

D — Lo statuto determina la composizione, le competenze e le modalità di nomina del Collegio dei revisori, nel quale un componente è nominato in rappresentanza del Ministero del tesoro, del bilancio e della programmazione economica.

Con lo statuto previsto dall'art. 2 del decreto n. 20/98 ed approvato con provvedimento del 2 febbraio 2000 è stato stabilito che il Collegio in questione sia nominato dal Consiglio di amministrazione e composto da tre membri effettivi e tre supplenti.

Un membro effettivo ed uno supplente sono nominati in rappresentanza del Ministero del tesoro, del bilancio e della programmazione economica.

Non si può riferire sui compensi attribuiti ai componenti di tutti gli organi sopra indicati in quanto non sono mai stati comunicati.

Risulta che al precedente Presidente era stata attribuita, per il periodo 1.1.-30.6.1998, una indennità di carica di L. 9 milioni circa.

Va inoltre rilevato che, per quanto riguarda il Collegio dei revisori nella fase transitoria di trasformazione dell'Ente in Fondazione vi è stata una diversa interpretazione delle norme tra l'Ente, da un lato, e i Ministeri vigilanti (Tesoro, Bilancio e P.E., Beni e attività culturali) dall'altro.

Questi ultimi infatti ritenevano che fino alla nomina del nuovo Collegio dei revisori fosse da ritenere ancora in carica il precedente organo; l'Ente, invece, sosteneva che ai sensi dell'art. 11 del decreto legislativo n. 20/98, l'organo in questione fosse automaticamente decaduto.

Ne è seguita una situazione di totale confusione, per cui si è avuto che il precedente Collegio si è riunito ancora in data 15 aprile 1999 chiedendo una serie di atti e chiarimenti, ai quali l'Ente non risulta aver dato corso.

Nel frattempo, con delibera del 12.1.1999 il Consiglio di amministrazione dell'INDA nominava il nuovo Collegio dei revisori (provvisorio, in attesa di quello definitivo da disciplinarsi con lo Statuto).

Con nota del 20.9.1999 il Ministero del Tesoro provvedeva, ai sensi dell'art. 4, 4° comma del decreto n. 20/98, a designare sia il Componente effettivo (lo stesso del precedente Collegio) sia il supplente.

Va in proposito rilevato che la legge 21 dicembre 1999, n. 513 ha aggiunto all'art. 11 del decreto legislativo n. 20/1998 un comma 2 bis che prevede che, in prima applicazione il Consiglio di Amministrazione nomina un Collegio dei revisori provvisorio che cesserà dopo l'insediamento di quello previsto nello Statuto.

Va segnalato che dalla relazione del Collegio dei revisori del 26 aprile 2000 sul bilancio consuntivo 1999 risulta che il Collegio stesso era composto dai due soli membri nominati dall'Ente.

Non si cita nemmeno il Componente designato dal Tesoro, il che fa fondatamente supporre che l'Ente non abbia a tutt'oggi provveduto (per motivi che non è dato sapere) alla nomina del rappresentante del Tesoro.

L'Ente tuttavia continuava ad avvalersi del proprio Collegio dei revisori.

L'attività

L'attività dell'INDA nel corso del 1998 è stata quella deliberata dalla precedente gestione, in quanto la programmazione degli spettacoli e la loro organizzazione era stata già effettuata.

In particolare:

dal 16 maggio al 28 giugno hanno avuto luogo, a giorni alterni, nel Teatro Greco di Siracusa due spettacoli; si tratta di due drammi di Euripide, precisamente le "Baccanti" e l' "Ecuba".

Il costo dei due spettacoli è stato quantificato in L. 7.950.649.757, importo corrispondente agli impegni di spesa del capitolo 52/03 "Produzioni Teatrali" del Bilancio consuntivo per l'anno 1998 della Fondazione INDA.

L'organizzazione degli spettacoli ha comportato la partecipazione di circa 50 attori e 250 operatori locali impegnati nei servizi interni di teatro, nella realizzazione delle scene e dei costumi eseguiti nei locali della sartoria e nel laboratorio di scenografia dell'INDA.

L'attività culturale della Fondazione comprende tra l'altro, la Scuola di Teatro Classico "G. Monaco", che ha un'organizzazione tale da poter facilitare l'ingresso nel mondo del lavoro teatrale a coloro che la frequentano.

Il Laboratorio ha visto la presenza di 16 allievi, che hanno seguito le lezioni tenute da attori, registi, scenografi e studiosi italiani e stranieri.

Le lezioni per il completamento del Laboratorio sono riprese il 12 gennaio 1998 ed hanno avuto corso fino al 24 aprile dello stesso anno per dar modo agli allievi di prepararsi e partecipare alle rappresentazioni classiche tenutesi presso il Teatro Greco di Siracusa.

Non si è riusciti ad avere altre notizie sull'attività istituzionale svolta nel corso del 1998 — specialmente nel secondo semestre — nonché sulla programmazione di quella del 1999, per cui, da quello che risulta, si è trattato di una attività molto limitata con costi altissimi (8 miliardi per due rappresentazioni) rispetto agli anni precedenti; costi peraltro non giustificati da alcuna relazione specifica.

Non sono stati neppure comunicati il programma di attività e il bilancio preventivo 1999, previsti dall'art. 8, 5° comma, della Circolare n. 25 del 9 maggio 1998 della Presidenza del Consiglio dei Ministri, Dipartimento dello spettacolo, necessari ai fini della assegnazione e liquidazione del contributo annuo per lo svolgimento dell'attività istituzionale, che, per lo stesso anno 1999, è ammontato a L. 4.309.997.500 (compresi quelli erogati dalla regione Sicilia).

III — Il personale e la relativa spesa.

La situazione del personale, per l'anno in questione si presenta secondo le seguenti tabelle comunicate dalla Fondazione:

Tab. 1

Consistenza del personale nel periodo dal 1° gennaio 1998 al 31 dicembre 1998

QUALIFICA	RAPPORTO	SEDE
- VI QUALIF. FUNZIONALE	DIP. A TEMPO INDETERMINATO	SIRACUSA
- N.1 UNITA' SERV. CONTABIL.	DIP. TEMPO DETERM. DAL 25/9 AL 31/12/98	SIRACUSA
- N. 1 UNITA' SERV. SEGRET.	DIP. TEMPO DETERM. DAL 25/9 AL 31/12/98	SIRACUSA
- COLLABORATORI VARI		
- N. 1 UNITA'	ADDETTI CONTABILITA' DALL'1/1 AL 31/7/98	SIRACUSA
- N. 3 UNITA'	COLLABOR. ADDETTI SERVIZI SEGRET. E VARI DAL 1/1 AL 31/7/98	SIRACUSA
- N. 1 UNITA'	COLLABOR. ADDETTI OSPITALITA' SPETT. DAL 1/1 AL 31/7/98	SIRACUSA
- N. 5 UNITA'	COLLABOR. ADDETTI SERVIZI SEGRET. E VARI DAL 14/4 AL 30/6/98	SIRACUSA
- N. 2 UNITA'	COLLABOR. ADDETTI SERVIZI SEGRET. E VARI DAL 1/5 AL 30/6/98	SIRACUSA
- N. 1 UNITA'	COLLABOR. ADDETTI SERVIZI SEGRETERIA DAL 19/1 AL 18/7/98	ROMA

COSTO DEL PERSONALE IN SERVIZIO

	(in milioni)	
	1997	1998
Stipendi ed altri assegni fissi al personale	179	90
Compensi per il lavoro straordinario	1	1
Indennità e rimborso spese per missioni int.	9	7
Inden. e rimborso spese per missioni all'estero	0	0
Oneri previdenziali ed assistenziali a carico del l'Ente	106	66
Corsi per il personale	0	0
Fondo di incentivazione	6	18
TOTALE	301	182

Si omette di quantificare il costo medio del personale in quanto il dato presenta una significatività relativa dovendosi, in tal caso, far riferimento a tutto il personale in servizio all'Ente, sia a tempo determinato che indeterminato.

I riferimenti al personale contenuti nella precedente tabella chiariscono bene l'inutilità del dato.

La trasformazione dell'Ente in Fondazione, avvenuta nel 1998, ha certamente comportato una situazione di crisi che viene evidenziata dal fatto che dal luglio 1998 — data in cui è cessata la precedente gestione — fino al 31 dicembre 1998 risulta in servizio un impiegato di VI livello a tempo indeterminato a Siracusa e due dipendenti a tempo determinato (peraltro dal 25 settembre al 31 dicembre), sempre per la sede di Siracusa.

Per quanto riguarda la sede di Roma, sede legale ai sensi dell'art. 1, 2° comma, del decreto legislativo n. 20/1998, nell'anno 1998 risulta esservi stata una sola unità di personale a tempo determinato dal 19/1 al 18/7/1998.

Per restante parte dell'anno non risulta presente nessuno. L'Ente non ha fornito chiarimenti in proposito.

Va quindi evidenziata l'assoluta inconsistenza della struttura amministrativa che certamente non può aver consentito lo svolgimento dell'attività istituzionale.

Va inoltre segnalato che da un verbale del Consiglio di amministrazione del 1° luglio 1999 risulta che nel 1998 sono stati conferiti almeno due incarichi esterni di una certa rilevanza.

Di tali (o di altri) incarichi conferiti nel 1998 non si è in grado di riferire in quanto l'Ente non ha mai fornito notizie o documentazione.

IV – Il Bilancio.**I conti consuntivi e i risultati della gestione.**

Va anche quest'anno rilevato che i bilanci dell'INDA non sono mai stati approvati dalle Amministrazioni vigilanti a partire dal 1993, per quanto riguarda i bilanci preventivi, e a partire dal 1989 per quanto attiene ai conti consuntivi.

La situazione gestionale risulta comunque, per l'anno 1998, dalle tabelle che seguono.

RENDICONTO FINANZIARIO

(in milioni)

	1997	1998
Entrate Contributive:		
Categ. 1 Aliquote contrib. a carico dei datori di lavoro e/o degli iscritti	32	15
Totale TITOLO 1	32	15
Entrate derivanti da trasferimenti correnti:		
Categ. 3 Trasferimenti da parte dello Stato	600	1.100
Categ. 4 Trasferimenti da parte della Regione	0	2.700
Categ. 5 Trasferimenti da parte dei Comuni e delle Prov.		130
Totale TITOLO 2	600	3.930
Altre entrate:		
Categ. 7 Entrate deriv. da vendita di beni e da prestaz. di serv.	19	13
Categ. 8 Redditi e proventi patrimoniali		
Categ. 9 Poste correttive e compensative di spese correnti	207	966
Categ. 10 Entrate non classificabili in altre voci	42	4.033
Totale TITOLO 3	268	5.012
Tot. Entrate correnti	900	8.957
Entrate per alienaz. beni patrim. e riscoss. crediti:		
Categ. 11 Riscossioni di crediti		
Totale TITOLO 4	0	0
Entrate derivanti da trasferimenti in conto capitale:		
Categ. 15 Trasferimenti dallo Stato		
Categ. 18 Trasferimenti da altri Enti Pubblici		
Totale TITOLO 5	0	0
Accensioni di prestiti:		
Categ. 19 Accensione di mutui	0	0
Categ. 20 Assunzione di altri debiti finanziari		1.000
Totale TITOLO 6	0	1.000
Totale Entrate	900	9.957
Partite di giro:		
Categ. 22 Entrate aventi natura di partite di giro	86	765
Totale TITOLO 7	86	765
Totale generale Entrate	986	10.722
Contabilità speciali:		
Categ. 23 Contabilità speciali		4
Totale TITOLO 8		4

Spese correnti:			
Categ. 1	Spese per gli organi dell'Ente	179	282
Categ. 2	Oneri per il personale in attività di servizio	300	183
Categ. 4	Spese per acquis. di b. di consumo e prestaz. di serv.	309	473
Categ. 5	Spese per prestazioni istituzionali		
Categ. 6	Trasferimenti passivi	0	
Categ. 7	Oneri finanziari	461	369
Categ. 8	Oneri tributari	17	4
Categ. 10	Somme non classificabili in altre voci	785	8.193
Totale TITOLO 1		2.051	9.504
Spese in conto capitale:			
Categ. 11	Acquisto di beni di uso durevole ed opere immobiliare		
Categ. 12	Acquisizioni di immobilizzazioni tecniche		22
Categ. 13	Partecipazione e acquisto di valori mobiliari		
Categ. 14	Concessione di prestiti ed anticipaz. a breve termine		
Categ. 15	Indennità di anzianità al pers. cessato dal servizio	3	45
Categ. 17	Rimborsi di anticipazioni passive		3.000
Totale TITOLO 2		3	3.067
Totale Spese		2.054	12.571
Partite di giro:			
Categ. 21	Spese aventi natura di partite di giro	86	765
Totale TITOLO 4		86	765
Totale generale Spese		2.140	13.336
Contabilità speciali			
Categ. 22	Contabilità speciali		
Totale TITOLO 5			
Totale generale			
Avanzo o Disavanzo		-1.154	-2.610
Totale a pareggio		2.140	13.336

SITUAZIONE AMMINISTRATIVA (*)

				(in milioni)	
				1997	1998
Consistenza della cassa all'inizio dell'esercizio				-4.365	-4.460
Riscossioni	in c/competenza			746	9.610
	in c/residui			1.629	138
	Totale			2.375	9.748
Pagamenti	in c/competenza			1.484	8.103
	in c/residui			986	485
	Totale			2.470	8.588
Consistenza della cassa alla fine dell'esercizio				-4.460	-3.300
Residui attivi	degli esercizi preced.			2.094	2.195
	dell'esercizio			239	1.115
	Totale			2.333	3.310
Residui passivi	degli esercizi preced.			144	310
	dell'esercizio			655	5.233
	Totale			799	5.543
Avanzo		D'amm.ne		-2.926	-5.533
Disavanzo		fine eserc.			

(*) Per effetto degli arrotondamenti le cifre dei totali possono discostarsi da quelle che corrispondono alla somma degli addendi

(**) L'importo risultante dal prospetto dell'Amministrazione è di L. 2578 milioni: non si è in grado, per carenza di documentazione, di chiarirne i motivi

LA MISURAZIONE DELL'ATTIVITA':

INDICATORI DI GESTIONE, INDICI DI BILANCIO,
INDICATORI FINANZIARI DI AUTONOMIA E
FUNZIONALITA' GESTORIA

	1997	1998
INDICE DI AUTONOMIA FINANZIARIA	0,33	0,56
INDICE DI DIPENDENZA FINANZIARIA	0,67	0,44
INDICE DI AUTONOMIA CONTRIBUTIVA	0,04	0
INDICE DI VELOC. DELLE SPESE CORRENTI	0,68	0,75
INDICE DI VELOC. RISC. ENTRATE PROPRIE	0,21	0,8
ACCUMULO RESIDUI ATTIVI (incidenza res. att)	257,73	34,3
ACCUMULO RESIDUI PASSIVI (incid.res. pass)	33,79	35,69

1) ENTRATE PROPRIE + ALTRE ENTRATE	5.027	0,56
TOTALE ENTRATE CORRENTI	8.957	
2) ENTRATE TRASFERIMENTI CORRENTI	3.930	0,44
TOTALE ENTRATE CORRENTI	8.957	
3) ENTRATE CONTRIBUTIVE	15	0,00
TOTALE ENTRATE CORRENTI	8.957	
4) PAGAMENTO SPESE CORRENTI COMPETENZA	7.083	0,75
IMPEGNI SPESE CORRENTI COMPETENZA	9.504	
5) RISCOSSIONI ENTR. PROPRIE + ALTRE ENTR.	4.017	0,80
ACCERTAMENTI ENT. PROPRIE + ALTRE ENTR	5.027	
6) TOTALE RESIDUI ATTIVI DI COMP.* X 100	3.678	34,30
TOTALE ENTRATE ACCERTATE	10.723	
7) TOTALE RESIDUI PASSIVI DI COMP.* X 100	4.759	35,69
TOTALE SPESE IMPEGNATE	13.335	

(*) entrate rimaste da riscuotere; spese da pagare. Tutto senza partite giro e contabilità speciale

**Tasso di crescita delle spese di locazione, acqua, energia ,
riscaldamento energia elettrica, vigilanza e pulizia locali**

(in milioni)

	1997	1998	
	Impegni	Impegni	Tasso di crescita
Locazione	116	115	-0,9
Acqua, riscaldamento ed energia elettrica	12	58	383,3
Pulizia locali di Roma e di Siracusa	31	21	-32,3
Spese postali, telegrafiche e telefoniche	40	63	57,5

CONTO ECONOMICO

PARTE PRIMA

ENTRATE E SPESE CORRENTI

ENTRATE

1998
8.956

SPESE

(in milioni)

1998
9.504

PARTE SECONDA

Componenti che non danno luogo a movimenti finanziari

	1998
Entrate accertate in prec. Es. di pertinenza dell'esercizio	
Variaz. spese finanz. in c/cap.	
Trasferim. attivi in natura	
Variazioni patrim. straordinarie	
Totale	0
Tot. Entrate	0
Disavanzo ec.	548
Tot. a pareg.	548

	1998
Ammort. e deperimenti	
Entrate dell'es. di pertinenza di quelli successivi	
Trasf. passivi in natura	
Quota dell'es. per l'adeg. del fondo ind. del personale	
Var. patrimoniali straord.	
Totale	0
Tot. Spese	9.504
Avanzo econ.	
Tot. a pareg.	

Non si riporta la situazione patrimoniale in quanto l'Ente non ha mai proceduto alla inventariazione dei beni mobili e immobili, operazione che si pone quale presupposto imprescindibile per un riscontro della situazione patrimoniale ed economica dell'Ente.

Al riguardo, prendendo atto di tale storica situazione di inadempienza, con l'art. 10 del decreto legislativo n. 20/1998, viene disposto (al 3° comma) che entro 10 giorni dalla sua nomina il Presidente dell'Istituto chiede al Presidente del Tribunale competente la designazione di uno o più esperti per la redazione della relazione di stima del patrimonio.

Relazione che contiene la descrizione delle singole componenti patrimoniali, l'indicazione del valore attribuito a ciascuna di esse e dei criteri di valutazione seguiti.

La relazione in questione risulta essere stata presentata all'Ente il 1° febbraio 2000, con stima dei beni al 30 settembre 1999.

Il bilancio consuntivo al 31/12/1998 evidenzia un disavanzo di amministrazione di L. 5.150.096.360.

Tale risultato negativo è dovuto in parte al mancato ripianamento del disavanzo di amministrazione degli esercizi 1996 e 1997 per complessive L. 2.928.110.826; situazione consequenziale al minore accertamento e riscossione del contributo regionale dell'anno 1997 di L. 3.000.000.000 non erogato per carenza di fondi dalla Regione Siciliana, nonché per il mancato recupero del credito IVA (per gli anni dal 1990 al 1996) chiesto a rimborso per complessive L. 2.568.671.000 di cui L. 2.000.000.000 già incassati in c/anticipazione bancaria dalla B.C.P. di Siracusa e non ancora rimborsati dal Ministero competente.

L'Istituto quindi a conclusione dell'esercizio finanziario in esame presenta un pesante indebitamento sia nei confronti della B.C.P. che dei fornitori

Nel seguente prospetto evidenziamo la situazione debitoria in raffronto anche ai due esercizi precedenti:

- Debiti v/Banche	1997	1998
	1.689.629.972	1.600.000.000
	422.468.653	400.000.000
	1.021.285.857	-----
	1.327.639.461	1.299.565.926
totale	4.461.015.943	3.299.565.926

Debiti v/so fornitori

799.594.414	3.222.797.440 ¹
-------------	----------------------------

L'esposizione nei confronti della Banca comprende una quota parte (L.297.751.920) degli interessi maturati nel 1998 che ammontano a L.368.657.786 di cui appunto L.70.905.806 da contabilizzare.

Di seguito vengono esposti alcuni dati significativi del bilancio consuntivo 1998.

Situazione di cassa -

I risultati contabili dell'esercizio esposti nell'allegato 1 del Conto consuntivo '98, sono così riassumibili:

- consistenza della cassa al 31/12/97	- L. 4.461.015.943
- riscossioni	" 9.748.895.013
- pagamenti	- " 8.587.441.996
- consistenza della cassa al 31/12/98	- " 3.299.565.926

Le riscossioni si sono avute per un totale di L. 9.748.895.013 di cui L.9.610.422.882 in c/competenza e L. 138.472.131 in c/residui.

¹ Il debito complessivo è di L. 5.543 milioni comprendendo anche l'anticipazione di 2.000 milioni concessa dalla Banca Tesoriere sul credito IVA.