

QUADRO 9

SPESE RIMBORSATE PER ANALISI DI REVISIONE AGLI ISTITUTI INCARICATI
(Capit. 5058)

ISTITUTI	1993	1994	1995	(in milioni di lire)
				1996
Enologia - Asti	50	74	54	50
V.T.P.A. - Milano	--	--	--	3
Lattiero-Caseario - Lodi	23	27	10	--
Zoologia Agraria - Firenze	8	5	1	4
Elaiotecnica - Roma	10	10	12	12
Nutrizione Piante - Roma	40	60	30	24
Zootecnia - Roma	29	20	25	28
Cerealicoltura - Roma	19	18	18	18
Orticoltura - Salerno	25	15	8	5

(Fonte: Ministero per le Politiche Agricole)

6.2 Per quanto riguarda le fonti finanziarie degli Istituti, conviene anzitutto ricordare che, a norma dell'art. 43 del D.P.R. n. 1318 del 1967, gli Istituti provvedono ai loro fini:

- a) con le rendite del proprio patrimonio;
- b) con il contributo statale annuo di finanziamento, la cui misura per ciascun Istituto è stabilita con decreto del Ministero vigilante;
- c) con i contributi concessi dal Ministero medesimo per l'esecuzione dei programmi di ricerca e di sperimentazione agraria;
- d) con i fondi provenienti da lasciti, donazioni, sovvenzioni e contributi da parte di enti pubblici e privati;
- e) con le altre eventuali entrate.

Dai prospetti che seguono (quadri 10, 11 e 12) risultano l'entità complessiva dei trasferimenti effettuati dal Ministero per le risorse agricole, alimentari e forestali, nei confronti degli Istituti, nel periodo 1993-1996, la distribuzione annua degli stessi per Istituto e la composizione delle entrate degli Istituti medesimi.

QUADRO 10

**QUADRO GENERALE DEI TRASFERIMENTI A CARICO DEL MINISTERO
PER LE RISORSE AGRICOLE ALIMENTARI E FORESTALI
NEL PERIODO 1993/96**

(in milioni di lire)

ISTITUTI	ORDINARI	C/CAPITALE	TOTALI
1) Studio e difesa suolo	7.084,2	1.337,0	8.421,2
2) Nutrizione piante	10.865,9	791,5	11.657,4
3) Patologia vegetale	10.010,1	1.043,6	11.053,7
4) Zoologia agraria	5.793,4	459,2	6.252,6
5) Agronomico	6.425,3	1.328,7	7.754,0
6) Meccanizzazione agricola	4.946,6	595,0	5.541,6
7) Zootecnia	20.180,7	2.382,8	22.563,5
8) Cerealicoltura	24.030,4	564,6	24.595,0
9) Colture foraggere	7.103,2	1.041,9	8.145,1
10) Orticoltura	7.825,9	644,1	8.470,0
11) Colture industriali	7.736,0	257,7	7.993,7
12) Floricoltura	7.557,8	235,1	7.792,9
13) Viticoltura	10.609,9	607,6	11.217,5
14) Olivicoltura	4.284,6	1.033,3	5.317,9
15) Frutticoltura	16.935,7	2.818,5	19.754,2
16) Agrumicoltura	5.752,6	316,3	6.068,9
17) Selvicoltura	5.116,7	108,2	5.224,9
18) Assest. forestale e alpicoltura	1.871,4	338,1	2.209,5
19) Valorizz. tecnica prod. agr.	4.779,9	427,0	5.206,9
20) Enologia	3.084,1	1.992,3	5.076,4
21) Elaiotecnica	7.220,4	280,3	7.500,7
22) Lattiero - Caseario	3.216,3	920,6	4.136,9
23) Tabacco	3.776,7	305,2	4.081,9
TOTALE	186.207,8	19.828,6	206.036,4

**RIPARTIZIONE DEL CONTRIBUTO STATALE - Entrate degli Istituti nel periodo 1993/96 a carico del
MIRAAP**

(In milioni di lire)

ISTITUTI	1993 IMPORTO	1994		1995		1996	
		IMPORTO	VAR. %	IMPORTO	VAR. %	IMPORTO	VAR. %
1) Studio e difesa suolo	3.057,1	1.679,1	-45,1	1.465,3	-12,7	2.219,7	51,5
2) Nutrizione piante	6.198,0	1.565,3	-74,7	1.776,7	13,5	2.117,4	19,2
3) Patologia vegetale	3.091,1	1.724,1	-44,2	1.855,5	7,6	4.383,0	136,2
4) Zoologia agraria	1.426,1	1.606,0	12,6	1.415,8	-11,8	1.804,7	27,5
5) Agronomico	3.685,7	1.244,4	-66,2	1.208,4	-2,9	1.615,5	33,7
6) Meccanizzazione agricola	1.135,8	1.501,4	32,2	1.326,8	-11,6	1.577,6	18,9
7) Zootecnia	7.989,0	6.112,9	-23,5	3.985,4	-34,8	4.476,2	12,3
8) Cerealicoltura	9.024,3	4.249,3	-52,9	4.334,2	2,0	6.987,2	61,2
9) Colture foraggere	1.888,0	2.516,0	33,3	2.092,8	-16,8	1.648,3	-21,2
10) Orticoltura	2.025,9	2.490,2	22,9	1.891,7	-24,0	2.062,2	9,0
11) Colture industriali	1.747,0	2.033,2	16,4	2.541,7	25,0	1.671,8	-34,2
12) Floricoltura	1.616,6	2.314,8	43,2	1.893,6	-18,2	1.967,9	3,9
13) Viticoltura	3.208,8	3.157,9	-1,6	2.399,2	-24,0	2.451,6	2,2
14) Olivicoltura	988,4	1.762,3	78,3	917,4	-47,9	1.649,8	79,8
15) Frutticoltura	8.704,4	4.033,1	-53,7	2.713,3	-32,7	4.303,4	58,6
16) Agrumicoltura	849,8	2.567,1	202,1	1.437,1	-44,0	1.214,9	-15,5
17) Selvicoltura	957,5	1.595,1	66,6	945,1	-40,7	1.727,2	82,8
18) Assest. forestale e alpicoltura	615,5	671,7	9,1	567,0	-15,6	355,3	-37,3
19) Valorizz. tecnica prod. agr.	1.855,6	1.178,4	-36,5	1.120,9	-4,9	1.052,0	-6,1
20) Enologia	1.680,4	2.039,0	21,3	1.971,1	-3,3	1.810,2	-8,2
21) Elaiotecnica	1.154,9	758,0	-34,4	643,0	-15,2	2.520,5	292,0
22) Lattiero - Caseario	576,1	1.450,2	151,7	926,6	-36,1	1.184,0	27,8
23) Tabacco	785,1	868,5	10,6	857,8	-1,2	1.570,5	83,1
TOTALE	64.261,1	49.118,0	-23,6	40.286,4	-18,0	52.370,9	30,0

QUADRO 12

ENTRATE (correnti + c\capitale) e loro composizione nel periodo 1993/96 con percentuale di ciascuna voce sul totale.
(depurate delle partite di giro)

(in milioni di lire)												
ISTITUTI	STATO	%	REGIONI	%	COMUNI PROVINCIE	%	ALTRI ENTI	%	ALTRE ENTRATE	%	TOTALE	%
1) Studio e difesa suolo	8.421,2	79,8	17,8	0,2	0,0	0,0	10,0	0,1	2.109,6	20,0	10.558,6	3,2
2) Nutrizione piante	11.657,4	87,3	0,0	0,0	0,0	0,0	101,0	0,8	1.596,8	12,0	13.355,2	4,1
3) Patologia vegetale	11.053,7	75,2	622,3	4,2	0,0	0,0	2.879,7	19,6	142,0	1,0	14.697,7	4,5
4) Zoologia agraria	6.252,6	91,3	0,0	0,0	0,0	0,0	195,2	2,8	401,4	5,9	6.849,2	2,1
5) Agronomico	7.754,0	90,8	0,0	0,0	0,0	0,0	321,5	3,8	462,3	5,4	8.537,8	2,6
6) Meccanizzazione agricola	5.541,6	70,7	115,4	1,5	0,0	0,0	654,2	8,3	1.530,5	19,5	7.841,7	2,4
7) Zootecnia	22.563,5	53,8	893,5	2,1	0,0	0,0	1.742,2	4,2	16.771,0	40,0	41.970,2	12,9
8) Cerealicoltura	24.595,0	35,4	1.460,9	2,1	252,1	0,4	5.559,5	8,0	37.649,1	54,2	69.516,6	21,4
9) Colture foraggere	8.145,1	87,5	0,0	0,0	0,0	0,0	75,0	0,8	1.090,8	11,7	9.310,9	2,9
10) Orticoltura	8.470,0	65,4	946,4	7,3	20,0	0,2	2.341,3	18,1	1.182,1	9,1	12.959,8	4,0
11) Colture industriali	7.993,7	48,6	371,7	2,3	0,0	0,0	1.041,3	6,3	7.026,0	42,8	16.432,7	5,0
12) Floricoltura	7.792,9	83,2	770,6	8,2	5,0	0,1	158,1	1,7	635,9	6,8	9.362,5	2,9
13) Viticoltura	11.217,5	64,9	782,7	4,5	265,5	1,5	1.431,9	8,3	3.589,4	20,8	17.287,0	5,3
14) Olivicoltura	5.317,9	77,6	600,0	8,8	0,0	0,0	110,9	1,6	821,1	12,0	6.849,9	2,1
15) Frutticoltura	19.754,2	85,3	281,9	1,2	45,0	0,2	1.491,9	6,4	1.576,1	6,8	23.149,1	7,1
16) Agrumicoltura	6.068,9	75,7	158,6	2,0	0,0	0,0	298,0	3,7	1.489,6	18,6	8.015,1	2,5
17) Selvicoltura	5.224,9	59,9	171,5	2,0	12,0	0,1	3.135,0	36,0	172,2	2,0	8.715,6	2,7
18) Assest. forestale e alpicoltura	2.209,5	69,9	92,8	2,9	17,8	0,6	341,4	10,8	497,3	15,7	3.158,8	1,0
19) Valorizz. tecnica prod. agr.	5.206,9	93,6	88,0	1,6	0,0	0,0	126,1	2,3	144,4	2,6	5.565,4	1,7
20) Enologia	7.500,7	78,0	160,8	1,7	198,9	2,1	152,8	1,6	1.599,2	16,6	9.612,4	3,0
21) Elaiotecnica	5.076,4	66,4	541,6	7,1	2,8	0,0	463,3	6,1	1.555,9	20,4	7.640,0	2,3
22) Lattiero - Caseario	4.136,9	47,8	0,0	0,0	0,0	0,0	2.318,7	26,8	2.208,0	25,5	8.663,6	2,7
23) Tabacco	4.081,9	75,8	443,8	8,2	0,0	0,0	642,2	11,9	215,6	4,0	5.383,5	1,7
TOTALE	286.036,4	63,3	8.520,3	2,6	819,1	0,3	25.591,2	7,9	84.466,3	26,0	325.433,3	100,0

Nel rinviare alla parte speciale per valutazioni più analitiche relative a ciascun Istituto, con riguardo ai dati complessivi può rilevarsi che la contribuzione dello Stato ha inciso mediamente sul totale delle entrate degli Istituti, nel periodo 1993-1996, per il 63,3 %; il sovvenzionamento da parte degli altri enti pubblici è stato pari al 10,7 %.

Le entrate proprie degli Istituti si sono attestate - sempre mediamente nel quadriennio - sul 26 % delle entrate totali.

Con riferimento ai trasferimenti annui di parte corrente ed alle entrate correnti relative a ciascun esercizio, possono elaborarsi più precisi indici rappresentativi del livello di autonomia finanziaria degli Istituti per il periodo in considerazione. Si riportano i rispettivi valori nei prospetti che seguono (quadri 13 e 14).

QUADRO 13

TRASFERIMENTI CORRENTI

ISTITUTI	1993	%	1994	%	1995	%	1996	%	TOTALI
Studio e difesa suolo	2.651,8	13,1	1.656,9	19,5	1.400,6	24,8	1.402,7	24,9	7.112,0
Nutrizione piante	5.652,1	0,5	1.565,3	14,9	1.623,3	23,2	2.126,2	19,5	10.966,9
Patologia vegetale	3.363,4	0,7	2.301,7	1,0	1.865,1	1,8	5.981,9	1,0	13.512,1
Zoologia agraria	1.382,4	4,4	1.535,0	4,1	1.405,0	2,8	1.666,2	4,8	5.988,6
Agronomico	3.060,1	3,5	1.266,4	7,1	1.195,4	4,4	1.224,9	6,3	6.746,8
Meccanizzazione agricola	997,7	18,6	1.923,6	12,4	1.350,6	17,0	1.444,3	28,9	5.716,2
Zootecnia	8.226,6	26,5	5.175,2	40,1	4.389,1	47,1	4.425,5	48,2	22.216,4
Cerealicoltura	13.666,8	-9,2	9.900,2	-32,2	8.340,1	10,4	8.760,9	29,9	40.637,0
Colture foraggere	1.888,0	12,4	2.203,0	10,8	1.883,4	10,7	1.203,8	21,1	7.178,2
Orticoltura	2.416,5	4,0	3.071,5	2,4	2.294,8	5,5	2.809,5	3,2	10.592,3
Colture industriali	1.854,3	25,2	2.226,0	21,5	2.847,3	21,3	2.221,4	26,5	9.149,0
Floricoltura	1.709,6	0,7	2.311,8	0,8	1.808,3	0,5	2.661,8	2,3	8.491,5
Viticoltura	3.421,4	19,0	3.691,4	20,3	2.784,2	21,8	3.213,0	15,8	13.090,0
Olivicoltura	1.212,3	3,7	1.220,9	3,3	1.020,0	4,5	1.542,3	3,2	4.995,5
Frutticoltura	7.437,9	1,1	3.650,7	2,7	3.094,4	7,6	4.571,5	5,7	18.754,5
Agrumicoltura	889,5	23,5	2.915,3	6,2	1.165,9	26,4	1.238,5	22,2	6.209,2
Selvicoltura	1.402,6	0,6	4.020,6	0,3	1.013,6	1,0	1.998,4	3,7	8.435,2
Assesst. forestale e alpicoltura	506,5	2,9	627,5	9,2	742,1	9,4	447,3	6,1	2.323,4
Valorizz. tecnica prod. agr.	1.560,9	1,2	1.180,2	0,6	1.089,1	0,6	1.163,8	0,7	4.994,0
Enologia	823,6	26,0	764,0	26,1	952,4	22,2	1.551,8	13,3	7.732,9
Elaiotecnica	1.536,2	22,9	2.219,2	12,7	2.085,1	14,1	1.892,4	11,0	4.091,8
Lattiero-Caseario	822,6	34,6	1.521,6	25,5	1.139,3	31,1	2.051,5	23,9	5.535,0
Tabacco	781,1	3,4	1.130,9	3,1	869,7	4,8	2.021,9	4,5	4.803,6
TOTALE	67.263,9	5,3	58.078,9	8,9	46.338,8	17,9	57.621,5	19,0	229.272,1

ENTRATE CORRENTI

ISTITUTI	1993	1994	1995	1996	TOTALI
Studio e difesa suolo	3.052,2	2.058,7	1.862,5	1.868,6	8.842,0
Nutrizione piante	5.677,7	1.839,7	2.113,2	2.640,1	12.270,7
Patologia vegetale	3.386,3	2.325,9	1.900,0	6.041,9	13.654,1
Zoologia agraria	1.445,8	1.600,3	1.445,7	1.749,6	6.241,4
Agronomico	3.172,4	1.363,3	1.249,8	1.306,7	7.092,2
Meccanizzazione agricola	1.226,4	2.197,0	1.627,8	2.030,6	7.081,8
Zootecnia	11.194,3	8.646,3	8.302,6	8.545,8	36.689,0
Cerealicoltura	12.513,9	7.489,1	9.307,5	12.503,2	41.813,7
Colture foraggere	2.155,4	2.471,0	2.110,1	1.525,4	8.261,9
Orticoltura	2.517,3	3.146,6	2.427,6	2.902,0	10.993,5
Colture industriali	2.479,1	2.834,5	3.617,6	3.021,6	11.952,8
Floricoltura	1.721,6	2.331,5	1.817,4	2.724,1	8.594,6
Viticoltura	4.222,2	4.630,7	3.537,0	3.817,3	16.207,2
Olivicoltura	1.259,2	1.262,8	1.068,4	1.593,6	5.184,0
Frutticoltura	7.520,2	3.750,7	3.347,7	4.847,5	19.466,1
Agrumicoltura	1.163,5	3.108,0	1.583,2	1.592,6	7.447,3
Selvicoltura	1.410,7	4.031,9	1.023,4	2.075,8	8.541,8
Assesst. forestale e alpicoltura	521,5	690,7	819,2	476,4	2.507,8
Valorizz. tecnica prod. agr.	1.580,5	1.187,2	1.095,3	1.171,7	5.034,7
Elaiotecnica	1.112,4	1.033,4	1.223,4	1.788,9	5.158,1
Enologia	1.991,2	2.542,8	2.427,1	2.126,5	9.087,6
Lattiero - Caseario	1.257,1	2.041,7	1.652,9	2.696,5	7.648,2
Tabacco	808,8	1.167,4	913,9	2.117,3	5.007,4
TOTALE	73.389,7	63.761,2	56.473,3	71.163,7	264.777,9

Quadro 14

Autonomia finanziaria

Entrate proprie (correnti - trasferimenti) x 100
Entrate correnti

Importi in milioni di lire

1993	indice	1994	indice
$\frac{6.126}{73.390} \times 100$	8,34	$\frac{5.672}{63.751} \times 100$	8,89

1995	indice	1996	indice
$\frac{10.134}{56.473} \times 100$	17,94	$\frac{13.543}{71.164} \times 100$	19,03

Pur prendendo atto del notevole incremento dell'autonomia finanziaria per gli esercizi 1995 e 1996, si rileva che i contributi pubblici continuano a costituire la principale fonte di finanziamento, mentre sono utilizzate in misura limitata proprio le altre forme di provvista che sarebbero da incentivare, in considerazione delle restrittive tendenze verso cui oramai la finanza pubblica nazionale appare orientata, nonché delle indubbie potenzialità che gli Enti in esame hanno di porsi quali erogatori a terzi di servizi di grande interesse economico e produttivo.

Tenendo conto di quanto sopra rappresentato, l'oramai prossima riforma del settore potrebbe costituire l'occasione per prevedere e legittimare ulteriori ed adeguate fonti di autofinanziamento, che pongano gli Istituti sempre più in condizione di far fronte autonomamente alle proprie esigenze⁴⁹.

Nè a tale inevitabile scelta può opporsi, quale circostanza ostativa, la natura pubblica degli enti, in quanto la stessa, evidentemente, vieta che gli enti perseguano finalità di lucro, ma non che utilizzino i risultati della propria attività istituzionale per ottenere dei ritorni economici da destinare a rifinanziare le proprie ricerche e sperimentazioni⁵⁰.

⁴⁹ L'esigenza emerge incostrastata dagli Atti del citato "Convegno sulla riforma degli Istituti sperimentali MiRAAF nel quadro della ricerca agraria italiana" - Roma, 1995, pagg. 20 - 22. In tale sede, in particolare da parte del Presidente della Conferenza dei direttori, si è sottolineato come la ricerca sia da condurre con sistemi manageriali moderni, e come occorra incrementare, conformandosi ai migliori modelli esteri, l'approvvigionamento di fondi esterno.

⁵⁰ Alla stregua di tali considerazioni non appare totalmente condivisibile l'orientamento Ministero delle risorse agricole, alimentari e forestali - che emerge in modo particolare dalla nota n.12902 del 17 novembre 1994 inviata all'Istituto per la nutrizione delle piante - secondo il quale gli Istituti sperimentali, quali enti di ricerca, non possono in assoluto perseguire profitti o attribuire valore aggiunto alle proprie prestazioni.

7. La gestione finanziaria e le risultanze complessive

La gestione finanziario-contabile degli Istituti sperimentali ha continuato ad essere disciplinata, anche per il periodo in considerazione, dal regolamento per la classificazione delle entrate e delle spese e per l'amministrazione e la contabilità degli enti pubblici di cui alla legge n. 70 del 1975, approvato con il D.P.R. 18 dicembre 1979, n. 696, applicabile dopo l'inserimento degli Istituti nel comparto del parastato in luogo dello specifico regolamento degli IRSA approvato con D.P.R. 7 luglio 1975, n. 1038.

Può porsi in dubbio se la vigente disciplina normativa dell'attività gestoria - che ha, comunque, determinato in passato per gli Istituti difficoltà ed incertezze applicative, sulle quali si è riferito nelle precedenti relazioni al Parlamento - risponda realmente alle attuali esigenze degli Enti ed alle prospettive di sviluppo degli stessi.

Può sostenersi, al riguardo, che la gestione delle entrate e delle spese debba svolgersi secondo ritmi più rapidi e procedure più snelle, tali da assicurare all'attività istituzionale nel suo complesso una maggiore speditezza e funzionalità. E' anche innegabile che sussistono esigenze di rappresentazione, di analisi e di controllo dei risultati della gestione oramai profondamente avvertite per gli enti di ricerca che dovrebbero essere soddisfatte in sede di redazione del bilancio degli Istituti, per le quali si richiede un sistema contabile che sia in grado di far emergere in misura maggiore il profilo economico-patrimoniale ed i risultati della gestione nel loro complesso, a differenza dell'attuale sistema che privilegia la considerazione dell'aspetto finanziario.

Anche tale materia si pone, pertanto, all'attenta valutazione del legislatore in occasione della prossima riforma del settore, ai fini dell'auspicabile previsione

di nuovi meccanismi e procedure che consentano agli enti di agire, e di dar conto della loro azione, in modo più funzionale ed efficace.

Ciò posto, passando a riferire sul rispetto della normativa vigente, può osservarsi che permangono ritardi generalizzati nella deliberazione del bilancio preventivo ed in quella del consuntivo che, ai sensi degli artt. 1, 2° comma, e 32, ultimo comma, del D.P.R. n. 696 del 1979 dovrebbero intervenire entro il 31 ottobre ed entro il 30 aprile rispettivamente dell'anno precedente e successivo a quello di riferimento.

Al fine di consentire una compiuta e sistematica cognizione delle vicende gestionali surricordate, si sono predisposti, nella parte speciale, appositi prospetti per ciascun Ente, nei quali vengono specificati i termini di deliberazione e di approvazione dei documenti contabili, con conseguente evidenziazione delle situazioni di irregolarità.⁵¹

Nel rinviare ai suindicati prospetti, si ritiene, comunque, di far notare che la puntuale osservanza dei termini regolamentari prescritti per la deliberazione dei preventivi si riscontra soltanto per 2 Istituti per tutti e quattro gli esercizi considerati e per 2 Istituti per un solo esercizio dei 4 considerati. Gli altri Istituti hanno proceduto all'adempimento in costante ritardo.

Per i consuntivi risultano, invece, ottemperanti per tutti gli esercizi 5 Istituti, per 3 esercizi 5 Istituti, per 2 esercizi 3 Istituti, per 1 esercizio 5 Istituti.

Tali ritardi si riflettono ovviamente anche sui tempi necessari per la pronuncia da parte del Ministero vigilante, che è intervenuta, nella maggior parte dei casi, ad esercizio inoltrato per il bilancio preventivo e con notevolissimi ritardi per il consuntivo, con indubbio "vulnus" del principio della certezza gestionale.

⁵¹ Per eventuali richiami delle osservazioni di maggior interesse dell'organo di revisione di ciascun Istituto, si rinvia alla parte speciale.

In relazione a quanto sopra, la Corte invita nuovamente gli Enti ed il Ministero vigilante, ognuno per la parte di competenza, ad attivarsi affinché siano rimosse le cause che hanno determinato gli inconvenienti lamentati e si possa pervenire, in futuro, anche nel nuovo costituendo assetto, ad una tempestiva osservanza dei vari adempimenti. E ciò, pur tenendo conto delle circostanze giustificative addotte dal Ministero⁵² a seguito delle osservazioni formulate dalla Corte nella relazione sulla gestione finanziaria degli Istituti per gli esercizi 1989-1992⁵³.

Le risultanze complessive della gestione sotto il profilo finanziario per tutti gli Istituti globalmente considerati risultano dai prospetti che seguono (quadri 15, 16 e 16a).

Con riguardo alla situazione complessiva - e pur tenendo conto dei limiti di significatività della stessa nell'attuale assetto plurisoggettivo - può rilevarsi che nell'intero periodo 1993-1996 entrate ed uscite totali si sono sostanzialmente bilanciate, risultando un trascurabile saldo negativo di 220 milioni. Con riguardo ai singoli esercizi risulta, invece, che le uscite complessive degli Istituti sono risultate superiori alle risorse finanziarie in misura notevole per il 1994 (per 4,6 miliardi) e per il 1995 (per 8 miliardi). Più in particolare può notarsi che per il 1993 hanno presentato disavanzi finanziari 12 Istituti, per il 1994 11, per il 1995 15, per il 1996 13.

Di contro, sul piano economico-patrimoniale, situazioni deficitarie si presentano per 7 enti nel 1993, nel 1994, nel 1995 e nel 1996⁵⁴.

⁵² Il Ministero delle risorse agricole, alimentari e forestali, con nota n. 111144 in data 18 luglio 1995, inviata alla Presidenza del Consiglio dei Ministri - Segretariato generale, ha fornito elementi in merito alle osservazioni della Corte dei conti, ed ha imputato i ritardi prevalentemente alla carenza di personale amministrativo, fornendo nel contempo assicurazioni circa la "normalizzazione" della situazione per il futuro.

⁵³ Cfr. relazione per gli esercizi 1989-1992, pag. 75 e segg.

⁵⁴ Tali risultati si rilevano dai dati della parte speciale della presente relazione.

QUADRO 15

ENTRATE ED USCITE (correnti + c/capitale) Totali nel periodo 1993/96

(in milioni di lire)

ISTITUTI	TOTALI		
	ENTRATE	USCITE	SALDO
1) Studio e difesa suolo	10.558,6	10.388,4	170,2
2) Nutrizione piante	13.355,2	12.307,3	1.047,9
3) Patologia vegetale	14.697,7	14.162,3	535,4
4) Zoologia agraria	6.849,2	7.301,9	-452,7
5) Agronomico	8.537,8	8.356,7	181,1
6) Meccanizzazione agricola	7.841,7	7.542,0	299,7
7) Zootecnia	41.970,2	39.872,1	2.098,1
8) Cerealicoltura	69.516,6	72.335,3	-2.818,7
9) Colture foraggere	9.310,9	10.942,0	-1.631,1
10) Orticoltura	12.959,8	11.533,1	1.426,7
11) Colture industriali	16.432,7	17.413,1	-980,4
12) Floricoltura	9.362,5	8.571,1	791,4
13) Viticoltura	17.287,0	20.063,6	-2.776,6
14) Olivicoltura	6.849,9	6.798,8	51,1
15) Frutticoltura	23.149,1	24.381,3	-1.232,2
16) Agrumicoltura	8.015,1	7.992,3	22,8
17) Selvicoltura	8.715,6	8.644,9	70,7
18) Assest. forestale e alpicoltura	3.158,8	3.160,6	-1,8
19) Valorizz. tecnica prod. agr.	5.565,4	5.587,3	-21,9
20) Enologia	9.612,4	8.683,1	929,3
21) Elaiotecnica	7.640,0	6.503,7	1.136,3
22) Lattiero - Caseario	8.663,6	8.210,1	453,5
23) Tabacco	5.383,5	4.902,5	481,0
TOTALE	325.433,3	325.653,5	-220,2

ENTRATE ED USCITE (correnti + c\capitale) Totali nel periodo 1993/1996 (depurate delle partite di giro)

(in milioni di lire)

ISTITUTI	1993			1994		
	ENTRATE	USCITE	SALDO	ENTRATE	USCITE	SALDO
1) Studio e difesa suolo	3.542,2	2.679,4	862,8	2.361,6	2.542,9	-181,3
2) Nutrizione piante	6.223,6	4.161,9	2.061,7	1.859,7	2.080,7	-221,0
3) Patologia vegetale	3.468,8	3.443,7	25,1	2.325,9	3.167,2	-841,3
4) Zoologia agraria	1.536,8	1.797,4	-260,6	1.803,1	1.814,6	-11,5
5) Agronomico	4.009,5	2.358,4	1.651,1	1.392,8	2.056,6	-663,8
6) Meccanizzazione agricola	1.415,5	1.647,9	-232,4	2.214,6	1.556,7	657,9
7) Zootecnia	12.016,3	9.452,6	2.563,7	10.988,9	9.702,9	1.286,0
8) Cerealicoltura	23.624,7	19.282,9	4.341,8	16.109,8	20.361,3	-4.251,5
9) Colture foraggere	2.155,4	3.030,3	-874,9	2.859,2	2.068,0	791,2
10) Orticoltura	3.032,9	2.914,8	118,1	3.283,6	2.914,0	369,6
11) Colture industriali	2.623,3	3.489,3	-866,0	3.843,2	4.256,1	-412,9
12) Floricoltura	1.726,6	2.030,0	-303,4	2.422,6	2.335,1	87,5
13) Viticoltura	4.453,6	5.820,3	-1.366,7	4.963,1	5.965,7	-1.002,6
14) Olivicoltura	1.726,3	1.809,3	-83,0	2.176,4	2.068,1	108,3
15) Frutticoltura	9.426,6	7.352,5	2.074,1	4.602,5	6.658,1	-2.055,6
16) Agrumicoltura	1.220,0	1.775,8	-555,8	3.135,8	2.078,3	1.057,5
17) Selvicoltura	1.442,1	1.671,3	-229,2	4.097,7	3.532,4	565,3
18) Assest. forestale e alpicoltu	632,0	753,2	-121,2	825,9	687,3	138,6
19) Valorizz. tecnica prod. agr	1.999,6	1.309,5	690,1	1.250,7	1.580,8	-330,1
20) Enologia	2.261,7	2.010,6	251,1	2.556,8	2.200,7	356,1
21) Elaiotecnica	1.510,9	1.229,6	281,3	1.033,4	1.135,9	-102,5
22) Lattiero - Caseario	1.275,8	1.544,8	-269,0	2.527,3	2.643,0	-115,7
23) Tabacco	905,5	1.033,1	-127,6	1.187,6	1.063,3	124,3
TOTALE	92.229,7	82.598,6	9.631,1	79.822,2	84.469,7	-4.647,5

QUADRO 16A

ENTRATE ED USCITE (correnti + c\capitale) Totali nel periodo 1993/1996 (depurate delle partite di giro)

(in milioni di lire)

ISTITUTI	1995			1996		
	ENTRATE	USCITE	SALDO	ENTRATE	USCITE	SALDO
1) Studio e difesa suolo	1.962,3	2.006,4	-44,1	2.692,5	3.159,7	-467,2
2) Nutrizione piante	2.283,9	2.774,6	-490,7	2.988,0	3.290,1	-302,1
3) Patologia vegetale	1.938,2	2.658,2	-720,0	6.964,8	4.893,2	2.071,6
4) Zoologia agraria	1.478,0	1.813,1	-335,1	2.031,3	1.876,8	154,5
5) Agronomico	1.382,7	1.832,9	-450,2	1.752,8	2.108,8	-356,0
6) Meccanizzazione agricola	1.815,7	1.873,0	-57,3	2.395,9	2.464,4	-68,5
7) Zootecnia	9.626,7	10.893,9	-1.267,2	9.338,3	9.822,7	-484,4
8) Cerealicoltura	17.036,4	19.858,1	-2.821,7	12.745,7	12.833,0	-87,3
9) Colture foraggere	2.323,9	2.783,1	-459,2	1.972,4	3.060,6	-1.088,2
10) Orticoltura	3.093,0	3.112,5	-19,5	3.550,3	2.591,8	958,5
11) Colture industriali	4.891,5	4.375,0	516,5	5.074,7	5.292,7	-218,0
12) Floricoltura	2.469,0	2.122,2	346,8	2.744,3	2.083,8	660,5
13) Viticoltura	4.033,0	4.567,3	-534,3	3.837,3	3.710,3	127,0
14) Olivicoltura	1.191,2	1.271,3	-80,1	1.756,0	1.650,1	105,9
15) Frutticoltura	4.219,1	5.400,1	-1.181,0	4.900,9	4.970,6	-69,7
16) Agrumicoltura	2.066,7	2.051,2	15,5	1.592,6	2.087,0	-494,4
17) Selvicoltura	1.072,7	1.633,6	-560,9	2.103,1	1.807,6	295,5
18) Assest. forestale e alpicoltu	922,5	776,4	146,1	778,4	943,7	-165,3
19) Valorizz. tecnica prod. agr	1.143,4	1.468,9	-325,5	1.171,7	1.228,1	-56,4
20) Enologia	2.622,6	2.484,3	138,3	2.171,3	1.987,5	183,8
21) Elaiotecnica	1.459,3	1.240,2	219,1	3.636,4	2.898,0	738,4
22) Lattiero - Caseario	1.733,8	1.652,9	80,9	3.126,7	2.369,4	757,3
23) Tabacco	962,8	1.139,6	-176,8	2.327,6	1.666,5	661,1
TOTALE	71.728,4	79.788,8	-8.060,4	81.653,0	78.796,4	2.856,6

I risultati complessivi parzialmente non favorevoli sotto il profilo economico-finanziario - di relativa significatività in presenza delle cennate rilevanti problematiche di fondo del sistema - si accentuano negli esercizi 1994 e 1995 e sono da porre in gran parte in relazione con la diminuzione delle entrate totali che si riscontra nei due medesimi esercizi.

A ciò va aggiunto il limitato livello di flessibilità della spesa degli Istituti (cfr. quadri 17 e 18) ordinariamente costituita per il 75 % dalla spesa corrente e, nell'ambito di questa, per il 47 % circa in media nel quadriennio dagli oneri per il personale e per il 53 % circa dalle spese per acquisto di beni di consumo e servizi, e per le prestazioni istituzionali (cfr. quadri 19, 20, 21 e 22).

E' da notare che il rapporto sostanzialmente equilibrato⁵⁵, nell'ambito delle spese correnti, tra gli oneri per il personale e le altre spese muterebbe radicalmente se si considerassero anche gli oneri⁵⁶ che il Ministero vigilante sostiene annualmente per il personale statale di ruolo che presta servizio presso gli Istituti. Aumentando in tali termini, nel periodo 1993-1996, la spesa complessiva corrente e la spesa complessiva per il personale, l'incidenza di quest'ultima toccherebbe, in media, circa il 71,7 %⁵⁷.

⁵⁵ Cfr. quadro 20.

⁵⁶ Cfr. precedente quadro 2, paragrafo sul personale.

⁵⁷ Di contro al 28 % dell'incidenza delle altre spese ed allo 0,3 degli interessi passivi.