

ISTITUTO NAZIONALE DEL DRAMMA ANTICO
(I.N.D.A.)

**BILANCIO CONSUNTIVO
DELL'ESERCIZIO FINANZIARIO 1997**

**DELIBERAZIONE
DEL CONSIGLIO DIRETTIVO**

Deliberazione N. 204 del 22/04/98

Il PRESIDENTE

V I S T A la legge 20 MARZO 1975 N. 70
V I S T O il DPR 1 APRILE 1978 N. 248
V I S T O il DPR 18 DICEMBRE 1979 N. 696
V I S T A la L. R. DEL 7 GIUGNO 1994 N. 21
E S A M I N A T I gli atti relativi alla contabilita'
 economica e finanziaria dell'Ente
 per l'esercizio 1997

D E L I B E R A

di approvare il conto consuntivo dell'esercizio 1997
con i relativi allegati, che presenta i seguenti
risultati:.

SITUAZIONE FINANZIARIA 1997

ENTRATE

- Correnti	898.977.041	
- in conto CAPITALE		
- PARTITE DI GIRO	86.172.929	985.149.970

USCITE

- Correnti	2.050.810.140	
- In conto capitale	2.885.428	
- Partite di giro	86.172.929	2.139.868.497

DISAVANZO FINANZIARIO DI COMPETENZA

=====

1.154.718.527

SITUAZIONE AMMINISTRATIVA

Consistenza della cassa all'1/1/97 - 4.365.496.847

RISCOSSIONI: in c/competenza	746.501.439	
in c/residui	1.628.718.041	2.375.219.480

totale		1.990.277.367

PAGAMENTI: in c/competenza	1.484.458.833	
in c/residui	986.279.743	2.470.738.576

Consistenza della cassa al 31/12/97 - 4.461.015.943

Residui attivi: es. precedente	2.093.851.000	
es.97	238.648.531	2.332.499.531

totale -		2.128.516.412

Residui passivi: es.precedente	144.184.750	
es.97	655.409.664	799.594.414

Disavanzo di amministrazione - 2.928.110.826

IL PRESIDENTE

Umberto Albini
(UMBERTO ALBINI)

**VERBALE
DEL COLLEGIO DEI REVISORI**

COLLEGIO DEI REVISORI DEI CONTI

VERBALE N. 219

L'anno 1998 addì 27 del mese di Maggio in Siracusa, si è riunito il Collegio dei Revisori dei Conti. Sono presenti i Signori :

- Dott. Dante Piazza, Presidente in rappresentanza del Ministero del Tesoro;
- Dott. Antonino De Simone, componente in rappresentanza della Presidenza del Consiglio dei Ministri- Dipartimento dello Spettacolo;
- Dott. Mario Laguardia, componente in rappresentanza della Regione Siciliana.

Questo Collegio con precedente verbale 17 Aprile 1998 n.218 ha richiesto la modifica delle risultanze del conto consuntivo 1997 al fine di tener conto del venir meno del contributo regionale del 1997 previsto in L.3.000 milioni. Con il medesimo verbale il Collegio ha richiesto di rielaborare il Bilancio di previsione 1998 in conformità all'invito contenuto nella nota 2.4.1998 n.627 dell'organo vigilante.

Il Presidente ha provveduto a quanto sopra rispettivamente con deliberazioni 21.4.1998 n.202 e 22.4.1998 n. 204 le cui risultanze sono così riassumibili.

BILANCIO DI PREVISIONE 1998

ENTRATE	
- CORRENTI	L. 11.311.000.000
- IN CONTO CAPITALE	L. 4.300.000.000
- PARTITE DI GIRO	" 960.000.000

TOTALE	L. 16.571.000.000
USCITE	
- CORRENTI	L. 11.206.000.000
- IN CONTO CAPITALE	" 105.000.000
- ESTINZIONE ANTICIPAZ.	" 4.300.000.000
- PARTITE DI GIRO	" 960.000.000

TOTALE	L. 16.571.000.000

CONTO CONSUNTIVO 1997

ENTRATE	
- Correnti	898.977.041
- In conto capitale	
- Partite di giro	86.172.929

	985.149.970
USCITE	
- Correnti	2.050.810.140
- In conto capitale	2.885.428
- Partite di giro	86.172.929

	2.139.868.497

Disavanzo finanziario di competenza	1.154.718.527

SITUAZIONE AMMINISTRATIVA

Disavanzo di amministrazione al 31.12.1996	1.767.372.670
Disavanzo di amministrazione al 31.12.1997	2.928.110.826

Il disavanzo di amministrazione al 31.12.1996 aumentato del disavanzo di competenza del 1997 ammonta a L. 2.922.091.197 con una differenza di L.6.019.629 rispetto al disavanzo di amministrazione al 31.12.1997. Tale differenza non è giustificata e pertanto deve essere provveduto alla rettifica delle risultanze suddette.

Per ripianare il suddetto disavanzo al 31.12.1997 con delibera 21.4.1998 n.200 il Presidente ha incrementato i trasferimenti da parte della Regione siciliana (cap.4) del contributo di L.3.000 milioni a compensazione di quello non erogato nel 1997 allocando il disavanzo da ripianare nel Fondo di riserva (cap.49).

Tale previsione sarebbe suffragata dalla presentazione di un disegno di legge all'Assemblea regionale siciliana, che a parere di questo Collegio non ottempera all'invito rivolto dall'organo vigilante di provvedere al ripianamento a norma dell'art.8 del D.P.R. n.696/1979.

A tal punto giova premettere che nel corso del 1997 sono avvenuti i seguenti fatti che hanno notevolmente condizionato la gestione:

- 1) Con deliberazione 14.1.1997 n. 121 è stato nominato Direttore Generale il Dott. Loreto Ferranti nato a Valledlunga Pratameno il 16.2.1933 a decorrere dall'1.2.1997 e fino a tutto il 31.1.1998. In difformità della suddetta deliberazione il predetto incarico è stato assolto senza regolarizzare il rapporto di lavoro dipendente con partita previdenziale e con

l'erogazione dei corrispettivi mensili, ad eccezione di una indennità di missione di complessive L.524.000 afferente una trasferta di servizio a Roma dal 12 al 13.5.1997 per partecipare ad una riunione del Consiglio Direttivo presso la Sede di Roma (Verbale n.35 del 12.5.1997). Le funzioni sono proseguite anche dopo lo spirare del termine del 31.1.1998 previsto in deliberazione e addirittura dopo il raggiungimento del 65° anno di età (16.02.1998). Infatti con deliberazione 13.3.1998 n.174 il Presidente ha ritenuto di prorogare l'incarico del Direttore Generale fino alla deliberazione che assumerà il nuovo Consiglio direttivo.

- 2) Nelle sedute del Maggio e Giugno 1997 con l'approvazione del Conto consuntivo 1996 e delle variazioni al Bilancio di previsione 1997 si evidenziano profonde discordanze fra i componenti del Consiglio Direttivo (n.11) che culminarono con una lettera denuncia in data 23.6.1997 e le successive dimissioni dei cinque consiglieri dissenzienti. Detti consiglieri ritenevano opportuno porre rimedio alle irregolarità segnalate da questo Collegio con precedenti verbali nn.211, 212, 213 e 214 sulla deficitaria gestione del 1996 e consideravano inopportuna la programmazione degli spettacoli estivi 1997 in presenza della notevole esposizione bancaria ereditata dai risultati negativi della stagione precedente.
- 3) Nel Luglio 1997 il Dipartimento dello Spettacolo - organo vigilante - ritenne di effettuare una ispezione (accesso della Dott.ssa Rosalba De Gaetano del 7 e 8 Luglio 1997) intesa ad accertare le cause del pesante disavanzo di esercizio del 1996 (L.1.767.372.670) e della notevole esposizione bancaria dell'Ente (L.4.109.000.000 alla data del 7.7.1997). La relazione ispettiva non è stata mai portata a conoscenza dell'Ente e l'organo vigilante non ha finora emanato direttive sulle risultanze di detti accertamenti e per l'eliminazione delle irregolarità segnalate da questo Collegio.
- 4) Non avendo la Regione Siciliana erogato il contributo 1997 il Presidente dispose la sospensione degli spettacoli estivi in data 24.6.1997 (ratificata dal Consiglio Direttivo con deliberazione del 29.10.1997 n.142), per i quali erano stati già sostenuti oneri per L.58.124.400 a cui si sono aggiunti in proseguo ulteriori impegni di spesa per complessive L. 65.000.000.
- 5) Allo scadere della prorogatio del mandato quadriennale (D.M. 28.9.1993) il Consiglio direttivo approvò il Bilancio di previsione 1998 (deliberazione 29.10.97 n.138), la nomina di n.2 consulenti (deliberazione 29.10.1997 n.140 - Avv. Antonino Greco e Prof. Filippo Amoroso) con il compito di coadiuvare il Prof. Umberto Albini cui è stato rinnovato l'incarico di Presidente con D.P.R. 23.12.1997 registrato alla Corte dei conti il 4.3.1998 (nota 24.3.1998 n.564 della Presidenza del Consiglio dei Ministri - Dipartimento dello spettacolo) ed il

programma degli spettacoli 1998 (ultima deliberazione 10.11.1997 n.144). Dal 05.12.1997 (prima deliberazione n.134) il Presidente ha ritenuto di adottare, in violazione dell'art.13 dello Statuto dell'I.N.D.A. nella stesura approvata con D.I. 6.4.1992, deliberazioni monocratiche (allegato n.1) senza, tra l'altro, l'assistenza del Direttore generale e senza dar notizia a questo Collegio delle sedute deliberative e dell'ordine del giorno. In proposito deve essere evidenziato che, anche a norma dell'art.11 del D.L.vo 29.1.1998 n.20, "fino alla nomina del Consiglio di amministrazione" della neo Fondazione "restano in carica gli organi nella composizione vigente alla medesima data". Di fatto la conduzione dell'amministrazione dell'ente, pur sulla scorta di atti deliberativi del Presidente, è stata condotta, per la mancanza di un apparato burocratico, dal Direttore generale e dai due consulenti estranei riproducendo le irregolarità già evidenziate da questo Collegio nei su richiamati verbali. Vedasi ad esempio la deliberazione 15.12.1997 n.139 con la quale il Presidente ha istituito una Commissione consultiva non prevista dalla vigente legislazione e determinando la misura di un gettone di presenza (L.500.000) per i tre componenti estranei dell'ente superiore a quella prevista dalla disciplina della legge n.70/1975. Ciò postula urgenti interventi da parte dell'Amministrazione vigilante.

- 6) Con Decreto Legislativo 29.1.1998 n.20 (G.U. 12.2.1998 n.35) il legislatore ha disposto la trasformazione dell'INDA da Ente pubblico non economico disciplinato dalla Legge 20.3.1975 n. 70 in Fondazione di diritto privato. Non essendo ancora stati perfezionati nei termini di legge gli atti di nomina dei nuovi organi, gli adempimenti amministrativi previsti dal riordinamento non risultano ancora attuati e nelle more questo Collegio è stato chiamato ad adempiere ai compiti di controllo previsti dal vecchio ordinamento (vedasi quesito del 25.5.1998).
- 7) Con nota 20.3.1998 n.1711 la Regione Siciliana ha fatto conoscere l'avvenuta cancellazione dal proprio Bilancio del contributo di L.3.000 milioni per l'anno 1997 per incapienza del Cap. 387362 determinando la necessità di rielaborare il conto consuntivo come si esaminerà in prosieguo.

Il Collegio, sulla scorta della documentazione acquisita, procede all'esame del conto consuntivo 1997, approvato con deliberazione del Presidente 22.4.1998 n.204 con la su riferita procedura di organo monocratico, in violazione dell'art.13 dello Statuto dell'I.N.D.A. nella stesura approvata con D.I. 6.4.1992.

Devesi pertanto esprimere riserve sulla legittimità dell'atto deliberativo di approvazione del rendiconto; questo Collegio tuttavia a tutela della finanza pubblica e in vista degli adempimenti in corso per l'attuazione delle nuove norme ha ritenuto di esaminare il documento.

Si premette che le variazioni del Bilancio di previsione sono state deliberate anche ad esercizio scaduto per la tardiva comunicazione della Regione siciliana sulla mancata erogazione del contributo del 1997 e da ultimo con deliberazione presidenziale 22.04.1998 n.203 che prevede l'assestamento definitivo delle Entrate.

La suddetta mancata erogazione del contributo regionale previsto in L. 3.000 milioni (nota del 20.03.1998 n.1711) della Regione Siciliana ha determinato il disavanzo di esercizio di L.1.154.718.527 ed un disavanzo di amministrazione al 31.12.1997 di L. 2.928.110.826.

Le risultanze complessive cui è pervenuta la gestione nell'esercizio in esame sono le seguenti.

SITUAZIONE FINANZIARIA

ENTRATE

- Correnti	898.977.041	
- In conto capitale		
- Partite di giro	86.172.929	985.149.970

USCITE

- Correnti	2.050.810.140	
- In conto capitale	2.885.428	
- Partite di giro	86.172.929	2.139.868.497

Disavanzo finanziario di competenza		1.154.718.527

SITUAZIONE AMMINISTRATIVA

Consistenza di cassa al 1.1.1997	-	4.365.496.847
riscossioni: in c/competenza	746.501.439	
in c/residui	1.628.718.041	2.375.219.480

totale		- 1.990.277.367
pagamenti: in c/competenze	1.484.458.833	
in c/residui	986.279.743	2.470.738.576

consistenza di cassa al 31.12.97	-	4.461.015.943
residui attivi:		
eserc. preced.	2.093.851.000	
eserc. 97	238.648.531	2.332.499.531

totale		- 2.128.516.412
residui passivi:		
eserc. preced.	144.184.750	
eserc. 97	655.409.664	799.594.414

Disavanzo di amministrazione al 31.12.97	-	2.928.110.826
		=====

Le entrate correnti di complessive L. 985 milioni si riferiscono per L.32 milioni a contributi dei soci, per L.600 milioni al contributo statale di funzionamento, per L.17 milioni a proventi per la vendita di pubblicazioni per L.9 milioni a recuperi e rimborsi, per L.1,5 milioni per cessione di materiali fuori uso e infine per L.186,5 milioni per crediti IVA.

Il contributo di funzionamento erogato dalla Presidenza del Consiglio dei Ministri - Dipartimento dello Spettacolo - di L.600 milioni risulta insufficiente a coprire le spese correnti (L.2.050.810.140). Nell'esercizio in esame infatti sono venuti meno i contributi della Regione Siciliana e di altri Enti pubblici per complessive L.3.800 milioni.

Le spese correnti sono state accertate in complessive L.2.051 milioni ed afferiscono per L.309 milioni al funzionamento degli uffici e servizi e per L.785 milioni allo svolgimento delle attività istituzionali.

Le spese di funzionamento di uffici e servizi si riferiscono a spese per gli organi dell'Ente (L.179 milioni), ad oneri di personale (L.300 milioni), ad acquisto beni di consumo e servizi (L.309 milioni), ad interessi passivi per anticipazioni bancarie (L.461 milioni) e ad oneri vari (L.17 milioni).

Il notevole ammontare degli oneri finanziari è stato causato dal mancato ripianamento delle anticipazioni bancarie con i contributi degli Enti locali (L.3.800 milioni) e con il rimborso IVA degli anni precedenti (L.2.000 milioni) in corso di esame da parte degli organi all'uopo preposti del Ministero delle Finanze.

Le spese per attività istituzionali di L. 785. milioni si riferiscono alle seguenti attività:

- Pubblicazione di studi della Rivista dell'Ente Dioniso per un costo di L.15 milioni;
- XVI Congresso Internazionale di Studi sul Dramma Antico tenuto a Siracusa nel Settembre 1997 per un costo di L.128 milioni
- IV Festival del Teatro classico dei giovani tenuto nel mese di Maggio nel teatro Antico di Palazzolo Acreide per un costo di L.272 milioni.
- Gestione della scuola Giusto Monaco di Siracusa per attori di Teatro Antico per un costo di L. 200 milioni.
- Gli spettacoli estivi programmati nel Teatro Antico di Segesta non sono stati più effettuati per la mancata erogazione dei contributi come sopra specificato. L'onere complessivo di L.165 milioni sostenuto per coprire le spese iniziali delle programmate produzioni teatrali, sono state poste a carico del cap.52/03 con una previsione iniziale di spesa di L.794 milioni poi ridotto alla previsione definitiva di L.165 milioni.

Devesi però evidenziare che L.41.352.135 delle somme contabilizzate nel suddetto capitolo afferiscono ad oneri di competenza del 1996 mentre gli impegni di spesa di L.65 milioni a saldo 1997 afferiscono a prestazioni non preventivamente autorizzate, iscritti irregolarmente a residui passivi. In proposito si rendono necessari opportune rettifiche al rendiconto.

In relazione a quanto precede questo Collegio ritiene di dover ribadire all'Amministrazione vigilante che il ripianamento del disavanzo di amministrazione al 31.12.1997 mediante l'acquisizione di un contributo straordinario di L.3.000 milioni previsto da un disegno di legge presentato all'Assemblea regionale siciliana non ottempera all'obbligo di cui all'art.8 del D.P.R. n.696/1979 contenuto nella nota 2.4.1998 n.627 della Presidenza del Consiglio dei ministri - Dipartimento dello spettacolo.

Di quanto sopra si è redatto il presente verbale che, letto ed approvato, viene sottoscritto come segue.

Il Collegio dei Revisori dei Conti

Luigi Picone



BILANCIO CONSUNTIVO

Istituto Nazionale del Dramma Antico

Parte I - ENTRATE RENDICONTO FINANZIARIO ESERCIZIO 1997

		CAPITOLO	GESTIONE DI COMPETENZA			
CODICE	N.	DENOMINAZIONE	Previsioni Definitive	Somme riscosse	Somme rimaste da riscuotere	Totali accertati
		Avanzo di amministrazione				
		Fondo iniziale di cassa				
		TITOLO I				
		ENTRATE CONTRIBUTIVE				
		Categoria I				
10100	1/00	Aliquote contributive a carico dei datori di lavoro e/o degli iscritti	37.500.000	27.600.000	4.300.000	31.900.000
		Totale ...	37.500.000	27.600.000	4.300.000	31.900.000
		Categoria II				
10200	2/00	Quote di partecipazione degli is- critti all'onere di specifiche ge- stioni	0	0	0	0
		Totale ...	0	0	0	0
		Totale Titolo I ...	37.500.000	27.600.000	4.300.000	31.900.000
		TITOLO II				
		ENTRATE DERIVANTI				
		DA TRASFERIMENTI CORRENTI				
		Categoria III				
20300	3/00	Trasferimenti da parte dello Stato.	600.000.000	600.000.000	0	600.000.000
		Totale ...	600.000.000	600.000.000	0	600.000.000
		Categoria IV				
20400	4/00	Trasferimenti da parte delle Re- gioni	0	0	0	0
		Totale ...	0	0	0	0

GESTIONE DEI RESIDUI ATTIVI			GESTIONE DI CASSA		Entrate
Residui all'inizio dell'esercizio e Variazioni	Residui riscossi	Residui attivi rimasti da riscuotere	Previsioni	Riscossioni	Totale dei Residui attivi al termine dell'esercizio
13.350.000	5.700.000	7.650.000	50.850.000	33.300.000	11.950.000
13.350.000	5.700.000	7.650.000	50.850.000	33.300.000	11.950.000
0	0	0	0	0	0
0	0	0	0	0	0
13.350.000	5.700.000	7.650.000	50.850.000	33.300.000	11.950.000
250.000.000	250.000.000	0	850.000.000	850.000.000	0
250.000.000	250.000.000	0	850.000.000	850.000.000	0
900.000.000	900.000.000	0	900.000.000	900.000.000	0
900.000.000	900.000.000	0	900.000.000	900.000.000	0

CODICE	CAPITOLO		GESTIONE DI COMPETENZA			
	N.	DENOMINAZIONE	Previsioni Definitive	Somme riscosse	Somme rimaste da riscuotere	Totali accertati
20500	5/00	Categoria V				
		Trasferimenti da parte dei Comuni e delle Province	0	0	0	0
		Totale ...	0	0	0	0
20600	6/00	Categoria VI				
		Trasferimenti da parte di altri En- ti del settore pubblico	0	0	0	0
		Totale ...	0	0	0	0
		Totale Titolo II ...	600.000.000	600.000.000	0	600.000.000
		VITOLO III ALTRE ENTRATE				
		Categoria VII				
		ENTRATE DERIVANTI DALLA VENDITA DI BENI E DALLA PRESTAZIONE DI SERVIZI				
30700	7/00	Ricavi dalla vendita di pubblica- zioni	8.000.000	9.508.200	7.740.000	17.248.200
30701	8/00	Proventi derivanti dalla prestazio- ne di servizi	0	0	0	0
30702	9/00	Realizzi per cessione materiale fuori uso	0	1.500.000	0	1.500.000
		Totale ...	8.000.000	11.008.200	7.740.000	8.748.200
		Categoria VIII REDDITI E PROVENTI PATRIMONIALI.				