

Ciò non ha però escluso che in base alla normativa generale l'Accademia non continui ad essere sottoposta al potere di vigilanza degli organi di Governo. Tant'è che su proposta del Ministero dei Beni e delle Attività culturali è stato approvato lo statuto, nonché le relative modifiche e lo stesso Ministero provvede alla nomina di uno dei membri non accademici del Collegio dei revisori mentre l'altro è nominato dal Ministero del tesoro. Entrambi i dicasteri vigilano pure sui bilanci preventivi ed i conti consuntivi.

Con delibera del Consiglio di Presidenza, l'Accademia ha provveduto alla costituzione del nucleo di valutazione interna, ai sensi dell'art. 20 del D.lgs n. 29 del 1993, che peraltro è stato ridisciplinato dal D.lgs n. 286 del 1998. Il predetto organo, nelle riunioni tenute si è principalmente occupato di esaminare il trattamento economico spettante al personale, in relazione anche agli obiettivi realizzati ed ha espresso al riguardo pareri positivi.

3. Personale

Rimasti invariati per gli anni in riferimento l'ordinamento dei servizi e il regolamento organico del personale, il trattamento economico dello stesso, soggetto alla normativa dei contratti collettivi del parastato.

La dotazione organica del personale, suddivisa in quattro unità, e la consistenza effettiva risultano dalla tabella (n.1) seguente:

tabella n. 1

	1996	1997	1998
Personale in organico			
Dirigenti	5	4	4
9 livello	6	7	7
8 livello	15	12	12
7 livello	12	14	14
6 livello	18	14	14
5 livello	13	6	6
4 livello	16	10	10
3 livello	16	10	10
TOTALE	101	77	77
Variazione %	1	-23,76	0,00
Personale in servizio			
Dirigenti	5	4	4
9 livello	5	4	4
8 livello	11	11	12
7 livello	9	9	9
6 livello	12	8	8
5 livello	3	3	2
4 livello	10	9	9
3 livello	6	6	6
TOTALE	61	54	54
Variazione %	5,2	-11,48	0,00
Costo globale del personale (in mil.)			
a) Stipendi ed altri assegni fissi			
Stipendi	2300,9	2309,4	2202,6
Compensi per lavoro straordinario e comp. incentivante	488,2	521,7	554,2
Indennità e rimborsi spese per missioni	23,3	16,9	21,7
Oneri previdenziali ed assistenziali	875,4	914,5	925,0
TOTALE	3687,8	3762,5	3703,5
Variazione%	7,3	2,03	-1,57
b) Benefici sociali ed assistenziali			
Accantonamento trattamento fine rapporto	220,3	326,5	(**)
Sussidi e mutui	40,0	17,6	20,0
TOTALE	260,3	344,1	20,0
TOTALE GENERALE	3948,1	4106,6	3723,5
Variazione%	3,4	4,02	-9,33
COSTO MEDIO INDIVIDUALE	64,7	76,0	69,0
Variazione%	8,2	17,50	-9,33

(*) Rideterminazione approvata con decreto interministeriale in data 26.2.1998.

(**) Il mancato accantonamento del T.F.R. è da porre in relazione a quanto si farà più avanti presente in nota al prospetto n. 5 in ordine all'approvazione del conto consuntivo del 1998 da parte dei Ministeri per i Beni e le Attività culturali e del Tesoro. Tale mancato accantonamento per il 1998 atteneva la significatività del confronto con gli importi e le variazioni percentuali nei due anni precedenti.

E' di tutta evidenza la divaricazione fra l'organico previsto ed i posti effettivamente coperti.

A fronte del noto blocco delle assunzioni l'Accademia si era data carico di chiedere la necessaria deroga, ma il Ministero della funzione pubblica non ha dato corso sollecitamente a tale richiesta per cui di fatto non si sono potuti indire nuovi concorsi.

Né l'Istituto ha potuto finora far ricorso alla procedura di mobilità giacché il personale che gli occorre deve avere una preparazione del tutto specifica (quale per es. la conoscenza di lingue non di ampia diffusione) personale di norma non reperibile con la suddetta modalità.

Nonostante la riduzione del numero dei dipendenti rispetto al 1996 il costo globale del personale per il 1997 non è diminuito e ciò in conseguenza degli aumenti stipendiali derivanti dall'applicazione dei contratti collettivi intervenuti nel periodo in questione. Il calo del 1998 deriva, invece, principalmente dal mancato adeguamento del T.F.R. di successiva trattazione.

La tabella (n. 2) pone in evidenza l'incidenza del costo del personale sulle spese correnti e risulta pari a più di un terzo delle stesse.

tabella n. 2

INDICE COSTO GLOBALE IN RAPPORTO ALLE SPESE CORRENTI

	1996	INDICE	1997	INDICE	1998	INDICE
<u>Totale generale</u> (costo globale)	3.948,1		4.106,6		3.723,5	
Spese correnti	10.144,3	0,39	10.437,9	0,39	11.475,2	0,32 (*)

(*) La riduzione dell'indice non assume valore sintomatico di miglioramento sia per la riduzione del costo dovuto alla mancata inclusione dell'accantonamento del T.F.R. sia per l'aumento delle spese correnti.

4. Attività istituzionale

Un elenco dettagliato delle ricerche, degli incontri, delle comunicazioni svolti e delle pubblicazioni edite dall'Accademia sarebbe appesantito da un affollarsi di nomi, argomenti e dati che rappresentano in sostanza la sintesi della cultura umanistica e scientifica italiana.

Per l'elenco completo dell'attività svolta si rinvia alle relazioni che il Presidente dell'Accademia tiene in occasione della chiusura dell'anno accademico che si allegano per opportuna conoscenza.

Comunque anche se i dati numerici non possono dare contezza del particolare contenuto dell'attività svolta, la tabella che segue (n. 3) riporta il numero degli eventi più significativi per gli anni in riferimento.

tabella n. 3

Attività istituzionale	Anno accademico 1995/1996	Anno accademico 1996/1997	Anno accademico 1997/1998
Comunicazioni	8	7	5
Convegni	6	23	17
Tavole rotonde	3	3	4
Seminari	2	4	1
Mostre	1		
Giornate Lincei	3	7	8
Conferenze	12	7	10
Simposi	1	3	3

La tabella n. 4 analizza le spese istituzionali evidenziando in termini di spesa l'attività svolta.

Si sottolinea al riguardo l'incremento delle spese per le pubblicazioni avvenute nel 1998, mentre si chiarisce che l'analoga voce relativa ai fondi non dà alcuna cifra perché la relativa spesa è stata assunta a carico dell'Associazione degli amici dell'Accademia dei Lincei.

tabella n. 4

Analisi spese istituzionali*(in milioni di lire)*

	1996	1997	1998
A) ACCADEMIA			
Convegni e simili	189,8	227,9	223,8
Premi e borse di studio	150,0	170,0	160,0
Scambi internazionali	117,8	85,2	25,0
Pubblicazioni	144,5	107,6	469,1
Centro Linceo	144,8	139,5	123,8
Iniziative varie	80,6	208,6	273,6
Gettoni soci	290,0	310,0	350,0
TOTALE A)	1.117,5	1.248,8	1.625,3
B) FONDI			
Premi Feltrinelli	1.684,4	1.794,5	1.418,3
Altri premi e borse	312,9	170,6	970,7
TOTALE B)	1.997,3	1.965,1	2.389,0
TOTALE A+B	3.114,8	3.213,9	4.014,3

5. Bilanci

Come risulta dal prospetto allegato (n. 5) l'Accademia nazionale dei Lincei ha provveduto a deliberare il bilancio preventivo per gli anni in riferimento con un lieve ritardo rispetto alla data del 31 ottobre disposta dal D.P.R. n. 696 del 1979 mentre il conto consuntivo risulta deliberato entro il prescritto termine del 30 aprile dell'anno successivo.

Come già rilevato in passato da questa Corte, le relazioni del Presidente dell'Accademia di illustrazione del bilancio continuano a non fornire elementi particolarmente chiarificatori delle risultanze della gestione.

prospetto n. 5

BILANCIO PREVENTIVO	1996	1997	1998
Approvazione dell'Assemblea delle Classi Riunite	18.11.1995	05.11.1996	14.11.1997
Approvazione M.ro per i Beni e le Attività Culturali	23.09.1995	17.04.1997	9.02.1998
Approvazione Ministero del Tesoro	08.02.1996	03.02.1997	26.01.1998
CONTO CONSUNTIVO			
Approvazione dell'Assemblea delle Classi Riunite	19.04.1997	24.04.1998	23.04.1999
Approvazione M.ro per i Beni e le Attività Culturali	03.10.1997	28.09.1998	(*)
Approvazione M.ro del Tesoro	04.08.1997	31.08.1998	(*)

(*) In sede di esame del conto consuntivo per il 1998 il Ministero del Tesoro con foglio 9.8.1999 n.170345 in merito al conto economico aveva osservato che non risultava iscritta, tra le componenti che non danno luogo a movimenti finanziari, la quota dell'esercizio per l'adeguamento del fondo indennità anzianità al personale. Non avendo ulteriori osservazioni da formulare aveva comunque dato atto che l'Ente aveva ottemperato alle proprie finalità istituzionali. Il Ministero per i Beni e le Attività Culturali con foglio 30.8.1999 n. 2840/1254, in relazione alla osservazione di cui sopra formulata dal dicastero del Tesoro ha chiesto chiarimenti all'Accademia nazionale dei Lincei. L'Ente ha replicato con foglio 5.6.2000 n. 679 e la questione non si è ancora chiusa.

Rendiconto finanziario

L'unita tabella (n. 6) illustra la situazione delle entrate correnti ed in conto capitale.

tabella n. 6

RENDICONTO FINANZIARIO - ENTRATE (in milioni di lire)

ENTRATE CORRENTI	1996 Accertamenti	% sul totale	1997 Accertamenti	% sul totale	1998 Accertamenti	% sul totale
TITOLO I - entrate contributive		0,00		0,00		0,00
TITOLO II - entrate derivanti da trasferimenti correnti:						
cat. 3 - da parte dello Stato	5754,8	56,15	5765,2	54,82	6325,6	44,99
cat. 6 - da parte di altri enti del settore pub.:	50,0	0,49	160,0	1,52	209,6	1,49
TITOLO III - altre entrate:						
cat. 7 - derivanti da vendita di beni o prestazione di servizi	174,7	1,70	332,1	3,16	298,6	2,12
cat. 8 - redditi o proventi patrimoniali	3608,5	35,21	3774,7	35,90	6375,1	45,34
cat. 9 - poste correttive o compensative di spese correnti	459,0	4,48	463,5	4,41	837,3	5,95
cat. 10 - non classificabili in altre voci	202,4	1,97	20,5	0,19	15,0	0,11
TOTALE ENTRATE CORRENTI	10249,3		10516,0		14081,2	
ENTRATE IN CONTO CAPITALE	1996 Accertamenti	% sul totale	1997 Accertamenti	% sul totale	1998 Accertamenti	% sul totale
TITOLO IV - entrate per alienazioni di beni patrimoniali e riscossione di crediti:						
cat. 11 - alienazioni di immobili e diritti reali	1020,0	59,03		0,00		0,00
cat. 12 - alienazioni di immobilizz. tecniche		0,00		0,00		0,00
cat. 13 - realizzo valori mobiliari	616,2	35,66	2187,4	96,18	93836,7	99,35
cat. 14 - riscossione crediti	91,7	5,31	86,9	3,82	615,9	0,65
TITOLO V - entrate derivanti da trasferimenti in conto capitale:						
cat. 15 - da parte dello Stato		0,00		0,00		0,00
cat. 18 - da altri enti del settore pubblico:		0,00		0,00		0,00
TITOLO VI - accensione di prestiti		0,00		0,00		0,00
TOTALE ENTRATE IN CONTO CAPITALE	1727,8		2274,3		9452,6	

Per quanto concerne le entrate correnti ed in particolare per quelle di cui al titolo II, cat. 6, aumentate da 50 milioni del 1996 a 209,6 milioni del 1998, si fa presente che l'aumento stesso è dovuto in massima parte per una convenzione stipulata con il C.N.R. al fine di svolgere attività scientifica, mentre per quelle di cui al titolo III, cat. 7 passate da 174,7 milioni a 298,6 milioni, l'aumento è derivato essenzialmente dagli introiti spettanti all'Accademia ed ammontanti complessivamente ad un centinaio di milioni, relativi alla pubblicazione a cura del Poligrafico dello Stato di una opera riproducente un lavoro del Cesi del XVII secolo.

Si precisa, inoltre, che per tale tipologia di entrate, incidendo le stesse per una percentuale inferiore al 10% del totale delle entrate correnti, l'Accademia non tiene una contabilità separata, ai fini fiscali, in quanto ritiene che tale attività non debba qualificarsi come imprenditoriale in senso proprio.

Per quanto riguarda i redditi patrimoniali il loro ammontare è quasi raddoppiato nel 1998. Al riguardo si ricorda che l'Accademia è proprietaria della Villa Farnesina, pervenuta dalla soppressione della "reale Accademia d'Italia" (che risulta in parte utilizzata dal Ministero per i Beni e le Attività culturali quale sede del Gabinetto delle stampe) e di un edificio ex convento facente parte del comprensorio della stessa villa.

Tale edificio è stato locato alla John Cabot University per un canone annuo di lire 453.998.404 con contratto scadente il 30.6.2002 ed in parte al Ministero per i Beni e le Attività culturali che vi ha allocato l'Istituto nazionale per la grafica con canone di lire 127.785.831 annue e il cui contratto scadrà il 31.12.2001.

In ordine a tale edificio su cui si era anche riferito nella relazione relativa agli anni 1978-1982, si ricorda che era stato acquistato nel 1972 al fine di un ampliamento della biblioteca accademica.

Poiché è risultata troppo onerosa la trasformazione per adibirlo a tale scopo, è stato affittato come sopra detto.

Le perplessità sull'acquisto a suo tempo sollevate dalla Corte sono state così confermate, in quanto esula dai fini propri dell'Accademia una gestione immobiliare di tale tipo.

Nei redditi patrimoniali di cui alla tabella in esame rientrano anche il contributo del Fondo Feltrinelli (lire 600 milioni) e del Fondo Tartufari (lire 100 milioni) dovuti, a norma dei regolamenti dei fondi stessi, quale compartecipazione agli oneri generali dell'Accademia.

Per quanto concerne la voce relativa alle entrate in conto capitale relative al realizzo di valori mobiliari che è passata da lire 616,2 milioni del 1996 a 93.836,7 milioni del 1998 si fa presente che tale aumento è essenzialmente derivato dai proventi della cessione delle partecipazioni azionarie del Fondo Feltrinelli nella Soc. Aedes S.p.a. (lire 88.474.455.000) a seguito dell'adesione ad una Offerta Pubblica di Acquisto e nella fratelli Feltrinelli Industria e Commercio dei Legnami S.p.a. per un importo di lire 3.461.730.439 quale acconto sull'importo complessivo della vendita (lire 13.846.941.758) versato alla girata delle azioni avvenuta il 30.9.1998. Tale operazione finanziaria è stata disposta previo parere favorevole del Comitato tecnico consultivo previsto dal regolamento dello stesso fondo Feltrinelli.

La tabella n. 7 prospetta le spese correnti ed in conto capitale.

tabella n. 7

RENDICONTO FINANZIARIO - SPESE (in milioni di lire)

SPESE CORRENTI	1996 Impegni	% sul totale	1997 Impegni	% sul totale	1998 Impegni	% sul totale
TITOLO I - spese correnti:						
cat. 1 - organi dell'Ente	15,5	0,15	23,6	0,23	31,7	0,28
cat. 2 - personale in attività di servizio	3687,8	36,35	3762,5	36,05	3703,5	37,27
cat. 3 - personale in quiescenza	543,7	5,36	553,6	5,30	452,5	4,49
cat. 4 - acquisto di beni di consumo e servizi	5417,8	53,41	5666,8	54,29	6526,4	56,87
cat. 5 - prestazioni istituzionali		0,00		0,00		0,00
cat. 6 - trasferimenti passivi	35,2	0,35	37,3	0,36	36,9	0,32
cat. 7 - oneri finanziari	0,3	0,00	0,3	0,00	0,3	0,00
cat. 8 - oneri tributari	253,4	2,50	203,6	1,95	432,0	3,76
cat. 9 - poste correttive e compensative ent.	3,9	0,04	0,0	0,00	0,3	0,00
cat. 10 - non classificabili in altre voci	186,7	1,84	190,2	1,82	291,7	2,54
TOTALE SPESE CORRENTI	10144,3		10437,9		11473,2	
SPESE IN CONTO CAPITALE						
TITOLO II - spese in conto capitale:						
cat. 11 - acquisizione beni di uso durevole e opere immobiliari	1664,7	35,64	376,1	11,52	396,2	10,41
cat. 12 - acquisizione immobilizzazioni tecniche	1142,8	24,47	251,7	7,71	333,8	8,34
cat. 13 - partecipazioni e acquisto valori mobiliari	1446,0	30,96	2127,1	65,17	9577,2	95,22
cat. 14 - concessione crediti e anticipazioni	338,9	7,26	410,6	12,58	307,4	10,52
cat. 15 - indennità di anzianità e similari al personale cessato dal servizio	78,6	1,68	98,4	3,02	694,2	10,71
TITOLO III - estinzione di mutui e partecipazioni		0,00		0,00		0,00
TOTALE SPESE IN CONTO CAPITALE	4671,0		3263,8		97506,8	
PARTITE DI GIRO	1243,8	7,75	1350,1	6,60	1350,1	6,60
AVANZO FINANZIARIO	0,0	0,00	0,0	0,0	0,0	0,00
DISAVANZO FINANZIARIO	2838,1	17,67	911,5	6,06	468,3	0,42

Per quanto concerne in particolare le spese di parte corrente relative agli organi dell'Accademia, si rileva che le stesse sono aumentate nel 1998.

Ciò è da porsi in relazione anche al fatto che sono aumentate le spese di missione per la partecipazione alle sedute accademiche giacché ormai la maggior parte degli accademici non risiedono a Roma.

Proprio per concorrere a non aggravare tale voce, l'Accademia dei Lincei ha predisposto, ai sensi dell'art. 15, 1° comma del Regolamento dell'Accademia, una foresteria. Questa viene utilizzata, a titolo gratuito, dai soci, esclusivamente in occasione delle sedute mensili (da novembre a giugno) ed eccezionalmente anche da relatori non soci.

Sempre per quanto concerne le spese correnti, gli oneri tributari risultano raddoppiati nel 1998 e ciò è dovuto per la maggior parte a causa delle ritenute erariali (12,50%) sulle cedole dei titoli di Stato appartenenti all'Accademia.

Si reputa anche opportuno ricordare, sotto il profilo degli oneri tributari, che l'Accademia non presenta alcuna denuncia ai fini IRPEG o ICI.

Poiché l'art. 3 del D.L. lgt. 28.9.1944 n. 359 esenta l'ente "da ogni imposta o tassa generale o locale, presente o futura, salva espressa deroga legislativa" l'Accademia ha ritenuto tale norma sempre vigente. Il Ministero delle Finanze, dopo una iniziale opposizione, in sede di contenzioso tributario instaurato al riguardo, non ha appellato la decisione della Commissione tributaria di 1° grado, notificata a quel Dicastero il 2.5.1983, e sembra così sostanzialmente aver confermata l'esenzione di cui sopra.

L'unita tabella n. 8 visualizza il rendiconto finanziario.

tabella n.8

RENDICONTO FINANZIARIO (in milioni di lire)

	1996	% sul	1997	% sul	1998	% sul
	Accertamenti	totale	Accertamenti	totale	Accertamenti	totale
ENTRATE						
Correnti	10249,3	63,82	10516,0	69,87	14061,2	12,71
In conto capitale	1727,8	10,76	2274,3	15,11	94452,6	85,37
Per partite di giro	1243,8	7,75	1350,1	8,97	1657,4	1,50
Totale entrate	13220,9	82,33	14140,4	93,94	110171,1	99,58
Disavanzo finanziario	2838,1	17,67	911,5	6,06	468,3	0,42
Totale a pareggio	16059,1	100,00	15051,8	100,00	110639,4	100,00
	1996	% sul	1997	% sul	1998	% sul
	Impegni	totale	Impegni	totale	Impegni	totale
SPESE						
Correnti	10144,3	63,17	10437,9	69,35	11475,2	10,37
In conto capitale	4671,0	29,09	3263,8	21,68	97506,8	88,13
Per partite di giro	1243,8	7,75	1350,1	8,97	1657,4	1,50
Totale spese	16059,1	100,00	15051,8	100,00	110639,4	100,00
Avanzo finanziario	0,0	0,00	0,0	0,00	0,0	0,00
Totale a pareggio	16059,1	100,00	15051,8	100,00	110639,4	100,00

Dalla stessa si rileva che il disavanzo finanziario negli anni in riferimento si è ridotto da lire 2.838,1 milioni del 1996 a lire 468,3 milioni del 1998.

In particolare per il 1998 il disavanzo finanziario di competenza di lire 468 milioni è il risultato differenziale tra il saldo positivo delle entrate e le spese di parte corrente (+ lire 2.586 milioni) e quello negativo delle operazioni in conto capitale (- lire 3.054 milioni) ed è stato fronteggiato con l'avanzo di amministrazione che, alla chiusura dell'esercizio, presentava residue disponibilità per lire 469 milioni, derivanti essenzialmente dal progressivo utilizzo dei fondi concessi dallo Stato, nel 1994, all'Accademia dalla ripartizione dell'8% di cui alla legge n. 222 del 198^c di cui si è sopra detto.

Il conto economico e la situazione patrimoniale risultano dalle tabelle n. 9 e 10.

tabella n. 9

CONTO ECONOMICO (in milioni di lire)

ENTRATE	1996	1997	1998
PARTE PRIMA:			
Entrate finanziarie correnti	10249,3	10516,0	14061,2
PARTE SECONDA: componenti che non danno luogo a movimenti finanziari:			
Entrate accertate in precedenti esercizi di pertinenza dell'esercizio			
Produzioni e movimenti interni	870,2	883,8	550,4
Trasferimenti attivi in natura	148,2	204,6	174,8
Variazioni patrimoniali straordinarie	681,1	1760,4	80842,4
Spese impegnate di competenza di successivi esercizi			
TOTALE PARTE SECONDA	1699,5	2848,8	81567,6
TOTALE GENERALE	11948,8	13364,8	95628,8
Disavanzo economico	1317,3	0,0	0,0
TOTALE A PAREGGIO	13266,1	13364,8	95628,8
SPESE	1996	1997	1998
PARTE PRIMA			
Spese finanziarie correnti	10144,3	10437,9	11475,2
PARTE SECONDA: componenti che non danno luogo a movimenti finanziari:			
Spese di competenza impegnate in precedenti esercizi			
Produzioni e movimenti interni			
Trasferimenti passivi in natura	458,4	505,9	519,4
Ammortamenti e deperimenti	367,1	523,7	598,5
Svalutazioni e deprezzamenti	42,3	23,2	83,9
Accantonamenti per oneri presunti di competenza			
Quota esercizio per fondo indennità anzianità	220,3	326,5	(*)
Variazioni patrimoniali straordinarie	2033,7	366,2	1612,0
Entrate accertate nell'esercizio di pertinenza di successivi esercizi			
TOTALE PARTE SECONDA	3121,8	1745,6	2813,9
TOTALE GENERALE	13266,1	12183,5	14289,1
Avanzo economico	0,0	1181,2	81339,7
TOTALE A PAREGGIO	13266,1	13364,8	95628,8

(*) Non è indicata alcuna cifra per le osservazioni formulate in ordine al prospetto n. 5 della presente relazione.