

DETERMINAZIONE DELLA CORTE DEI CONTI

Determinazione n. 57/99.

LA CORTE DEI CONTI

IN SEZIONE DEL CONTROLLO SUGLI ENTI

nell'adunanza del 5 ottobre 1999;

visto il testo unico delle leggi sulla Corte dei conti approvato con regio decreto 12 luglio 1934, n. 1214;

vista la legge 21 marzo 1958, n. 259;

vista la legge 14 gennaio 1994, n. 20;

visto il decreto del Presidente della Repubblica in data 19 dicembre 1979, con il quale l'Ente nazionale delle sementi elette è stato sottoposto al controllo della Corte dei conti;

visti i conti consuntivi dell'Ente suddetto, relativi agli esercizi finanziari dal 1996 al 1998; nonché le annesse relazioni degli organi amministrativi e di revisione, trasmessi alla Corte in adempimento dell'articolo 4 della citata legge n. 259 del 1958;

esaminati gli atti;

udito il relatore Presidente di Sezione dottor Emilio Polosa e, sulla sua proposta, discussa e deliberata la relazione con la quale la Corte, in base agli atti ed agli elementi acquisiti, riferisce alle Presidenze delle due Camere del Parlamento il risultato del controllo eseguito sulla gestione finanziaria dell'Ente per gli esercizi dal 1996 al 1998;

ritenuto che, assolto così ogni prescritto incombente, possa, a norma dell'articolo 7 della citata legge n. 259 del 1958, darsi corso alla comunicazione alle dette Presidenze, oltre che dei conti consuntivi — corredati delle relazioni degli organi amministrativi e di revisione — della relazione come innanzi deliberata, che alla presente si unisce perché ne faccia parte integrante;

PER QUESTI MOTIVI

comunica, a norma dell'articolo 7 della legge n. 259 del 1958, alle Presidenze delle due Camere del Parlamento, insieme con i conti consuntivi per gli esercizi dal 1996 al 1998 — corredati delle relazioni degli organi amministrativi e di revisione — dell'Ente nazionale delle sementi elette, l'unita relazione con la quale la Corte riferisce il risultato del controllo eseguito sulla gestione finanziaria dell'Ente stesso.

L'ESTENSORE

F.to: *Emilio Polosa*

IL PRESIDENTE

F.to: *Luigi Schiavello*

Depositata in Segreteria il 13 ottobre 1999.

p.c.c.

IL DIRETTORE DELLA SEGRETERIA

DIRIGENTE SUPERIORE

(Roberto Serra)

RELAZIONE DELLA CORTE DEI CONTI

RELAZIONE SUL RISULTATO DEL CONTROLLO ESEGUITO SULLA
GESTIONE FINANZIARIA DELL'ENTE NAZIONALE DELLE
SEMENTI ELETTE (E.N.S.E.) PER GLI ESERCIZI DAL 1996 AL 1998

S O M M A R I O

Premessa:

1. — Normativa	Pag.	14
2. — Organizzazione	»	16
3. — Disponibilità finanziarie	»	21
4. — Personale	»	25
5. — Attività	»	33
6. — Controllo interno: commissione di valutazione	»	37

Bilanci e consuntivi:

7. — Conto finanziario	»	39
8. — La situazione amministrativa	»	42
9. — La situazione patrimoniale	»	44
10. — Il conto economico	»	47
11. — Conclusioni	»	49

Premessa

La gestione finanziaria dell'Ente Nazionale delle Sementi Elette (ENSE) ha formato oggetto di relazioni della Corte fino all'esercizio 1995¹.

L'Ente predetto è assoggettato al controllo della Corte ai sensi dell'art. 2 della legge 21 marzo 1958, n. 259.

Con la presente relazione si riferisce al Parlamento, in base all'art. 7 della stessa legge n. 259 ed all'art. 3 della legge 14.1.1994, n. 20, sul controllo eseguito sulla gestione degli esercizi 1996, 1997 e 1998 e sulle vicende di maggior rilievo intervenute fino a data corrente.

¹ vedasi, da ultimo, atti parlamentari XIII Legislatura doc. n. 58

1) Normativa

L'Ente Nazionale delle Sementi Elette, con sede in Milano, costituito l'11 settembre 1954, su iniziativa di istituti di credito e dotato di personalità giuridica ottenuta con DPR 12 novembre 1955, n. 1461, è stato riconosciuto ente di diritto pubblico e sottoposto alla vigilanza dell'allora Ministero dell'Agricoltura e Foreste, con l'art. 23 della legge 25 novembre 1971, n. 1096, che ha disciplinato l'attività sementiera, seguita poi dalla legge 20 aprile 1976, n. 195, che ha dettato norme integrative e modificative nello stesso settore.

Ai sensi del proprio statuto l'Ente effettua, per delega del Ministero dell'Agricoltura e Foreste, ora Ministero per le Politiche Agricole, i controlli, le analisi di laboratorio e la certificazione ufficiale dei prodotti sementieri, coordina e attua iniziative per la diffusione delle sementi elette tra gli agricoltori, promuove e coordina studi, ricerche ed iniziative per la costituzione e diffusione di nuove varietà, nonché la produzione, distribuzione e utilizzazione di sementi di accertato valore.

L'Ente ha ottenuto la delega per i controlli e le analisi concernenti le sementi di specie agricole, nonché le sementi per le specie ortive, rispettivamente con DM 17 febbraio 1972 e DM 2 novembre 1976.

Con legge 4 dicembre 1993, n. 491, istitutiva del Ministero delle risorse agricole, alimentari e forestali in luogo del soppresso Ministero dell'Agricoltura e Foreste, era previsto, all'art. 6 - I comma lett. c), il riordino degli enti vigilati dallo stesso Ministero, e la relativa proposta di riassetto veniva approvata dal Comitato Permanente delle Politiche Agroalimentari e Forestali ed inviata per i pareri ai Ministeri competenti.

Sopravveniva, intanto, il D.Lgvo 4 giugno 1997, n. 143, di soppressione del MIRAAP ed istitutivo del Ministero per le politiche agricole, che ha disposto (art. 3) lo scioglimento di tutti gli enti sottoposti alla vigilanza del MIRAAP, a decorrere "dalla data di entrata in vigore dei decreti legislativi di soppressione, accorpamento, riordinamento e trasformazione", da adottare ai sensi degli articoli 11, 14 e 18 della legge 15 marzo 1997, n. 59, provvedimenti tuttora non intervenuti.

* * *

Con circolare 25 febbraio 1999 il Ministero per le politiche agricole ha impartito disposizioni per l'applicazione del regolamento n. 2358/71 della Comunità Europea, concernente la concessione dell'aiuto comunitario alla produzione di sementi certificate di talune specie, per la campagna di commercializzazione 1999-2000; in base a tale circolare è stato interessato l'ENSE sia per interventi diretti nel campo dei controlli e delle certificazioni relative, sia per l'espletamento di attività ausiliaria nei confronti dell'AIMA e dell'Ente nazionale Risi (ENR).

Con DM 18 dicembre 1996 il Ministero per le politiche agricole ha aggiornato le tariffe di certificazione delle sementi, in misura media del 3,5%.

Inoltre con delibera 30 aprile 1996, l'Ente ha provveduto all'aumento, con decorrenza 1° luglio 1996, delle tariffe per prestazioni non ufficiali, concernenti analisi, campionamento e sigillatura, in misura del 3,5% circa, ulteriormente elevate per il 3% circa a decorrenza dal 1° gennaio 1998, giusta delibera 30 ottobre 1997.

2) Organizzazione

1) Organi di vertice sono:

- il Presidente
- il Consiglio di amministrazione
- il Comitato esecutivo
- il Collegio dei revisori dei conti

- Il Presidente è nominato dal Ministro per le politiche agricole tra i componenti del Consiglio di amministrazione, sentita la proposta formulata dallo stesso consiglio; è il rappresentante dell'Ente e può adottare, in caso di urgenza, deliberazioni, da sottoporre, successivamente, al consiglio. Dura in carica quattro anni, ma decade dalla carica, prima del compimento del quadriennio, se cessa di far parte del consiglio di amministrazione.

In proposito si richiama l'attenzione degli organi, competenti per il riordino eventuale dell'Istituto, sull'opportunità di adottare più idonei criteri per la scelta della persona da preporre alla presidenza dell'Istituto, tali da assicurare maggiore stabilità negli organi più rappresentativi, in quanto, dovendo, nel caso di specie, ricadere la scelta tra i componenti del consiglio di amministrazione, potrebbero sopravvenire difficoltà nel funzionamento dell'Ente qualora venisse meno il Consiglio medesimo, circostanza; questa, che comporterebbe l'automatica caducazione dello stesso presidente.

Lo statuto prevede anche la nomina di due vicepresidenti da parte del Consiglio d'Amministrazione, scelti tra i suoi stessi componenti.

- Il Consiglio di amministrazione è composto di 13 membri: sei nominati dal Ministro per le politiche agricole, di cui due in rappresentanza rispettivamente