

RELAZIONE DEL COLLEGIO DEI REVISORI

PAGINA BIANCA

VERBALE N° 239

L'anno 1997, il giorno 12 del mese di giugno, alle ore 10, si è riunito presso la Sede Amministrativa dell'Ente Parco Nazionale Gran Paradiso, in Via Losanna, 5 - Aosta, il Collegio dei Revisori dei Conti per l'esame del seguente ordine del giorno:

- esame del conto consuntivo (finanziario e patrimoniale) per l'esercizio 1996;
- varie ed eventuali.

Sono presenti:

- | | |
|---|---|
| - ANGHILANTE CAPOBIANCO
Rag. Onorata | - componente, nominata dal
Ministero del Tesoro -
R.G.S. |
| - TEALDI Dott. Luigi | - componente, nominato dal-
l'Amministrazione Provin-
ciale di Torino |

Il Presidente dichiara aperta la seduta:

Il Collegio procede all'esame del progetto di conto consuntivo ed al termine di detto esame redige l'allegata relazione che è parte integrante del presente verbale (allegato A).

Allegato A

Relazione del Collegio dei Revisori dei Conti al conto consuntivo 1996 dell'Ente Parco nazionale Gran Paradiso.

Il Collegio dei Revisori ritiene precisare in premessa che l'Ente risulta attualmente in fase di commissariamento, come da decreto originario del 30 marzo 1994 più volte reiterato nei termini di legge. Tale situazione rende oggettivamente superati i termini relativi all'approvazione ed alla presentazione del conto consuntivo, fermo restando la tassativa disposizione per l'invio del conto consuntivo entro e non oltre il 15 luglio p.v. ai sensi della legge

finanziaria per l'anno 1996 (legge 549/95). Nel corso dell'esercizio il Collegio ha esaminato, in sede di verifiche periodiche, la correttezza degli adempimenti contabili, amministrativi, fiscali ed ha ritenuto ogni comportamento conforme alle disposizioni di legge. Per quanto concerne il conto consuntivo 1996 si dichiara che lo stesso attesta la corrispondenza dei dati in esso contenuti con le risultanze delle scritture contabili.

Detto consuntivo si compone dei seguenti elaborati:

- relazione illustrativa del Commissario
- rendiconto finanziario
- situazione patrimoniale
- conto economico
- elenco dei residui attivi e passivi
- situazione amministrativa
- dotazione organica del personale.

Il Collegio ha verificato, in via preliminare, le seguenti correlazioni:

- del saldo di cassa indicato nella situazione amministrativa con quello risultante dall'estratto conto della Sezione di Tesoreria Provinciale pari a L. 1.658.476.465;
- delle previsioni iniziali di bilancio approvato dal Commissario Straordinario con deliberazione n. 160 del 31.10.1995 con quelle riportate nel rendiconto finanziario.

Il Collegio ha, poi, esaminato i singoli elaborati contabili rilevando, per quanto concerne il rendiconto finanziario che le previsioni iniziali pari a L. 7.711.000.000 nel corso dell'esercizio hanno subito variazioni in aumento per L. 3.019.432.990.

Pertanto la previsione definitiva è indicata in L. 10.730.432.990. Il pareggio tra entrate e uscite è stato ottenuto utilizzando l'intero avanzo di amministrazione accertato al 31 dicembre 1995 in L. 1.047.937.300.

Le predette variazioni sono state sottoposte al parere del Collegio dei Revisori dei Conti.

Il rendiconto finanziario esaminato presenta, per la gestione di competenza, le seguenti complessive risultanze:

ENTRATE	PREV. DEFINITIVE	ACCERTATE	RISCOSSE	DA RISCOUTERE
TITOLO I - Entrate contributive			-	-
TITOLO II - Entrate da trasf. corr.	5.096.000.000	5.096.000.000	5.048.000.000	48.000.000
TITOLO III - Altre entrate	390.300.000	310.351.072	299.263.186	11.087.886
TITOLO IV - Entrate per alienazio- ne di beni	169.700.000	115.588.605	115.588.605	-
TITOLO V - Entrate da trast.nr e/ capitali	3.009.495.690	2.963.276.650	292.940.960	2.670.335.690
TITOLO VI - Accensione di prestiti	-	-	-	-
TITOLO VII - Partite di giro	1.017.000.000	910.292.372	910.292.372	-
TOTALE ENTRATE	9.682.495.690	9.395.508.699	6.666.085.123	2.729.423.576
PRELEVAMENTO DELL'AVANZO DI AMMINISTRAZIONE	1.047.937.300			
	10.730.432.990			

USCITE	PREV. DEFINITIVE	IMPEGNATE	PAGATE	DA PAGARE
TITOLO I - Spese correnti	8.630.432.990	8.352.669.045	5.715.715.160	2.636.953.885
TITOLO II - Spese in c/capitale	1.080.000.000	983.768.450	343.331.593	640.436.857
TITOLO III - Estinzione di mutui	3.000.000	2.299.742	2.299.742	-
TITOLO IV - Partite di giro	1.017.000.000	910.291.834	910.291.834	-
TOTALE DELLE SPESE	10.730.432.990	10.249.029.071	6.971.638.329	3.277.390.742

Dalle surriportate risultanze si evince che la gestione di competenza presenta un disavanzo pari a L. 853.520.910 quale differenza tra entrate accertate in L. 8.485.216.327 e gli impegni assunti per L. 9.338.737.237 con esclusione delle partite di giro.

Dette partite pari a L. 910.292.372 non trovano esatta corrispondenza in uscita, indicate in L. 910.291.834, in quanto vengono effettuati con arrotondamento alle L. 1.000.

Per una analisi dettagliata delle entrate e delle spese, il Collegio rinvia alla relazione amministrativa allegata al conto consuntivo in parola.

In base ai dati indicati nel rendiconto finanziario la gestione di competenza determina in L. 2.729.423.576 l'ammontare dei residui attivi, quale differenza tra le somme accertate e riscosse ed in L. 3.277.390.742 l'importo dei residui passivi quale differenza tra impegni e pagamenti.

La gestione dei residui provenienti dagli esercizi pregressi è così riepilogata:

Residui attivi

- accertati al 31.12.1995	L. 622.457.250
- maggiori accertamenti	L. =====
- minori accertamenti	L. =====
- somme riscosse	L. 131.957.250
- residui al 31.12.1996	L. 490.500.000

Residui passivi

- accertati al 31.12.1995	L. 3.045.500.555
- maggiori impegni	L. =====
- minori impegni	L. 256.906.544
- somme pagate	L. 1.638.908.184
- residui al 31.12.1996	L. 1.149.685.827

Da quanto suesposto si rileva che al 31.12.1996 l'ammontare dei residui attivi risulta pari a L. 3.219.923.576 e quelli passivi pari a L. 4.427.076.569.

Il Collegio ha proceduto a un esame a campione dei crediti e debiti ed ha rilevato che essi sono stati

riportati al valore risultante dalla documentazione agli atti.

Sono stati stralciati i residui passivi degli anni pregressi, riconosciuti insussistenti agli effetti amministrativi.

La situazione amministrativa evidenzia al 31 dicembre 1996 un avanzo complessivo di amministrazione pari a L. 451.323.472 che tiene conto dei residui attivi e passivi e della consistenza di cassa.

Per quanto riguarda l'evolversi degli elementi economici, patrimoniali e contabili in generale, in particolar modo per ammortamenti, personale dipendente, accantonamenti, si aderisce a quanto espresso dal Commissario in sede di relazione.

Considerate le risultanze della gestione finanziaria e patrimoniale dell'esercizio 1996 rilevato che i dati esposti nel conto consuntivo e nei relativi allegati concordano con le scritture esistenti, il Collegio esprime parere favorevole all'approvazione.

Null'altro essendovi da verificare è stato redatto il presente verbale.

Letto, approvato e sottoscritto.

- ANGHILANTE CAPOBIANCO Rag. Onorata

- TEALDI Dott. Luigi

PAGINA BIANCA

BILANCIO CONSUNTIVO

PAGINA BIANCA

RELAZIONE ILLUSTRATIVARENDICONTO FINANZIARIOGestione di competenzaEntrateAvanzo di Amministrazione.

L'avanzo di amministrazione di L. 1.047.937.300 accertato alla fine dell'esercizio 1995, è stato riportato fra le previsioni definitive del presente conto, come risulta dal rendiconto finanziario (parte A - Entrate).

TITOLO I - II e III - Entrate correnti

Le entrate correnti previste in complessive L. 5.486.300.000, sono state rimosse per L. 5.347.263.186 e per L. 59.087.886 sono stati istituiti appositi residui attivi, con un minore accertamento di L. 79.948.928.

TITOLI IV - V e VI - Entrate in conto capitale

Le entrate in conto capitale previste in complessive L. 3.179.195.690 sono state rimosse per L. 408.529.565 e per L. 2.670.335.690 sono stati istituiti appositi residui attivi, con minore accertamento di L. 100.330.435.

TITOLO VII - Entrate per partite di giro

Le entrate per partite di giro previste in complessive L. 1.017.000.000 sono state rimosse per L. 910.292.372 con un minore accertamento di L. 106.707.628.

Situazione generale delle entrate

Su un totale di entrate previste, ammontanti a complessive L. 10.730.432.990 (compreso l'avanzo di amministrazione di L. 1.047.937.300) sono state rimosse in tutto L. 10.137.065.728 (compreso il fondo cassa di L. 3.470.980.605) e residue L. 2.729.423.576. La differenza fra le somme previste e quelle accertate (rimosse e da riscuotere) risulta pari a L. 2.136.056.314.

UsciteTITOLO I - Uscite Correnti

Le uscite correnti previste in complessive L. 8.630.432.990, sono state pagate per L. 5.715.715.160 e per L. 2.636.953.885 sono stati istituiti appositi residui passivi con un conseguente minore impegno di L. 277.763.945.

TITOLI II e III - Uscite in conto capitale

Le uscite in conto capitale, comprese le voci iscritte al titolo III "Estinzione di mutui e anticipazioni", previste per complessive L. 1.083.000.000 sono state pagate per L. 345.631.335 e per L. 640.436.857 sono stati istituiti appositi residui passivi, con un conseguente minore impegno di L. 96.931.808.

TITOLO IV - Uscite per partite di giro

Le uscite per partite di giro previste in complessive L. 1.017.000.000 sono state pagate per L. 910.291.834 con un conseguente minore impegno di L. 106.708.166.

Situazione generale delle uscite

Su un totale di spese previste, ammontanti a complessive L. 10.730.432.990 sono state pagate in tutto L. 6.971.638.329 e residue L. 3.277.390.742.

La differenza fra le previsioni definitive e gli impegni è pertanto di L. 481.403.919.

Gestione dei residui attivi

Su un complesso di residui attivi ammontante all'inizio dell'esercizio a complessive L. 622.457.250, sono state rimosse L. 131.957.250, come risulta dall'allegata tabella "A"

Le somme rimaste da riscuotere alla chiusura dell'esercizio medesimo ammontano a L. 490.500.000.

I residui di nuova istituzione, provenienti dal conto delle competenze, ammontano a L. 2.729.423.576 che determinano un conseguente complesso di residui attivi di L. 3.219.923.576 alla fine della gestione.

Gestione dei residui passivi

Su un complesso di residui passivi ammontante all'inizio dell'esercizio a complessive L. 3.045.500.555, sono stati effettuati pagamenti per L. 1.638.908.184 come risulta dall'allegata tabella "B", e dichiarata insussistente la somma di L. 256.906.544 corrispondente allo stralcio e riduzione dei seguenti residui passivi riconosciuti perenti agli effetti amministrativi.

- R.P. n. 01 di L. 238.000.000, proveniente dall'esercizio finanziario 1989, relativo a acquisto terreni;

- R.P. n. 02 di L. 3.216.643, proveniente dall'esercizio finanziario 1995, relativo a compensi per lavoro straordinario, turni e compenso incentivante;

- R.P. n. 03 di L. 14.252.473, proveniente dall'esercizio finanziario 1995, relativo a oneri previdenziali ed assistenziali a carico dell'Ente;

- R.P. n. 04 di L. 1.437.428, proveniente dall'esercizio finanziario 1995, relativo a acquisto macchine, attrezzature scientifiche e attrezzature tecniche;

Le somme rimaste da pagare alla chiusura dell'esercizio ammontano a L. 1.149.685.827.

Sono stati inoltre istituiti residui passivi per un totale di L. 3.277.390.742 che determinano un conseguente complesso di residui di L. 4.427.076.569 alla fine della gestione.

In relazione alle risultanze generali emergenti dall'esame del presente conto si rileva:

1) che è stato possibile realizzare un certo programma di interventi operativi sulle strutture del Parco, ciò è conseguente all'avvenuta utilizzazione di fondi residuati provenienti dalle passate gestioni;

2) che il soverchio carico di residui passivi (lire 1.149.685.827 degli esercizi precedenti e L. 3.277.390.742 dell'esercizio, per un totale di L. 4.427.076.569) è essenzialmente dovuto all'immobilizzo di fondi destinati per la maggior parte al finanziamento di spese per l'esecuzione di lavori inerenti alle ricostruzioni, ristrutturazioni, rifacimenti, ripristini, manutenzioni, riparazioni e trasformazioni di immobili e manufatti in genere, nonché per l'acquisizione di beni di uso durevole ed opere immobiliari;

In dipendenza di quanto sopra si espongono, qui di seguito, i dati maggiormente significativi per cogliere più a fondo i fatti verificatisi nel corso dell'esercizio in esame.

Su un totale di entrate correnti previste in complessive L. 5.486.300.000, sono state riscosse L. 5.347.263.186 così ripartite:

- L. 5.000.000.000 contributo ordinario del Ministero del l'Ambiente di cui alla legge 17/4/1989 n. 139;

- L. 48.000.000 contributo ordinario della Regione Autonoma della Valle d'Aosta (lire 48.000.000) di cui alla legge 9/10/1967, n° 959;

- L. 96.619.450 proventi derivanti dalla vendita di

XIII LEGISLATURA - DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

pubblicazioni, materiale propagandistico, divulgativo, illustrativo, ecc.;

- L. 52.689.166 introito delle tariffe stabilite per la visita del G.A. "Paradisio" dai centri di visita, ecc.;
- L. 37.321.368 realizzi per l'affitto di immobili di proprietà dell'Ente ceduti in locazione al personale di sorveglianza;
- L. 40.422.938 interessi attivi maturati su depositi e c/c bancari;
- L. 54.815.315 recuperi e rimborsi diversi (spese di cattura e cessione capi di fauna selvatica a scopo di ripopolamento e colonizzazione; indennità di infortunio da congruarsi con l'ammontare delle retribuzioni, ecc.);
- L. 5.278.000 indennizzi di assicurazione;
- L. 12.116.949 proventi per conciliazioni ammende e risarcimenti danni arrecati dai violatori delle leggi e regolamenti vigenti sul Parco;

.....

L.5.347.263.186 TOTALE ENTRATE CORRENTI

A fronte di tali entrate fanno riscontro spese per complessive L. 5.715.715.160, così determinate (a fianco di ogni importo viene indicata l'incidenza percentuale):

- L. 8.908.445 (0,16%) spese per gli organi dell'Ente (gettoni di presenza agli organi collegiali di amministrazione, trattamento economico di missione, rimborsi spese, ecc);
- L. 3.804.676.711 (66,57%) oneri per il personale in attività di servizio ed in quiescenza (stipendi, retribuzioni indennità aggiuntive ed altri assegni fissi e contrattuali e relativi oneri riflessi);
- L. 1.078.230.191 (18,86%) spese per l'acquisto di beni di consumo e prestazioni di servizi;
- L. 673.712.107 (11,79%) spese per il perseguimento delle finalità istituzionali dell'Ente (ricerche scientifiche, studi, pubblicazioni,

documentazioni, svolgimento attività di carattere divulgativo, educativo, turistico, didattico, sociale, ecc.);

- L. 1.639.076.(0,03%) oneri finanziari (interessi passivi su mutui, su anticipazioni e conti correnti bancari);
- L. 63.628.030.(1,11%) oneri tributari (imposte, tasse canoni e tributi vari);
- L. 84.920.600.(1,48%) spese non classificabili in altre voci (spese per liti, arbitraggi e risarcimenti vari);

L. 5.715.715.160 (100,00%) TOTALE SPESE CORRENTI

con un conseguente disavanzo finanziario di competenza di L. 368.451.974.

Quanto al settore patrimoniale l'Ente, nel corso dell'esercizio 1996, è riuscito a completare o ad avviare i seguenti lavori ed opere:

- manutenzione straordinaria casotto Loson, Cogne - Aosta.

Sono state altresì eseguite opere di manutenzione ordinaria e straordinaria a vari manufatti di proprietà e di pertinenza dell'Ente, come risulta dalla relazione allegata alla situazione patrimoniale che fa parte integrante del presente elaborato.

Circa il computo annuale dei beni strumentali, si precisa che l'Ente si è attenuto alle disposizioni contenute nella circolare n. 32 prot. 123056, diramata dalla Direzione Generale degli Affari Generali del Ministero dell'Agricoltura e Foreste in data 02.08.1982, la quale fissa come segue i coefficienti annui di ammortamento dei predetti beni:

(N.B. - si fa qui di seguito menzione solo dei casi che ricorrono):

- | | |
|---|-----|
| A) Edifici | 3% |
| B) Mobili e macchine ordinarie d'ufficio | 12% |
| C) Automezzi | 20% |
| D) Attrezzature varie e minute e di laboratorio | 35% |

Quanto alla situazione patrimoniale "passività", l'unica osservazione che si ritiene debba essere tenuta in debita considerazione riguarda la consistenza dei residui passivi che, per i motivi già esposti nella relazione sommaria

riportata a capo del presente conto, ha subito un aumento di L. 1.381.576.014, essendo passata da L. 3.045.500.555 all'inizio dell'esercizio a L. 4.427.076.569 alla chiusura dell'esercizio medesimo.

Nel conto economico dell'esercizio 1996 si evidenzia che fra i componenti che non danno luogo a movimenti finanziari "variazioni patrimoniali straordinarie" sono state iscritte le somme di L. 256.906.544, fra le insussistenze passive, che corrispondono all'ammontare dei residui prescritti o perenti agli effetti amministrativi.

Tale conto presenta, alla chiusura dell'esercizio, un disavanzo economico effettivo di L. 3.189.215.157.

Nel settore turistico e nel campo delle attività di natura divulgativa, educativa, didattica, turistica, ecc., è stato possibile realizzare una serie di iniziative che vengono di seguito sinteticamente elencate:

- gestione dei centri di visita situati in Valle d'Aosta (Cogne, Valsavarenche e Rhemes) e nella regione Piemonte (Valle dell'Orco e Valle Soana) in collaborazione con cooperative operanti in loco;
- organizzazione di gite guidate e di soggiorni di studio per le scuole;
- gestione del servizio turistico in generale e attività promozionali varie;

L'equilibrio del bilancio, pur essendo stato conservato, poggia su basi molto precarie, in quanto è stato assicurato unicamente dall'utilizzo dell'avanzo di Amministrazione proveniente dall'esercizio finanziario 1995. Questa situazione non dà all'Ente Parco la possibilità di svolgere i suoi compiti istituzionali, di impostare nuovi programmi di manutenzione e potenziamento delle strutture esistenti, nonché di attuare nuove iniziative.

Il personale attualmente in servizio è di n. 63 unità, di cui n. 11 impiegati negli uffici nei vari servizi e 52 unità appartenenti al Servizio di Sorveglianza.

In seguito alla rideterminazione dell'organico mediante analisi dei carichi di lavoro ai sensi della normativa vigente, la nuova dotazione organica è prevista in complessive 105 unità, ma al momento nessuna indicazione ufficiale in merito ci è pervenuta dai competenti Ministeri.

La grave carenza di personale di cui il Parco da anni soffre si ripercuote in modo negativo sulle attività dell'Ente sia per quanto concerne il servizio di sorveglianza sul territorio sia per quanto riguarda le attività tecnico-amministrative degli uffici, con grave pregiudizio per il perseguimento degli stessi fini istituzionali che le leggi vigenti delegano al Parco.

Inoltre in seguito alla sospensione dell'erogazione del contributo ordinario per l'anno 1997 da parte del Ministero dell'Ambiente, numerose attività non si sono regolarmente svolte, con grave ripercussione sulla gestione dell'Ente.