

Signor Commissario,

come per il passato, l'elaborato che è stato sottoposto all'esame del Collegio si articola, in un rendiconto finanziario generale, in cui sono inseriti tutti i movimenti indipendentemente dal fatto che riguardino la gestione dei lavoratori dello spettacolo o del fondo speciale dei giocatori ed allenatori di calcio e del fondo di previdenza del personale e, da n. 3 rendiconti finanziari separati, riferiti alle citate gestioni.

Analogamente è stato predisposto un rendiconto economico-patrimoniale generale accompagnato da tre rendiconti separati per le sopraindicate gestioni.

Ciò premesso debbesi rilevare che l'elaborato in questione, nonostante i ripetuti solleciti, è stato portato all'esame di questo Collegio e del Commissario nel mese di luglio 1999, in ritardo cioè rispetto al termine del 30 aprile, previsto dall'art. 32 del regolamento.

L'evidente crescente carenza di personale, 341 unità al 31/12/98 compresi 9 dirigenti, rispetto alle 558 unità previste, giustifica parzialmente il ritardo citato; eventuali impedimenti di ordine tecnico interni all'Ente, come più volte evidenziato, debbono comunque essere rimossi dagli Organi responsabili al fine di evitare il ripetersi dei lamentati ritardi.

Ciò stante il presente bilancio dovrà essere prodotto al Ministero del Tesoro - RGS - entro il 15 luglio p.v., così come richiesto con nota n. 156779 del 28/5/97.

Prima di passare ad esaminare i dati relativi agli accertamenti delle entrate ed agli impegni delle uscite è d'uopo richiamare all'attenzione di codesto Organo Amministrativo che il bilancio di previsione, per il 1998, esponeva in complesso previsioni iniziali di entrate di competenza per 1.599,6 miliardi e di spese per 1.653,4 miliardi, con un disavanzo finanziario previsto di 53,8 miliardi.

Nel corso della gestione sono state apportate variazioni nette aumentative delle entrate per miliardi 47,6 e in aumento delle spese per miliardi 41,2 di guisa che il previsto citato disavanzo è passato a 47,4 miliardi in sede di previsione definitiva; tali variazioni sono state approvate dai Ministeri vigilanti.

Analogamente il conto economico del bilancio di previsione 1998 presentava i seguenti dati iniziali:

- proventi per 1.359,5 miliardi a fronte di un complesso di costi e spese per 1.406,8 miliardi, con un disavanzo economico previsto in 47,3 miliardi.

In conseguenza delle variazioni effettuate nel corso dell'esercizio misurate in un aumento dei proventi per 45,1 miliardi e un incremento dal lato dei costi e delle spese per 8,0 miliardi, il disavanzo economico è passato da 47,3 miliardi a 10,2 miliardi.

Il conto patrimoniale del bilancio consuntivo 1997 presentava i seguenti dati finali:

Attività	689,0	miliardi
Passività	831,6	miliardi
Disavanzo patrimoniale 1997	142,6	miliardi

Premesso quanto sopra, si ritiene opportuno evidenziare nei prospetti che seguono i risultati complessivi della gestione finanziaria e patrimoniale dell'Ente con il relativo conto economico, ponendo a confronto i relativi dati con quelli conseguiti nel bilancio consuntivo 1997.

SITUAZIONE FINANZIARIA (Cifre espresse in miliardi di lire)

	ENTRATE		USCITE
TITOLI	1998	TITOLI	1998
Correnti		Correnti	
Tit. I - II - III	1.447,8	Tit. I	1.353,2
Conto Capitale			
Tit. IV- VI	15,6	Tit. II - III	11,1
Partite di giro	240,1	Partite di giro	240,1
Totale generale	1.703,5	Totale generale	1.604,4
		Avanzo finanziaria	99,1
Totale a pareggio	1.703,5	Totale a pareggio	1.703,5
L'avanzo finanziario è pari a	99,1		

RENDICONTO PATRIMONIALE

	1997	1998
Attività : Liquidità		
Residui attivi	398,4	460,7
Crediti	3,9	5,6
Immobili	276,5	276,5
Immob. Tecniche	4,6	4,2
Spese straordinarie		
Immobilizzazioni		
ammortizzabili	<u>5,6</u>	<u>6,4</u>
Totale attività	689,0	+751,4
 Passività Residui passivi	 337,5	 356,5
Debiti	352,3	219,8
Fondo accant.	19,1	17,4
Poste rettificative	61,7	64,7
Ratei passivi	<u>73,3</u>	<u>54,0</u>
Totale passività	-831,6	712,4
 Avanzo/disavanzo		
patrimoniale	-142,6	+39,0

CONTO ECONOMICO

(Cifre espresse in miliardi di lire)

	1997	1998
ENTRATE		
Componenti di natura finanziaria	1.343,6	1.447,8
Componenti che non danno luogo a movimenti finanziari	163,6	155,2
Totale Entrate	1.597,2	1.603,0
Disavanzo Economico		
Totale a pareggio	1.507,2	1.603,0
USCITE		
Componenti di natura finanziaria	1.303,9	1.353,2
Componenti che non danno luogo a movimenti finanziari	66,6	68,4
Totale uscite	1.370,5	1.421,6
Avanzo economico	136,7	181,4
Totale a pareggio	1.507,2	1.603,0

Al riguardo, si evidenzia che l'avanzo finanziario registrato è essenzialmente dovuto:

- 1) al forte intervento dello Stato a sostegno della gestione ENPALS passato dai 171 miliardi del 1995, ai 315 miliardi del 1996, ai 294,7 miliardi del 1997 ed ai 281,7 miliardi nel 1998 (di cui 127 miliardi a titolo di contributo straordinario, 85 miliardi per la separazione di previdenza e assistenza, 59 miliardi per le pensioni di annata ed altre rimesse previste da precise norme);
- 2) agli effetti prodotti dai decreti delegati di riforma del sistema contributivo e previdenziale ENPALS attraverso i quali, come è noto, mentre le aliquote contributive hanno subito un consistente incremento qui di seguito evidenziato: Lavoratori spettacolo 32,80% e Sportivi Professionisti da 18,10% a 20,10%;
- 3) alla riduzione tendenziale dell'incremento delle prestazioni;
- 4) il conto finanziario non include oneri di competenza dell'esercizio che non hanno dato luogo ad impegni formali, pur trattandosi di oneri certi stimati dall'Ente in lire 53,9 miliardi. Si tratta di oneri relativi a pratiche presentate nel 1998 e supplementi o ricostituzioni di pensione. Tali oneri sono evidenziati, peraltro, nel conto economico e in quello del patrimonio.

La stima di lire 53,9 miliardi è stata effettuata sulla base delle seguenti analisi:

Nuovi trattamenti:

vecchiaia anzianità – invalidità	1.255 x 19,0	23,8 mld.
-------------------------------------	--------------	-----------

Convenzioni internazionali:

vecchiaia anzianità – invalidità	80 x 0,08 x 24	0,2 mld
-------------------------------------	----------------	---------

Supplementi:

vecchiaia anzianità – invalidità	2.217 x 0,150 x 30	10,0 mld.
-------------------------------------	--------------------	-----------

Ricostituzioni:

vecchiaia anzianità – invalidità	1.685 x 0,090 x 30	5,3 mld.
-------------------------------------	--------------------	----------

Trasformazione pensioni da provvisorie a definitive e liquida- ni arretrati pratiche già definite	3.507 x 0,15 x 24	12,6 mld
---	-------------------	----------

Ratei maturati e non riscossi:	2,0 mld
--------------------------------	---------

Totale	53,9 mld
---------------	-----------------

Appare ovvio che la sussistenza di tali oneri, sotto un profilo sostanziale, fa ridurre, per una somma di pari importo, l'avanzo finanziario di esercizio.

In ordine all'entità del costo unitario delle prestazioni, in base ai dati forniti dalla Direzione Generale, si è potuto rilevare un aumento rispetto al 1997.

Il costo medio annuo, infatti, per singola prestazione nel 1998 è risultato pari a 19,4 milioni a fronte di 18,9 milioni per il 1997.

Resta comunque il problema primario dell'Ente costituito dal differenziale tra entrate contributive (1.129,2 miliardi) e uscite per prestazioni (1.247,0 miliardi) che seppure notevolmente ridotto, per effetto dell'aumento del gettito contributivo, resta ancora rilevante.

Per un definitivo riequilibrio della gestione di che trattasi, si richiama l'attenzione del Ministeri Vigilanti sulla improcrastinabile necessità di escludere l'ENPALS dall'obbligo di corrispondere all'INPS il contributo di solidarietà che, come è noto, incide nella misura media di oltre 10 miliardi l'anno (per il 1998 è di 18,6 miliardi), nonché di ottenere l'integrale integrazione al trattamento minimo, pari ad oltre 100 miliardi, contro un rimborso dello Stato di 85 miliardi per il 1998.

Ciò produrrebbe immediati ed evidenti riflessi nella gestione finanziaria che beneficerebbe anche di una notevole riduzione degli oneri finanziari derivanti dagli interessi passivi corrisposti al tesoriere (per il 1998 circa 10,0 miliardi).

Da ultimo, ma non per importanza, il possibile ricorso alla Tesoreria, sanerebbe definitivamente l'esposizione verso l'Istituto Tesoriere abbattendo completamente l'interesse corrisposto sulle anticipazioni.

Si richiama inoltre l'attenzione sui crediti per morosità in generale, più volte evidenziata da questo Collegio ed in particolare:

- quella relativa alle Società di Calcio, che complessivamente ammonta a 17,7 miliardi. Si ricorda al riguardo che sono stati dichiarati inesigibili partite creditorie per oltre 10 miliardi;
- quella dell' inquilinato per fitti, che ammonta ad oltre 2,9 miliardi;
- quella per oneri accessori, che ammonta ad altre 1,6 miliardi di cui circa 1 miliardo è costituito da partite in contenzioso gestite dalla Consulenza Legale dell'Ente.;
- quella relativa ai contributi dovuti dalle imprese dello spettacolo, che complessivamente ammonta a L. 418,6 miliardi.

Al riguardo, si osserva quanto segue:

- a) per quanto riguarda le Società di Calcio si fa rinvio alla relazione specifica sull'andamento del fondo;
- b) per quanto concerne la morosità inquilinato per fitti, si evidenzia, qui di seguito, la situazione dei residui attivi relativi agli anni 1983-1997

Anno	Consistenza al 1.1.1998	Variazioni	Riscossioni	Consistenza al 31.12.1998
1983	7.492.261		1.388.206	6.104.055
1984	2.890.860		—	2.890.860
1985	9.809.249		972.835	8.836.414
1986	11.511.900		—	11.511.900
1987	10.541.239		—	10.541.239
1988	214.772.362		—	214.772.362
1989	79.356.660		—	79.356.660
1990	105.526.986		—	105.526.986
1991	90.030.066		—	90.030.066
1992	147.206.703		—	90.030.066
1993	111.591.102		2.105.942	109.485.160
1994	285.084.681		26.194.365	258.890.316
1995	333.902.744		47.044.063	286.858.681
1996	489.878.508		54.982.945	434.895.563
1997	2.088.425.875		1.697.658.103	390.767.772
Totali	3.988.021.196		1.830.346.459	2.157.674.737

A tale situazione vanno aggiunti ulteriori 0,8 miliardi al 1998 che portano la consistenza dei crediti per fitti a complessivi 2,9 miliardi.

- c) per quanto concerne la morosità dell'inquilinato per oneri accessori, si evidenzia, qui di seguito, la situazione dei residui attivi relativi agli anni 1982-1997.

Periodo	Consistenza al 1.1.1998	Variazioni	Riscossioni	Consistenza al 31.12.1998
1982/90	959.125.300		4.807.279	954.318.021
1991	15.923.661		639.068	15.284.593
1992	27.750.879		—	27.750.879
1993	24.472.808		1.325.497	23.147.311
1994	71.850.987		1.731.426	70.119.561
1995	167.516.815		872.332	166.644.483
1996	102.321.231		5.642.665	96.678.566
1997	161.846.627		72.229.954	89.616.673
Totali	1.530.808.308		87.248.221	1.443.560.087

A tale situazione vanno aggiunti ulteriori 188 milioni relativi al 1998 che portano la consistenza dei crediti per oneri accessori a complessivi 1,6 miliardi.

- d) per quanto concerne la morosità contributiva delle imprese dello spettacolo deve si rilevare che, a differenza di quanto indicato per la gestione calciatori e sportivi professionisti dove gli importi indicati sono riferiti esclusivamente ai contributi dovuti e non pagati, gli importi sopra citati ed analiticamente esposti negli allegati alla nota della Direzione Generale n. 708 del 6/7/1999, sono così ripartiti:

- quanto a L. 316.695.044.000 per contributi;
 - quanto a L. 101.912.579.000 per oneri aggiuntivi
- Totale L. 418.607.623.000

Ciò comporta, in caso di mancato pagamento dei medesimi, ovvero in caso di un nuovo "condono", la necessità di procedere ad una possibile riduzione delle entrate previste con un conseguente notevole ribaltamento dei risultati esposti nel presente bilancio, nel quale, peraltro, non risulta essere mai stato costituito un apposito fondo svalutazione crediti.

Considerando la rilevante consistenza dei residui attivi evidenziati, si sollecita ancora una volta l'Ente ad attivare tutte le procedure idonee a consentire il recupero delle somme citate ed a ridurre al minimo, attraverso tempestivi interventi il cumularsi di nuovi crediti della specie.

Come già fatto presente, sotto l'aspetto prettamente finanziario, si rileva che l'Ente nel corso del 1998 ha fatto ricorso ad anticipazioni bancarie che hanno comportato un maggiore onere per interessi di 10,0 miliardi, ai quali vanno aggiunti 3,9 miliardi per interessi corrisposti ai pensionati per ritardato pagamento delle prestazioni (occorre tuttavia precisare che 2,4 miliardi a tale titolo sono stati corrisposti ai beneficiari delle Sentenze della Corte Costituzionale 240/94 e 495/95, e saranno rimborsati dallo Stato), in gran parte dovuti dalla necessità di aggiornare le procedure amministrativo-informatiche a seguito delle modifiche della normativa previdenziale. Complessivamente, pertanto, l'onere ammonta a 13,9 miliardi.

Si evidenzia che il ricorso al credito bancario reso necessario anche in conseguenza dello sfasamento temporale tra pagamento delle prestazioni e riscossione dei contributi, rappresenta una situazione ormai consolidata posto che l'esercizio 1998, come è noto, ha chiuso con uno scoperto di cassa di 190,4 miliardi, qui si seguito analiticamente indicato:

GESTIONE DI CASSA

Il prospetto predisposto dall'Ente presenta il seguente rendiconto di cassa:

Fondo cassa dall'1.1.1998	Miliardi	-330,6
Incassi (comp. + res.)	Miliardi	+1.723,1
Totale	Miliardi	+1.392,5
Pagamenti (comp. + res.)	Miliardi	-1.582,9
Disavanzo di cassa al 31.12.98	Miliardi	-190,4

Pur evidenziando la notevole riduzione dello scoperto di cassa e pur tenendo presente la necessità di adeguare i tempi di pagamento delle prestazioni e degli arretrati dovuti, si richiama l'attenzione degli Organi responsabili sulla opportunità di continuare a controllare periodicamente l'andamento della gestione di cassa al fine di programmare le uscite sulla base delle disponibilità esistenti e limitare il ricorso a finanziamenti della specie alle spese obbligatorie onde attenuare lo squilibrio esistente nel bilancio dell'Ente.

Rilevato quanto sopra, si evidenziano, nei prospetti che seguono, i residui attivi e passivi provenienti dagli esercizi 1997 e retro.

ANALISI DEI RESIDUI PROVENIENTI DAGLI ESERCIZI 1997 E RETRO

Il riaccertamento di dette partite è compendiato, sempre per ciascun aggregato di bilancio nei prospetti che seguono:

	Consistenza al 1.1.1998	Riscossi	Rimasti da riscuotere	Somme riaccertate	Differenze nette
Entrate correnti	395,7	179,1	298,4	477,5	+81,8
Entrate in c/ capitale	1,7	1,7	--	1,7	--
Entrate per partite di giro	1,1	0,2	0,9	1,1	--
Totale	398,5	181,0	299,3	480,3	+81,8

	Consistenza al 1.1.1998	☐ Pagati	Rimasti da pagare	Somme riaccertate	Differenze nette
Uscite correnti	288,7	34,8	252,0	286,8	-1,9
Uscite in c/ capitale	7,9	1,4	5,9	7,3	-0,6
Uscite per partite di giro	40,9	40,8	0,1	40,9	--
Totale	337,5	77,0	258,0	335,0	-2,5

RESIDUI ATTIVI AL 31/12/1998 (in miliardi)

□

Contributi della produzione	334,7
Trasferimenti attivi correnti	16,1
Fitti attivi e recupero spese da loc. attive	4,6
Recupero di spese e altre entrate correnti	103,0
Partite di giro ed altre	2,3
Totale residui attivi	<u>460,7</u>

RESIDUI PASSIVI AL 31/12/1998

□

Contributo di solidarietà ex art. 25 L.41/1986	244,5
Contributi Enti di Patronato, Asili Nido, ONPI	28,5
Versamento di rit. fiscali e contributi	50,5
Prestazioni	12,5
Fornitori di beni e servizi	14,4
Altri	6,1
Totale residui passivi	<u>356,5</u>

La situazione generale dei residui attivi e passivi al 31/12/98 è pertanto la seguente:

	Residui Attivi	Residui Passivi
Esercizio 1998	161,4	98,5
Esercizio 1997 e retro	299,3	258,0
Totali	460,7	356,5

La situazione amministrativa dell'Ente che comprende la gestione di competenza ed i residui, presenta un disavanzo di amministrazione di 86,3 miliardi, analiticamente indicata nel prospetto che segue:

RENDICONTO ANNO 1998 SITUAZIONE AMMINISTRATIVA

Disavanzo di cassa all'inizio dell'esercizio		330.617.206.654
RISCOSSIONI:		
- In conto competenza	1.542.210.144.207	
- In conto residui	180.910.599.613	1.723.120.743.820
PAGAMENTI		
- in conto competenza	1.505.883.316.209	
- in conto residui	77.061.105.750	1.582.944.421.959
Consistenza della cassa alla fine dell'esercizio		190.440.884.793
RESIDUI ATTIVI		
- degli esercizi precedenti	299.328.567.565	
- dell'anno in corso	161.349.577.834	460.678.145.399
RESIDUI PASSIVI		
- degli esercizi precedenti	258.007.263.829	
- dell'anno in corso	98.525.991.783	356.533.255.612
DISAVANZO DI AMMINISTRAZIONE DELL'ESERCIZIO		86.295.995.006

Posto quanto sopra, questo Collegio non può esimersi dall'invitare nuovamente l'Ente a prendere ogni iniziativa tesa a ridurre la consistenza dei citati residui, con particolare riferimento agli scostamenti evidenziati tra accertamenti e riscossioni dei residui attivi.

Si precisa inoltre che l'evidenziato scostamento dei citati residui attivi, pari a 460,7 miliardi, rispetto al bilancio consuntivo 1997, è essenzialmente determinato dalla conclusa operazione di ricognizione e riaccertamento effettuata con specifico riferimento agli anni 1997 e retro che ha portato ad un risultato complessivo di 336,8 miliardi che,

messi a confronto con i 278,6 miliardi del consuntivo 1997, ha portato ad un incremento dei residui per contributi di 58,2 miliardi.

La stessa ricognizione ha consentito di rideterminare con più esattezza l'importo dovuto per l'applicazione degli oneri accessori sui crediti accertati (sanzioni ed interessi) che complessivamente sono stati determinati e registrati per 104,6 miliardi.

Per quanto concerne i residui passivi si fa presente che su 356,5 miliardi, 323,5 miliardi sono costituiti da debiti verso lo Stato e verso Enti, tra i quali 244,5 miliardi sono imputati all'INPS per il contributo di solidarietà nel merito del quale si è più volte espresso questo Collegio.

* * * *

Tutto ciò chiarito, si prosegue l'esposizione dei dati di bilancio, passando ad analizzare i risultati complessivi delle singole gestioni, evidenziando i fatti più significativi:

GESTIONE DEL FONDO LAVORATORI DELLO SPETTACOLO

La gestione finanziaria di competenza, comprensiva della parte corrente, in conto capitale e delle partite di giro, presenta al 31/12/1998 le seguenti risultanze finali, comparate con quelle del 1997

(Cifre espresse in miliardi di lire)

RENDICONTO FINANZIARIO	1997	1998
ENTRATE	1.543,7	1.675,9
USCITE	1.507,8	1.573,8
Saldo	+35,9	+102,1
Disavanzo amministrativo	-300,4	-264,4
Risultato finanziario	-264,3	-162,3

da quanto sopra esposto si evince che la gestione ha usufruito per intero anche delle disponibilità del fondo calciatori.

Il conto economico presenta le seguenti risultanze finali:

(Cifre espresse in miliardi di lire)

CONTO ECONOMICO	1997	1998
ENTRATE	1.458,8	1.534,5
USCITE	1.341,3	1.381,4
Risultato di esercizio	+117,5	+153,1