

Da quanto sopra, si evince che l'entità delle entrate contributive è pressochè costante nell'arco del periodo in esame, pur se in leggera flessione dovuta in parte alla legislazione vigente che stimola un "esodo - anche verso l'estero - delle navi da carico e del naviglio" ⁸, a causa degli oneri posti sulla attività marittima.

⁸ V. Relazione del Direttore generale al conto consuntivo 1995.

7.2) L'attività istituzionale dei suddetti Enti, quale si ricava dagli artt. 1 dei rispettivi statuti delle ex Casse marittime e dall'art. 1 del già citato decreto legislativo 479/1994, per quanto attiene all'I.P.SE.MA., è stata ed è tesa all'assicurazione per gli infortuni sul lavoro e le malattie della gente di mare.

L'andamento di tale attività non può che desumersi - quindi - dalla consistenza del personale e del naviglio, quali risultano - nel periodo in esame - dai prospetti che seguono:

Ex Cassa Marittima Tirrenaa) Personale navigante (posti di lavoro):

esercizio 1989.....	8.229
esercizio 1990.....	7.591
esercizio 1991.....	7.023
esercizio 1992.....	6.795
esercizio 1993.....	6.061
esercizio 1994.....	5.791
esercizio 1995(Sede I.P.SE.MA. di Genova).....	5.259

b) Personale a terra:

esercizio 1989.....	1.919
esercizio 1990.....	2.033
esercizio 1991.....	2.080
esercizio 1992.....	2.163
esercizio 1993.....	2.230
esercizio 1994.....	1.889
esercizio 1995(Sede I.P.SE.MA. di Genova).....	1.850

c) Radiotelegrafisti:

esercizio 1989.....	31
esercizio 1990.....	21
esercizio 1991.....	21
esercizio 1992.....	18
esercizio 1993.....	17
esercizio 1994.....	14
esercizio 1995(Sede I.P.SE.MA. di Genova).....	11

d) Personale di volo:

esercizio 1989.....	6.381
esercizio 1990.....	6.423
esercizio 1991.....	6.497
esercizio 1992.....	7.812
esercizio 1993.....	8.022
esercizio 1994.....	8.076
esercizio 1995(Sede I.P.SE.MA. di Genova).....	8.212

Ex Cassa Marittima Meridionalea) Personale navigante (posti di lavoro):

esercizio 1989.....	30.712
esercizio 1990.....	29.763
esercizio 1991.....	29.914
esercizio 1992.....	28.871
esercizio 1993.....	27.825
esercizio 1994.....	28.650
esercizio 1995(Sede I.P.SE.MA. di Napoli).....	26.720

b) Personale a terra:

esercizio 1989.....	2.439
esercizio 1990.....	2.454
esercizio 1991.....	2.242
esercizio 1992.....	2.185
esercizio 1993.....	1.950
esercizio 1994.....	1.960
esercizio 1995(Sede I.P.SE.MA. di Napoli).....	1.810

c) Radiotelegrafisti:

esercizio 1989.....	303
esercizio 1990.....	315
esercizio 1991.....	321
esercizio 1992.....	437
esercizio 1993.....	390
esercizio 1994.....	409
esercizio 1995(Sede I.P.SE.MA. di Napoli).....	372

Ex Cassa Marittima Adriaticaa) Personale navigante (posti di lavoro):

esercizio 1989.....	10.083
esercizio 1990.....	10.155
esercizio 1991.....	9.570
esercizio 1992.....	8.904
esercizio 1993.....	8.293
esercizio 1994.....	7.630
esercizio 1995(Sede I.P.SE.MA. di Trieste).....	7.204

b) <u>Personale a terra:</u>	
esercizio 1989.....	2.099
esercizio 1990.....	969
esercizio 1991.....	1.030
esercizio 1992.....	1.025
esercizio 1993.....	417
esercizio 1994.....	295
esercizio 1995(Sede I.P.SE.MA. di Trieste).....	274
c) <u>Radiotelegrafisti:</u>	
esercizio 1989.....	99
esercizio 1990.....	115
esercizio 1991.....	104
esercizio 1992.....	82
esercizio 1993.....	77
esercizio 1994.....	49
esercizio 1995(Sede I.P.SE.MA. di Trieste).....	29

I.P.SE.MA.

a) <u>Personale navigante:</u>	
esercizio 1995 (*).....	39.453
esercizio 1996.....	40.356
b) <u>Personale a terra:</u>	
esercizio 1995 (*).....	3.934
esercizio 1996.....	3.820
c) <u>Radiotelegrafisti:</u>	
esercizio 1995 (*).....	412
esercizio 1996.....	380
d) <u>Personale di volo:</u>	
esercizio 1995 (*).....	8.212
esercizio 1996.....	8.182

(*) Le cifre indicate rappresentano - per il 1995 - la somma delle cifre rispettivamente indicate per ogni singola Cassa.

Consistenza armamento:Ex Cassa Marittima Tirrena

	Navi	Pescherecci
esercizio 1989.....	1.472	624
esercizio 1990.....	1.384	598
esercizio 1991.....	1.419	581
esercizio 1992.....	1.483	546
esercizio 1993.....	1.416	483
esercizio 1994.....	1.427	452
esercizio 1995 (Sede I.P.SE.MA. di Genova).....	1.302	436

Ex Cassa Marittima Meridionale

	Navi	Pescherecci
esercizio 1989.....	1.625	2.489
esercizio 1990.....	1.520	2.344
esercizio 1991.....	1.590	2.360
esercizio 1992.....	1.544	2.315
esercizio 1993.....	1.519	2.320
esercizio 1994.....	1.479	2.400
esercizio 1995 (Sede I.P.SE.MA. di Napoli).....	1.160	2.302

Ex Cassa Marittima Adriatica

	Navi	Pescherecci
esercizio 1989.....	502	1.682
esercizio 1990.....	503	1.682
esercizio 1991.....	507	1.655
esercizio 1992.....	518	1.613
esercizio 1993.....	464	1.561
esercizio 1994.....	414	1.572
esercizio 1995 (Sede I.P.SE.MA. di Trieste).....	409	1.565

I.P.S.E.MA.

	Navi	Pescherecci
esercizio 1995 (*).....	2.871	4.303
esercizio 1996.....	2.621	4.170

(*) Le cifre indicate rappresentano - per il 1995 - la somma delle cifre rispettivamente indicate per ogni singola Cassa.

Dai prospetti di cui sopra si possono trarre le seguenti considerazioni:

- I) la gente di mare - in genere - è andata via via diminuendo nel periodo in esame (complessivamente da 49.024 nel 1989 a 40.356 nel 1996);
- II) il personale di volo - nello stesso periodo - è - costantemente - aumentato da 6.381 unità complessive nel 1989 a 8.212 unità nel 1995 (e nel 1996 a 8.182) con una differenza percentuale di +28%);
- III) l'armamento (sia di navi, che di pescherecci) è andato progressivamente e pressochè costantemente diminuendo (da 3.599 a 2.621 e da 4.695 a 4.170 rispettivamente);
- IV) tali contrapposte variazioni nel tempo sono da ritenersi dovute, sia ad una sempre più accentuata crisi del settore della pesca nel Paese, che ad una progressiva maggiore utilizzazione dei trasporti via aerea, nei confronti di quelli via mare, dovuta e all'evoluzione tecnologica e alla riduzione delle tariffe dei primi, anche in conseguenza della "deregulation", a fronte di quelle dei secondi.

8) Gestione economico-finanziaria

8.1) Considerazioni generali

Giova ricordare che - originariamente - gli statuti delle tre Casse, mentre prevedevano l'obbligo della redazione del conto consuntivo (art. 25), nulla statuivano in merito alla stesura del bilancio di previsione. La redazione di questo documento contabile è stata imposta dall'art. 30 della legge 20 marzo 1975, n. 70 ed è divenuto operante a far tempo dall'emanazione del D.P.R. 24 gennaio 1978, n. 84, che ha approvato il primo regolamento generale per la classificazione delle entrate e delle spese degli enti pubblici considerati dalla citata legge n. 70/1975.

Come si è ricordato nella precedente relazione, le tre Casse hanno adottato per la prima volta il bilancio di previsione nel 1979⁹ e tale documento è stato redatto negli anni successivi in conformità delle disposizioni recate - appunto - dal nuovo regolamento per la classificazione delle entrate e delle spese e per l'amministrazione e la contabilità degli enti del cosiddetto "Parastato", emanato con D.P.R. 18 dicembre 1979, n. 696.

L'art. 1, secondo comma, di quest'ultimo decreto stabilisce che il bilancio di previsione deve essere deliberato non oltre il 31 ottobre e l'art. 30 della legge n. 70 del 1975 ne impone la trasmissione al Ministero vigilante ed a quello del tesoro entro 10 giorni dall'adozione della delibera approvativa.

Circa il rispetto dei termini previsti per la deliberazione dei bilanci stessi da parte dei competenti organi delle tre Casse marittime, va posto in rilievo che

⁹ V. precedente relazione Doc. XV, n. 162 della X Leg. Senato della Repubblica, pag. 27.

solo il bilancio di previsione per gli esercizi in esame è stato deliberato entro il 31 ottobre dell'anno precedente a quello di riferimento, mentre tale rispetto non è stato osservato dalle Casse stesse per il consuntivo, la cui deliberazione, secondo l'art. 32 del suddetto D.P.R. n. 696/1979, sarebbe dovuta avvenire entro il mese di aprile dell'anno successivo alla chiusura dell'esercizio finanziario, "salvo diverso termine previsto da norme di legge".

Infatti, come è dato modo di rilevare dal seguente prospetto, tale deliberazione è avvenuta attenendosi alle diverse disposizioni dei singoli statuti, (debitamente approvati con D.P.R.), con ritardo - rispetto a quanto previsto dal D.P.R. 696/1979 - di alcuni mesi per la Cassa Marittima Tirrena e per la Cassa Marittima Adriatica, e con notevoli ritardi - rispetto alle disposizioni del suddetto D.P.R. 696/1979 - per la Cassa Marittima Meridionale (il relativo statuto - pure approvato, com'è detto con D.P.R. - ne prevedeva la deliberazione addirittura entro il 15 di agosto dell'anno successivo).

Per quanto riguarda l'I.P.SE.MA., detto Istituto ha provveduto ad approvare quasi entro il termine stabilito i bilanci di previsione del 1995 e del 1996; per bilanci consuntivi, invece, secondo quanto previsto dall'art. 20, commi 4 e 6 della più sopra citata legge 88/1989, (come richiamata dall'art. 7, comma 5 del Decreto legislativo 30 giugno 1994, n. 479) ove i termini di approvazione dei consuntivi sono stati fissati al 31 luglio di ogni anno, l'Istituto a tali termini si è strettamente attenuto.

Qualche ritardo (3-4 mesi), ed anche qualche omissione, si sono - peraltro - verificati, da parte dell'Amministrazione vigilante, secondo quanto risulta dagli atti, in ordine al riscontro di tali documenti contabili, documenti che per essere guida e controllo della gestione economico-finanziaria dell'Ente, necessitano di pronunzie maggiormente tempestive.

TABELLA N. 1

DELIBERAZIONE E RISCONTRO BILANCIO DI PREVISIONE

ANNO	DATA DI DELIBERAZIONE DEI CONS. DI AMM.NE	DATA DI RISCONTRO DEL MIN. VIGILANTE
CASSA MARITTIMA TIRRENA		
1989	02/11/88	=
1990	27/10/89	29/05/90
1991	29/10/90	21/05/91
1992	28/10/91	23/04/92
1993	30/10/92	28/12/92
1994	12/11/93	09/05/94
1995	25/10/94	24/01/95
CASSA MARITTIMA MERIDIONALE		
1989	25/10/88	=
1990	30/10/89	13/06/90
1991	30/10/90	21/05/92
1992	30/10/91	23/04/92
1993	03/11/92	08/01/93
1994	=	=
1995	16/12/94	=
CASSA MARITTIMA ADRIATICA		
1989	28/10/88	=
1990	27/10/89	29/05/90
1991	16/11/90	27/05/91
1992	25/10/91	23/04/92
1993	30/10/92	=
1994	=	=
1995	31/10/94	=

DELIBERAZIONE E RISCONTRO BILANCIO CONSUNTIVO

ANNO	DATA DI DELIBERAZIONE DEI CONS. DI AMM.NE	DATA DI RISCONTRO DEL MIN. VIGILANTE
CASSA MARITTIMA TIRRENA		
1989	30/07/90	09/03/92
1990	08/07/91	09/03/92
1991	26/06/92	22/03/93
1992	12/07/93	12/12/93
1993	04/07/94	10/01/95
1994	11/08/95	06/11/95
1995	17/07/96	25/10/96
CASSA MARITTIMA MERIDIONALE		
1989	19/12/90	09/03/92
1990	29/11/91	09/03/92
1991	27/10/92	22/03/93
1992	27/10/92	10/02/94
1993	06/12/94	10/03/95
1994	11/08/95	06/11/95
1995	17/07/96	25/10/96
CASSA MARITTIMA ADRIATICA		
1989	06/06/90	09/03/92
1990	07/06/91	09/03/92
1991	17/07/92	22/03/93
1992	16/07/93	15/12/93
1993	08/07/94	10/01/95
1994	11/08/95	06/11/95
1995	17/07/96	25/10/96

I.P.SE.MA.**BILANCIO DI PREVISIONE 1996**

Data di deliberazione C.d.A.	Data approvazione C.I.V.	Data invio al Ministero vigilante	Data riscontro Ministero vigilante
15/11/95	30/11/1995	1/12/95	15/3/96

BILANCIO CONSUNTIVO 1996

Data di deliberazione C.d.A.	Data approvazione C.I.V.	Data invio al Ministero vigilante	Data riscontro Ministero vigilante
8/7/97	29/7/97	31/7/97	14/11/976

I diversi conti consuntivi si compongono tutti, per ogni singolo anno, del rendiconto finanziario, della situazione patrimoniale, del conto economico e della situazione amministrativa, in conformità alle disposizioni vigenti.

8.2) Relazione sul risultato del controllo eseguito in ordine alla gestione finanziaria della Cassa Marittima Tirrena (esercizi 1989-1995)

8.2.1) Il conto consuntivo per la Cassa Marittima Tirrena è conforme all'impostazione stabilita dal D.P.R. 18 dicembre 1979, n. 696, e si articola nei seguenti elaborati:

- a) rendiconto finanziario;
- b) situazione patrimoniale,
- c) conto economico;
- d) situazione amministrativa.

8.2.2) La gestione finanziaria - Considerazioni generali

Per gli esercizi in esame il rendiconto finanziario della Cassa presenta i seguenti dati di sintesi e di dettaglio:

RENDICONTO FINANZIARIO - CASSA MARITTIMA TIRRENA

PROSPETTO N. 1

(in milioni di lire)

	1989	1990		1991		1992		1993		1994		1995	
			%		%		%		%		%		%
ENTRATE													
- Correnti	102.401,4	113.131,5	10,5	121.354,8	7,3	121.944,4	0,5	127.774,1	4,8	125.329,2	-1,9	115.310,7	-8,0
- In conto capitale	66.695,5	118.219,9	77,3	189.469,6	60,3	183.646,9	-3,1	187.107,8	1,9	140.589,9	-24,9	64.990,4	-53,8
- Per partite di giro	9.724,0	9.105,8	-6,4	12.030,4	32,1	15.380,8	27,8	15.188,4	-1,3	27.446,2	80,7	20.890,7	-23,9
Totale entrate	178.821,9	240.457,2	34,5	322.854,8	34,3	320.972,1	-0,6	330.070,2	2,8	293.365,2	-11,1	201.191,8	-31,4
Disavanzo finanziario	-	-		357,0		5.574,4		9.945,5		-		-	
Totale a pareggio	178.821,9	240.457,2		323.211,8		326.546,5		339.979,1		293.365,2	-13,7	201.191,8	-31,4
SPESE													
- Correnti	101.829,6	111.342,0	9,3	119.589,0	7,4	120.403,6	0,6	124.370,0	3,2	117.844,3	-5,2	113.492,4	-3,7
- In conto capitale	62.193,0	117.789,3	89,4	191.592,4	62,7	190.762,0	-0,4	200.420,9	5,1	147.874,1	-26,2	61.287,5	-58,6
- Per partite di giro	9.724,0	9.015,8	-7,3	12.030,4	33,4	15.380,8	27,8	15.225,0	-1,0	27.446,2	80,3	20.890,7	-23,9
Totale spese	173.747,0	238.237,2	37,1	323.211,8	35,7	326.546,5	1,0	340.015,8	4,1	293.164,6	-13,8	195.670,6	-33,3
Avanzo finanziario	5.074,3	2.220,1		-		-		-		200,6		5.521,2	
Totale a pareggio	178.821,9	240.457,2	34,5	323.211,8	34,4	326.546,5	1,0	340.015,8	4,1	293.365,2	-13,7	201.191,8	-31,4

* - Le partite di giro in uscita sono state riportate errate con lire 36,7 milioni in più. Nel conto consuntivo 1993, e con provvedimento n. 87 del 20/7/1995, tale errore è stato risolto portando nel conto dei residui all'1/1/1994, come variazioni: a) in diminuzione dei residui (cap. 1.14.05) - Riscossione di crediti diversi per Lire 36,7 milioni; b) variazioni in aumento dei residui cap. 7.22.08 - anticipazioni varie per Lire 36,7 milioni.

Analizzando il prospetto di cui sopra, si nota che il suddetto rendiconto finanziario espone una situazione di avanzo relativamente agli esercizi 1989, 1990 e 1995, quasi di pareggio negli esercizi 1991 e 1994, mentre una situazione di disavanzo si ha per quanto riguarda gli esercizi 1992 e 1993.

Da una visione d'insieme dei consuntivi finanziari, relativi al periodo di tempo considerato dalla presente relazione, va evidenziato che, circa le entrate, quelle per contribuzioni (cat. 1^a) costituiscono la componente più significativa delle entrate correnti (v. prospetto n. 2).

DETTAGLIO ENTRATE CORRENTI - CASSA MARITTIMA TIRRENA

PROSPETTO N. 2

(in milioni di lire)

ENTRATE	1989	1990		1991		1992		1993		1994		1995	
	Accertamenti	Accertamenti	%	Accertamenti	%	Accertamenti	%	Accertamenti	%	Accertamenti	%	Accertamenti	%
TITOLO I Entrate contributive													
cat. 1^ Aliquote a carico datori lavoro e/o iscritti	77.342,9	85.007,2	9,9	90.363,6	6,3	90.179,8	-0,2	94.989,7	5,3	85.313,6	-10,2	81.229,8	-4,8
cat. 2^ Quote partecipazione iscritti a specifiche gestioni	-	-		-		-		-		-		-	
TOTALE TITOLO I	77.342,9	85.007,2	9,9	90.363,6	6,3	90.179,8	-0,2	94.989,7	5,3	85.313,6	-10,2	81.229,8	-4,8
TITOLO II Entrate derivanti da trasferimenti correnti:													
cat. 3^ da parte dello Stato	-	-		-		-		-		-		-	
cat. 4^ da parte delle Regioni	-	-		-		-		-		-		-	
cat. 5^ da parte dei Comuni e delle Province	-	-		-		-		-		-		-	
cat. 6^ da parte di altri enti settore pubblico	13.566,8	15.011,6	10,6	17.334,6	15,5	18.113,8	4,5	17.118,0	-5,5	18.921,8	10,5	17.947,5	-5,1
TOTALE TITOLO II	13.566,8	15.011,6	10,6	17.334,6	15,5	18.113,8	4,5	17.118,0	-5,5	18.921,8	10,5	17.947,5	-5,1
TITOLO III altre entrate:													
cat. 7^ derivanti da vendita di beni o prestazione di servizi	16,9	10,9	-35,5	8,4	-22,9	2,2	-73,8	0,4	-81,8	3,3	725,0	3,3	0,0
cat. 8^ redditi e proventi patrimoniali	8.386,6	9.858,2	17,5	10.227,7	3,7	10.450,9	2,2	12.333,6	18,0	16.650,7	35,0	12.744,7	-23,5
cat. 9^ poste correttive e compensative di spese correnti	3.050,8	3.114,9	2,1	3.217,9	3,3	3.114,2	-3,2	3.332,5	7,0	3.434,5	3,1	3.350,0	-2,5
cat. 10^ non classificabili in altre voci	37,4	128,7	244,1	202,7	57,5	83,5	-58,8	3.436,5	4.015,6	1.000,2	-70,9	35,4	-96,5
TOTALE TITOLO III	11.491,7	13.112,7	14,1	13.656,7	4,1	13.650,8	0,0	15.666,5	14,8	21.009,8	34,1	16.133,4	-23,2
TOTALE ENTRATE CORRENTI	102.401,4	113.131,5	10,5	121.354,8	7,3	121.944,4	0,5	127.774,1	4,8	125.329,2	-1,9	115.310,7	-8,0