

## **DETERMINAZIONE DELLA CORTE DEI CONTI**

*Determinazione n. 22/99.*

## LA CORTE DEI CONTI

### IN SEZIONE DEL CONTROLLO SUGLI ENTI

nell'adunanza del 13 aprile 1999;

visto il testo unico delle leggi sulla Corte dei conti approvato con regio decreto 12 luglio 1934, n. 1214;

vista la legge 21 marzo 1958, n. 259;

vista la legge 14 gennaio 1994, n. 20;

visto il decreto del Presidente della Repubblica in data 13 marzo 1961, con il quale l'Istituto Nazionale per gli Studi ed Esperienze di Architettura (INSEAN) è stato sottoposto al controllo della Corte dei conti;

visto il conto consuntivo dell'Ente suddetto, relativo all'esercizio finanziario 1996, nonché le annesse relazioni del Presidente e del Collegio dei revisori trasmesso alla Corte in adempimento dell'articolo 4 della citata legge n. 259 del 1958;

esaminati gli atti;

udito il relatore Procuratore regionale dott. Antonio Mimmo e, sulla sua proposta, discussa e deliberata la relazione con la quale la Corte, in base agli atti ed agli elementi acquisiti, riferisce alle Presidenze delle due Camere del Parlamento il risultato del controllo eseguito sulla gestione finanziaria dell'Ente per l'esercizio 1996;

ritenuto che, assolto così ogni prescritto incombente, possa, a norma dell'articolo 7 della citata legge n. 259 del 1958, darsi corso alla comunicazione alle dette Presidenze, oltre che dei conti consuntivi — corredati delle relazioni degli organi amministrativi e di revisione — della relazione come innanzi deliberata, che alla presente si unisce perché ne faccia parte integrante;

## PER QUESTI MOTIVI

comunica, a norma dell'articolo 7 della legge n. 259 del 1958, alle Presidenze delle due Camere del Parlamento, insieme con il conto consuntivo per l'esercizio 1996 corredato delle relazioni degli organi amministrativi e di revisione dell'Istituto Nazionale per gli Studi ed Esperienze di Architettura Navale (I.N.S.E.A.N.), l'unita relazione con la quale la Corte riferisce il risultato del controllo eseguito sulla gestione finanziaria dell'Ente stesso.

ESTENSORE

*Antonio Mimmo*

PRESIDENTE

*Luigi Schiavello*

Depositata in Segreteria il 26 luglio 1999.

p.c.c.

IL DIRETTORE AMMINISTRATIVO

(Sergio Santiloni)

## **RELAZIONE DELLA CORTE DEI CONTI**

RELAZIONE SULLA GESTIONE FINANZIARIA DELL'ISTITUTO  
NAZIONALE PER STUDI ED ESPERIENZE DI ARCHITETTURA  
NAVALE (I.N.S.E.A.N.) 1996

S O M M A R I O

|                                                                                                 |      |    |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------|------|----|
| 1. Premessa .....                                                                               | Pag. | 13 |
| 2. Compiti dell'Istituto .....                                                                  | »    | 13 |
| 3. Gli organi .....                                                                             | »    | 13 |
| 3.1 Il Consiglio direttivo .....                                                                | »    | 13 |
| 3.2 Il presidente .....                                                                         | »    | 14 |
| 3.3 Il collegio dei revisori dei conti .....                                                    | »    | 14 |
| 4. L'apparato .....                                                                             | »    | 15 |
| 4.1 Il Direttore generale .....                                                                 | »    | 15 |
| 4.2 Personale .....                                                                             | »    | 15 |
| 5. Gli impianti .....                                                                           | »    | 18 |
| 6. I programmi di ricerca .....                                                                 | »    | 20 |
| 7. Attività sperimentale per conto terzi .....                                                  | »    | 24 |
| 8. Potenziamenti impianti e infrastrutture e manutenzione<br>straordinaria degli impianti ..... | »    | 24 |
| 9. Prospetto delle attività complessive .....                                                   | »    | 25 |
| 10. Il controllo di gestione .....                                                              | »    | 26 |
| 10.1 Gli obiettivi .....                                                                        | »    | 26 |
| 10.2 Verifica del parametro dell'economicità .....                                              | »    | 27 |
| 10.3 Parametro dell'efficienza .....                                                            | »    | 27 |
| 10.4 Osservazioni sul parametro di efficienza .....                                             | »    | 29 |
| 10.5 Parametro dell'efficacia .....                                                             | »    | 30 |
| 10.6 Considerazioni di sintesi .....                                                            | »    | 31 |

|                                                           |   |    |
|-----------------------------------------------------------|---|----|
| 11. La contabilità dell'ente .....                        | » | 32 |
| 11.1 Bilancio di previsione e in particolare le entrate . | » | 32 |
| 11.1.2 Bilancio di previsione e in particolare le spese . | » | 34 |
| 11.2 Rendiconto finanziario .....                         | » | 34 |
| 11.3 Conto economico .....                                | » | 38 |
| 11.4 Situazione amministrativa .....                      | » | 38 |
| 11.5 La gestione dei residui .....                        | » | 40 |
| 11.6 Situazione patrimoniale .....                        | » | 41 |
| 12. Considerazioni conclusive .....                       | » | 46 |

### **1. Premessa**

Sulla gestione finanziaria dell'Istituto nazionale per studi ed esperienze di architettura navale (INSEAN) la Corte ha già riferito al Parlamento fino a tutto l'esercizio 1995<sup>1</sup>. Riferisce ora sul risultato del controllo eseguito ai sensi della L. 21 marzo 1958 n.259 e della L. 14 gennaio 1994 n.20 con le modalità dettate dall'art. 12 della citata legge n. 259.

### **2. Compiti dell'Istituto**

L'Istituto nazionale per studi ed esperienze di architettura navale (INSEAN)<sup>2</sup> ha il compito di effettuare ricerche ed esperimenti su modelli di navi e sui loro organi propulsivi. In genere, provvede a tutte le ricerche inerenti l'architettura navale, intesa questa soprattutto come fattore del comportamento dinamico in acqua dei mezzi navali. Le ricerche vengono eseguite sia su richiesta dell'industria privata, e sia su richiesta degli organi tecnici della Marina militare e delle altre amministrazioni dello Stato.

### **3. Gli Organi**

Sono organi dell'Ente il consiglio direttivo, il presidente e il collegio dei revisori. La vigilanza è esercitata dal Ministero della difesa, dal Ministero dei trasporti e della navigazione e per i bilanci dal Ministero del tesoro. Un magistrato della Corte dei conti effettua il controllo ai sensi dell'art. 12 della L. 258 del 1959. Opera altresì un servizio di controllo interno.

#### **3.1 Il Consiglio direttivo.**

E' costituito da membri di diritto in rappresentanza dei ministeri vigilanti e del registro navale e da membri designati dal CNR, dai cantieri navali e dalle società armatoriali. Questi ultimi sono stati nominati rispettivamente con decreti ministeriali del 18.9.1997, 31.7.1998 e del 6.8.1998 e durano in carica 4 anni.

Delibera su tutti gli atti riguardanti il funzionamento scientifico, tecnico ed amministrativo.

<sup>1</sup> cfr. Atti Parlamentari XIII Legislatura - Camera dei Deputati DOC XV, n. 49

<sup>2</sup> L'istituzione dell'Ente risale al D.L. 23.6.1927 n. 1429, modificato dal D.L. 24 maggio 1946, n. 530. Hanno disciplinato l'Ente stesso anche la legge 24 marzo 1974, n. 176 e la legge 14 giugno 1989, n. 234.

Su convocazione del presidente si riunisce ordinariamente due volte l'anno per deliberare sui bilanci ed in via straordinaria per assumere le altre delibere.

I membri percepiscono un gettone di presenza per £. 59.000 lorde.

### 3.2 Il presidente.

Ha la rappresentanza legale dell'ente.

Per motivi di urgenza assume le deliberazioni che in base allo statuto sono di competenza del consiglio direttivo cui poi esse vengono sottoposte per la ratifica.

Va rilevata la censurabile prassi per la quale esigue sono le riunioni consiliari poichè tutte le funzioni del consiglio, salvo la approvazione dei bilanci, sono esercitate dal presidente.

Dura in carica 4 anni. Il presidente in carica dal 1996 era stato nominato con decreto del Presidente della Repubblica in data 1 settembre 1993, confermato poi in data 3 febbraio 1998 per il quadriennio 1 settembre 1997 – 31 agosto 2001 (con un ritardo di cinque mesi).

Gli spetta una indennità di carica parificata al complessivo trattamento economico annuo lordo previsto per il dirigente generale di livello B dell'amministrazione statale in base all'art.15 dello statuto dell'ente; per l'anno 1996 tale indennità di carica è ammontata a L. 80.768.485 annue lorde.

### 3.3 Il collegio dei revisori dei conti.

E' composto dai rappresentanti della Ragioneria generale dello Stato, del Ministero della difesa e del Ministero dei trasporti e della navigazione. Allo stesso competono gli emolumenti di L. 390.000 mensili lorde per il Presidente e di L. 292.500 per i componenti, più il gettone di presenza per ogni partecipazione alle sedute del Consiglio direttivo.

Il controllo esterno è esercitato anche da un magistrato della Corte dei conti ex art. 12 della legge 21 marzo 1958 n. 259. Per la partecipazione alle sedute consiliari, a questo spetta il medesimo gettone di presenza fissato per i membri del consiglio.

La vigilanza del Ministero della difesa e del Ministero dei trasporti si esercita mediante approvazione di tutte le deliberazioni del consiglio direttivo, senza alcuna distinzione. L'approvazione è disgiunta da parte dei due organi. Non è prevista approvazione implicita.

#### 4. L'apparato

##### 4.1 Il Direttore generale

L'organigramma dell'Istituto prevede un direttore generale, assunto con contratto a tempo determinato della durata di cinque anni, ai sensi dell'art. 76 del regolamento organico del personale.

L'attuale direttore generale è stato nominato con recente delibera consiliare nel 1997.

La delibera è stata approvata dai Ministeri vigilanti, superando iniziali osservazioni del Collegio dei revisori.

Il trattamento economico annuo che compete al direttore generale a livello iniziale è pari a L.79 milioni lordi.

Col cessato direttore generale è stato stipulato però un contratto di ricerca secondo la disciplina dell'art. 23 del DPR 12 febbraio 1991 n. 171, con il quale si consente la stipula di contratti a termine per lo svolgimento di programmi di ricerca e per la gestione di infrastrutture tecniche complesse. Il contratto contiene lo svolgimento di compiti di supervisione tecnico-scientifica e di coordinamento delle attività inerenti alla realizzazione del Programma di Potenziamento Impianti. Ha la durata di 5 anni ed il trattamento economico annuo lordo onnicomprensivo è di £. 125 milioni più l'indennità integrativa speciale dell'importo annuo di £ 15.142.062.

##### 4.2 Personale

La pianta organica definita con deliberazione del Consiglio direttivo n. 266 del 21 giugno 1996, è di 163 unità —come risulta dall'unità tabella—, diminuita di 21 unità rispetto all'anno precedente. Il personale effettivamente in servizio al 31 dicembre 1996 era di 118 unità, diminuito di 11 unità rispetto al dicembre 1995 perchè avevano lasciato il servizio 17 dipendenti, mentre 6 nuovi dipendenti erano stati assunti per concorso.

In particolare ha lasciato il servizio l'unico dirigente dell'area amministrativa, il cui posto è stato fino ad ora vacante, nonostante l'espletamento di un concorso nel 1996 (l'unico candidato idoneo ha rinunciato alla nomina) e nonostante la ripetizione dello stesso concorso nel 1997, nel quale nessun candidato è risultato idoneo. La direzione delle due unità organiche amministrative è attualmente affidata ad un primo tecnologo a titolo di reggenza.

## XIII LEGISLATURA — DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI — DOCUMENTI

## PIANTA ORGANICA E CONSISTENZA NUMERICA DEL PERSONALE AL 31.12.1996

| PROFILI PROFESSIONALI                                 | LIVELLI PROFESSIONALI | DOTAZIONE ORGANICA | PERSONALE IN SERVIZIO<br>DI RUOLO/FUORI RUOLO | VACANZE ORGANICHE |
|-------------------------------------------------------|-----------------------|--------------------|-----------------------------------------------|-------------------|
| <i>Direttore generale con contratto a termine</i>     |                       | -                  | 1                                             | -                 |
| Dirigente di ricerca                                  | I                     | 3                  | 2                                             | 1                 |
| Primo ricercatore                                     | II                    | 9                  | 6                                             | 3                 |
| Ricercatore                                           | III                   | 12                 | 5                                             | 7                 |
| <b>Totale</b>                                         |                       | <b>24</b>          | <b>13</b>                                     | <b>11</b>         |
| Dirigente tecnologo                                   | I                     | 3                  | 1                                             | 2                 |
| <i>Dirigente tecnologo con contratto a termine</i>    | I                     | -                  | 2                                             | -                 |
| Primo tecnologo                                       | II                    | 6                  | 4                                             | 2                 |
| Tecnologo                                             | III                   | 7                  | 5                                             | 2                 |
| <b>Totale</b>                                         |                       | <b>16</b>          | <b>10 / 2</b>                                 | <b>6</b>          |
| Collaboratore Tecnico Enti Ricerca                    | IV                    | 16                 | 12                                            | 4                 |
| Collaboratore Tecnico Enti Ricerca                    | V                     | 22                 | 23                                            | -1                |
| Collaboratore Tecnico Enti Ricerca                    | VI                    | 25                 | 12                                            | 13                |
| <i>Collaboratore Tecnico Enti Ricerca contr.term.</i> | VI                    | -                  | 1                                             | -                 |
| <b>Totale</b>                                         |                       | <b>63</b>          | <b>47 / 1</b>                                 | <b>16</b>         |
| Operatore tecnico                                     | VI                    | 5                  | 1                                             | 4                 |
| Operatore tecnico                                     | VII                   | 7                  | 6                                             | 1                 |
| Operatore tecnico                                     | VIII                  | 13                 | 8                                             | 5                 |
| <b>Totale</b>                                         |                       | <b>25</b>          | <b>15</b>                                     | <b>10</b>         |
| Ausiliario tecnico                                    | VIII                  | 2                  | 2                                             | 0                 |
| Ausiliario tecnico                                    | IX                    | 2                  | 2                                             | 0                 |
| Ausiliario tecnico                                    | X                     | 5                  | 4                                             | 1                 |
| <b>Totale</b>                                         |                       | <b>9</b>           | <b>8</b>                                      | <b>1</b>          |
| Dirigente generale                                    | I                     | 0                  | 0                                             | 0                 |
| Dirigente Fascia                                      | II                    | 1                  | 0                                             | 1                 |
| Dirigente                                             | III                   | 1                  | 0                                             | 1                 |
| <b>Totale</b>                                         |                       | <b>2</b>           | <b>0</b>                                      | <b>2</b>          |
| Funzionario amm.ne                                    | IV                    | 2                  | 2                                             | 0                 |
| Funzionario amm.ne                                    | V                     | 3                  | 2                                             | 1                 |
| <i>Funzionario amm.ne contr. a tempo indetermin.</i>  | V                     | -                  | 1                                             | -                 |
| <b>Totale</b>                                         |                       | <b>5</b>           | <b>4 / 1</b>                                  | <b>1</b>          |
| Collaboratore amm.ne                                  | V                     | 3                  | 3                                             | 0                 |
| Collaboratore amm.ne                                  | VI                    | 3                  | 3                                             | 0                 |
| Collaboratore amm.ne                                  | VII                   | 7                  | 6                                             | 1                 |
| <b>Totale</b>                                         |                       | <b>13</b>          | <b>12</b>                                     | <b>1</b>          |
| Operatore amm.ne                                      | VII                   | 1                  | 1                                             | 0                 |
| Operatore amm.ne                                      | VIII                  | 1                  | 1                                             | 0                 |
| Operatore amm.ne                                      | IX                    | 3                  | 1                                             | 2                 |
| <b>Totale</b>                                         |                       | <b>5</b>           | <b>3</b>                                      | <b>2</b>          |
| Ausiliario amm.ne                                     | IX                    | 1                  | 1                                             | 0                 |
| Ausiliario amm.ne                                     | X                     | 0                  | 0                                             | 0                 |
| <b>Totale</b>                                         |                       | <b>1</b>           | <b>1</b>                                      | <b>0</b>          |
| <b>TOTALE COMPLESSIVO</b>                             |                       | <b>163</b>         | <b>113 / 3</b>                                | <b>50</b>         |