

RELAZIONE DEL COLLEGIO DEI REVISORI

Il Conto Consuntivo relativo all'esercizio 1995 presenta le seguenti risultanze:

A) CONTO DELLA COMPETENZA

Entrate accertate

TITOLO	I - Entrate contributive	£.	497.379.624
TITOLO	II - Entrate derivanti da trasferimenti correnti	"	437.000.000
TITOLO	III - Altre entrate	"	1.811.666.382
TITOLO	IV - Entrate per alienazione di beni patrimoniali e riscossione crediti	"	2.889.080.637
TITOLO	V - Entrate derivanti da trasferimenti in conto capitale	"	-
TITOLO	VI - Accensione di prestiti	"	15.958.318.988
TITOLO	VII - Partite di giro	"	9.774.375.497
TOTALE ENTRATE			£. 31.367.821.128
- DISAVANZO (finanziario di competenza)			" 3.862.636.153
TOTALE A PAREGGIO			£. 35.230.457.281
			=====

Uscite impegnate

TITOLO	I - Spese correnti	£.	5.948.340.407
TITOLO	II - Spese in conto capitale	"	16.102.777.553
TITOLO	III - Estinzione di mutui e anticipazioni	"	526.908.823
TITOLO	IV - Partite di giro	"	9.774.375.497
TOTALE			£. 32.352.402.280
Fondo indennità di liquidazione al personale (adeguamento alla circolare Ministero Risorse Agricole n. 39 in data 29.09.1995)			" 2.878.055.001
TOTALE USCITE			£. 35.230.457.281
			=====

La gestione si è chiusa pertanto con un disavanzo finanziario nella parte di competenza di £. 3.862.636.153.-

Dal raffronto fra gli stanziamenti definitivi del bilancio di previsione 1995 con gli accertamenti di entrata e gli impegni di uscita a consuntivo si sono determinate le seguenti variazioni:

ENTRATE

	<u>in aumento</u>	<u>in diminuzione</u>	<u>saldo</u>
TITOLO I			
- Categoria 1^	-	-	-
- Categoria 2^	-	162.620.376	- 162.620.376
TITOLO II			
- Categoria 3^	-	13.000.000	- 13.000.000
- Categoria 4^	-	-	-
- Categoria 5^	-	-	-
- Categoria 6^	-	-	-
TITOLO III			
- Categoria 7^	-	5.926.470.312	- 5.926.470.312
- Categoria 8^	29.303	-	+ 29.303
- Categoria 9^	5.566.345	-	+ 5.566.345
- Categoria 10^	10.541.046	-	+ 10.541.046
TITOLO IV			
- Categoria 11^	-	-	-
- Categoria 12^	1.000.000	-	+ 1.000.000
- Categoria 13^	-	-	-
- Categoria 14^	2.301.129.389	73.048.752	+ 2.228.080.637
TITOLO V			
- Categoria 15^	-	-	-
- Categoria 16^	-	-	-
- Categoria 17^	-	-	-
- Categoria 18^	-	-	-
TITOLO VI			
- Categoria 19^	-	-	-
- Categoria 20^	-	59.201.681.012	- 59.201.681.012
- Categoria 21^	-	-	-
TITOLO VII			
- Categoria 22^	-	20.003.624.503	- 20.003.624.503
			- 83.062.178.872
			=====

U S C I T E

	<u>in aumento</u>	<u>in diminuzione</u>	<u>saldo</u>
TITOLO I			
- Categoria 1^	-	66.956.370	- 66.956.370
- Categoria 2^	-	660.485.653	- 660.485.653
- Categoria 3^	-	-	-
- Categoria 4^	-	120.110.735	- 120.110.735
- Categoria 5^	-	1.130.701.385	- 1.130.701.385
- Categoria 6^	-	2.610.000	- 2.610.000
- Categoria 7^	-	119.607.800	- 119.607.800
- Categoria 8^	-	24.671.779	- 24.671.779
- Categoria 9^	-	2.805.805	- 2.805.805
- Categoria 10^	-	250.710.066	- 250.710.066
TITOLO II			
- Categoria 11^	-	-	-
- Categoria 12^	-	29.207.000	- 29.207.000
- Categoria 13^	-	-	-
- Categoria 14^	-	59.230.721.012	- 59.230.721.012
- Categoria 15^	-	362.294.435	- 362.294.435
TITOLO III			
- Categoria 16^	-	-	-
- Categoria 17^	-	50.000.000	- 50.000.000
- Categoria 18^	-	-	-
- Categoria 19^	-	-	-
- Categoria 20^	-	23.091.177	- 23.091.177
TITOLO IV			
- Categoria 21^	-	20.003.624.503	- 20.003.624.503
			- 82.077.597.720
			=====

RIEPILOGANDO

- Minori entrate accertate	- 83.062.178.872
- Minori uscite accertate	+ 82.077.597.720
- Fondo Liquidazione al Personale (Cicolare 29.09.95 n. 39)	- 2.878.055.001
<u>DISAVANZO</u> finanziario di competenza esercizio 1995	- 3.862.636.153
	=====

B) CONTO DEI RESIDUIResidui attivi

- Consistenza al 1 gennaio 1995	£. 23.922.292.901
- Variazione in meno nei residui attivi degli esercizi precedenti	" 15.272.582
- Totale residui attivi riaccertati	£. 23.907.020.319
- Riscossioni in corso dell'esercizio	" 12.299.187.335
- Totale residui attivi esercizio 1994 e prec.	£. 11.607.832.984
- Residui attivi dell'esercizio 1995	" 18.881.734.746
Totale residui attivi al 31 dicembre 1995	£. 30.489.567.730

Residui passivi

- Consistenza al 1 gennaio 1995	£. 62.973.138.291
- Variazioni in meno nei residui passivi degli esercizi precedenti di cui £. 32.495.932 per variazione e £. 23.044.060 per perenzione amm.va	" 55.539.992
- Totale residui passivi riaccertati	£. 62.917.598.299
- Pagati nell'esercizio	" 14.602.580.957
- Totale residui passivi esercizio 1994 e prec.	£. 48.315.017.342
- Residui passivi dell'esercizio 1995	" 7.335.733.823
Totale residui passivi al 31 dicembre 1995	£. 55.650.751.165

C) SITUAZIONE DI CASSA

- Avanzo di cassa al 1 gennaio 1995	+ £. 20.139.948.882
- <u>Riscossioni</u>	
in conto competenza	£. 12.486.086.382
in conto residui	" 12.299.187.335
	+ £. 24.785.273.717
	+ £. 44.925.222.599
- <u>Pagamenti</u>	
in conto competenza	£. 25.016.668.457
in conto residui	" 14.602.580.957
	- £. 39.619.249.414
AVANZO DI CASSA AL 31 DICEMBRE 1995	+ £. 5.305.973.185

Tale saldo di cassa corrisponde a quello esposto dal Tesoriere Cassiere dell'Ente - Monte dei Paschi di Siena - Filiale di Arezzo - e dalla Sezione di Tesoreria Provinciale dello Stato con la quale l'Ente intrattiene un apposito conto corrente istituito a sensi della Legge 720/84 sulla Tesoreria Unica.

D) SITUAZIONE AMMINISTRATIVA

Sulla base dei dati sopra esposti viene a determinarsi al 31/12/95 la seguente situazione amministrativa:

- Avanzo di cassa	£. 5.305.973.185
- Residui attivi accertati	" 30.489.567.730

	£. 35.795.540.915
- Residui passivi impegnati	" 55.650.751.165

DIFFERENZA	£. 19.855.210.250
-Fondo liquidazione al personale	" 2.878.055.001

DISAVANZO DI AMMINISTRAZIONE AL 31/12/95	£. 22.733.265.251
	=====

Tale disavanzo presenta un aumento di £. 3.822.368.743 rispetto a quello dell'esercizio precedente pari a £.18.910.896.508.

Il Collegio ha più volte avuto occasione di far presente che da vari esercizi i conti consuntivi si caratterizzano per una prevalenza delle uscite sull'entrate a motivo di una progressiva caduta dei finanziamenti pubblici sui progetti esecutivi, completi di istruttoria tecnica, con la conseguenza di porre in grave sofferenza l'operatività dell'Ente, che, oltre a non essere messo nelle condizioni di portare a termine i lavori in corso, risente di tale situazione con riflessi negativi sul piano dell'equilibrio gestionale.

Il rilevante incremento del disavanzo, che si riscontra anche nel consuntivo in esame, si caratterizza per la sua progressività annuale, ma va chiarito che esso non si ritiene addebitabile alla condotta gestionale dell'Amministrazione dell'Ente, come è accertabile attraverso la rilevazione e l'esame, ponderato ed approfondito, dei costi della struttura organizzativa e funzionale, dimensionata allo stretto indispensabile con carico di oneri fisiologicamente rapportati alle esigenze di conservazione dell'attività lavorativa su concessione essenzialmente dello Stato.

La patologia di tale situazione è esclusivamente determinata da cause estranee all'Ente e sulle quali non è esercitabile dallo stesso Ente alcuna influenza diretta o indiretta alla loro eliminazione o alla loro attenuazione per ripristinare l'auspicabile sistema di riequilibrio economico, finanziario e patrimoniale.

Non si rilevano azioni o provvedimenti nuovi che l'Ente possa predisporre e portare avanti, al di fuori delle iniziative da tempo adottate nell'ambito della propria autonomia con il massimo contenimento delle spese correnti, pur in un quadro di documentati maggiori fabbisogni di risorse finanziarie a salvaguardia e tutela del territorio agricolo di competenza.

In vero difettano quelle che possono essere definite le necessarie ed urgenti iniziative dello Stato, cui compete il primario dovere di assicurare il conseguimento degli interventi pubblici attraverso il regolare e più puntuale proseguo dei finanziamenti occorrenti per il completamento delle opere iniziate e dei progetti programmati.

Si ritiene perciò di ribadire ancora una volta che l'incremento di detto disavanzo trova la sua fondamentale causa nella ridotta assegnazione di stanziamenti per la realizzazione delle opere che su base progettuale e di perizie suppletivo e di variante vengono finanziate soltanto parzialmente rispetto agli importi previsti; il che comporta come conseguenza inevitabile la mancata totale copertura dei costi che l'Ente sostiene sul piano organizzativo e funzionale per la struttura messa a disposizione dell'attività operativa in concessione.

A ciò aggiungasi che il contributo dello Stato quale concorso nelle spese di funzionamento dal 1979 non è stato mai rivalutato, nonostante siano state annualmente sollecitate richieste di adeguamento, tenuto conto che l'Ente esercita attività di concessione dello Stato per la realizzazione di opere pubbliche nel settore della irrigazione. Anzi tale contributo, rimasto fermo per decenni all'importo di £.450 milioni, nel 1995 è diminuito a £. 437.000.000 con la conseguenza che mentre nel 1979 tale contributo copriva oltre il 20% dei costi generali dell'Ente, nel 1995 esso ha coperto appena il 7,35%.

Se si considera che, come più volte è stato espressamente fatto presente, l'Ente non ha altre entrate al di fuori di quelle derivanti dal riconoscimento di aliquote forfettizzate sull'importo dei lavori eseguiti, aliquote, per altro, ridotte sulle revisioni prezzi, nonostante queste facciano parte dei costi effettivi dei lavori stessi, e che comunque le spese obbligatorie sono contenute al minimo dell'essenzialità, sembra evidente, a parere del Collegio, che non può non porsi il problema di un intervento straordinario dello Stato per la copertura del predetto disavanzo nonché del necessario adeguamento del contributo annuo e del finanziamento integrale, in coincidenza della approvazione tecnica, delle relative perizie, dovendosi far ricadere nelle considerazioni sopra esposte le prescrizioni poste dall'art. 8 del D.P.R. 18 dicembre 1979 n. 696 di approvazione del nuovo regolamento per la classificazione delle entrate e delle spese e per l'amministrazione e la contabilità degli Enti pubblici di cui alla Legge n. 70 del 1975.

In relazione alle premesse considerazioni, il Collegio prende atto, tuttavia, che da parte del Governo, su proposta del Ministro per le Risorse Agricole, Alimentari e Forestali, con D.L. 4.12.1995 n. 518

è stato, fra l'altro, disposto un contributo straordinario di 14 miliardi per garantire la continuità delle attività necessarie all'esercizio delle grandi dighe e delle relative adduzioni per la distribuzione primaria dell'acqua a scopo prevalentemente irriguo.

Tale provvedimento, che assicurerà un parziale ma sostanzioso ristoro alla situazione deficitaria pregressa dell'Ente, non essendo ancora convertito in legge, è stato già reiterato con D.L. 411 del 31.01.1996 e con D.L. 182 del 2.04.1996.

Ne consegue che con il suddetto intervento straordinario dello Stato, una volta acquisita la relativa entrata, si potrà ipotizzare l'avvio di un concreto equilibrio economico-finanziario, condizionatamente all'adeguamento del contributo annuale, quale concorso pubblico nelle spese di gestione.

E) SITUAZIONE PATRIMONIALE

Al 31 dicembre 1995 la situazione patrimoniale presenta la seguente consistenza:

ATTIVO

- Avanzo di Cassa	£. 5.305.973.185	
- Immobili Sede di Arezzo e Perugia	" 172.096.224	
- Mobili e attrezzature	" 601.247.784	
- Residuo Fondo Patrimoniale di Avviamento	" 17.238.044	
- Titoli	" 142.000	
- Residui attivi	" 30.489.567.730	
	-----	£. 36.586.264.967

PASSIVO

- Residui Passivi	£. 55.650.751.165	
- Fondi di accantonamento	" 2.878.055.001	
- Fondo ammortamento mobili	" 430.836.301	
- Fondo patrimoniale di avviamento	" 500.000.000	
	-----	£. 59.459.642.467

DISAVANZO PATRIMONIALE

£. 22.873.377.500
=====

La situazione patrimoniale pertanto presenta al 31 dicembre 1995 un aumento del disavanzo di £. 3.829.960.103 rispetto al precedente esercizio.

F) CONTO ECONOMICO

- Entrate	+	£.	2.746.046.006
- Spese	-	"	5.948.340.407
Disavanzo finanziario di competenza	-	£.	3.202.294.401
- Variazioni nei residui attivi	-	"	15.272.582
- Variazione nei residui passivi	+	"	32.495.932
- Residui passivi dichiarati perenti	+	"	23.044.060
- Acquisto di beni mobili	+	"	29.781.145
- Ricavo da vendita di beni mobili	+	"	1.000.000
- Quota ammortamento mobili	-	"	37.372.505
- Quota annua indennità liquidazione al personale	-	"	655.631.177
- Mobili impegnati nell'esercizio da acquistare	-	"	55.793.000
- Riscatto polizza I.N.A.e utenze varie	+	"	50.082.425
DISAVANZO ECONOMICO	-	£.	3.829.960.103
			=====

Riassunte come sopra le risultanze della gestione pare opportuno esporre alcune brevi considerazioni in merito alle più significative variazioni delle previsioni verificatesi in varie categorie delle entrate e delle spese.

ENTRATE**TITOLO I - Entrate contributive**

A fronte degli stanziamenti definitivi di £. 660.000.000 si è avuto un accertamento di £. 497.379.624 con una variazione in meno di lire 162.620.376 determinata principalmente dalle gestioni irrigue.

Per dette gestioni vengono recuperate a carico degli utenti soltanto le spese effettivamente sostenute.

TITOLO II - Entrate derivanti da trasferimenti correnti

Il Titolo comprende l'assegnazione del Ministero Agricoltura e Foreste per £. 437.000.000 in forza dell'art. 18 della Legge 30 aprile 1976 n. 386 con una diminuzione di £.13.000.000 rispetto ai 450 milioni previsti.

Va nuovamente sottolineata l'esigenza di un adeguamento contributivo dato che l'entità assegnata di £. 450.000.000 risale all'esercizio 1979.

TITOLO III - Altre entrate

L'accertamento di £. 1.795.529.688 contro lo stanziamento definitivo di £.7.722.000.000 ha determinato una differenza di £.5.926.470.312 causata quasi completamente dalle minori entrate per concorso nelle spese generali attinenti alla esecuzione di opere pubbliche finanziate dallo Stato.

Ciò è da mettere in relazione alla limitatezza dei finanziamenti che non ha consentito di realizzare, se non parzialmente, i programmi preventivati.

USCITE**TITOLO I - Spese correnti**

Le spese correnti stanziato definitivamente in £. 8.327.000.000 hanno registrato minori impegni per £. 2.378.659.593 con riduzioni in tutte le categorie.

Per il personale si rileva che a fronte di uno stanziamento definitivo di £. 4.323.000.000 compresi stipendi, oneri accessori ed oneri riflessi, si è registrata una spesa di £. 3.622.514.347 con una differenza in meno di £. 660.485.653.

Le spese per il personale hanno inciso nella misura del 61,05% sul totale delle spese correnti (£. 5.948.340.407) e del 16,22% sul totale delle spese correnti ed in conto capitale (£. 22.578.026.783).

Le predette percentuali di incidenza furono rispettivamente del 58,82% e del 16,53% nel 1993, del 68,07% e del 20,29% nel 1994.

Circa gli oneri in parola si ricorda che al 31/12/1995 il numero dei dipendenti risulta di 66 unità.

Va sottolineato lo sforzo compiuto dall'Ente per contenere al minimo le spese correnti, con apprezzabile sacrificio anche da parte del personale, pur dovendo porre in evidenza lo stato di carenza, attuale e prossimo, del personale dirigente, a cui si supplisce utilizzando personale di qualifica inferiore ovviamente in via provvisoria, non potendosi consentire il protrarsi di una tale situazione nel rispetto della declaratoria delle funzioni a ciascuna qualifica spettante.

POSIZIONE DEI DIPENDENTI AL 31 DICEMBRE 1995

	Consistenza <u>numerica</u>	Personale in servizio <u>al 31/12/1995</u>
- DIRETTORE GENERALE	(a contratto)	1
- DIRIGENTI	6	1
- X QUALIFICA	5	4
- IX QUALIFICA	-	1
- VIII QUALIFICA	10	20
- VII QUALIFICA	44	25
- VI QUALIFICA	5	4
- V QUALIFICA	11	8
- IV QUALIFICA	5	2
	-----	-----
	86	66
	=====	=====

Il Collegio dà atto che l'Amministrazione, per l'esercizio 1995, anche sulla base delle direttive ministeriali, ha effettuato la revisione dei residui che ha dato un riaccertamento in meno di lire 15.272.582 per la parte attiva e £. 32.493.932 per le poste passive. Il collegio ha riscontrato anche l'assestamento dei conti in entrata ed in uscita in termini di competenza e di cassa a chiusura dell'esercizio in esame.

* * * * *

Il Collegio, certificato peraltro, che l'Ente ha tenuto regolarmente gli atti e accertata la corrispondenza delle risultanze di Bilancio con le scritture contabili, come risulta dalle verifiche compiute nel corso dell'esercizio, non può che esprimere, tenute presenti le considerazioni anzi esposte, parere favorevole all'approvazione del Conto Consuntivo dell'esercizio finanziario 1995.

Arezzo, 15 aprile 1996

IL COLLEGIO DEI REVISORI DEI CONTI

F.TO CARTA
F.TO COCCO
F.TO DI ROLLO
F.TO SPAGLIACCIA

BILANCIO CONSUNTIVO

1995 PARTE PRIMA - ENTRATE		STANZIAMENTI DEBITIVI BILANCIO		N. DI RIFERIMENTO ALLO SVOLGIMENTO	CONTO DEL TESORIERE		DETERMINAZIONI DEL CONSIGLIO		MAGGIORANZE ENTRATE MINORI/RESIDUI O ECONOMIE	
CAPITOLO	DENOMINAZIONE	RS	RESIDUI (A)		RISCOSSIONI/PAGAMENTI	RISCOSSIONI/PAGAMENTI	RESIDUI DA RIPORTARE	ACCERTAMENTI/IMPEGNI	RESIDUI (E = C + D)	(F = E - A) (G = A - D)
		CP	COMPETENZA (B)		COMPETENZA (C)	COMPETENZA (D)	COMPETENZA (F)	COMPETENZE (H = I + J)	(I = G - B) (L = B - G)	
		CS	CASSA (I)		CASSA (K)				(M = G - C) (N = C - G)	
		T						RESIDUI AL 31 DIC. (O = D + L)	ACCERTAMENTI/IMPEGNI AL 31 DIC. (P = E + M)	
0101	TITOLO I - ENTRATE CONTRIBUTIVE GESTIONE DEI BENI E DEI SERVIZI DELLA COMUNITA' SETTORE PUBBLICO ALLARGATO Categoria 1 - Aliquote contributive a carico datori di lavoro e degli iscritti APPARTENENZA 									

CONTO CONSUNTIVO

1995 PARTE PRIMA - ENTRATE		STABILIMENTO ESPRESSO IN BLANCO		N. DI RIFERIMENTO ALLO SVOLGIMENTO	CONTO DEL TESORIERE		DETERMINAZIONE DEL CONSIGLIO		ACCREDITAMENTO ENTRATE RIVOLGIMENTO O ECONOMIA		
CATEGORIA	DENOMINAZIONE	IS	IS		RISORSE/PAGAMENTI		RISORSE DA REPORTARE		ACCREDITAMENTO/PAGAMENTI		
					IS	IS	IS	IS	IS	IS	
CATEGORIA	DENOMINAZIONE	IS	IS	IS	IS	IS	IS	IS	IS	IS	
0201	Categoria 2 - Quote di partecipazione degli iscritti all'onere di specifiche gestioni	RS	---	---	---	---	---	---	---	---	---
		CP	---	---	---	---	---	---	---	---	---
		CS	---	---	---	---	---	---	---	---	---
		T	---	---	---	---	---	---	---	---	---
0202	Ruoli di contribuzione su immobili non agricoli	RS	---	---	---	---	---	---	---	---	---
		CP	---	---	---	---	---	---	---	---	---
		CS	---	---	---	---	---	---	---	---	---
		T	---	---	---	---	---	---	---	---	---
0203	Ruoli per accertamento annualita' passiva	RS	---	473859	473859	473859	473859	473859	473859	58641	58641
		CP	---	---	58641	58641	58641	58641	58641	58641	58641
		CS	---	---	532500	532500	532500	532500	532500	532500	532500
		T	---	---	---	---	---	---	---	---	---
0204	Ruoli per concorso della proprieta' nella esecuzione di opere di bonifica e interventi manutentori	RS	---	---	---	---	---	---	---	---	---
		CP	---	---	---	---	---	---	---	---	---
		CS	---	---	---	---	---	---	---	---	---
		T	---	---	---	---	---	---	---	---	---
0205	Ruoli di contribuzione per comprensori irrigui	RS	---	---	---	---	---	---	---	---	---
		CP	---	---	---	---	---	---	---	---	---
		CS	---	---	---	---	---	---	---	---	---
		T	---	---	---	---	---	---	---	---	---
0206	Gestione irrigua a per usi plurimi delle acque del Canale Battagli	RS	---	30536918	30536918	30536918	30536918	30536918	30536918	157531118	157531118
		CP	---	250000000	132911991	132911991	132911991	24619127	24619127	188068036	188068036
		CS	---	260000000	163448909	163448909	163448909	24619127	24619127	188068036	188068036
		T	---	---	---	---	---	---	---	---	---
0207	Ruoli recupero spese gestione impianto irriguo del Foonna	RS	---	26116832	26116832	26116832	26116832	26116832	26116832	277312423	277312423
		CP	---	280000000	250180417	250180417	250180417	27132006	27132006	277312423	277312423
		CS	---	300000000	276297249	276297249	276297249	27132006	27132006	303429255	303429255
		T	---	---	---	---	---	---	---	---	---
0208	Ruoli di contribuzione su immobili agricoli Gestione Bonifica Montana	RS	---	---	---	---	---	---	---	---	---
		CP	---	---	---	---	---	---	---	---	---
		CS	---	---	---	---	---	---	---	---	---
		T	---	---	---	---	---	---	---	---	---
0209	Ruoli di contribuzione su immobili non agricoli Gestione Bonifica Montana	RS	---	---	---	---	---	---	---	---	---
		CP	---	---	---	---	---	---	---	---	---
		CS	---	---	---	---	---	---	---	---	---
		T	---	---	---	---	---	---	---	---	---