

CONTO ECONOMICO

(Cifre espresse in miliardi di lire)

	1996	1997
ENTRATE		
Componenti di natura finanziaria	1.205,2	1.343,6
Componenti che non danno luogo a movimenti finanziari	58,4	163,6
Totale Entrate	1.263,6	1.507,2
Disavanzo Economico	24,2	
Totale a pareggio	1.287,8	1.507,2
USCITE		
Componenti di natura finanziaria	1.225,4	1.303,9
Componenti che non danno luogo a movimenti finanziari	62,4	66,6
Totale uscite	1.287,8	1.370,5
Avanzo economico		136,7
Totale a pareggio	1.287,8	1.507,2

Al riguardo, si evidenzia che l'avanzo finanziario registrato è essenzialmente dovuto:

- 1) al forte intervento dello Stato a sostegno della gestione ENPALS passato dai 171 miliardi del 1995 ai 315 miliardi del 1996 ed ai 294,7 miliardi del 1997;
- 2) alla entrata in vigore dei decreti delegati di riforma del sistema contributivo e previdenziale ENPALS attraverso i quali, come è noto, le aliquote contributive hanno subito un consistente incremento, qui di seguito evidenziato: Lavoratori spettacolo dal 28,17% al 32,80%, Sportivi professionisti da 11,06% a 18,10%;
- 3) alla riduzione tendenziale dell'incremento delle prestazioni a cui si è accompagnata una maggiore azione di vigilanza cui ha corrisposto un corrispondente incremento delle entrate.
- 4) il conto finanziario non include oneri di competenza dell'esercizio che non dato luogo ad impegni formali, pur trattandosi di oneri certi stimati dall'Ente in lire 61,0 miliardi.

Si tratta di oneri relativi a pratiche presentate nel 1997 e supplementi o ricostituzioni di pensione.

Tali oneri sono evidenziati, peraltro, nel conto economico e in quello del patrimonio.

La stima di lire 73,3 miliardi è stata effettuata sulla base delle seguenti analisi:

Nuovi trattamenti:

vecchiaia anzianità – invalidità	$1.535 \times 16,8 \times 0,333$	25,8 mld.
-------------------------------------	----------------------------------	-----------

Convenzioni internazionali:

vecchiaia anzianità – invalidità	$763 \times 0,08 \times 24$	1,5 mld
-------------------------------------	-----------------------------	---------

Supplementi:

vecchiaia anzianità – invalidità	$1.752 \times 0,150 \times 30$	7,9 mld.
-------------------------------------	--------------------------------	----------

Ricostituzioni:

vecchiaia anzianità – invalidità	$1.553 \times 0,090 \times 38$	5,0 mld.
-------------------------------------	--------------------------------	----------

Trasformazione pensioni da provvisorie a definitivee liquidazioni arretrati pratiche già definite	19,8 mld
--	----------

Ratei maturati e non riscossi:	1,0 mld
---------------------------------------	---------

Totale	61,0 mld
---------------	-----------------

Appare ovvio che la sussistenza di tali oneri, sotto un profilo sostanziale, fa accrescere, per una somma di pari importo, il disavanzo di esercizio.

In ordine all'entità del costo unitario delle prestazioni, in base ai dati forniti dalla Direzione Generale, si è potuto rilevare un aumento rispetto al 1996.

Il costo medio annuo, infatti, per singola prestazione nel 1997 è risultato pari a 18,9 milioni a fronte di 17,6 milioni per il 1996.

Resta comunque il problema primario dell'Ente costituito dal differenziale tra entrate contributive (999,1 miliardi) e uscite per prestazioni (1.186,0 miliardi) che seppure ridotto, per effetto dell'aumento del gettito contributivo, resta ancora rilevante.

Occorre pertanto un ulteriore intervento legislativo che consenta di ripristinare il necessario equilibrio della gestione finanziaria dell'Ente.

In particolare, si richiama l'attenzione del Ministeri Vigilanti sulla improcrastinabile necessità di escludere l'ENPALS dall'obbligo di corrispondere all'INPS il contributo di solidarietà che, come è noto, incide nella misura media di circa 10 miliardi l'anno (per il 1997 è di 18 miliardi), nonché di ottenere l'integrale integrazione al trattamento minimo, pari ad oltre 100 miliardi, contro un rimborso dello Stato di 83 miliardi per il 1997.

Ciò produrrebbe immediati ed evidenti riflessi nella gestione finanziaria che beneficerebbe anche di una notevole riduzione degli oneri finanziari derivanti dagli interessi passivi corrisposti al tesoriere (per il 1997 circa 20 miliardi).

Da ultimo, ma non per importanza, il possibile ricorso alla Tesoreria Unica, sanerebbe definitivamente l'esposizione verso l'Istituto Tesoriere abbattendo completamente l'interesse corrisposto sulle anticipazioni.

Attualmente si rileva che per i soli oneri relativi all'integrazione al trattamento minimo pari ad oltre L. 100 miliardi, sono stati rimborsati dallo Stato nel 1997 nella misura di L. 83 miliardi.

Si richiama inoltre l'attenzione sui crediti per morosità in generale, più volte evidenziata da questo Collegio che risultano complessivamente aumentati rispetto all'anno precedente.

In particolare:

- quella relativa alle Società di Calcio, che complessivamente ammonta a 27,6 miliardi (L. 21 mld cui sono stati aggiunti circa 6 mld per quote dicembre 1997 versate nel gennaio 1998);
- quella dell'inquilinato per fitti, che ammonta ad oltre 4,0 miliardi;
- quella per oneri accessori, che ammonta ad altre 1,5 miliardi (1,3 cui sono state aggiunte 0,2 per quote accertate sino al dicembre 1997).

Al riguardo, si osserva quanto segue:

- a) per quanto riguarda le Società di Calcio si fa rinvio alla relazione specifica sull'andamento del fondo;
- b) per quanto concerne la morosità inquilinato per fitti, si evidenzia, qui di seguito, la situazione dei residui attivi relativi agli anni 1983-1996

Anno	Consistenza al 1.1.1997	Variazioni	Riscossioni	Consistenza al 31.12.1997
1983	7.492.261			7.492.261
1984	2.920.996		30.136	2.890.860
1985	9.918.745		109.496	9.809.249
1986	11.511.900			11.511.900
1987	10.541.239			10.541.239
1988	215.128.826		356.464	214.772.362
1989	79.400.470		43.810	79.356.660
1990	105.526.986			105.526.986
1991	90.172.242		142.176	90.030.066
1992	155.089.342		7.882.639	147.206.703
1993	206.896.271		95.305.169	111.591.102
1994	293.823.909		8.739.228	285.084.681
1995	1.096.676.880		762.774.136	333.902.744
1996	618.149.218		128.270.710	489.878.508
Totali	2.903.249.285		1.003.653.964	1.899.595.321

A tale situazione vanno aggiunti ulteriori 2,1 miliardi relativi al 1997 che portano la consistenza dei crediti per fitti a complessivi 4,0 miliardi.

Devesi tuttavia rilevare che parte di tali crediti sono stati riscossi nel corso del 1998;

- c) per quanto concerne la morosità dell'inquilinato per oneri accessori, si evidenzia, qui di seguito, la situazione dei residui attivi relativi agli anni 1982-1996.

Periodo	Consistenza al 31.12.1996	Variazioni	Riscossioni	Consistenza al 31.12.1997
1982/90	997.841.209		38.715.909	959.125.300
1991	16.819.029		895.368	15.923.661
1992	38.329.863		10.578.984	27.750.879
1993	38.923.178		14.450.370	24.472.808
1994	78.146.085		6.295.098	71.850.987
1995	256.214.937		88.698.122	167.516.815
1996	154.494.102		52.172.871	102.321.231
Totali	1.580.768.403		211.806.722	1.368.961.681

A tale situazione vanno aggiunti ulteriori 161 milioni relativi al 1997 che portano la consistenza dei crediti per oneri accessori a complessivi 1,5 miliardi.

Considerando la rilevante consistenza dei residui attivi evidenziati, si sollecita ancora una volta l'Ente al attivare tutte le procedure idonee a consentire il recupero delle somme citate ed a ridurre al minimo, attraverso tempestivi interventi il cumularsi di nuovi crediti della specie.

Come già fatto presente, sotto l'aspetto prettamente finanziario, si rileva che l'Ente nel corso del 1997 ha fatto ricorso ad anticipazioni bancarie che hanno comportato un maggiore onere per interessi di 19,4 miliardi, ai quali vanno aggiunti 1,7 miliardi per interessi corrisposti ai pensionandi per ritardato pagamento delle prestazioni, in gran parte dovuti dalla necessità di aggiornare le procedure amministrativo-informatiche a seguito delle modifiche della normativa previdenziale.

Complessivamente, pertanto, l'onere ammonta a 21,1 miliardi.

Si evidenzia che il ricorso al credito bancario reso necessario anche in conseguenza dello sfasamento temporale tra pagamento delle prestazioni e riscossione dei contributi, rappresenta una situazione ormai consolidata posto che l'esercizio 1997, come è noto, ha chiuso con uno scoperto di cassa di 330,6 miliardi, qui si seguito analiticamente indicato:

GESTIONE DI CASSA

Il prospetto predisposto dall'Ente presenta il seguente rendiconto di cassa:

Fondo cassa dall'1.1.1997	Miliardi	-294,0
Incassi (comp. + res.)	Miliardi	+1.474,0
Totale	Miliardi	+1.180,0
Pagamenti (comp. + res.)	Miliardi	-1.510,6
Disavanzo di cassa al 31.12.97	Miliardi	-330,6

Pur tenendo presente la necessità di adeguare i tempi di pagamento delle prestazioni e degli arretrati dovuti, si richiama l'attenzione degli Organi responsabili sulla opportunità di controllare periodicamente l'andamento della gestione di cassa al fine di programmare le uscite sulla base delle disponibilità esistenti e limitare il ricorso a finanziamenti della specie alle spese obbligatorie onde attenuare lo squilibrio esistente nel bilancio dell'Ente.

Rilevato quanto sopra, si evidenziano, nei prospetti che seguono, i residui attivi e passivi provenienti dagli esercizi 1996 e retro.

ANALISI DEI RESIDUI PROVENIENTI DAGLI ESERCIZI 1996 E RETRO

Il riaccertamento di dette partite è compendiato, sempre per ciascun aggregato di bilancio nei prospetti che seguono:

	Consistenza al 1.1.1997	Riscossi	Rimasti da riscuotere	Somme riaccertate	Differenze nette
Entrate correnti	190,8	104,2	189,6	293,8	+103,0
Entrate in c/ capitale	0,2	0,2	---	0,2	---
Entrate per partite di giro	1,1	0,5	0,6	1,1	---
Totale	192,1	104,9	190,3	295,1	+103,0

	Consistenza al 1.1.1997	Pagati	Rimasti da pagare	Somme riaccertate	Differenze nette
Uscite correnti	275,8	34,6	239,7	274,3	-1,5
Uscite in c/ capitale	3,0	0,2	1,4	1,6	-1,4
Uscite per partite di giro	35,3	35,1	0,2	35,2	-2,9
Totale	314,1	69,9	241,3	311,2	2,9

RESIDUI ATTIVI AL 31/12/1997 (in miliardi)

Contributi della produzione	306,3
Trasferimenti attivi correnti	10,4
Fitti attivi e recupero spese da loc. attive	5,5
Recupero di spese e altre entrate correnti	73,5
Partite di giro ed altre	2,8
Totale residui attivi	398,5

RESIDUI PASSIVI AL 31/12/1997 (in miliardi)

Contributo di solidarietà ex art. 25 L.41/1986	225,9
Contributi Enti di Patronato, Asili Nido, ONPI	34,3
Versamento di rit. Fiscali e contributi	44,0
Prestazioni	9,5
Fornitori di beni e servizi	16,1
Altri	7,7
Totale residui passivi	337,5

La situazione generale dei residui attivi e passivi al 31/12/97 è pertanto la seguente:

	Residui Attivi	Residui Passivi
Esercizio 1997	208,2	96,2
Esercizio 1996 e retro	190,3	241,3
Totali	398,5	337,5

La situazione amministrativa dell'Ente che comprende la gestione di competenza ed i residui, presenta un disavanzo di amministrazione di 279,3 miliardi, analiticamente indicata nel prospetto che segue:

RENDICONTO ANNO 1997 SITUAZIONE AMMINISTRATIVA

Consistenza della cassa all'inizio dell'esercizio		-293.976.774.155
RISCOSSIONI:		
- In conto competenza	1.369.111.032.626	
- In conto residui	104.930.082.475	1.474.041.115.101
PAGAMENTI		
- in conto competenza	1.440.744.665.225	
- in conto residui	69.936.882.375	1.510.681.547.600
Consistenza della cassa alla fine dell'esercizio		-330.617.206.654
RESIDUI ATTIVI		
- degli esercizi precedenti	180.696.518.835	
- dell'anno in corso	208.161.040.038	388.857.558.873
RESIDUI PASSIVI		
- degli esercizi precedenti	241.315.661.728	
- dell'anno in corso	96.234.800.210	337.550.461.938
DISAVANZO DI AMMINISTRAZIONE DELL'ESERCIZIO		-279.310.109.719

Posto quanto sopra, questo Collegio non può esimersi dall'invitare nuovamente l'Ente a prendere ogni iniziativa tesa a ridurre la consistenza dei citati residui, con particolare riferimento agli scostamenti evidenziati tra accertamenti e riscossioni dei residui attivi.

Si precisa inoltre che l'evidenziato scostamento dei citati residui attivi, pari a 398,5 miliardi, rispetto al Bilancio Consuntivo 1996, è essenzialmente determinato dalla conclusa operazione di ricognizione e riaccertamento effettuata con specifico riferimento agli anni 1996 e retro che ha portato ad un risultato complessivo di 190,3 miliardi che, messi a confronto con i 158,6 miliardi del Consuntivo 1996, ha portato ad un incremento dei residui per contributi di 31,5 miliardi.

La stessa ricognizione ha consentito di quantificare con esattezza l'importo dovuto per l'applicazione degli oneri accessori sui crediti accertati (sanzioni ed interessi) che complessivamente sono stati determinati in 70,4 miliardi.

Per quanto concerne i residui passivi si fa presente che su 337,5 miliardi, 304,2 miliardi sono costituiti da debiti verso lo Stato e verso Enti, tra i quali 225,9 miliardi sono imputati all'INPS per il contributo di solidarietà nel merito del quale si è più volte espresso questo Collegio.

Per i restanti 33,3 miliardi si invita l'Amministrazione ad un perentorio riaccertamento dei medesimi al fine di provvedere all'eventuale cancellazione di quei residui per i quali si siano verificati i presupposti della perenzione amministrativa.

Si precisa comunque che dei 33,3 miliardi citati, 9,5 miliardi per prestazioni sono già state pagate nel corso del 1998.

* * * *

Tutto ciò chiarito, si prosegue l'esposizione dei dati di bilancio, passando ad analizzare i risultati complessivi delle singole gestioni, evidenziando i fatti più significativi:

GESTIONE DEL FONDO LAVORATORI DELLO SPETTACOLO

La gestione finanziaria di competenza, comprensiva della parte corrente, in conto capitale e delle partite di giro, presenta al 31/12/1997 le seguenti risultanze finali, comparate con quelle del 1996

(Cifre espresse in miliardi di lire)

RENDICONTO FINANZIARIO	1996	1997
ENTRATE	+1.374,7	+1.543,7
USCITE	-1.391,7	-1.507,8
Saldo	-17,0	+35,9
Disavanzo amministrativo	-389,0	-300,2
pregresso Risultato finanziario	-406,0	-264,3

da quanto sopra esposto si evince che la gestione ha usufruito per intero anche delle disponibilità del fondo calciatori.

Il conto economico presenta le seguenti risultanze finali:

(Cifre espresse in miliardi di lire)

CONTO ECONOMICO	1996	1997
ENTRATE	+1.231,2	+1.458,8
Uscite	-1.287,1	-1.341,3
Risultato di esercizio	-25,9	+117,5

CONTO PATRIMONIALE

(Cifre espresse in miliardi di lire)

Il conto patrimoniale del fondo presenta i seguenti dati finali:

	1996		1997
Attività :			
Liquidità			
Residui attivi	172,7		370,7
Crediti	3,4		3,9
Immobili	276,5		276,5
Immob.	3,7		4,6
Tecniche			
Spese	0,6		5,5
ammort.			
Totale attività		456,9	661,2
Passività			
Residui	283,7		304,4
passivi			
Debiti	435,0		493,6
Fondo accant.	16,7		17,5
Poste	58,7		61,7
rettificative			
Ratei passivi	57,3		61,0
Totale		851,4	938,2
passività			
Disavanzo		394,5	277,0
patrimoniale			

GESTIONE DEL FONDO DI PREVIDENZA IMPIEGATI

La situazione al 31/12/97, comparata con il 1996, del fondo di previdenza impiegati presenta i seguenti risultati finali distribuiti per conto finanziario, conto economico e situazione patrimoniale:

CONTO FINANZIARIO	1996	1997
ENTRATE	1,2	3,7
USCITE	1,1	3,8
Saldo	+0,1	-0,1
Avanzo amministrativo	--	+0,1
Risultato finanziario	0,1	--

CONTO ECONOMICO	1996	1997
ENTRATE	0,7	0,4
USCITE	1,1	3,8
Disavanzo di esercizio	0,4	3,4

CONTO PATRIMONIALE

	1996	1997
Attività :		
Residui attivi	<u>0,2</u>	<u>0,1</u>
Totale attività	0,2	0,1
Passività		
Residui passivi		
Debiti	<u>9,4</u>	<u>12,6</u>
Totale passività	<u>9,4</u>	<u>12,6</u>
Disavanzo patrimoniale	<u>9,2</u>	<u>12,5</u>

Come più volte evidenziato, si conferma che le entrate, così come oggi sono determinate, non possono più coprire le relative spese, nonostante l'aumento dell'aliquota contributiva disposta dall' 1/1/1991 dal Commissario dell'Ente. Si ricorda che il personale che contribuisce alla attività del fondo è in netta diminuzione e che la Legge n. 70/1975 non ha consentito nuove iscrizioni al fondo stesso, per contro l'Ente è stato obbligato a garantire comunque le prestazioni dovute agli assistiti.

FONDO DI PREVIDENZA PER I CALCIATORI, ALLENATORI DI CALCIO E GLI SPORTIVI PROFESSIONISTI

SITUAZIONE FINANZIARIA

La situazione finanziaria complessiva del Fondo, al 31.12.1997, presenta un saldo attivo di miliardi 4,5-

La situazione, riferita alla sola gestione di parte corrente, presenta invece un saldo attivo di miliardi 21,5.-

Le risultanze di cui sopra, scaturiscono dall'utilizzo delle disponibilità del fondo a favore della gestione lavoratori dello spettacolo e della gestione fondo previdenza impiegati.

Il credito complessivo nei confronti delle citate gestioni dell'Ente è pari a miliardi 154,0 che, ovviamente, se riscosso, porterebbe la situazione finanziaria del fondo in attivo di oltre 148 miliardi.

Posto quanto sopra, si evidenzia, nel prospetto che segue, la situazione finanziaria ed il conto economico del fondo al 31/12/1997, raffrontandolo con le analoghe risultanze del 1996:

FONDO SPECIALE IVS CALCIATORI, ALLENATORI DI CALCIO E SPORTIVI PROFESSIONISTI RENDICONTO DELL'ANNO 1997 (cifre espresse in miliardi di lire)

CONTO FINANZIARIO	1996	1997
ENTRATE	31,5	54,5
USCITE	33,9	50,0
Saldo	-2,4	+4,5
Disavanzo amministrativo	-8,8	-11,2
pregresso Risultato finanziario	-11,2	-6,7