

Parte seconda

Le singole gestioni

Premessa

Nelle pagine che seguono vengono forniti, per ciascun Ente:

- il testo della normativa relativa alle attività istituzionali;
- notazioni di sintesi sui principali profili della gestione;
- prospetti dimostrativi sull'osservanza dei termini prescritti in ordine alla costituzione degli organi statutari, nonché sulla scadenza e sull'eventuale "prorogatio" degli stessi;
- prospetti dimostrativi sull'osservanza dei termini prescritti rispettivamente per la deliberazione del bilancio preventivo e del consuntivo;
- prospetti riepilogativi, elaborati dalla Corte sulla scorta della documentazione contabile degli Enti, del rendiconto finanziario, del conto economico, della situazione patrimoniale e della situazione amministrativa;
- prospetti contenenti indici rappresentativi dell'autonomia finanziaria di ciascun ente e del livello di utilizzazione delle risorse finanziarie correnti per l'attività di ricerca; quest'ultimo, come già precisato nella parte prima, nel paragrafo sull'attività istituzionale, costituisce un tentativo per misurare in qualche modo l'efficacia di ciascun Istituto e si è calcolato raffrontando le

entrate correnti con il complesso delle spese correnti che possono ritenersi direttamente destinate all'attività di ricerca⁶³.

Si precisa ancora che, nelle notazioni di sintesi, con riguardo al volume delle entrate complessive nel quadriennio, si sono classificati gli istituti in tre distinte fasce (alta, per gli Istituti con entrate superiori a 10 miliardi, media, per quelli con entrate comprese tra i 6 e i 10 miliardi, bassa per quelli con entrate inferiori ai 6 miliardi). La classificazione, meramente empirica, non implica ovviamente alcun giudizio di valore.⁶⁴

⁶³ Delle spese correnti risultanti dai consuntivi finanziari ed impegnate annualmente si sono escluse quelle delle categorie 1, 2, 3, 6, 7, 8, 9, 10, 11, 12, e, della categoria 4, quelle che possono ritenersi soltanto indirettamente finalizzate all'attività di ricerca.

⁶⁴ Per i dati confronta Quadro 12, par. 6.

ISTITUTO SPERIMENTALE PER LO STUDIO E LA DIFESA DEL SUOLO

Compiti istituzionali

L'Istituto Sperimentale per lo studio e la difesa del suolo, con sede in Firenze, provvede allo studio del suolo dal punto di vista fisico, chimico e biologico, per trarne gli elementi tecnici ed economici atti a promuovere la conservazione del suolo e la sua difesa dalla erosione, nonché la conoscenza delle caratteristiche idrologiche dei vari terreni, sempre ai fini della difesa e della migliore utilizzazione dei medesimi per l'incremento della produzione agricola nazionale. (Art 3 D.P.R. 1318/67).

Per lo svolgimento di tali funzioni, l'Istituto si articola in quattro Sezioni Operative Centrali e in Sezioni Operative Periferiche in Rieti e Catanzaro.

Notazioni di sintesi

1 - L'Istituto sperimentale per lo studio e la difesa del suolo si colloca, per i movimenti finanziari, in una fascia alta. Nel periodo 1993-1996 ha avuto entrate contributive per 8,4 miliardi ed altre entrate per 2,2 miliardi.

L'indice di autonomia finanziaria è pari, in media ponderata nel quadriennio 1993-1996, al 20,1% e risulta in crescita, avendo raggiunto il 24,9 % nell'ultimo anno di riferimento.

Le risorse finanziarie disponibili per esercizio, appaiono, comunque, in diminuzione e sono passate dai 3,5 miliardi del 1993 ai 2,7 miliardi del 1996.

Le spese direttamente finalizzate all'attività di ricerca, secondo l'elaborazione della Corte, si attestano in media ponderata nel quadriennio sul 64,5% delle risorse correnti.

2 - Dal consuntivo finanziario, di contro all'avanzo finanziario di 862,8 milioni del 1993, risultano disavanzi finanziari per il 1994, 1995 e 1996, esercizio nel quale viene raggiunta la punta massima di 467,2 milioni.

Il patrimonio netto appare in lieve crescita alla fine del quadriennio nonostante il disavanzo economico di 171,8 milioni del 1994, che ha determinato un corrispondente deficit patrimoniale per lo stesso anno.

In progressiva flessione sono i pur notevoli avanzi di amministrazione, così come la ragguardevole massa dei residui attivi. Costante ed elevata la consistenza dei residui passivi che raggiungono, nell'esercizio 1994, 1,78 miliardi.

3 - In costante generale ritardo la deliberazione dei bilanci preventivi e consuntivi da parte del Consiglio di Amministrazione.

4 - L'Istituto si presenta con peculiari, differenziati compiti che risultano propedeutici per ogni tipo di attività.

E' titolare di un rilevantissimo patrimonio immobiliare, sulla gestione ed amministrazione del quale influiscono negativamente i vuoti d'organico e la riduzione dei finanziamenti statali.

Di rilievo le pubblicazioni per il periodo in considerazione, di cui circa 30 possono qualificarsi di più alto "impact factor", ordinariamente in Inglese e rese disponibili attraverso le 10 maggiori riviste internazionali di scienza del suolo. Dal 1992, per statuizione del Ministero, non sono più pubblicati gli "Annali" dell'Istituto, di notevole interesse.

STUDIO E DIFESA DEL SUOLO

I documenti contabili: situazione relativa alla osservanza dei termini prescritti per la deliberazione del bilancio preventivo e consuntivo.

PREVENTIVO

Esercizio	Cons. Amm.ne	Collegio Revisori	Mi.P.A.
1993	3.12.92	2.12.92	3.3.93
1994	30.11.93	30.11.93	25.2.94
1995	15.12.94	12.12.94	1.3.95
1996	27.11.95	23.11.95	8.2.96

CONSUNTIVO:

Esercizio	Cons.Amm.ne	Collegio Revisori	Mi.P.A.
1993	26.4.94	26.4.94	23.11.94
1994	24.5.95	24.5.95	8.5.96
1995	4.6.96	4.6.96	18.4.97
1996	29.5.97	30.4.97	9.12.97

Gli organi statutari: Situazione relativa ai provvedimenti di costituzione, scadenza, eventuale prorogatio, eventuali commissariamenti, etc.

Organo	Provvedimento	Scadenza	Prorogatio	Commiss.ti
Presidente	DPR 23.3.93	21.3.97		
Cons.Amm.ne	DM 5.5.93	4.5.97		
Coll.Revisori	DM.1.6.93	31.5.97	13.4.93/1.6.93	
Comitato Scientifico	DM. 31.1.92	30.1.96		
	DM.5.3.1996	4.3.2000		

Oneri per il personale a carico dell'Istituto e relativa percentuale sulla spesa corrente

(in milioni di lire)

1993	%	1994	%	1995	%	1996	%
758,2	36,7	873,4	39,5	769,0	42,3	692,2	38,1

(Sono ricompresi: stipendio, straordinario, missioni, oneri previdenziali, corsi e fondo efficienza)

Risorse finanziarie

(in milioni di lire)

ENTRATE	1993	1994	1995	1996
totali	3542,2	2361,6	1962,3	2692,5
correnti	3052,2	2058,7	1862,5	1868,6
c/capitale	490,0	302,9	99,8	823,9

Spese per attività di ricerca

Indice di utilizzazione delle risorse per gli scopi istituzionali

$$\frac{\text{Spese per attività di ricerca} \times 100}{\text{Totale entrate correnti}}$$

(in milioni di lire)

1993	%	1994	%	1995	%	1996	%
$\frac{1524 \times 100}{3052}$	49,9	$\frac{1662 \times 100}{2058}$	80,7	$\frac{1212 \times 100}{1862}$	65,0	$\frac{1164 \times 100}{1869}$	62,3

Indice di autonomia finanziaria

$$\frac{(\text{entrate correnti} - \text{trasferimenti correnti}) \times 100}{\text{entrate correnti}}$$

(in milioni di lire)

1993	%	1994	%	1995	%	1996	%
$\frac{3052-2652 \times 100}{3052}$	13,1	$\frac{2058-1657 \times 100}{2058}$	19,5	$\frac{1862-1401 \times 100}{1862}$	24,8	$\frac{1869-1403 \times 100}{1869}$	24,9

Pubblicazioni effettuate nel periodo interessato

1993

1994

1995

1996

39

46

42

48

STUDIO E DIFESA DEL SUOLO

Rendiconto finanziario

(in milioni di lire)

Entrate	1993	1994	1995	1996
Correnti	3.052,2	2.058,7	1.862,5	1.868,6
Conto capitale	490,0	302,9	99,8	823,9
Partite di giro	349,9	405,4	252,5	215,7
Totale	3.892,1	2.767,0	2.214,8	2.908,2
Disavanzo finanziario	0,0	181,3	44,1	467,2
Totale a pareggio	3.892,1	2.948,3	2.258,9	3.375,4
Uscite	1993	1994	1995	1996
Correnti	2.067,6	2.197,1	1.819,6	1.815,0
Conto capitale	611,8	345,8	186,8	1.344,7
Partite di giro	349,9	405,4	252,5	215,7
Totale	3.029,3	2.948,3	2.258,9	3.375,4
Avanzo finanziario	862,8	0,0	0,0	0,0
Totale a pareggio	3.892,1	2.948,3	2.258,9	3.375,4

STUDIO E DIFESA DEL SUOLO

Conto economico

(in milioni di lire)

	1993	1994	1995	1996
Parte prima				
- Entrate correnti	3.052,2	2.058,7	1.862,5	1.868,6
Parte seconda				
- Entrate accertate in precedenti esercizi	0,0	0,0	0,0	0,0
- Produzioni e movimenti interni	0,0	0,0	0,0	0,0
- Trasferimenti attivi in natura	0,0	0,0	0,0	0,0
- Variazioni patrimoniali straordinarie	806,7	669,7	619,0	1.064,1
- Spese impegnate di competenza di successivi esercizi	74,1	0,0	146,3	152,4
Totale parte seconda	880,8	669,7	765,3	1.216,5
Totale generale	3.933,0	2.728,4	2.627,8	3.085,1
Disavanzo economico	0,0	171,8	0,0	0,0
Totale a pareggio	3.933,0	2.900,2	2.627,8	3.085,1
	1993	1994	1995	1992
Parte prima				
- Spese correnti	2.067,6	2.197,1	1.819,6	1.815,0
Parte seconda				
- Spese impegnate in precedenti esercizi	67,3	74,1	79,9	146,3
- Produzioni e movimenti interni	0,0	0,0	0,0	0,0
- Trasferimenti passivi in natura	0,0	0,0	0,0	0,0
- Ammortamenti e deperimenti	157,9	219,5	231,6	300,2
- Svalutazioni e deprezzamenti	49,7	37,9	29,4	13,8
- Accantonamenti per oneri presunti di competenza	0,0	0,0	0,0	0,0
- Quote esercizio per adeguamento TFR	42,0	119,0	38,6	33,9
- Variazioni patrimoniali straordinarie	187,5	252,6	136,3	726,7
- Entrate accertate di competenza successivi esercizi	0,0	0,0	0,0	0,0
Totale parte seconda	504,4	703,1	515,8	1.220,9
Totale generale	2.572,0	2.900,2	2.335,4	3.035,9
Avanzo economico	1.361,0	0,0	292,4	49,2
Totale a pareggio	3.933,0	2.900,2	2.627,8	3.085,1

STUDIO E DIFESA DEL SUOLO

Situazione patrimoniale

(in milioni di lire)

Attività	1993	1994	1995	1996
Disponibilità liquide	737,3	514,6	731,4	807,0
Residui attivi	2.638,7	2.840,3	2.296,9	1.894,2
Crediti bancari	222,9	0,0	0,0	0,0
Rimanenze attive d'esercizio	74,1	79,9	146,3	152,5
Investimenti immobiliari	3,6	3,6	3,6	3,6
Immobili	1.736,9	1.907,3	2.271,2	2.941,2
Immobilizzazioni tecniche	4.542,7	4.779,4	4.954,5	5.306,0
Altri costi pluriennali	0,0	0,0	0,0	0,0
Totale attività	9.956,2	10.125,1	10.403,9	11.104,5
Deficit patrimoniale: disavanzo economico	0,0	171,8	0,0	0,0
Totale a pareggio	9.956,2	10.296,9	10.403,9	11.104,5
Passività	1993	1994	1991	1992
Debiti di tesoreria	0,0	0,0	0,0	0,0
Residui passivi	1.668,3	1.739,0	1.464,6	1.783,0
Debiti bancari	0,0	0,0	0,0	0,0
Rimanenze passive d'esercizio	0,0	0,0	0,0	0,0
Fondi accantonamenti vari	222,9	273,5	302,7	335,5
Poste rettificative attivo	3.135,3	3.354,7	3.586,3	3.886,4
Totale passività	5.026,5	5.367,2	5.353,6	6.004,9
Patrimonio netto	4.929,7	4.929,7	5.050,3	5.099,6
Totale a pareggio	9.956,2	10.296,9	10.403,9	11.104,5
Conti d'ordine	0,0	0,0	0,0	0,0

STUDIO E DIFESA DEL SUOLO

Situazione amministrativa

	(in milioni di lire)		(in milioni di lire)		(in milioni di lire)		(in milioni di lire)	
	1993		1994		1995		1996	
Consistenza di cassa inizio esercizio		543,0		737,3		514,6		731,4
Riscossioni:								
- conto competenza	2.632,0		2.205,6		1.830,2		2.323,0	
- conto residui	521,7		346,1		906,9		796,2	
Totale riscossioni		3.153,7		2.551,7		2.737,1		3.119,2
Pagamenti:								
- conto competenza	2.209,5		2.088,2		1.827,7		1.996,5	
- conto residui	749,9		686,2		692,5		1.047,1	
Totale pagamenti		2.959,4		2.774,4		2.520,2		3.043,6
Consistenza di cassa fine esercizio		737,3		514,6		731,5		807,0
Residui attivi:								
- degli esercizi precedenti	1.378,6		2.279,0		1.912,3		1.308,9	
- dell'esercizio	1.260,1		561,3		384,6		585,3	
Totale residui attivi		2.638,7		2.840,3		2.296,9		1.894,2
Residui passivi:								
- degli esercizi precedenti	848,5		879,0		1.033,5		404,1	
- dell'esercizio	819,8		860,0		431,1		1.378,9	
Totale residui passivi		1.668,3		1.739,0		1.464,6		1.783,0
Avanzo d'amministrazione		1.707,7		1.615,9		1.563,8		918,2

ISTITUTO SPERIMENTALE PER LA NUTRIZIONE DELLE PIANTE

Compiti istituzionali

L'Istituto Sperimentale per la nutrizione delle piante, con sede in Roma, provvede agli studi ed alle ricerche riguardanti la fisiologia vegetale, la nutrizione delle piante, nonché il terreno agrario nei suoi aspetti fisici, chimici e biologici. (Art. 4 - D.P.R. 1318/67).

L'Istituto è articolato in quattro Sezioni Operative Centrali e in due Sezioni Operative Periferiche in Torino e Gorizia.

Notazioni di sintesi

1 - L'Istituto per la Nutrizione delle piante, per volumi finanziari totali nel quadriennio, si colloca in posizione elevata, tra tutti gli Istituti. Le entrate contributive totali nel periodo 1993-1996, sono state pari a 11,7 miliardi; le altre entrate hanno superato 1,59 miliardi.

L'indice di autonomia finanziaria, in crescita nel periodo, si stabilizza nel 1996 attorno al 20%.

Le disponibilità finanziarie per ciascun esercizio, che hanno avuto una flessione notevolissima nel 1994, sono in lieve tendenziale aumento nel 1995 e nel 1996, esercizio nel quale hanno raggiunto i 2,9 miliardi.

L'indice di utilizzazione delle risorse correnti per fini istituzionali, secondo l'elaborazione della Corte, si attesta nel quadriennio in media ponderata sul 54,9%.

2 - Dai consuntivi finanziari risultano disavanzi finanziari per tre dei quattro esercizi considerati, con la sola eccezione del 1993, che presenta un rilevante saldo positivo di 2 miliardi.

La consistenza del patrimonio netto è in continua diminuzione, in corrispondenza dei disavanzi economici determinatisi dal 1994 al 1996. Per tali reiterate perdite risulta, così, ridotto da 9,6 miliardi a 6,9, al termine del periodo. Il decremento è dovuto essenzialmente, secondo quanto evidenziato dal Collegio dei revisori, alla iscrizione di quote di ammortamento dei beni mobili maggiori dell'incremento patrimoniale degli stessi.

Costanti ed elevati gli avanzi di amministrazione, che pur registrano una lieve flessione per il 1996 (attestandosi sul miliardo e 800 milioni).

Rimarchevole il livello dei residui attivi (tra i 3,7 miliardi del 1993 ed i 2,5 del 1996) e dei residui passivi (che dopo una notevole flessione del biennio intermedio, tornano ad crescere nel 1996, toccando 1,2 miliardi).

3 - In costante ritardo la deliberazione dei preventivi nel quadriennio. I consuntivi sono stati deliberati nei termini con l'eccezione del 1993.

4 - Dall'esame degli atti relativi alla gestione risultano talune circostanze meritevoli di segnalazione. Tra queste la sussistenza di contenzioso, solo in parte definito dal giudice amministrativo, concernente l'inquadramento di alcune unità di personale; notevoli carenze negli organici, difficoltà nella manutenzione del patrimonio immobiliare. Risultano ancora in atto altre vertenze di lieve entità per l'utilizzazione degli alloggi e per l'aumento dei relativi canoni di locazione, nonché pendente un giudizio dinanzi alla Magistratura ordinaria per una controversia con una ditta a suo tempo appaltatrice di importanti opere per il pagamento da parte dell'Istituto di interessi moratori e per la rivalutazione monetaria per presunti ritardati pagamenti.

NUTRIZIONE DELLE PIANTE

I documenti contabili: situazione relativa alla osservanza dei termini prescritti per la deliberazione del bilancio preventivo e consuntivo.

PREVENTIVO

Esercizio	Cons.Amm.ne	Collegio Revisori	Mi.P.A.
1993	Del.Comm.le n.99 del 28.12.1992	Verb. n. 22 del 28.12.1992	16.2.1993
1994	Verb. n. 39 del 23.11.93	23.11.1993	4.2.1994
1995	verb. n. 68 del 29.11.1994	29.11.1994	31.1.1995
1996	30.11.95	30.11.95	14.2.96

CONSUNTIVO

Esercizio	Cons.Amm.ne	Collegio Revisori	Mi.P.A.
1993	24.5.1994	24.5.1994	17.10.1994
1994	13.4.1995	13.4.1995	4.11.1995
1995	22.4.1996	22.4.1996	8.10.1996
1996	29.4.97	23.4.97	7.11.97

Gli organi statutari: situazione relativa ai provvedimenti di costituzione, scadenza, eventuale prorogatio, eventuali commissariamenti, etc.

Organo	Provvedimento	Scadenza	Prorogatio	Commiss. nti
Presidente	DPR 22.3.93	21.3.97		4.1.93/24.6.93 6.8.97 fino a riordino Ist.
Cons.Amm.ne	DM.25.6.93	24.6.97		
Collegio Revisori	DM.24.5.90 DM.24.5.94	23.5.94 23.5.98		
Comitato Scientifico	DM.31.1.92 DM.5.3.96	30.1.96 4.3.2000		

Oneri per il personale a carico dell'Istituto e relativa percentuale sulla spesa corrente

(in milioni di lire)

1993	%	1994	%	1995	%	1996	%
1008,4	49,7	755,9	38,6	1152,3	47,5	1322,7	48,9

(Sono ricompresi: stipendio, straordinario, missioni, oneri previdenziali, corsi e fondo efficienza)

Risorse finanziarie

(in milioni di lire)

ENTRATE	1993	1994	1995	1996
totali	6223,6	1859,7	2283,9	2988,0
correnti	5677,7	1839,7	2113,2	2640,1
c/capitale	545,9	20,0	170,7	347,9

Spese per attività di ricerca

Indice di utilizzazione delle risorse per gli scopi istituzionali

Spese per attività di ricerca x 100
Totale entrate correnti

(in milioni di lire)

1993	%	1994	%	1995	%	1996	%
$\frac{1269 \times 100}{5677}$	22,3	$\frac{1063 \times 100}{1839}$	57,8	$\frac{1544 \times 100}{2113}$	73,0	$\frac{1756 \times 100}{2640}$	66,5

Indice di autonomia finanziaria

$$\frac{(\text{entrate correnti} - \text{trasferimenti correnti}) \times 100}{\text{entrate correnti}}$$

(in milioni di lire)

1993	%	1994	%	1995	%	1996	%
$\frac{5677-2652 \times 100}{5677}$	4,5	$\frac{1839-1565 \times 100}{1839}$	14,9	$\frac{2113-1623 \times 100}{2113}$	23,2	$\frac{2640-2126 \times 100}{2640}$	19,5

Pubblicazioni effettuate nel periodo interessato

1993	1994	1995	1996
55	74	72	91