

Determinazione n. 32/2000**LA CORTE DEI CONTI****IN SEZIONE DEL CONTROLLO SUGLI ENTI**

nell'adunanza del 16 maggio 2000;

visto il testo unico delle leggi sulla Corte dei conti approvato con regio decreto 12 luglio 1934, n. 1214;

vista la legge 21 marzo 1958, n. 259;

visto il decreto del Presidente della Repubblica in data 11 marzo 1961, con il quale l'Istituto della Enciclopedia Italiana fondata da Giovanni Treccani è stato sottoposto al controllo della Corte dei conti;

visti i conti consuntivi dell'Ente suddetto relativi agli esercizi finanziari 1997 e 1998, nonché le annesse relazioni del Consiglio di amministrazione e del Collegio Sindacale, trasmessi alla Corte dei conti in adempimento dell'articolo 4 della citata legge n. 259 del 1958; esaminati gli atti;

udito il relatore, Consigliere dottoressa Liliana Favaro e, sulla sua proposta, discussa e deliberata la relazione con la quale la Corte, in base agli atti ed agli elementi acquisiti, riferisce alle Presidenze delle due Camere del Parlamento il risultato del controllo eseguito sulla gestione finanziaria dell'Istituto per gli esercizi 1997 e 1998;

ritenuto che, assolto così ogni prescritto incombente, possa, a norma dell'articolo 7 della citata legge n. 259 del 1958, darsi corso alla comunicazione alle dette Presidenze, oltre che dei conti consuntivi – corredati delle relazioni degli organi amministrativi e di revisione – della relazione come innanzi deliberata, che alla presente si unisce perchè ne faccia parte integrante;

P. Q. M.

comunica, a norma dell'articolo 7 della legge n. 259 del 1958, alle Presidenze delle due Camere del Parlamento, insieme con i conti consuntivi per gli esercizi 1997 e 1998 – corredati delle relazioni degli organi amministrativi e di revisione – l'unita relazione con la quale la Corte riferisce il risultato del controllo eseguito sulla gestione finanziaria dell'Istituto stesso.

L'ESTENSORE

f.to Liliana Favaro

IL PRESIDENTE

f.to Luigi Schiavello

PAGINA BIANCA

*RELAZIONE SUL RISULTATO DEL CONTROLLO ESEGUITO SULLA GESTIONE FINANZIARIA
DELL'«ISTITUTO DELLA ENCICLOPEDIA ITALIANA FONDATA DA GIOVANNI
TRECCANI» PER GLI ESERCIZI 1997 E 1998*

SOMMARIO

1. Premessa. - 2. Le modificazioni statutarie. - 3. L'azionariato. - 4. L'attività. - 5. L'organizzazione dei servizi e del personale. - 6. L'organizzazione della rete di vendita. - 7. La gestione degli immobili. - 8. Il bilancio. - 9. Lo stato patrimoniale attivo al 31 dicembre 1998. - 10. Lo stato patrimoniale passivo al 31 dicembre 1998. - 11. Il conto economico. - 12. Proventi e oneri finanziari. - 13. Conclusioni.

PAGINA BIANCA

1. Premessa

La gestione finanziaria dell'Istituto della Enciclopedia Italiana (I.E.I.) fondata da Giovanni Treccani ha formato oggetto - dall'anno 1961 del suo assoggettamento al controllo della Corte dei conti, con le modalità previste dall'art. 12 della legge 21 marzo 1958 n. 259, a tutto il 1996 - di periodiche relazioni al Parlamento ai sensi dell'art. 7 della legge stessa.

Con tali documenti sono stati ampiamente illustrati l'ordinamento dell'Ente e il suo funzionamento; i poteri di ciascun organo e i rapporti fra gli organi stessi; la sua discussa natura giuridica in seguito alle innovazioni statutarie che ne hanno autonomamente adottato la trasformazione in società per azioni e il suo successivo assetto connesso con la struttura aziendale assunta: i mezzi finanziari di cui esso dispone: incremento del suo fondo di dotazione prima e del capitale sociale poi; la multiforme attività editoriale e culturale; le vicende giudiziarie nonché l'ordinamento del personale comprensivo del trattamento economico corrisposto; l'organizzazione sul modello dell'impresa editoriale (¹).

Nelle note conclusive dell'ultima relazione si è definita del tutto transitoria la gestione dell'Istituto in forza della impostazione aziendale connessa con l'acquisizione della configurazione giuridica di società di capitali, da esso autonomamente assunta.

Con la presente relazione la Corte dei conti riferisce il risultato del controllo eseguito sulla gestione finanziaria dell'Istituto per gli esercizi finanziari 1997 e 1998, nei quali si è consolidata la predetta impostazione aziendale, per cui rimane ferma la problematica di una revisione del precedente assetto normativo - istituzionale, che colloca l'Istituto nell'area degli enti pubblici pur se svolgenti attività in forma imprenditoriale.

¹ Vedansi in proposito gli atti parlamentari: IV Legislatura, Camera dei Deputati, doc. XIII n. 1, vol. 172 per gli esercizi 1961-1964; V Legislatura Camera dei Deputati, doc. XV, vol. 73, per gli esercizi 1965-1967; V Legislatura, *idem*, *idem*, per gli esercizi 1968-1970; VI Legislatura, Camera dei Deputati, doc. XV, vol. 18, per esercizio 1971; VI Legislatura, *idem*, *idem*, per gli esercizi 1972, 1974, VII Legislatura, Camera dei Deputati, doc. XV col. 103, per gli esercizi 1975-1977, VIII Legislatura, Camera dei Deputati, doc. XV, vol. 68, per gli esercizi 1978-1979; IX Legislatura, Camera dei Deputati, doc. XV, vol. 77, per gli esercizi 1980-1983, IX Legislatura, *idem*, *idem*, vol. 142, per gli esercizi 1984-1985, X Legislatura, Camera dei Deputati, doc. XV, vol. 77 per gli esercizi 1986-1987, X Legislatura, *idem*, *idem*, vol. 241, per gli esercizi 1988-1989 e 1990; XIII Legislatura, Camera dei Deputati, doc. XV, vol. 8 per gli esercizi 1991, 1992, 1993 e 1994; XIII Legislatura, Camera dei Deputati, doc. XV, n. 134, per gli esercizi 1995-1996.

2. Le modificazioni statutarie

Circa le modificazioni apportate allo statuto dell'Ente, si fa completo rinvio a quelle relative all'oggetto (partecipazione in società strumentali ai fini istituzionali dell'I.E.I.; disciplina integrativa del capitale e delle azioni) e agli organi (Assemblea, Presidente, Vice Presidente; Consiglio di amministrazione; Comitato esecutivo; Consiglio scientifico; Collegio sindacale) di cui è ampia menzione nella precedente relazione di questa Corte al Parlamento per gli esercizi 1995 e 1996 (cfr. nota 1 del paragrafo 1), posto che altre innovazioni non sono intervenute negli esercizi successivi.

In tema cade opportuno tuttavia ricordare che il nuovo Presidente dell'Istituto prof. Francesco Paolo CASAVOLA, presidente emerito della Corte costituzionale subentrato nell'incarico alla prof.ssa Rita LEVI-MONTALCINI, nell'assumere tale funzione si è riservato di proporre modificazioni statutarie atte: 1) a portare da 3 a 5 i componenti del Comitato esecutivo; 2) a costituire un Consiglio di presidenza con la partecipazione dei due Vice presidenti del Consiglio di amministrazione e del Consiglio scientifico; 3) a nominare un Amministratore delegato; 4) ad adottare un Regolamento di organizzazione e di procedimentalizzazione a valere come codice etico. Ciò con l'obiettivo della progressiva riduzione dei costi di produzione nel quadro di risanamento economico-finanziario dell'istituto, tra i quali egli ravvisa primario il superamento del "rapporto contrattuale" redattori-autori attualmente in vigore, di successiva trattazione. Ha manifestato altresì l'opportunità che si proceda a una razionalizzazione del patrimonio immobiliare (seduta del 22 maggio 1998 - deliberazione n. 417).

3. L'azionariato

La tabella che segue, come già è stato segnalato nelle precedenti relazioni al Parlamento ⁽²⁾, indica la ripartizione del capitale sociale dell'Istituto alla data di conclusione dell'ultimo aumento di capitale (31 dicembre 1995), aumento in ordine al quale risultano sottoscrittori di quote altri sette tra aziende ed enti, mentre i cinque soci originari, detentori dell'intero pacchetto azionario di lire 30 mil., non parteciparono alla sottoscrizione rimanendo titolari ciascuno della quota di lire 6 mld., pari al 10% del nuovo capitale sociale di lire 60 mld..

Al riguardo anche per gli esercizi finanziari in esame la Corte osserva che la partecipazione al nuovo assetto societario di soggetti pubblici è del tutto minoritaria, ove si consideri che solo l'Istituto poligrafico e Zecca dello Stato riveste tale qualifica. Dal che, considerata l'estrema esiguità dei contributi di parte erariale, risulta rafforzata in punto di fatto la componente privatistica dell'ente e della sua gestione.

Osserva ancora la Corte che alla originaria società finanziaria STET S.p.A. (ora Telecom Italia), sottoscrittore di n. 12 azioni, è parzialmente succeduta la Radio Televisione Italiana per effetto di regolare cessione di n. 1 azione da parte del titolare. Il relativo frazionamento risulta formalmente perfezionato mediante emissione di due nuovi certificati azionari, l'uno di n. 11 azioni e l'altro di n. 1 azione.

² Vedasi, da ultimo, Corte dei conti, relazione al Parlamento sulla gestione finanziaria dell'I.E.I. per gli esercizi 1995 e 1996. Atti della Camera dei Deputati XIII Legislatura, Doc. XV n. 134, pag. 22.

XIII LEGISLATURA - DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

Azionista	Azioni sottoscritte	Totale	Sovrapprezzo	Versamento	Percentuale sul capitale
Banco di Napoli	12 azioni	6 mld.	=	=	10%
Banco Monte dei Paschi di Siena s.p.a.	12 azioni	6 mld.	=	=	10%
Fondazione Banco di Sicilia	12 azioni	6 mld.	=	=	10%
Istituto Nazionale della Assicurazioni s.p.a.	12 azioni	6 mld.	=	=	10%
Istituto Poligrafico e Zecca dello Stato	12 azioni	6 mld.	=	=	10%
Banca d'Italia	6 azioni	3 mld.	3 mld.	1,8 mld.	5%
Banca di Roma s.p.a.	12 azioni	6 mld.	3,6 mld.	9,6 mld.	10%
Banca Nazionale del Lavoro s.p.a.	12 azioni	6 mld.	3,6 mld.	9,6 mld.	10%
Cassa di Risparmio delle Province Lombarde	6 azioni	6 mld.	1,8 mld.	4,8 mld.	5%
Telecom Italia s.p.a.	11 azioni	5,5 mld.	3,6 mld.	9,6 mld.	9,17%
Fondazione Cassa di Risparmio in Bologna	6 azioni	3 mld.	1,8 mld.	4,8 mld.	5%
Efeso Editoriale Ferrovie dello Stato s.p.a.	6 azioni	3 mld.	1,8 mld.	4,8 mld.	5%
Radio Televisione Italiana s.p.a.	1 azione	0,5 mld.		4,8 mld.	0,83%
TOTALE	120 azioni	60 mld.	19,2 mld.	49,8 mld.	100%

4. L'attività

L'attività dell'Ente - tenuto conto della sua precipua finalità culturale che peraltro, come si è detto, non può trascurarne la natura di società di capitali - rappresenta il termometro più idoneo a misurare il necessario equilibrio economico-finanziario tra produzione qualitativamente elevata sul piano culturale ed esigenze di mercato sul quale s'incentra l'attenzione degli amministratori.

E' proseguito pertanto, negli esercizi in questione, lo studio affidato a esperti (la Società Eurisko) dal quale sono scaturiti i seguenti suggerimenti con riguardo alle problematiche di sviluppo dell'Istituto connesse con la sua funzione: 1) circa il piano editoriale, la nuova produzione dovrà indirizzarsi verso opere integrative di quelle generali, di dimensione ridotta, realizzate in un linguaggio facilmente accessibile e corredate di supporti elettronici, con investimenti prevedibilmente non elevati; 2) quanto al modello organizzativo, ne appare indispensabile l'adozione di altro maggiormente efficiente, atto a stabilire un migliore rapporto di interazione fra gli organi istituzionali Consiglio scientifico e Consiglio di amministrazione, sì da agevolare la valorizzazione della primaria funzione della componente scientifica e accademica di contenuto prettamente culturale e l'autonoma soluzione dei problemi produttivi da parte degli organi di gestione. Ciò che richiede la radicale trasformazione del paradigma organizzativo nel senso di far leva su figure professionali idonee non soltanto a orientare la pianificazione, ma anche a gestire gruppi pluridisciplinari, diversi per professionalità e per orientamento (capo redattori, direttori). Il tutto basato su un sistema gestionale assistito da informazioni scientificamente integrate a fini culturali editoriali; 3) in tema di risorse umane, potrà rinunciarsi a un immediato intervento per contenere il costo del lavoro riportando alla "normalità" i criteri retributivi.

Si inquadrano in questo obiettivo la decisione di modificare il sistema di compenso dei redattori-autori attualmente fondato sul riconoscimento dei diritti di autore, col ricorso ad altre regolazioni meno onerose da precisare nei singoli contratti d'opera, e l'adozione delle deliberazioni n. 394 e 395 del 30 luglio 1997 con le quali è stata sospesa la redazione dell'Enciclopedia archeologica e del Dizionario biografico degli italiani o-

pere, entrambe, origine di sensibili perdite economiche e finanziarie nell'esercizio 1996.

In proposito non sembra superfluo precisare - in considerazione anche degli interventi polemicamente contrari di gran parte della stampa e di studiosi qualificati specialmente del mondo accademico, tra i quali l'allora presidente premio nobel prof. Rita LEVI-MONTALCINI - che il Consiglio di amministrazione, in sede di più approfonditi ripensamenti sulla durata di tale sospensione (per il Dizionario biografico degli italiani fino al reperimento di «fonti di finanziamento di copertura esterni sufficienti a coprire il disavanzo dell'opera completa») - ha proposto per quest'ultima opera la redazione di altra in 5 volumi di circa 800 pagine ciascuno e nel formato della Grande Enciclopedia dal titolo Biografia italiana, comprendente circa 3000 biografie in ordine alfabetico, ma all'interno di una ripartizione per periodi cronologici; e ciò allo scopo di utilizzare appieno conoscenze e ricerche già acquisite dall'Istituto per lo stesso Dizionario e per le altre opere enciclopediche.

Quanto alla Enciclopedia archeologica, un piano di ristrutturazione del progetto editoriale, redatto dalla Direzione dell'opera e portato all'attenzione del Consiglio di amministrazione nella seduta del 18 giugno 1997, ne prevede l'articolazione nel complessivo numero di 5 volumi, a fronte degli 8 del precedente piano, caratterizzata da un impianto modulare composto di 2 volumi sistematici dedicati ai grandi temi dell'archeologia e corredati di un cd rom che sfrutta il materiale iconografico in formato elettronico già acquisito dalla redazione. A tale modulo, commercializzabile autonomamente rispetto all'opera intera, si affiancano altre 3 volumi di carattere specialistico in ordine alfabetico che completano l'opera.

La decisione, non ancora adottata, dovrà analizzare la proposta in termini di fattibilità da un punto di vista sia produttivo-editoriale sia della struttura dell'Istituto alla luce del nuovo piano editoriale ed economico recentemente elaborato.

Nell'esercizio 1997 sono stati pubblicati:

- 1) i volumi IL e L del Dizionario biografico degli italiani, del quale innanzi si è ampiamente parlato;
- 2) il volume V del Secondo supplemento dell'Enciclopedia dell'arte antica classica e orientale, opera giunta alla sua conclusione;

- 3) il volume VIII dell'Enciclopedia dell'arte medievale;
- 4) il volume XXXIII dell'Enciclopedia giuridica, opera giunta a conclusione;
- 5) i volumi XI e XII della Piccola Treccani;
- 6) il volume VII di Pompei, Pittura e mosaici;
- 7) il volume III della Storia di Venezia;
- 8) il volume VII dell'Enciclopedia delle scienze sociali, penultimo dell'opera;
- 9) la seconda edizione rielaborata dei 5 volumi del Vocabolario della lingua italiana;
- 10) il volumetto aggiuntivo dello stesso Neologismi e nuove accezioni;
- 11) il volume II dell'Enciclopedia oraziana, penultimo dell'opera.

Nel settore delle Riviste è continuata la pubblicazione di Archives internationales d'histoire des sciences e, nella cornice di un «Accordo di collaborazione con il Ministero della pubblica istruzione», ha trovato ingresso il progetto di pubblicazione di Iter, rivista per la scuola con lo scopo di potenziare "la presenza dell'enciclopedia nel mondo della scuola mediante iniziative centrali e periferiche volte a valorizzare e a diffondere le conoscenze e l'utilizzazione del patrimonio culturale enciclopedico a favore di tutte le componenti della scuola italiana".

Nel quadro delle attività culturali sono stati realizzati, oltre al catalogo del fondo storico della biblioteca dell'Enciclopedia - Bibliotheca Encyclopaedica - i seguenti volumi a compendio dei relativi convegni svoltisi presso l'Istituto: Garanzie costituzionali e diritti fondamentali; Il vaso di Pandora. Altri convegni organizzati hanno riguardato: «Galileo Ferraris e il suo tempo», «Percorsi enciclopedici per la scuola italiana», «La storia e la scuola», «Il liberalismo economico di Ernesto Rossi» nel centenario della nascita.

Nell'esercizio 1998 il catalogo Treccani si è arricchito delle seguenti opere:

Il Conciso, sintesi in un solo volume dell'affermato ampio Vocabolario della lingua italiana;

Le Frontiere della vita, Enciclopedia biomedica - impostata con autorevolezza da un comitato scientifico di Premi Nobel - la quale ha incontrato, già dalla prima diffusione, larghissimo consenso di pubblico con acquisto di 10.000 copie;

L'Universo del corpo riguardante le tematiche connesse agli aspetti fisici e socio culturali del corpo umano.

E' poi continuata la pubblicazione: del Dizionario biografico degli italiani con il volume L: dell'Enciclopedia giuridica, con il volume di aggiornamento al 1998; dell'Enciclopedia oraziana, con il III e ultimo volume; della Storia di Venezia, con il IV e ultimo volume sulla Serenissima Repubblica; dell'Enciclopedia del Novecento, con i tomi I e II del Secondo supplemento; del Lessico universale italiano, con i tomi I e II del Secondo supplemento, in corso di pubblicazione è invece il IX volume dell'Enciclopedia dell'arte medievale.

Nell'unita tabella (All. A) sono indicate tutte le opere pubblicate o in corso di completamento nel triennio di esercizio preso in considerazione che evidenzia come su 34 opere programmate, 18 non registrano ancora alcun volume pubblicato.

Particolare rilievo assume, nella tematica dello sviluppo dell'Istituto riguardato nel suo duplice aspetto culturale ed editoriale, il programma di attività proiettato in un arco temporale eccedente la durata del normale esercizio finanziario, ma con la inderogabile prospettiva di contemperare la necessaria realizzazione dello stesso con le esigenze societarie di contenuto economico perseguite.

Tale programma, posto allo studio fin dall'esercizio 1995, è tracciato nel «Piano strategico pluriennale» che - elaborato dal Comitato esecutivo, d'intesa con il Consiglio scientifico e trasmesso dal Presidente al vaglio degli organi societari deliberanti il 31 agosto 1998 - si articola nelle sue linee essenziali nei due momenti: del medio-breve periodo e del lungo periodo.

Nel primo di essi possono collocarsi progetti settoriali quali: a) la Treccanina, ottenibile in 5 o 6 volumi di formato intermedio fra il «Dizionario biografico degli italiani» e il «Vocabolario della lingua italiana»; b) la Piccola Treccani; c) La Biblioteca Treccani; un volume all'anno con spazio alla collaborazione europea; d) il Volume dell'anno; quello della «Biblioteca Treccani» di cui sopra.

Nel secondo sono invece da comprendere i progetti generali costituiti dalle seguenti opere: a) l'aggiornamento al 2000 di tutte le date del "copyright" dopo l'anno corrente; b) l'Appendice della Piccola Treccani; c) l'Appendice Duemila alla Grande Enci-