

ISTITUTO NAZIONALE DELLA PREVIDENZA SOCIALE

SEDE CENTRALE ROMA

**GESTIONE DEGLI INTERVENTI
ASSISTENZIALI E DI SOSTEGNO
ALLE GESTIONI PREVIDENZIALI**

RENDICONTO DELL'ANNO 1997

PAGINA BIANCA

RELAZIONE DEL DIRETTORE GENERALE

Le risultanze del rendiconto dell'anno 1997 della Gestione degli interventi assistenziali e di sostegno alle gestioni previdenziali si riassumono in 64.424 mld. di entrate e 66.853 mld. di uscite con un disavanzo di 2.429 mld. che porta il deficit patrimoniale al 31 dicembre a 68.313 mld.

Nella tabella che segue si riportano i risultati di esercizio dei rendiconti degli ultimi cinque anni, nonché le relative situazioni patrimoniali.

RISULTATI DI ESERCIZIO E SITUAZIONE PATRIMONIALE

(in miliardi di lire)

ANNO	ENTRATE	USCITE	RISULTATO DI ESERCIZIO	SITUAZIONE PATRIMONIALE AL 31.12
1993	50.182	58.087	- 7.905	- 45.242
1994	55.890	64.229	- 8.339	- 53.581
1995	59.340	65.853	- 6.513	- 60.094
1996	60.115	65.905	- 5.790	- 65.884
1997	64.424	66.853	- 2.429	- 68.313

Ad introduzione dell'esame del bilancio, si ritiene utile anticipare un quadro di sintesi riguardante i dati ed i risultati accertati per l'anno 1997, posti a raffronto con quelli previsti in sede di previsioni originarie e aggiornate per il 1997, nonché con quelli riferiti al 1996.

Pertanto, nella tabella che segue sono state riportate, in forma aggregata, le fondamentali voci di entrata e di uscita del conto economico, nonché del disavanzo patrimoniale all'inizio e alla fine dell'esercizio.

Nel prospetto, dato il fine che lo stesso persegue, vengono riassunti in un unico importo fatti della medesima natura che nel bilancio sono suddivisi in componenti finanziarie ed in componenti economiche.

Nel rinviare ad apposita appendice il commento concernente l'evoluzione del quadro normativo che ha caratterizzato ed influenzato la Gestione nell'esercizio 1997, si fornisce il seguente commento, in relazione alle partite di entrata e di uscita iscritte nel bilancio consuntivo, come risultano riassunte nel prospetto stesso.

XIII LEGISLATURA - DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

		CONSUNTIVO	PREVENTIVO 1997		CONSUNTIVO
		1996	ORIGINARIO	AGGIORNATO	1997
		(in miliardi di lire)			
1	DEFICIT PATRIMONIALE ALL'INIZIO DELL'ANNO	-60.094	-66.021	-65.884	-65.884
2	ENTRATE				
	- Contributi a carico dei datori di lavoro e dei lavoratori.....	2.115	2.203	2.114	2.150
	- Quote di partecipazione degli iscritti.....	40	40	35	37
	- Trasferimenti dal bilancio dello Stato.....	56.277	52.762	60.201	60.429
	- Trasferimenti da Gestioni fuori bilancio dello Stato.....	25	45	30	15
	- Trasferimenti dalle Regioni.....	-	-	389	389
	- Trasferimenti dai Comuni e dalle Province.....	1	-	9	17
	- Trasferimenti da altri Enti del settore pubblico..	360	236	216	304
	- Poste correttive e compensative di spese correnti.....	404	364	307	376
	- Entrate non classificabili in altre voci.....	70	58	42	58
	- Trasferimenti da altre Gestioni dell'INPS.....	156	70	198	269
	- Canone d'uso netto degli immobili strumentali adibiti ad uffici.....	1	1	1	1
	- Variazioni patrimoniali straordinarie.....	2	-	-	83
	- Prelievi da Riserve Tecniche.....	248	259	123	102
	- Prelievi da Fondi e accantonamenti vari.....	416	68	98	194
	TOTALE.....	60.115	56.106	63.763	64.424
3	USCITE				
	- Spese per prestazioni istituzionali.....	47.621	45.720	49.751	50.689
	- Trasferimenti passivi.....	93	87	114	125
	- Oneri finanziari.....	13	7	11	8
	- Poste correttive e compensative di entrate.....	5.413	1.939	4.054	4.048
	- Uscite non classificabili in altre voci.....	1	a) (...)	1	1
	- Trasferimento ad altre Gestioni dell'INPS.....	11.758	11.439	11.574	11.245
	- Oneri tributari diversi.....	a) (...)	a) (...)	a) (...)	-
	- Spese di amministrazione.....	218	222	228	241
	- Variazioni patrimoniali straordinarie.....	15	-	-	77
	- Svalutazioni e Deprezzamenti.....	88	6	a) (...)	105
	- Assegnazione a Fondi di accantonamento.....	605	200	407	169
	- Assegnazione a Riserve Tecniche	80	30	202	145
	TOTALE.....	65.905	59.650	66.342	66.853
	RISULTATO DI ESERCIZIO				
4	Disavanzo.....	-5.790	-3.544	-2.579	-2.429
5	DEFICIT PATRIMONIALE ALLA FINE DELL'ANNO	-65.884	-69.565	-68.463	-68.313

a) Dato inferiore al miliardo

CONTO ECONOMICO

CONTRIBUTI A CARICO DEI DATORI DI LAVORO E DEI LAVORATORI -

L'ammontare complessivo di tali contributi, pari a 2.150 mld., sono costituiti da 171 mld. destinati al finanziamento degli oneri pensionistici (1996: 155 mld.) e da 1.979 mld. a quelli per il mantenimento del salario (1996: 1.960 mld.) tra i quali si segnalano i contributi per la cassa integrazione straordinaria e quelli per la mobilità.

I contributi in parola restano sostanzialmente invariati in quanto gli oneri posti a carico delle aziende per i prepensionamenti riguardano leggi emanate nel passato, non essendo stato più riconosciuto tale beneficio con onere a carico delle aziende, mentre i contributi per il mantenimento del salario risentono della stagnazione dei settori a carico dei quali il contributo di maggior peso (0,90%) è posto a carico.

Nell'allegato n. 6 viene fornita l'analisi per tipologia dei contributi dell'anno, raffrontati con quelli previsti per il 1997 in sede di preventivo originario e aggiornato.

QUOTE DI PARTECIPAZIONE DEGLI ISCRITTI - Pari a 37 mld., attengono ai proventi per divieto di cumulo tra pensioni e retribuzioni.

TRASFERIMENTI DAL BILANCIO DELLO STATO - Ammontano complessivamente a 60.429 mld., si riferiscono al finanziamento dei seguenti oneri:

- Pensionistici	44.518	mld.
- Per il mantenimento del salario	3.912	"
- Per trattamenti di famiglia	2.855	"
- Per sgravi di oneri sociali	8.360	"
- Per interventi diversi	784	"
- Totale	<u>60.429</u>	<u>mld.</u>

Si fornisce di seguito l'analisi delle partite più rilevanti suddivise per tipo di onere.

PER EROGAZIONI PENSIONISTICHE (All. 7A) - I trasferimenti dal bilancio dello Stato a copertura degli oneri pensionistici ammontano a 44.518 mld. contro i 42.213 mld. del 1996. Nel precisare che l'aumento riguarda, prevalentemente, l'adeguamento del concorso dello Stato previsto dall'art. 37 della legge 88/1989 e stabilito con la legge finanziaria per il 1997, si illustrano di seguito gli importi più significativi che costituiscono il predetto importo.

- per 4.784 mld., il contributo dello Stato a copertura degli oneri per assegni e pensioni sociali agli ultrasessantacinquenni sprovvisti di reddito, delle maggiorazioni sociali dei trattamenti minimi di pensione riconosciute ai sensi dell'art. 1 della legge 544/1988, dell'integrazione al trattamento minimo dell'assegno ordinario di invalidità ai sensi dell'art. 1 della legge 222/1984 e, infine, degli assegni vitalizi concessi a ex dipendenti dello Stato e di altre amministrazioni autonome ai sensi dell'art. 11 della legge 75/1980.

- per 23.723 mld., il contributo per la copertura di quota parte di ciascuna mensilità di pensione erogata dal Fondo pensioni lavoratori dipendenti, dalle Gestioni dei contributi e delle prestazioni previdenziali dei lavoratori autonomi e dalla Gestione speciale di previdenza per i dipendenti da imprese esercenti miniere, cave e torbiere, adeguato annualmente con legge finanziaria (1996: 22.920 mld.).

- per 4.063 mld., il contributo per la copertura dei miglioramenti pensionistici previsti dagli artt. 1, 2 e 2 bis, della legge 59/1991 (perequazione delle pensioni d'annata).

- per 3.410 mld., il concorso agli oneri pensionistici, aventi decorrenza ante 1/1/1989, erogati dalla Gestione dei coltivatori diretti, coloni e mezzadri (1996: 2.385 mld.) adeguato annualmente con legge finanziaria.

- per 2.997 mld., il concorso dello Stato per la copertura di oneri per pensionamenti anticipati diversi, che, per una visione d'insieme, di seguito sono raggruppati ed analizzati per legge.

**SOMME A CARICO DELLO STATO PER ONERI DI PENSIONAMENTI
ANTICIPATI**
(In miliardi di lire)

DESCRIZIONE	IMPORTI
- L. 193/1984 Siderurgia privata	220 "
- L. 26/1987 Portuali	30 "
- L. 236/1993 Partiti politici	25 "
- L. 88/1989 Tutti i settori	1.690 "
- L. 181/1989 art. 2 Siderurgia pubblica	227 "
- L. 181/1989 art. 1bis Tubi senza saldature	8 "
- L. 160/1989 e 236/1993 Marittimi	37 "
- L. 451/1994 art. 1, comma 6 deroga pensioni anzianità	37 "
- L. 451/1994, art. 9 Alitalia	38 "
- L. 451/1994, art. 8 Siderurgia	198 "
- L. 451/1994 art. 10 Fiat ed altri settori	44 "
- L. 11/1996 Pubblici servizi di trasporto	359 "
- L. 257/1992 Amianto	39 "
- L. 640/1996 art. 1 Alitalia	45 "
- Totale	2.997 mld.

PER IL MANTENIMENTO DEL SALARIO (All. 7 B) - Ammontano a 3.912 mld. (1996: 3.795 mld.), si riferiscono:

- per 740 mld., ai contributi a copertura degli oneri connessi ai trattamenti di

integrazione salariale straordinaria di cui alle leggi 1115/1968 e 910/1986.

- per 40 mld., al contributo a copertura degli oneri derivanti dalla estensione della mobilità e dei trattamenti speciali di disoccupazione edile ai soci di cooperative di cui all'art. 24, comma 4, della legge 196/1997.

- per 70 mld., al contributo per la copertura degli oneri di trattamento speciale di disoccupazione edile e di mobilità di cui all'art. 6, comma 1 e all'art. 8, comma 4 bis, del DL 148/1993.

- per 633 mld., al contributo dello Stato a copertura degli oneri derivanti dai sussidi di disoccupazione per lavori socialmente utili, di cui all'art. 1, commi 3, 5 e 8 del DL 510/1996 convertito nella legge 608/1996.

- per 640 mld., al contributo a copertura degli oneri di disoccupazione ordinaria, per la parte a carico della Gestione pari al 10%, di cui all'art. 6, comma 16, del DL 510/1996 convertito nella legge 608/1996.

- per 45 mld., ai contributi a copertura degli oneri derivanti dalla proroga della cassa integrazione straordinaria e di particolari disposizioni in materia di mobilità previsti, rispettivamente, dall'art. 3, comma 3, e dall'art. 20 -ter della legge 135/1997.

- per 114 mld., al contributo a copertura degli oneri di trattamenti di integrazione salariale straordinaria previsto dal DL 299/1994.

- per 411 mld., al contributo per la copertura degli oneri di trattamento speciale di disoccupazione per l'edilizia e dell'indennità di mobilità, previsti dall'art. 2, comma 6, dall'art. 3, commi 3 e 4 e dall'art. 5, comma 3, del DL 299/1994.

- per 223 mld., al contributo dello Stato per la copertura degli oneri derivanti dall'elevazione del massimale relativo all'integrazione salariale straordinaria di cui

all'art.1, comma 5, del DL 299/1994.

- per 681 mld., al contributo dello Stato, già a copertura degli oneri per i trattamenti di famiglia, riassegnati per la copertura degli oneri derivanti dall'indennità di mobilità.

PER I TRATTAMENTI DI FAMIGLIA. (All. 7 C) - I trasferimenti dello Stato a copertura dei trattamenti di famiglia ammontano a 2.855 mld. e riguardano i contributi a copertura degli assegni familiari rispettivamente ai coltivatori diretti, coloni e mezzadri (80 mld.), ai lavoratori impiegati in lavori socialmente utili (172 mld.) e ai lavoratori in genere per gli aumenti previsti dall'art. 3, comma 3, della legge 550/1995 e dall'art.3, comma 2, della legge 663/1996 (2.603 mld.).

PER SGRAVI DEGLI ONERI SOCIALI ED ALTRE AGEVOLAZIONI. (All.7 D) - Sono iscritti per 8.360 mld. a fronte di 7.696 mld. del 1996. Nel chiarire che l'aumento riguarda, principalmente, l'adeguamento del concorso dello Stato per le agevolazioni contributive in favore delle aziende previsto dall'art. 37 della legge 88/1989 e stabilito con la legge finanziaria 1997, si illustrano di seguito le voci più significative e quelle riferite a leggi di più recente emanazione.

- per 60 mld. e per 185 mld., i contributi a copertura, rispettivamente, delle agevolazioni contributive per contratti di formazione e lavoro e contratti di apprendistato di cui agli artt. 15 e 16 della legge 196/1997.

- per 1.687 mld., il rimborso di sgravi di oneri sociali concessi alle aziende operanti nel Mezzogiorno, ai sensi delle leggi 1089/1968 e 183/1976 e successive modificazioni ed integrazioni per periodi fino a giugno 1994. Nell'importo è compresa la somma di 434 mld. che l'Istituto ha restituito alle aziende in conseguenza della sentenza della Corte Costituzionale n. 261 del 12 giugno 1991.

- per 1.740 mld., il rimborso dei nuovi sgravi contributivi nel Mezzogiorno ai

sensi dell'art. 1 del D.M. 5 agosto 1994 per periodi di paga in corso al 1° luglio 1994.

- per 98 mld., il contributo a copertura degli oneri derivanti dalle agevolazioni contributive di cui all'art. 4, comma 25, della legge 610/1996.

- per 3.305 mld., il contributo dello Stato per la copertura progressiva degli oneri derivanti dalle agevolazioni contributive, adeguato annualmente con legge finanziaria.

- per 7 mld., il rimborso, ai sensi della legge 426/1991, per sgravi di oneri contributivi nel Mezzogiorno a favore dell'armatoria pubblica.

- per 210 mld., il rimborso per sgravi di contributi nel Mezzogiorno ai sensi dell'art. 2 del DM 5 agosto 1994, per la durata di un anno, con riferimento ai nuovi assunti ad incremento delle unità effettivamente occupate.

- per 263 mld., il rimborso degli sgravi in agricoltura di cui all'art. 14 della legge 64/1986 e successive modificazioni e integrazioni.

- per 61 mld., il rimborso per le agevolazioni contributive ai datori di lavoro agricolo di cui all'art. 11, comma 27, della legge 537/1993.

- per 681 mld., il contributo dello Stato, già a copertura degli oneri per i trattamenti di famiglia, riassegnati per la copertura degli oneri derivanti dalle agevolazioni contributive.

INTERVENTI DIVERSI (All. 7 E) - Iscritti per 784 mld. a carico dello Stato, le voci di maggiore rilievo riguardano:

- il rimborso di cui all'art. 17 del D.P.R. 649/1972 a copertura del disavanzo del Fondo di previdenza degli addetti alle abolite imposte di consumo (234 mld.).

- il contributo a copertura degli oneri derivanti dalle agevolazioni contributive sulle erogazioni correlate alla produttività aziendale di cui all'art. 5 del DL 499/1996 (40 mld.).
- il rimborso degli oneri derivante dalla ricostituzione nell'assicurazione obbligatoria dei periodi di lavoro effettuato in Libia ai sensi dell'art.4 del DL 103/1991 convertito nella legge 166/1991 (18 mld.).
- il contributo a copertura degli oneri derivanti dalla riduzione del minimale contributivo di cui alla legge 389/1989 (360 mld.).
- il contributo a copertura degli oneri derivanti dalla riduzione di entrate contributive di cui all'art. 3, commi 1 e 2, della legge 402/1996 (85 mld.).

TRASFERIMENTI DA GESTIONI FUORI BILANCIO DELLO STATO - (All. 8) -
Ammontano a 15 mld. e si riferiscono, principalmente, al rimborso delle indennità di anzianità ai lavoratori in cassa integrazione straordinaria, a carico del Fondo per la mobilità della manodopera.

TRASFERIMENTI DALLE REGIONI, COMUNI E PROVINCE - Pari a complessivi 406 mld., riguardano le somme trasferite a copertura dei sussidi di disoccupazione per lavori socialmente utili erogati ai sensi dell'art. 1, comma 3, della legge 608/1996.

TRASFERIMENTI DA ALTRI ENTI DEL SETTORE PUBBLICO - (All. 9A, 9B e 9C) -
Sono stati accertati in 304 mld. (1996: 360 mld.) e riguardano principalmente l'accertamento del rimborso da parte del Fondo gestione istituti contrattuali lavoratori portuali degli oneri derivanti da pensionamenti anticipati per 293 mld. previsti da varie leggi e dal trattamento di cassa integrazione straordinaria e relativi assegni al nucleo

familiare a favore dei lavoratori portuali posti fuori produzione per 11 mld.

POSTE CORRETTIVE E COMPENSATIVE DI SPESE CORRENTI - (All. 10 A e 10 B)

- Determinate in 376 mld., riguardano principalmente recuperi di rate di pensione indebite, di trattamenti per il mantenimento del salario e di sgravi contributivi concessi alle aziende.

ENTRATE NON CLASSIFICABILI IN ALTRE VOCI - Ammontano a 58 mld. e si riferiscono principalmente a interessi per la riscossione dilazionata dei contributi posti a carico delle aziende per i pensionamenti anticipati concessi negli anni decorsi (54 mld.) e, in misura minore, alle sanzioni civili e amministrative per 4 mld.

TRASFERIMENTI DA ALTRE GESTIONI DELL'I.N.P.S. - Accertati in 269 mld., (all. 12), riguardano il trasferimento dalla Gestione prestazioni temporanee (100 mld.), ai sensi dell'art. 14 della legge 427/1975, delle indennità ordinarie di disoccupazione non erogate ai lavoratori dipendenti in costanza di trattamento speciale per gli edili e il trasferimento dalle Gestioni degli artigiani e dei commercianti delle somme derivanti dal concordato fiscale di cui all'art. 20 della legge 724/1994 destinate, rispettivamente, alla copertura dei sussidi di disoccupazione per lavori socialmente utili di cui all'art. 1, comma 3, della legge 608/1996 (131 mld.), alla copertura dei trattamenti straordinari di integrazione salariale ai dipendenti delle imprese esercenti attività commerciale, delle agenzie di viaggio e turismo con più di 50 addetti di cui all'art. 7, comma 7, della legge 236/1993 (40 mld.) e alla copertura delle agevolazioni contributive alle aziende previste dall'art. 4, comma 25, della legge 608/1996 (38 mld.).

VARIAZIONI PATRIMONIALI STRAORDINARIE - Iscritte tra le entrate per 83 mld., riguardano per 78 mld. l'eliminazione di residui passivi principalmente per rate di

pensione non più dovute e per 5 mld. il riaccertamento di crediti verso le aziende per pensionamenti anticipati relativi a periodi precedenti al 1997.

PRELIEVI DA RISERVE TECNICHE - Trattasi dei prelievi per 102 mld. dai fondi di accantonamento relativi ai pensionamenti anticipati a copertura delle uscite dell'anno.

PRELIEVI DA FONDI E ACCANTONAMENTI VARI - Determinati in 194 mld., riguardano per 75 mld. il prelievo a copertura della perdita di crediti per prestazioni da recuperare e per 119 mld. quelli per coprire prestazioni diverse di cui nell'allegato 13 viene fornito il dettaglio.

SPESE PER PRESTAZIONI ISTITUZIONALI - Ammontano a 50.689 mld. a fronte dei 47.621 mld. del 1996 e riguardano le seguenti forme di intervento:

- Oneri pensionistici	43.198	mld.
- Oneri per il mantenimento del salario	4.695	"
- Oneri per trattamenti di famiglia	2.796	"
- Oneri diversi	(...)	"
Totale	50.689	mld.

Di seguito si fornisce l'analisi di alcuni degli oneri di maggiore rilievo.

ONERI PER EROGAZIONI PENSIONISTICHE.- (Allegato 14A) - L'importo impegnato nell'anno ammonta a 43.198 mld. a fronte dei 41.309 mld. del 1996. Per alcune voci l'aumento dell'uscita è compensata da corrispondente aumento del trasferimento da parte dello Stato. Si riferiscono principalmente:

- per 3.617 mld., ad assegni e pensioni sociali ai cittadini ultrasessantacinquenni sprovvisti di reddito. In appositi prospetti, si riportano i dati concernenti il numero e l'importo delle pensioni liquidate ed esistenti alla fine degli anni 1996 e 1997.