

c) La Vigilanza Assicurativa

Secondo i dati forniti dall'Ente, l'accertamento dei premi non corrisposti nel triennio 1995-1997 è passato da 154 a 286 miliardi con un incremento dell'86% . Scopo mirato: la lotta all'evasione ed all'elusione. A tal fine sono stati costituiti i Nuclei Ispettivi Regionali; sono stati condotti interventi in vigilanza integrata sulle aziende, in accordo con l'INPS, l'Ispettorato del Lavoro e il Ministero delle Finanze; sono state emanate direttive per una più funzionale organizzazione della funzione ispettiva delle Unità dipendenti.

Nel 1998 la vigilanza assicurativa è stata mirata a contrastare il fenomeno del c.d. lavoro nero. Sono state emesse 33.265 nuove posizioni assicurative, con un importo di premi richiesti di ca. 114 miliardi. Nel complesso sono state accertate omissioni per oltre 261 miliardi, pari all'87% dell'obiettivo negoziato.

Nel 1999, i risultati di produzione conseguiti dalle Strutture Territoriali hanno fatto registrare l'incremento del 2% rispetto all'anno precedente.

Dal marzo 2000, come previsto dal D. Lgs. n. 38/2000, i datori di lavoro sono tenuti a comunicare all'INAIL il codice fiscale delle persone assunte o cessate dal servizio al momento dell'instaurazione o della conclusione del rapporto di lavoro. La denuncia del lavoratore dovrebbe avvenire in tempo reale, grazie ai nuovi strumenti di comunicazione, e l'INAIL conoscere, in collegamento con gli archivi del "Fisco", se il lavoratore è o no assicurato. Le informazioni così acquisite verranno confrontate con quelle contenute nella denuncia collettiva annuale del modello 770.

d) Il Controllo Ispettivo.

In base al Regolamento e al connesso Ordinamento amministrativo deliberati dal Consiglio di amministrazione, rispettivamente, il 1° luglio 1999 (del. 232) e il 26 gennaio 2000 (del. n. 26) è compito della Direzione Centrale Ispettorato svolgere attività ispettiva al fine di rilevare e valutare situazioni particolari, legate prevalentemente al comportamento dei soggetti, attivandosi su richiesta del Direttore generale e per obiettivi specifici. Deve valutare l'operato del personale dell'Istituto sotto il profilo disciplinare per accertarne la conformità alle disposizioni di legge e dei regolamenti.

Si riferisce, in merito, relativamente al biennio 1998/1999 che appare più significativo per attualità e risultati conseguiti.

La competente Direzione ha operato sulla base di un'azione programmata con piani di intervento elaborati d'intesa con le altre Strutture competenti per materia e su indicazioni per obiettivi specifici al fine di rilevare e valutare situazioni particolari legate prevalentemente al comportamento dei soggetti.

Si è registrato un incremento nel numero dei sopralluoghi ispettivi che ha comportato una riduzione complessiva della spesa per effetto del contenimento dei tempi di permanenza in missione e di tutta la fase gestionale di ciascun incarico.

In particolare, le attività ispettive ordinarie del 1999 hanno riguardato le seguenti linee di prodotto:

- interventi manutentivi relativi al patrimonio immobiliare: contenimento delle spese e tempestività degli interventi;
- contenimento delle spese discrezionali: modelli di riferimento, determinazioni e monitoraggio;
- morosità unità immobiliari: iniziative per il contenimento del fenomeno;

- sfittanze unità immobiliari: iniziative per il contenimento dei tempi;
- attuazione indirizzi in tema di malattie professionali, con particolare riferimento a quelle non tabellate;
- verifica gestione ricorsi amministrativi proposti dai Datori di Lavoro;
- definizione dei crediti per premi ed utilizzo dell'applicazione "qualità del credito";
- attuazione delle disposizioni in materia di vigilanza assicurativa;
- riduzione delle certificazioni mediche esterne;
- corretta utilizzazione procedura R.A.C.G. (contenzioso Avvocature) e verifica carichi di lavoro;
- verifica banche dati.

Le maggiori criticità evidenziate, peraltro già rilevate nel 1998 e partecipate alle Direzioni centrali interessate per materia, possono così sintetizzarsi:

- 1) insufficiente cultura gestionale rivolta alla cura e verifica del risultato, in un corretto rapporto di efficacia /efficienza e di economicità di gestione;
- 2) "griglia" disarticolata di controlli che consente alcune "sfasature" operative;
- 3) insufficiente "cultura" amministrativo/contabile che non assicura appieno il rispetto della legittimità e della convenienza dell'azione amministrativa.

Dette criticità potranno trovare il logico superamento con un'accentuata razionalizzazione dei controlli sulla base dell'effettiva indicazione delle recenti norme del già citato Ordinamento deliberato dal Consiglio di amministrazione il 26.1.2000, attraverso un chiaro segnale di potenziamento del controllo amministrativo contabile che sia direttamente proporzionale al processo di decentramento decisionale in atto al fine precipuo di ridurre i rischi di irregolarità e illeciti.

La Corte in proposito, raccomanda che l'azione ispettiva sia rivolta alla condotta dei dipendenti che operano nei diversi settori come sopra specificati e non si trasformi in una sorta di controllo di gestione che, rientrando nella specifica competenza di apposita Direzione, comporterebbe duplicazione o sovrapposizione di funzioni, quindi, il mancato rispetto dei criteri di efficienza e di economicità.

10. LE CONSULENZE

Nei prospetti che seguono sono indicati gli incarichi conferiti dall'Istituto negli esercizi 1997, 1998 e 1999, per consulenze esterne.

I predetti incarichi hanno comportato un onere complessivo, sul capitolo 360, rispettivamente di £ 986.739.468 nel 1997, di £ 2.414.345.780 nel 1998 e di £ 2.347.393.117 nel 1999. Sul capitolo 602 l'onere è stato, invece, di £. 360.000.000 nell'anno 1999.

Il Direttore generale, con nota del 31 marzo 2000, ha precisato che per la scelta del contraente si è proceduto, di volta in volta, o con la trattativa privata ovvero con la chiamata diretta di esperto di comprovata esperienza nel campo oggetto della consulenza, poiché:

"si è fatto ricorso ad apporti consulenziali esterni soltanto in presenza di esigenze non fronteggiabili con professionalità presenti nell'Istituto o per mancanza di risorse specialistiche o per compiti di assoluta rilevanza che hanno richiesto risorse di natura straordinaria, secondo i criteri tecnici per l'assegnazione di incarichi d'opera intellettuale a soggetti esterni deliberati dal Consiglio di amministrazione con suo provvedimento n. 606/1998;

per gli incarichi conferiti per consulenze si è fatto ricorso alla trattativa privata, ai sensi dell'art. 60 del Regolamento di contabilità e di amministrazione vigente nel periodo in esame, in quanto è stato sempre previsto un compenso netto di importo inferiore alla così detta soglia comunitaria: 200.000 Euro corrispondenti a circa £. 390.000.000".

Capitolo 360 - Onorari e compensi a terzi
Soggetti esterni ai quali sono stati conferiti incarichi
nell'anno 1997

Cognome o Ragione - Denominazione sociale	Nome	Oggetto di incarico/consulenza	Importo contrattuale	Modalità di scelta del contraente
Associazione Amici della Terra - Italia		Collaborazione al progetto "Nuove professioni e prospettive di integrazione della prevenzione professionale con quella ambientale"	233.240.000	Trattativa privata
Desideri	Pasquale	Consulenza specialistica nel progetto di ricerca "Inquinamento indoor da lavorazione di materie plastiche"	15.000.000	Trattativa privata
Incocciati	Emilia	Consulenza specialistica nel progetto di ricerca "Inquinamento indoor da lavorazione di materie plastiche"	15.000.000	Trattativa privata
Duglio - Milleri e Associati		Consulenza sulle problematiche connesse al decentramento e sul processo di riorganizzazione dell'INAIL	113.050.000	Trattativa privata 54/96 - estensione del contratto 1996
Mezzanzanica	Mario	Consulenza sulle problematiche connesse alla migrazione dei dati Rimborsi spese per incarico conferito nel 1996	41.191.260	Trattativa privata

Cognome o Ragione - Denominazione sociale	Nome	Oggetto di incarico/consulenza	Importo contrattuale	Modalità di scelta del contraente
Carbognin	Maurizio	Consulenza sulle problematiche connesse alla qualità del servizio e sviluppo delle tematiche della qualità del servizio - Rimborsi spese per incarico 1996	7.924.540	Trattativa privata
Lacchini	Marco	Progetto per riorganizzazione della funzione formazione ed attuazione di Scuola di Formazione Rimborsi spese per incarico conferito nel 1996	211.800	Trattativa privata
Martone	Antonio	Docenza al corso di formazione, organizzato dall'INAIL, per Dirigenti del Ministero del Tesoro Responsabili dei Servizi di Prevenzione e Protezione	3.086.420	Trattativa privata
Sandulli	Pasquale	Legge 127/97 - Funzioni evolutive del C.I.V.	10.000.000	Trattativa privata
Hernandez	Salvatore	Legge 127/97-Competenze degli Organi-parere pro veritate	10.000.000	Trattativa privata
Lubrano	Filippo	Legge 127/97-Competenze degli Organi-parere pro veritate	10.000.000	Trattativa privata
Cucchi	Giorgio	Membro della Commissione di qualità per la radioprotezione- D.L.vo 230/95	£. 140.000 a seduta oltre rimborsi spesa	Trattativa privata

Cognome o Ragione - Denominazione sociale	Nome	Oggetto di incarico/consulenza	Importo contrattuale	Modalità di scelta del contraente
Marras	Osvaldo	Membro della Commissione di qualità per la radioprotezione- D.L.vo 230/95	£. 140.000 a seduta oltre rimborsi spesa	Trattativa privata
Pedicelli	Giovacchino	Membro della Commissione di qualità per la radioprotezione- D.L.vo 230/95	Solo rimborsi spese	Trattativa privata
Marras	Osvaldo	Prevenzione e formazione professionale sanitaria	70.000.000	Trattativa privata
Pedicelli	Giovacchino	Responsabile per controllo qualità impianti radiologici di proprietà INAIL - Compenso e rimborsi spese	107.606.400	Trattativa privata
Fontana	Antonio	Membro della Commissione di studio per la ridefinizione delle Funzioni dell'Istituto	10.000.000	Trattativa privata
Martone	Antonio	Membro della Commissione di studio per la ridefinizione delle Funzioni dell'Istituto	10.000.000	Trattativa privata
Mazzuoli	Stefania	Membro della Commissione di studio per la ridefinizione delle Funzioni dell'Istituto	10.000.000	Trattativa privata

Cognome o Ragione - Denominazione sociale	Nome	Oggetto di incarico/consulenza	Importo contrattuale	Modalità di scelta del contraente
Tursi	Armando	Membro della Commissione di studio per la ridefinizione delle Funzioni dell'Istituto - Compenso e rimborsi spese	11.269.700	Trattativa privata
Vallebona	Antonio	Membro della Commissione di studio per la ridefinizione delle Funzioni dell'Istituto	10.000.000	Trattativa privata
Fontana	Antonio	Membro della Commissione per la revisione del Testo Unico 30.6.1965 n.° 1124	10.000.000	Trattativa privata
Martone	Antonio	Membro della Commissione per la revisione del Testo Unico 30.6.1965 n.° 1124	10.000.000	Trattativa privata
Mazzuoli	Stefania	Membro della Commissione per la revisione del Testo Unico 30.6.1965 n.° 1124	10.000.000	Trattativa privata
Sandulli	Pasquale	Membro della Commissione per la revisione del Testo Unico 30.6.1965 n.° 1124	10.000.000	Trattativa privata
Tursi	Armando	Membro della Commissione per la revisione del Testo Unico 30.6.1965 n.° 1124	10.576.400	Trattativa privata
Vallebona	Antonio	Membro della Commissione per la revisione del Testo Unico 30.6.1965 n.° 1124	10.000.000	Trattativa privata

Cognome o Ragione - Denominazione sociale	Nome	Oggetto di incarico/consulenza	Importo contrattuale	Modalità di scelta del contraente
Bisogni	Giovanni	Membro delle Commissioni ex art. 50 Regolamento di contabilità ed Amministrazione per gare informatiche	24.500.767	Trattativa privata
Speranza	Alfredo	Membro delle Commissioni ex art. 50 Regolamento di contabilità ed Amministrazione per gare informatiche	13.862.000	Trattativa privata
Stilo	Francesco Maria	Membro delle Commissioni ex art. 50 Regolamento di contabilità ed Amministrazione per gare informatiche	41.656.380	Trattativa privata
CERMET Soc. coop. a r.l.		Progetto di implementazione di un sistema di qualità presso Centro Protesi di Vigorso di Budrio e formazione per realizzazione del progetto	30.600.000	Trattativa privata
Studio GM S.n.c.		Realizzazione del progetto di implementazione del sistema qualità nel Centro Protesi di Vigorso di Budrio	39.000.000	Trattativa privata
Istituto R.S.O. S.p.A.	-	Programma ricerca "MIEI 2000" - "Comunicazione organizzativa per gestire ed innovare l'impresa"	60.000.000	Trattativa privata
Soc. AR&A Strategic Design		Studio e progettazione della segnaletica interna ed esterna della Sede di P.le Pastore	12.963.801	Trattativa privata

Cognome o Ragione - Denominazione sociale	Nome	Oggetto di incarico/consulenza	Importo contrattuale	Modalità di scelta del contraente
Arci	Giampiero	Studio fattibilità di centro riabilitazione per invalidi attraverso pratica sportiva	4.000.000	Trattativa privata
Blasucci	Carlo	Studio fattibilità di centro riabilitazione per invalidi attraverso pratica sportiva	4.000.000	Trattativa privata
Dotti	Riccardo	Studio fattibilità di centro riabilitazione per invalidi attraverso pratica sportiva	4.000.000	Trattativa privata
Giunchiglia	Roberto	Studio fattibilità di centro riabilitazione per invalidi attraverso pratica sportiva	4.000.000	Trattativa privata

Capitolo 360 - Onorari e compensi a terzi
Soggetti esterni ai quali sono stati conferiti incarichi
nell'anno 1998

Cognome o Ragione - Denominazione sociale	Nome	Oggetto di incarico/consulenza	Importo contrattuale	Modalità di scelta del contraente
Adacta Markering S.n.c.		Indagine su atteggiamenti dell'utenza verso assicurazione obbligatoria contro infortuni in ambiente domestico	30.000.000	Trattativa privata
Alvaro	Giuseppe	Consulenza sulle problematiche connesse alla costituzione di banche dati	100.000.000	Trattativa privata
			100.000.000	
Carbognin	Maurizio	Consulenza sulle problematiche connesse alla qualità del servizio e sviluppo delle tematiche della qualità del servizio (Compenso e rimborsi spese)	116.846.400	Trattativa privata
Lacchini	Marco	Progetto per riorganizzazione della funzione formazione ed attuazione di Scuola di Formazione	109.200.000	Trattativa privata
Mezzanzanica	Mario	Consulenza sulle problematiche connesse alla migrazione dei dati	161.395.680	Trattativa privata
			244.800.000	
Andreoni	Amos	Consulenza professionale per problematiche istituzionali connesse all'interpretazione del quadro di riferimento giuridico	19.500.000	Trattativa privata
			16.000.000	

Cognome o Ragione - Denominazione sociale	Nome	Oggetto di incarico/consulenza	Importo contrattuale	Modalità di scelta del contraente
Annibaldi	Antonio	Consulenza professionale per problematiche connesse al sistema organizzativo	19.500.000	Trattativa privata
			16.000.000	
Gismondi	Fulvio	Consulenza professionale per problematiche connesse alla programmazione generale e alla valutazione dei bilanci	19.500.000	Trattativa privata
			16.000.000	
Spagnuolo Vigorita	Luciano	Consulenza professionale per problematiche istituzionali connesse all'interpretazione del quadro riferimento giuridico (Compenso e rimborsi spese)	21.846.000	Trattativa privata
			16.000.000	
Briatore	Giampaolo	Esperto esterno in commissione ex art. 50 Regolamento contabilità e amministrazione in gara per rinnovo contratto buoni pasto (Compenso e spese)	12.871.100	Trattativa privata
Cannella	Carlo	Consulenza nella Commissione di controllo del servizio di mensa e bar	15.000.000	Trattativa privata
Chiti	Mario Pilade	Consulenza giuridico/normativa nella definizione del Regolamento interno di Organizzazione e Funzionamento dell'INAIL	61.200.000	Trattativa privata
Coopers & Lybrand Consulenti di Direzione S.r.l.		Graduazione posizioni dirigenziali - definizione ed attuazione di modello di riferimento	26.400.000	Trattativa privata
			59.400.000	

Cognome o Ragione - Denominazione sociale	Nome	Oggetto di incarico/consulenza	Importo contrattuale	Modalità di scelta del contraente
Coopers & Lybrand Consulenti di Direzione S.r.l.		Revisione della metodologia di rilevazione dei carichi di lavoro e relativa determinazione del fabbisogno di personale	225.600.000	Trattativa privata
Duglio - Milleri e Associati		Consulenza sulle problematiche connesse al decentramento e sul processo di riorganizzazione dell'INAIL	216.950.000	Trattativa privata
Giatafoni	Franco	Consulenza nella realizzazione del Sistema di Qualità di Sede e certificazione ISO 9000 di una Sede tipo	96.000.000	Trattativa privata
INFORAV - Istituto per lo sviluppo e la gestione avanzata dell'informazione		Riorganizzazione della Biblioteca presso la Direzione Generale dell'INAIL. - Studio di fattibilità	143.001.600	Trattativa privata
KPMG Consulting S.p.A.		Indicazioni sulla redditività degli investimenti e sul controllo dei costi nei beni e servizi	37.075.000	Trattativa privata
Limone	Donato Antonio	Predisposizione atti di gara per servizio di outsourcing per garanzia disponibilità postazioni di lavoro	8.160.000	Trattativa privata
Milleri e Associati S.r.l.		Consulenza a supporto della Funzione Organizzazione	264.000.000	Trattativa privata
Sin&getica S.r.l.		Consulenza nell'avvio e nella gestione del nuovo sistema informatico del Centro Protesi di Vigorso di Budrio	114.000.000	Trattativa privata

Cognome o Ragione - Denominazione sociale	Nome	Oggetto di incarico/consulenza	Importo contrattuale	Modalità di scelta del contraente
Cecchi	Giorgio	Coordinamento degli Esperti qualificati dell'Istituto	7.800.000	Trattativa privata
Fondazione Salvatore Maugeri		Convenzione per consulenza medico-scientifica nel settore della riabilitazione	102.000.000	Trattativa privata
Pedicelli	Gioacchino	Convenzione per consulenza specialistica in esame casi radiologici	18.300.000	Trattativa privata

Capitolo 360 - Onorari e compensi a terzi
Soggetti esterni ai quali sono stati conferiti incarichi
nell'anno 1999

Cognome o Ragione - Denominazione sociale	Nome	Oggetto di incarico/consulenza	Importo contrattuale	Modalità di scelta del contraente
Caputi	Claudia	Supporto comunicativo agli Organi per i rapporti con i mass-media. Coordinamento delle funzioni ufficio stampa	54.504.000	Trattativa privata
Soc. Odysseus		Supporto alla commissione consiliare temporanea per predisposizione piano di comunicazione dell'Istituto Individuazione strategie e strumenti comunicativi idonei	102.000.000	Trattativa privata
Mannheimer	Renato	Dismissione del patrimonio immobiliare: indagine sull'atteggiamento e sull'opinione degli inquilini	174.000.000	Trattativa privata
Capone	Ezio	Prima fase della dismissione del patrimonio immobiliare: operazioni di stima di immobili	410.244.854	Trattativa privata
Costa	Paolo			
Migliaccio	Maurizio			
Pucello	Roberto			
Turola	Giovanni			
Vaccari	Ezio	Seconda fase della dismissione del patrimonio immobiliare: operazioni di stima di immobili	126.332.263	Trattativa privata
Capone	Ezio			
Costa	Paolo			
Migliaccio	Maurizio			
Pucello	Roberto			