n. 158);

I Fondi, che hanno la durata di dieci anni e godono di autonoma gestione finanziaria e patrimoniale, hanno lo scopo di attuare interventi nei confronti dei lavoratori dipendenti del settore del credito per favorire il mutamento e il rinnovamento delle professionalità e per realizzare politiche attive di sostegno del reddito e dell'occupazione, nei casi di processi di ristrutturazione o di situazioni di crisi, o di riorganizzazione aziendale o di riduzione o trasformazione di attività o di lavoro.

★ ★ ★

Per un'analisi delle seguenti situazioni si rimanda alla relazione del Direttore generale che accompagna i bilanci generali:

1. Definizione dei rapporti finanziari con le gestioni e i fondi amministrati;
2. Cessione e cartolarizzazione dei crediti dell'Inps e la riscossione tramite i concessionari;
3. Ripartizione definitiva degli apporti dello Stato a copertura di ciascuna mensilità di pensione;
4. Ripartizione degli apporti dello Stato a parziale copertura delle pensioni d'invalidità liquidate anteriormente alla data di entrata in vigore della legge n. 222/1984;
5. Trasformazione in trasferimenti definitivi dal bilancio dello Stato delle anticipazioni di tesoreria usufruite dall'Inps fino al 31 dicembre 1997;
6. Regolazione dei rapporti debitori verso lo Stato da parte delle gestioni previdenziali per anticipazioni sul relativo fabbisogno finanziario;
7. Evidenze contabili per i trattamenti pensionistici a favore del personale degli enti di cui alla legge 20 marzo 1975, n. 70.