

## 8. Attività di promozione

L'Autorità portuale ha ritenuto di stipulare con la società DANIBEL-AVS un contratto di consulenza promozionale (la relativa spesa è stata nel biennio 1996/1997 di 50 milioni) e mette conto sottolineare l'elaborazione da parte di detta società di un "Piano di comunicazione" per la pianificazione delle strategie di promozione del porto, approvato dal Comitato portuale con deliberazione n. 184 del 27 novembre 1997.

In detto Piano vengono indicate in particolare il contenuto del messaggio, le forme della comunicazione e la pianificazione dei media (interni ed esterni all'Italia).

Le spese promozionali sono state complessivamente di 466 milioni circa nel 1997 (cap. 310) e 435 milioni nel 1996.

### 9. Esecuzione di opere e apprestamento di attrezzature portuali

La legge istitutiva prevede all'art. 5 lett. b), tra i compiti dell'Ente, quello relativo alla realizzazione delle opere e degli impianti portuali di grande infrastrutturazione mediante il concorso dello Stato, alle quali possono aggiungersi quelle sussidiate dagli enti locali.

I relativi dati contenuti nei documenti di bilancio in ordine al periodo in esame, all'uopo coordinati, sono rappresentanti nella tabella n. 9, per quanto attiene sia alle entrate sia le spese.

REALIZZAZIONE OPERE E IMPIANTI PORTUALI

Tabella n. 9

(in milioni di lire)

| ENTRATE                                                     | ANNO | PREVISIONE | ACCERT. O<br>IMPEGNO | RISCOSS.<br>PAGAMENTI | RESIDUI DI<br>COMPETENZE | RESIDUI PREGRESSI<br>INIZIALI | RESIDUI PREGRESSI<br>FINALI | RESIDUI<br>TOTALI |
|-------------------------------------------------------------|------|------------|----------------------|-----------------------|--------------------------|-------------------------------|-----------------------------|-------------------|
| Contributo dello Stato<br>per esecuzione opere<br>Cap. 700) | 1995 |            |                      |                       |                          |                               |                             |                   |
|                                                             | 1996 |            |                      |                       |                          |                               |                             |                   |
|                                                             | 1997 | 243.677    | 243.677              | 4.137                 | 239.541                  | =                             | =                           | =                 |
| Devoluzione tassa merci<br>sbarcate imbarcate<br>(Cap. 730) | 1995 | =          | =                    | =                     | =                        | 224                           | 224                         | =                 |
|                                                             | 1996 | =          | =                    | =                     | =                        | =                             | =                           | =                 |
|                                                             | 1997 |            |                      |                       |                          |                               |                             |                   |
| Enti Regionali                                              | 1995 | =          | =                    | =                     | =                        | 480                           | 480                         | 480               |
| Contributo L. R. n. 34/1985<br>(Cap. 760)                   | 1996 | =          | =                    | =                     | =                        | 480                           | 480                         | 480               |
|                                                             | 1997 | =          | =                    | =                     | =                        | 480                           |                             |                   |
| Progetto F10<br>(Cap. 770)                                  | 1995 | =          | =                    | =                     | =                        | 3.758                         | 3.758                       | 3.758             |
|                                                             | 1996 | =          | =                    | =                     | =                        | 3.758                         | 3.758                       | 1.892             |
|                                                             | 1997 | =          | =                    | =                     | =                        | 1.892                         | 1.892                       | 1.892             |
| L. R. n. 1/1992<br>Cap. 771)                                | 1995 | =          | =                    | =                     | =                        | 15.672                        | 15.672                      | 15.672            |
|                                                             | 1996 | 6.345      | 6.345                | =                     | 6.345                    | 15.522                        | 4.205                       | 10.550            |
|                                                             | 1997 | =          | =                    | =                     | =                        | 10.550                        | 8.766                       | 8.766             |
| <b>SPESE</b>                                                |      |            |                      |                       |                          |                               |                             |                   |
| Interventi immobiliari<br>(Cap. 550)                        | 1995 | 300        | 2                    | 2                     | =                        | 572                           | 416                         | 401               |
|                                                             | 1996 | 300        | 253                  | 132                   | 121                      | 401                           | 401                         | 522               |
|                                                             | 1997 | 400        | 383                  | 368                   | 15                       | 522                           | 0,7                         | 15,7              |
| Impianti e attrezzature portuali<br>(Cap. 600-610-620-630)  | 1995 | 7.083      | 716                  | 308                   | 408                      | 4.722                         | 1.263                       | 1.145             |
|                                                             | 1996 | 11.922     | 6.521                | 2.508                 | 4.023                    | 1.145                         | 832                         | 4.751             |
|                                                             | 1997 | 159.693    | 159.165              | 887                   | 158.800                  | 4.749                         | 861                         | 159.653           |
| Interventi ex L. R. n. 34/85<br>(Cap. 640)                  | 1995 | =          | =                    | =                     | =                        | 2.340                         | 1.853                       | 10                |
|                                                             | 1996 | =          | =                    | =                     | =                        | 10                            | 10                          | =                 |
|                                                             | 1997 | =          | =                    | =                     | =                        |                               |                             |                   |
| Interventi ex progetto F10<br>(Cap. 650)                    | 1995 | =          | =                    | =                     | =                        | 4.092                         | 4.092                       | 3.758             |
|                                                             | 1996 | =          | =                    | =                     | =                        | 3.758                         | 3.758                       | 3.758             |
|                                                             | 1997 | 3.669      | =                    | =                     | =                        | 3.758                         | 1.892                       | 1.892             |
| Interventi ex L. R. n. 1/92<br>(Cap. 651)                   | 1995 | =          | =                    | =                     | =                        | 14.196                        | 14.196                      | 14.156            |
|                                                             | 1996 | =          | =                    | =                     | =                        | 14.156                        | 2.926                       | 9.121             |
|                                                             | 1997 | =          | =                    | =                     | =                        | 9.121                         | 3.774                       | 3.774             |

### 9.1 Le fonti finanziarie

La previsione legislativa concernente la contribuzione statale per l'attuazione dei cennati interventi portuali non ha trovato applicazione nel 1995-1996, mentre nel 1997 è da registrare un contributo dello Stato per esecuzione di opere (cap. 700) per 243,7 miliardi, dei quali riscossi 4,13 miliardi <sup>9</sup>.

Qualche entrata è stata registrata anche di provenienza regionale, con imputazione sui fondi stanziati dalla L. R. n. 1 del 1992 per l'ammodernamento delle attrezzature e degli impianti portuali e in particolare per l'ammodernamento dei mezzi meccanici, per la sistemazione dei piazzali di sosta e delle banchine, nonché per la sistemazione degli impianti elettrici e della rete fognante portuale.

Premesso che per l'attuazione degli indicati obiettivi la citata L. R. n. 1/92 ha stanziato 30 miliardi in un triennio, va ricordato quanto esposto nel precedente referto al Parlamento e cioè che l'Ente aveva potuto accertare fino al 1994 entrate soltanto per 19,14 miliardi, dei quali era stata riscossa solo una piccola parte sicchè ad oltre 15,5 miliardi ammontavano i residui attivi alla fine del 1994.

Nel corso del 1995 non si è registrato alcun accertamento ed alcuna riscossione, mentre nel 1996 l'Ente ha potuto accertare 6,3 miliardi e riscuotere in conto residui oltre 11,3 miliardi, onde l'ammontare complessivo dei medesimi si è attestato su 10,55 miliardi. Alla fine del 1997 l'omologo dato (cap. 771) è stato di 8,76 miliardi per effetto delle riscossioni in conto residui per 1,78 miliardi.

Da quanto esposto deriva la conferma anche in ordine al triennio 1995/1997 dell'insoddisfacente iter delle acquisizioni delle entrate regionali da

---

<sup>9</sup> La parte più cospicua di detto importo è costituita dai 91,6 miliardi per la realizzazione di banchine commerciali previste nel piano per il Giubileo 2000; 75,2 miliardi, 56,7 miliardi e 14 miliardi derivano da stanziamenti CIPE rispettivamente per il prolungamento dell'Antomurale Colombo, per la costruzione del Terminal crocieristico e per la ristrutturazione di detto Antomurale; 4,13 miliardi riguardano un contributo straordinario del Ministero dei lavori pubblici per manutenzione di parti comuni in ambito portuale.

parte dell'Ente a motivo delle ben note "difficoltà finanziarie della Regione Lazio", come attestato dall'Ente nelle relazioni amministrative sui bilanci.

Dalla tabella n. 9 si rileva che nel 1996 l'Ente ha prontamente impegnato l'intero importo accertato di 6,3 miliardi ex L. R. n. 1/1992, ma lento si presenta l'iter relativo all'attuazione della spesa, anche se l'ammontare complessivo dei residui (cap. 651), di oltre 14 miliardi alla fine del 1995, nell'anno successivo si è ridotto a 9,1 miliardi e nel 1997 a 3,74 miliardi.

## 9.2 Gli interventi

La spesa relativa agli interventi non è completamente rappresentata nei bilanci con riferimento alla provenienza (statale, regionale o propria) delle fonti finanziarie che l'hanno resa possibile, ma in relazione alla natura degli interventi stessi: ciò non impedisce tuttavia di evidenziare nel presente paragrafo la correlazione della spesa con la diversa fonte d'entrata, come già testè effettuato in ordine alla L. R. n. 1/1992.

### 9.2.1. Interventi immobiliari

Gli oneri sono prevalentemente rapportabili ad opere di manutenzione straordinaria effettuata nel triennio, utilizzando mezzi propri ciò che rende ragione dell'esiguità degli importi impegnati.

Va sottolineato l'andamento dei residui totali (cap. 550), passati da oltre 400 milioni (1995) a 522 milioni nel 1996 e a 75,6 milioni nel 1997 per effetto di realizzazioni concrete di interventi nel corso dell'anno.

### 9.2.2. Interventi per impianti e attrezzature portuali

Rientrano in tale tipologia di interventi tutte le spese (in conto capitale) della categoria II<sup>a</sup> (acquisizione di immobilizzazioni tecniche), dalle quali nel

prospetto della tabella n. 9, sono state tuttavia tenute distinte quelle attinenti ad interventi del genere derivanti da specifici finanziamenti regionali.

Consistente è risultato l'importo impegnato nel 1996 (oltre 6,5 miliardi) e specialmente nel 1997 (158,4 miliardi) che in particolare si riferisce alla realizzazione di impianti portuali in relazione ai cennati stanziamenti di fondi CIPE per le finalità innanzi indicate e ai lavori (costruzione nuova banchina commerciale) previsti nel Piano per il Giubileo. Trattasi però di impegni solo formali e non propri (conseguenti cioè all'espletamento di apposite gare di appalto).

## 10. Servizi d'interesse generale

La legge istitutiva assegnava all'Ente il compito di provvedere ai servizi di pulizia e di illuminazione del porto in base a convenzione stipulata con il Ministero dei lavori pubblici.

Com'è noto, la legge n. 84/1994 affida alle autorità portuali il compito di provvedere ai servizi d'interesse generale, all'uopo individuati dal Ministro vigilante con D.M. in data 14 novembre 1994, non più direttamente ma mediante l'affidamento del servizio in concessione, previa gara, ai privati (art. 6).

In via eccezionale, e cioè solo in presenza di esuberi di personale, la legge stessa all'art. 21, comma 5, consente che le autorità derivanti dai pregressi enti portuali che già provvedevano direttamente a tali servizi possono provvedervi in tal modo ovvero, se ritenuto opportuno, mediante società partecipate dalle stesse autorità portuali, senza però posizione di controllo.

Proprio in relazione a siffatta previsione normativa l'Autorità portuale di Civitavecchia ha promosso la costituzione di una società, denominata SE.PORT s.r.l., con il compito di curare la pulizia delle parti comuni e lo smaltimento dei rifiuti in ambito portuale, partecipando in ragione del 26% al capitale.

Detta società, peraltro, non ha ancora iniziato ad operare, perchè in attesa dell'adesione - in qualità di soci - delle imprese che esplicano o hanno esplicitato il servizio di pulizia o smaltimento rifiuti in ambito portuale ed alle quali l'Autorità stessa ha inviato le richieste di adesione; di esse hanno espresso adesione quattro in data 30 gennaio 1998.

E' poi da aggiungere che la società SE.PORT sta incontrando difficoltà - secondo quanto precisato dall'Autorità portuale - ai fini dell'iscrizione all'albo delle ditte autorizzate allo smaltimento dei rifiuti, in relazione ai ritardi con i quali procede l'apposita Commissione preposta all'esame delle domande di iscrizione a detto albo.

Quanto innanzi evidenziato rende ragione del fatto che nel periodo in esame i servizi d'interesse generale sono stati svolti da società affidatarie dei servizi stessi in base a gare precedentemente indette, con onere a carico dell'Ente ed altresì dello Stato a titolo di concorso, quantificato in apposite convenzioni ed evidenziato al cap. 410 dell'entrata del bilancio dell'Autorità, come emerge dalla parte prima della tabella n. 10, nella quale trova

articolazione altresì l'intervento finanziario dell'Ente stesso in relazione alla varia tipologia dei servizi d'interesse generale.

La vischiosità della riscossione dell'indicato concorso dello Stato risulta ridotta nel 1996 in base alla contrazione dei residui totali da 4,8 a 2,5 miliardi ma si è aggravata nel 1997 (3 miliardi).

Siffatta lentezza sul versante dell'entrata si riflette poi sulla correntezza della spesa anche se a fronte di 1.347 milioni complessivi impegnati nel 1995, di 1.094 milioni impegnati nel 1996 e di 1.370 impegnati nel 1997, i residui complessivi sono risultati, 2.614 milioni, nel primo anno, nel 1996 sono stati 564 milioni e 727 milioni nel 1997.

Quanto da ultimo al servizio idrico portuale, nel precedente referto furono evidenziate le precarie condizioni dell'approvvigionamento idrico portuale, con un fabbisogno di almeno 1.000 tonnellate di acqua e annessa disponibilità, per contro, di appena 150 tonnellate.

Va sottolineato nella presente sede in ordine all'acquedotto in ambito portuale - alimentato da quello comunale - che quest'ultimo, grazie all'allaccio all'acquedotto dell'Acea, ha incrementato l'erogazione dell'entità dell'acqua nel porto, senza che siano stati più creati, nel triennio, problemi di quantità. Difatti, nell'arco degli esercizi in esame l'Autorità portuale è riuscita a soddisfare nel complesso la richiesta delle navi.

Tabella n. 10

**SERVIZI D'INTERESSE GENERALE**

(in milioni di lire)

| <b>ENTRATE</b>                     | <b>1995</b>  | <b>1996</b>  | <b>1997</b>  |
|------------------------------------|--------------|--------------|--------------|
| Concorso dello Stato (cap. 410)    |              |              |              |
| Stanziamenti                       | 825          | 549          | 549          |
| Accertamenti                       | 549          | 549          | 549          |
| Riscossioni (competenza)           | =            | 549          | =            |
| Residui totali                     | 4.847        | 2.503        | 3.052        |
| <b>SPESE</b>                       |              |              |              |
| Manutenzione ordinaria (cap. 210)  |              |              |              |
| Stanziamenti                       | 600          | 600          | 480          |
| Impegni                            | 371          | 66           | 321          |
| Pagamenti in c/ competenza         | 93           | 45           | 212          |
| Residui totali                     | 2.083        | 96           | 171          |
| Acquisto materiali (cap. 220)      |              |              |              |
| Stanziamenti                       | 185          | 175          | 130          |
| Impegni                            | 139          | 100          | 105          |
| Pagamenti in c/ competenza         | 88           | 50           | 49           |
| Residui totali                     | 50           | 49           | 54           |
| Utenze varie (cap. 240)            |              |              |              |
| Stanziamenti                       | 470          | 470          | 456          |
| Impegni                            | 439          | 417          | 453          |
| Pagamenti in c/ competenza         | 247          | 227          | 281          |
| Residui totali                     | 407          | 290          | 402          |
| Pulizia e riscaldamento (cap. 340) |              |              |              |
| Stanziamenti                       | 441          | 545          | 545          |
| Impegni                            | 398          | 522          | 491          |
| Pagamenti in c/ competenza         | 324          | 381          | 391          |
| Residui totali                     | 74           | 129          | 100          |
| <b>TOTALE IMPEGNI</b>              | <b>1.347</b> | <b>1.094</b> | <b>1.370</b> |

### 11. Amministrazione dei beni demaniali marittimi

Nel corso del triennio 1995/1997 sono stati mantenuti inalterati i canoni demaniali precedenti, incrementati solamente in rapporto all'indice ISTAT.

Nel predetto triennio sono state recuperate nuove aree ed in particolare si è proceduto a ridefinire la concessione con la SINPORT (Romana Terminal Container), che ha consentito il recupero di una banchina al traffico commerciale prima in esclusiva alla medesima società concessionaria.

E' stato poi predisposto il piano di delocalizzazione di alcune aree di interesse storico.

I proventi derivanti dai canoni demaniali sono indicati nella tabella n. 11.

Tabella n. 11

|                            | 1994  | 1995  | 1996  | 1997  |
|----------------------------|-------|-------|-------|-------|
| Previsioni                 | 1.150 | 1.210 | 1.210 | 1.210 |
| Accertamenti               | 1.160 | 1.149 | 1.218 | 1.091 |
| Riscossioni                | 986   | 890   | 990   | 1.051 |
| Residui in c/ competenza   | 174   | 258   | 228   | 40    |
| Residui pregressi iniziali | 1.556 | 1.647 | 1.782 | 1.754 |
| Riscossioni in c/ residui  | 141   | 208   | 255   | 248   |
| Residui pregressi finali   | 1.614 | 1.524 | 1.526 | 1.535 |
| Residui totali             | 1.647 | 1.782 | 1.754 | 1.575 |

Va sottolineato che il volume degli accertamenti non presenta valori molto differenti da un anno all'altro, mentre il versante dei residui evidenzia che occorrerebbe un maggior dinamismo dell'Ente nell'acquisizione concreta delle relative entrate.

In tema di concessione, da ultimo, è appena da ricordare la censurabile omissione del Ministero vigilante in ordine al regolamento previsto nell'art. 18 della legge di riforma per la disciplina della concessione delle aree e delle banchine demaniali.

A tale carenza si è sopperito con il ricorso alla normativa del codice della navigazione in attesa dell'emanazione dell'indicato regolamento.

## 12. Attività autorizzatoria all'esercizio di operazioni portuali

L'art. 16 della legge di riforma subordina l'esercizio delle operazioni portuali non più ad una concessione, ma ad una autorizzazione rilasciata dall'Autorità portuale sulla base della normativa posta nello stesso articolo, integrata da quella regolamentare, emanata dal Ministro vigilante con D.M. n. 585 del 31 marzo 1995 (G.U. del 26 febbraio 1996).

La normativa in esame prescrive in particolare che ciascuna autorità determini il numero massimo delle autorizzazioni rilasciabili in ciascun anno (art. 16, c. 7 legge n. 84/1994) in relazione alle esigenze di funzionalità del porto e del traffico.

L'Autorità portuale di Civitavecchia ha individuato la compatibilità di dette esigenze con un numero massimo di 7 autorizzazioni, integralmente utilizzato nel biennio 1996/1997.

13. Cenni in materia di lavoro portuale

Nel triennio 1995/1997 la Compagnia portuale ha consolidato la sua trasformazione da compagnia ad impresa coop. a r.l. e ha usufruito dei benefici dell'esodo. La consistenza dei lavoratori portuali nel triennio è quella di cui alla tabella n. 12.

Tabella n. 12

**CONSISTENZA LAVORATORI PORTUALI**

|                                          | 1995          | 1996          | 1997 |
|------------------------------------------|---------------|---------------|------|
| <u>Lavoratori portuali</u>               | 236           | 206           |      |
| Nuova dotazione organica                 | 215           | 116           |      |
| Lavoratori eccedenti                     | 120           | 90            |      |
| Lavoratori da collocare fuori produzione | 45            | 40            |      |
| <u>Dipendenti</u>                        |               |               |      |
| Consistenza impiegati                    | 9             | 8             |      |
| Consistenza operai                       | 2             | 1             |      |
| TOTALE                                   | 11            | 9             |      |
| Nuova dotazione organica impiegati       | 6             | 6             |      |
| Nuova dotazione organica operai          | =             | =             |      |
| TOTALE                                   | 6             | 6             |      |
| Eccedenze totali dipendenti              | 5             | 3             |      |
| Eccedenza totale                         | 93            | 93            |      |
| Totale da collocare fuori produzione     | 52            | 43            |      |
| Giornate di Cassa integrazione effettive | <u>22.708</u> | <u>19.422</u> |      |

**PARTE III<sup>a</sup>**

## Le risultanze contabili

14. I bilanci14.1 Considerazioni generali

I documenti contabili relativi ai bilanci sono stati redatti dall'Ufficio Finanziario e deliberati dal Comitato portuale, non sempre, peraltro, entro il termine del 31 ottobre dell'anno precedente, per i preventivi, ed entro il 30 aprile dell'anno successivo, per i consuntivi, come emerge dalla tabella n. 13.

Nei documenti relativi alla previsione non figura alcun cenno al bilancio pluriennale (triennale), così come è dato constatare in ordine a consimili istituzioni portuali in adempimento della disciplina introdotta dalla legge 5 agosto 1978, n. 468.

Sono intervenute variazioni alle iniziali previsioni, ma sulla loro congruità e sullo scarto tra dati assestati e accertamenti-impegni più avanti saranno forniti dettagli.

I preventivi e i consuntivi degli esercizi in esame - come risulta dalla stessa tabella n. 13 - hanno riportato l'approvazione del Ministero vigilante, su conforme parere del Ministero del tesoro.

Le approvazioni dei preventivi 1995 e 1996 sono intervenute successivamente alla data del 31 dicembre dando luogo all'esercizio provvisorio.

Tabella n. 13

**I BILANCI  
1995-1996-1997**

| <b>BILANCI</b>     | <b>DELIBERAZIONE<br/>ASSEMBLEA</b> | <b>APPROVAZIONE<br/>MINISTERO</b> |
|--------------------|------------------------------------|-----------------------------------|
| Preventivo<br>1995 | 31.10.1994                         | 20.7.1995                         |
| Consuntivo<br>1995 | 24.4.1996                          | 16.7.1997                         |
| Preventivo<br>1996 | 21.12.1995                         | 22.11.1996                        |
| Consuntivo<br>1996 | 27.5.1997                          | 28.1.1998                         |
| Preventivo<br>1997 | 21.11.1996                         | 23.12.1996                        |
| Consuntivo<br>1997 | 27.4.1998                          | 4.7.1998                          |

Nei verbali del Collegio dei revisori risulta affermata la corrispondenza delle poste di bilancio alle scritture, tenute dall'ufficio competente di ragioneria.

**14.2 L'ordinamento contabile**

L'art. 6, comma 3 della legge istitutiva stabilisce che la gestione patrimoniale e finanziaria delle autorità portuali è disciplinata da un regolamento di contabilità "approvato" dal Ministro dei trasporti e della navigazione di concerto con il Ministro del tesoro. I predetti Ministeri hanno ritenuto che il termine "approvato" dovesse identificarsi con quello "emanato"; tuttavia in tre anni detto regolamento non è stato emanato.

L'Autorità ha perciò sostanzialmente applicato le norme del D.P.R. 696 del 1979 integrato da quelle civilistiche, in quanto ha utilizzato in via analogica lo schema di bilancio indicato a suo tempo dal D.I. (Tesoro, Marina

mercantile) del 16 giugno 1980, in ordine agli enti portuali, che erano enti pubblici economici.

L'inerzia ministeriale ha perciò determinato la conseguenza che l'Ente in esame, - così come tutte le altre autorità portuali - ha applicato il D.P.R. n. 696/79, che è la disciplina contabile degli enti previsti dalla legge n. 70/1975 (il parastato), sebbene l'art. 6 della legge n. 84/1994 stabilisca al comma 2 che le autorità portuali sono sottratte alla disciplina di detta legge n. 70 del 1975.

La situazione di stallo venutasi a determinare sul versante della disciplina contabile è stata superata di recente quando il Consiglio di Stato in sede consultiva (n. 90/97 del 27 agosto 1997) ha ritenuto che il termine "approvato", contenuto nell'art. 6, comma 3 della legge di riordino n. 84/1994, sia da interpretare in senso letterale e quindi in funzione del controllo attribuito in materia al Ministero vigilante e a quello del tesoro, conseguendone che ogni autorità portuale è tenuta a darsi il proprio regolamento contabile, da assoggettare all'indicato controllo interministeriale.

In tal senso invero si era espresso in data 21 febbraio 1997 il Delegato della Corte al controllo dell'Autorità portuale, cui aveva segnalato l'esigenza dell'approntamento del testo di detto regolamento di contabilità da sottoporre alla deliberazione del Comitato portuale.

In data 28 dicembre 1997 il Comitato ha varato il testo normativo di contabilità dell'Ente, e sebbene la trasmissione ai Ministeri competenti sia stata effettuata il 29 gennaio 1998, i Ministeri non hanno ancora formulato alcuna pronuncia di controllo.

#### 14.3 La realizzazione della previsione

Gli scostamenti tra le previsioni definitive e gli accertamenti - come risultano dalla tabella n. 14 - complessivamente non assumono dimensioni eccessive per le entrate.

Per le uscite occorre rilevare uno scostamento di L. 7.348 milioni per il 1995 e di 7.000 milioni per il 1996.

Sul significato del poco elevato indice di utilizzazione della spesa si rinvia a quanto innanzi specificato.

Occorre intanto soffermarsi su una notazione rilevante, di carattere generale.

La struttura del conto consuntivo del 1997 si differenzia notevolmente da quella degli altri anni sotto il profilo dimensionale sia per l'entrata che per la spesa, a motivo degli stanziamenti di conto capitale disposti dallo Stato (Ministero lavori pubblici - Fondi CIPE) per la realizzazione di opere portuali per quasi 244 miliardi. In particolare, il volume del conto del 1997 è risultato superiore di oltre 11 volte rispetto a quello del 1996.

Quanto all'indice di realizzazione dell'entrata, nei primi due anni va sottolineata un'eccedenza di accertamenti che ha riguardato in particolar modo le partite correnti nel 1995 e le partite di giro nel 1996 ed entrambi detti comparti nel 1997.

In tale anno la realizzazione complessiva si è avvicinata all'unità (99,7%).

Sul versante delle spese l'indice di realizzazione delle medesime è stato del 55,32% (1995), del 76,8% (1996) e del 98,8% (1997). In tale anno peraltro l'indice risulta più elevato solo in ragione dell'ingente mole delle spese in conto capitale che hanno dato luogo ad impegni impropri e cioè a residui di stanziamento.