

originari, peraltro basati su una visione realistica del possibile incremento del ricorso al collocamento a riposo.

- E' significativo considerare l'entità dei cennati andamenti confrontandoli con i dati consuntivi del '96 e con quelli di spesa effettiva alla chiusura dell'esercizio 1997.

La spesa per le pensioni è salita dai 54.303 miliardi del 1996 ai 62.022 miliardi del 1997. Tale incremento è dovuto sia all'aumento del numero delle nuove pensioni in pagamento, passate da 116.587 del 1996 a 145.557 del 1997, con una lievitazione del 24,08%, sia alla crescita del 13,04% nei valori medi dei trattamenti pensionistici dei dipendenti statali.

I provvedimenti adottati hanno avuto l'effetto di contenere l'aumento della spesa di bilancio, che è risultata, nel 1997, inferiore di circa 1200 miliardi rispetto a quella prevista.

Da rilevare, inoltre, che nel comparto dei dipendenti statali si è ridotto il numero dei pensionati cessati per limite di età e servizio, mentre risulta in aumento il ricorso alle dimissioni volontarie, con una riduzione significativa della media degli anni di servizio utili a pensione.

Analoga tendenza si registra anche per il comparto degli enti territoriali.

Appare evidente, quindi, l'incidenza negativa di una simile tendenza sul piano finanziario a breve e a lungo termine.

Anche per i dati dei trattamenti di fine rapporto, strettamente connessi a quelli pensionistici, valgono le stesse osservazioni.

Nel caso specifico non vanno sottaciuti gli effetti prodotti da alcune misure finanziarie (L.79/97) che hanno previsto il differimento del termine per la corresponsione delle indennità di fine rapporto.

Anche se per il 1997 si è potuta evitare una situazione di forte disavanzo, resta il problema per il futuro così come emerge

dall'analisi dell'allegato grafico sul rapporto iscritti-pensionati e sul grado di copertura della spesa istituzionale rispetto alle entrate contributive.

All'interno delle varie Casse, che godono di autonomia finanziaria ed economica, la situazione di più acuta difficoltà è data dalla gestione dei dipendenti degli enti locali (CPDEL) che presenta un disavanzo di circa 2200 miliardi.

- In ordine all'attività previdenziale svolta nel 1997, va notato che la produzione viene ormai quasi totalmente effettuata in periferia anche per il trattamento pensionistico.

Al Centro vengono trattate esclusivamente le pratiche di pensione degli iscritti cessati dal servizio con decorrenza anteriore all'1/7/1994 (124.312 fascicoli), nonché le istanze di riscatto e ricongiunzione, solo se presenti in sede di definizione della relativa pratica di pensionamento.

Obiettivo resta quello di incidere significativamente sull'arretrato. L'andamento della produzione al Centro e in periferia evidenzia 1.218.680 pratiche previdenziali da trattare al 1° gennaio 1997 e 584.718 pratiche trasferite in periferia e pervenute nel corso dell'anno. Al 31 dicembre risultavano definite - secondo i dati forniti dall'Amministrazione - 726.680 pratiche più 377.149 istruite ma in attesa della necessaria documentazione richiesta alle amministrazioni di appartenenza degli iscritti o ad altri enti previdenziali.

Una flessione nella produzione si è riscontrata nei primi mesi del 1998 da parte degli uffici centrali che l'Ente ha attribuito alla sospensione della normale attività per ordinare e inserire nei fascicoli la corrispondenza inerente ai provvedimenti di riscatti, ricongiunzione pensioni (oltre 3 milioni di documenti al 31/12/1996) per procedere alla definizione della pratiche di pensione.

Nei due trimestri successivi l'andamento è migliorato.

Sulle altre attività dell'Ente si rinvia alle relazioni che accompagnano il bilancio.

d) Mutui e prestiti. Morosità.

Merita un riferimento la morosità per i mutui agli enti che si aggira sui 35 miliardi mentre sono circa 58 miliardi quelli alle cooperative edilizie.

Nel 1997, per evitare l'incremento delle morosità da parte di quelle cooperative edilizie beneficiarie di mutui che, in conseguenza della mancata concessione dei contributi statali e della riduzione del periodo di ammortamento stabilito con decreto del Ministero del Tesoro 4/4/1991, rappresentavano obiettive situazioni di difficoltà per l'adempimento dell'obbligazione della restituzione del mutuo, il C.d.A., con delibera n.638 del 14 ottobre 1997, ha ritenuto opportuno concedere alle suddette cooperative un più lungo periodo di ammortamento.

- Un problema di non secondaria importanza è rappresentato dall'ammortamento dei prestiti ai quali gli uffici periferici non riescono a dedicare l'attenzione dovuta anche perché prevalentemente impegnati in quelle prestazioni per le quali i ritardi nell'erogazione comportano ulteriori oneri per interessi e rivalutazioni.

e) La carta dei servizi.

- In attuazione della Direttiva del Presidente del Consiglio dei Ministri del 27/1/1994 ed in conformità ai principi in essa indicati, l'Istituto ha emanato, nel dicembre del 1997, la propria "Carta dei servizi" (del. C.d.A. n.681 del 10/12/1997), adeguandola successivamente alle intervenute modifiche normative (del. C.d.A. n.760 dell'8/4/1998).

La predetta carta si articola in quattro parti: nella prima, vengono illustrate le modalità di erogazione dei servizi con riferimento ai fattori che ne definiscono la qualità formale e sostanziale (comunicazione, affidabilità, tempestività e trasparenza) e agli standards qualitativi e quantitativi; nella seconda, vengono individuate le procedure di reclamo; nella terza, sono riportate le schede illustrative delle prestazioni; nella quarta, infine, viene illustrata la presenza sul territorio delle strutture dell'INPDAP.

Per una visione di sintesi dell'andamento gestionale descritto, si riportano alcune tabelle prodotte dall'Amministrazione.

SPESA ISTITUZIONALE 1996/1997* (ALL.1)
(importi in miliardi lire)

	1996	PREVISIONE 1997	CONSUNTIVO 1997	incres.% 1996/97 (dati consuntivo)
PENSIONI				
CTPS	33.729	39.900	39.528	17,2%
CPDEL	18.360	20.869	20.067	9,3%
CPS	1.910	2.124	2.098	9,8%
CPI	256	286	277	8,2%
CPUG	48	53	52	8,3%
Totale Pensioni	54.303	63.232	62.022	14,2%
PREVIDENZA				
ENPAS	5.450	6.431	5.335	-2,1%
INADEL	2.269	2.121	2.101	-7,4%
Tot. Previdenza	7.719	8.552	7.436	-3,7%
Totale Generale	62.022	71.784	69.458	12,0%

* escluse le prestazioni ENPDEP e fondi integrativi.

NUOVE PENSIONI IN PAGAMENTO NEL 1997 (ALL2)

Cassa	1996				1997				VARIAZIONE %	
	numero dirette	numero indirette	totale	T.a.m. complessivo	numero dirette	numero indirette	totale	T.a.m. complessivo	numero	importo
CPDS	66.219	1.721	67.940	29,7	75.168	5.644	80.812	33,7	+18,9	+13,4
CPDEL	45.390	686	46.076	25,4	58.019	3.157	61.176	25,3	+32,7	-0,4
CPS	1.923	78	2.001	54,1	2.402	266	2.668	50,1	+33,3	-7,4
CPI	454	10	464	25,4	752	17	769	22,8	+65,7	-10,2
CPUG	100	6	106	25,9	113	19	132	27,0	+24,5	+4,2
Totale	114.086	2501	116.587		136.454	9.103	145.557		+24,8	

Trattamento annuo medio complessivo generale del 1996: 28,4 milioni di lire

Trattamento annuo medio complessivo generale del 1997: 30,4 milioni di lire

Incremento percentuale complessivo 1996/1997 +7,07

RAPPORTO ISCRITTI/PENSIONATI (ALL.3)

		N° pensionati	N° iscritti	Rapporto Iscritti/pensionati
CPDEL	1993	657.663	1.414.793	2.2
	1994	679.204	1.418.007	2.1
	1995	737.097	1.378.000 *	1.9
	1996	752.158	1.380.000 *	1.8
	1997	785.623	1.363.500 *	1.7
CPS	1993	33.968	106.896	3.1
	1994	34.854	108.564	3.1
	1995	36.824	110.000 *	3.0
	1996	37.784	111.000 *	2.9
	1997	38.992	112.000 *	2.9
CPI	1993	10.006	23.848	2.4
	1994	10.248	23.795	2.3
	1995	11.132	22.650 *	2.0
	1996	11.246	21.700 *	1.9
	1997	11.498	21.150 *	1.8
CPLG	1993	1.949	4.800	2.5
	1994	1.957	4.689	2.4
	1995	1.986	4.690 *	2.4
	1996	2.010	4.700 *	2.3
	1997	2.038	5.300 *	2.6
CTPS	1997	1.237.879	1.900.000*	1.5
Totale casse		N° pensioni	N° iscritti	
	1993	703.586	1.550.337	2.2
	1994	726.263	1.555.055	2.1
	1995	787.039	1.515.340 *	1.9
	1996	803.198	1.517.400 *	1.9
	1997	2.073.992	3.401.950 *	1.6

*dati stimati

GRADO DI COPERTURA DELLA SPESA ISTITUZIONALE* (ALL.4)
(importi in miliardi di lire)

	Entrate contributive		Uscite per prestazioni		Grado di copertura spesa istituzionale	
	1996	1997	1996	1997	1996	1997
CTPS ^o	33.446	38.223	33.729	39.528	99%	97%
CPDEL	17.710	18.238	18.360	20.067	96%	91%
CPS	3.523	4.177	1.910	2.098	184%	199%
CPI	246	272	256	277	96%	98%
CPUG	31	47	48	52	65%	90%
Sub. tot. Pensioni	54.956	60.957	54.303	62.022	101%	98%
ENPAS	5.429	5.648	5.450	5.335	100%	106%
INADEL	2.448	2.689	2.269	2.101	108%	128%
Sub tot. previdenza	7.877	8.337	7.719	7.436	102%	112%
Totale generale	62.833	69.294	62.022	69.458	101%	100%

* compresa l'aliquota di finanziamento prevista dalla L. 335/95 pari a 8.874 mld per il 1996 e 10.500 mld per il 1997.

^o escluse prestazioni ENPDEP e fondi integrativi.

ANDAMENTO DELLA DOMANDA E DELLA PRODUZIONE CENTRO E PERIFERIA (all.5)

(AL 31 DICEMBRE 1997)

Linee di attività	Giacenza al 1/1/97	Trasferite alle sedi Provinciali	Pervenute	Definite	Trattate in attesa di documenti	Giacenza al 31/12/97
Pensioni Periferia	339.496	140.397	113.075	147.103	180.660	265.205
Pensioni Centro	560.489	-140.397	-	99.747	176.874	143.471
Totale settore Pensioni	899.985	0	113.075	246.850	357.534	408.676
Prestazioni IPS ^①	17.069		68.984	62.694	1.292	22.067
Provvedimenti collegati a IPS	75.618		41.748	71.747	3.298	42.321
Totale settore IPS	92.687		110.732	134.441	4.590	64.388
Prestazioni buonuscita ^②	27.216	4.026	83.088	71.748	2.167	40.415
Provvedimenti collegati a buonuscita ^②	198.792		272.305	272.149	12.858	186.090
Totale settore buonuscita	226.008	4.026	355.393	343.897	15.025	226.505
Assicurazione sociale Vita (centro)	0		1.492	1.492		0
Totale settore ramo Vita	0		1.492	1.492		0
Prestazioni PREVIDENZIALI	1.218.680	4.026	580.692	726.680	377.149	699.569

^① Si considerano "definiti" tutti i provvedimenti di IPS e di buonuscita "liquidati" con fase di pagamento sospesa, in applicazione del Decreto Legge n.79 del 28/3/1997.

^② I dati relativi ai provvedimenti collegati alle buonuscita comprendono anche le istanze relative a riliquidazioni per interessi legali (L.412/91) e per indennità integrativa speciale (L.87/949). Le riliquidazioni delle buonuscite con computo delle IIS sono comprensive degli scaglioni delle pratiche da liquidare, secondo disposizioni di legge, nell'anno 1998.

ANDAMENTO DELLA DOMANDA E DELLA PRODUZIONE CENTRO E PERIFERIA (all.6)

(AL 30 giugno 1998)

Linee di attività	Giacenza al 1/1/98	PERVENUTE Dalla Dir. Gen.	Di competenza	Definite	Trattate in attesa di risposta Enti	Giacenza al 30/6/98
1	2	3	4	5	6	7
Prestazioni pensionistiche (periferia)	431.760	94.666	48.043	70.231	232.194	272.044
Prestazioni pensionistiche (centro)	320.345	-94.666		25.973	121.481	78.225
Totale settore pensionistico	752.105	0	48.043	96.204	353.675	350.269
Prestazioni IPS ^o	23.537	0	26.168	35.052	0	14.653
Provvedimenti collegati a IPS	37.330	0	19.033	28.668	0	27.695
Totale settore IPS	60.867	0	45.201	63.720	0	42.348
Prestazioni buonuscita ^o	39.451	0	24.987	49.358	0	15.080
Provvedimenti collegati a buonuscita ^o	147.800	0	165.236	141.157	0	171.879
Totale settore buonuscita	187.251	0	190.223	190.515	0	186.959

^o Si considerano "definiti" tutti i provvedimenti di IPS e di buonuscita "liquidati" con fase di pagamento sospesa, in applicazione del Decreto Legge n. 79/97 del 28/3/1997 convertito nella L. 140 del 1997.

^o I dati relativi ai provvedimenti collegati alle buonuscite comprendono anche le istanze relative a riliquidazioni per interessi legali (L. 412/91) e per indennità integrativa speciale (L. 87/94). Le riliquidazioni delle buonuscite con computo delle IIS vanno effettuate entro il 31/12/98.

Assicurazione sociale Vita (centro)	0
Totale settore ramo Vita	0
Prestazioni PREVIDENZIALI	1.000.223
MUTUI PLURIENNALI	5.262
Piccoli prestiti	4.926
Sovvenzioni ex II.PP.	1.664
Borse di studio	0
Domande per colonie estive	0
Credito e attività sociali	11.852

				0
				0
0	283.467	350.439	353.675	579.576
0	25.989	24.320	0	6.931
0	69.743	67.367	0	7.302
0	6.346	5.844	0	2.166
0	886	797	0	89
0	26.485	24.702	0	1.783
0	129.449	123.030	0	18.271

DIREZIONE CENTRALE PRESTAZIONI PREVIDENZIALI (ALL.7)

n.	Linee di attività	Programmazione 1998						
		Programmazione	Periodo produzione 1.1-30.6	% su 6/12	Periodo produzione 1.1-30.9	% su 9/12	% su 12/12	Differenza (7-5)
		3	4	5	6	7	8	9
1	Riscatti II.PP.	51.195	27.174	106,16	49.115	127,92	95,94	21,76
2	Ricongiunzioni ex II.PP.	93.120	35.424	76,08	63.104	90,36	67,77	14,27
3	Trasferimenti posizioni assicurative	3.100	4.863	313,74	7.610	327,31	245,48	13,57
4	Pensioni	24.820	2.670	21,51	7.895	42,41	31,81	20,9
5	Riscatti IPS	22.550	14.277	126,63	20.859	123,33	92,5	-3,29
6	Riscatti per Buonuscita	127.080	65.366	102,87	109.695	145,09	86,32	12,32
7	Emissione ruoli suppletivi	2.000	4.923	492,3	7.141	476,07	357,06	-16,23
8	riliquidazione per IIS	86.891	54.124	124,58	90.048	138,18	103,63	13,6
9	IPS prima Liquidazione	58.345	34.452	118,1	47.165	107,78	80,84	10,31
10	Riliquidazione IPS	31.405	14.306	91,11	21.711	92,18	69,13	1,07
11	Buonuscite	83.045	50.710	122,13	64.004	102,76	77,07	19,36
12	Riliquidazione Buonuscite	57.565	22.043	76,58	38.199	88,48	66,36	11,89
	TOTALE	641.116	330.332	-	526.546	-	-	-

PROGETTO BASE

n.	Linee di attività	Programmazione	Periodo produzione 1.1-30.6	% su 6/12	Periodo produzione 1.1-30.9	% su 9/12	% su 12/12	Differenza (7-5)
1 e 2	Riscatti e ricongiunzioni ex IIPP	158.742	62.598	78,87	112.219	94,26	70,69	15,39
4	Pensioni	27.303	2.670	19,56	7.895	38,55	28,92	19
5, 9 e 10	I.P.S. Riscatti, 1 liquidazione, suppletive	134.746	63.035	93,56	89.735	88,79	66,6	4,77
6, 11 e 12	Buonuscite riscatti, 1 liquidazione, Riliquidazione	321.070	138.119	86,04	211.898	88	66	1,96

PROGETTO DI LIVELLO AVANZATO

n.	Linee di attività	Programmazione	Periodo produzione 1.1-30.6	% su 6/12	Periodo produzione 1.1-30.9	% su 9/12	% su 12/12	Differenza (7-5)
1 e 2	Riscatti e ricongiunzioni ex IIPP	187.330	62.598	66,83	112.219	79,87	59,9	13,04
4	Pensioni	31.948	2.670	16,71	7.895	32,95	24,71	16,23

ANDAMENTO DELLA DOMANDA E DELLA PRODUZIONE CENTRO E PERIFERIA (all.8)

(AL 30 SETTEMBRE 1998)

Linee di attività	Giacenza al 1/1/98	Trasferite alle sedi Provinciali	Pervenute	Definite	Trattate in attesa di risposta Enti	Giacenza al 30/9/98	Indice di giacenza
Prestazioni pensionistiche (Periferia)	431.760	119.944	68.131	127.734	187.905	304.196	2,6
Prestazioni (Centro)	320.345	-119.944	-	41.988	118.531	39.882	-
Totale settore Pensionistico	752.105	-	68.131	169.722	306.436	344.078	-
Prestazioni IPS ^o	23.537	0	37.184	48.259	1.103	11.359	0,3
Provvedimenti collegati a IPS	37.330	0	29.867	42.565	2.540	22.092	0,8
Totale settore IPS	60.867	0	67.051	90.824	3.643	33.451	0,6
Prestazioni buonuscita ^o	39.451	0	50.279	63.429	2.530	23.771	0,5
Provvedimenti collegati a buonuscita ^o	147.800	0	221.990	235.300	8.958	125.532	0,6
Totale settore buonuscita	187.251	0	272.269	298.729	11.488	149.303	0,6
Assicurazione sociale Vita (centro)	0	0	0	0	0	0	0
Totale settore ramo Vita	0	0	0	0	0	0	0
Prestazioni PREVIDENZIALI	1.000.223	0	407.451	559.275	321.567	526.832	

^o Si considerano "definiti" tutti i provvedimenti di IPS e di buonuscita "liquidati" con fase di pagamento sospesa, in applicazione del Decreto Legge n.79 del 28/3/1997.

^o I dati relativi ai provvedimenti collegati alle buonuscite comprendono anche le istanze relative a riliquidazioni per interessi legali (L.412/91) e per indennità integrativa speciale (L.87/94). Le riliquidazioni delle buonuscite con computo delle IIS sono comprensive degli scaglioni delle pratiche da liquidare, secondo disposizioni di legge, nell'anno 1998.

ASSEGNI E BORSE DI STUDIO (all.9)

Stanziamiento anno 1998	39.885.400.000
Importo dei ratei erogati alla data del 30/6/1998	20.014.880.000
n. borse e assegni di studio messi a concorso	9600

Di cui

300 borse	Da £. 500.000	Per la frequenza del corso di studio medio inferiore
5.000 borse	Da £. 700.000	Per la frequenza del corso medi superiore conservatorio istruzione professionale di formazione professionale.
3.200 borse	Da £. 1.000.000	Per la frequenza di corsi universitari e di istruzione superiore
100 borse	Da £. 2.000.000	Per la frequenza di corsi di specializzazione e perfezionamento post laurea
1.000 assegni studio	Da £. 3.000.000	Per la frequenza di corsi universitari con soggiorno, a titolo oneroso, fuori del comune di residenza.

Vacanze studio all'estero e centri vacanze in Italia

Beneficio	Posti messi a concorso	Domande presentate	Spesa (previsione)	Contributi iscritti (previsione)
<i>Vacanze estero</i>	11.000	15.981	26.400.000.000	9.536.000.000
<i>Vacanze in Italia</i>	11.500	8.571	10.360.000.000	2.121.000.000
<i>Totale</i>	22.500	24.552	36.760.000.000	11.657.000.000

**ANDAMENTO DELLA DOMANDA E DELLA PRODUZIONE
CENTRO E PERIFERIA (all.10)**

(AL 31 DICEMBRE 1997)

Linee di attività		Giacenza al 1/1/97	Trasferite alle sedi Provinciali	Pervenute	Definite	Trattate in attesa documenti	Giacenza al 31/12/97
		1	2	3	4	5	6
Mutui pluriennali	(periferia)	5.245	0	54.890	54.113	2.590	3.432
Piccoli prestiti	(periferia)	7.386	0	142.231	142.972	321	6.324
Sovvenzioni ex. II.PP	(periferia)	0	0	13.897	12.215	1.187	495
Sovvenzioni ex. II.PP	(centro)	1.316	0	1.124	2.440	0	0
Borse di studio	(periferia)	6.416	0	60.968	67.384	0	0
Domande per colonie estive	(periferia)	2	0	27.139	27.141	0	0
CREDITO e ATTIVITA SOCIALI		20.365	0	300.249	306.265	4.098	10.251