

ISTITUTO NAZIONALE DI STATISTICA (ISTAT)

ESERCIZIO 1997

PAGINA BIANCA

RELAZIONE DEL PRESIDENTE

PAGINA BIANCA

1. Stato di attuazione delle linee strategiche

L'azione dell'Istituto nel 1997 si è sviluppata lungo le linee strategiche delineate per il triennio 1997-1999. Gli obiettivi di medio-lungo periodo ad esse collegati sono stati compendati in alcuni nuclei fondamentali. Per ciascuno di essi vengono esposte le principali realizzazioni.

Sviluppo di tematiche nuove o ancora poco esplorate

Le priorità individuate consistevano nel varo di nuove indagini ed analisi in campo sociale; nell'implementazione dell'archivio statistico delle imprese attive; nell'avvio dell'esecuzione del censimento intermedio dell'industria e dei servizi; nell'introduzione del nuovo sistema europeo dei conti nazionali (SEC95).

La linea ha avuto ampio sviluppo nel 1997. Lo testimonia il varo di 184 nuovi progetti (Tav. I), con un indice di innovazione (incidenza dei nuovi progetti sul totale) pari al 22,7%. Le nuove iniziative risultano ripartite in 96 studi e ricerche, 20 rilevazioni, 45 elaborazioni e 23 altri progetti. Con riferimento all'area di interesse, 33 progetti sono relativi all'area sociale e 105 all'area economica; i restanti 46 progetti afferiscono alle rimanenti aree: censuaria, demografica, ambientale, metodologica e pluritematica. L'ulteriore affinamento del sistema informativo della programmazione ha dato l'opportunità di ripartire le nuove iniziative anche per sorgente: 17 progetti sono riconducibili a normativa comunitaria; 39 sono funzionali all'attuazione del SEC95; 63 sono progetti strategici per l'Istat; 56 progetti di massimo interesse per l'area; 9 altri progetti.

Tav. I - Progetti statistici per sorgente^(a) e area tematica nel 1997

AREE TEMATICHE	SORGENTI						TOTALE
	A ₁	A ₂	A ₃	B ₁	B ₂	C	
<i>Progetti nuovi</i>							
<i>Demografica</i> ^(b)	-	-	-	-	6	-	6
<i>Sociale</i>	-	1	3	16	12	1	33
<i>Economica</i>	15	1	35	36	11	7	105
<i>Ambientale</i>	-	-	-	-	15	-	15
<i>Metodologica</i>	-	-	-	9	-	-	9
<i>Pluritematica</i>	-	-	1	2	12	1	16
TOTALE	15	2	39	63	56	9	184
<i>Progetti già presenti</i>							
<i>Demografica</i> ^(b)	-	1	-	13	18	-	32
<i>Sociale</i>	10	4	11	66	64	2	157
<i>Economica</i>	20	30	51	210	31	22	364
<i>Ambientale</i>	-	-	-	-	14	8	22
<i>Metodologica</i>	-	-	2	24	7	-	33
<i>Pluritematica</i>	-	1	5	9	5	-	20
TOTALE	30	36	69	322	139	32	628
<i>Totale</i>							
<i>Demografica</i> ^(b)	-	1	-	13	24	-	38
<i>Sociale</i>	10	5	14	82	76	3	190
<i>Economica</i>	35	31	86	246	42	29	469
<i>Ambientale</i>	-	-	-	-	29	8	37
<i>Metodologica</i>	-	-	2	33	7	-	42
<i>Pluritematica</i>	-	1	6	11	17	1	36
TOTALE	45	38	108	385	195	41	812

^(a) A₁ = progetti prescritti da regolamento comunitario; A₂ = progetti prescritti da direttiva comunitaria; A₃ = progetti relativi al SEC95; B₁ = progetti strategici per l'Istat o prescritti da normativa nazionale; B₂ = progetti di massimo interesse per l'area; C = altri progetti.

^(b) Compresa l'area censuaria.

Ai progetti statistici si è affiancata l'attuazione dei progetti Conpa (controlli interni nella pubblica amministrazione) e Catinpa (catalogo delle innovazioni nella pubblica amministrazione).

Qualità dell'informazione statistica

L'attenzione si è concentrata sulla implementazione del sistema informativo documentazione indagini; sono state estese, inoltre, le analisi di qualità nei processi di produzione e l'attività ispettiva degli Uffici regionali dell'Istituto. Un rilievo particolare hanno assunto i "circoli di qualità", in collaborazione con gli altri soggetti del Sistan che operano nei diversi settori. Al miglioramento della qualità hanno contribuito lo sviluppo di iniziative di collaborazione scientifica con ricercatori esterni e i progetti formativi attraverso stage e borse di studio. Nella medesima direzione sono orientati i "laboratori di ricerca" attivati (sanità e salute) o in corso di avvio (esclusione sociale e povertà, mercato del lavoro e occupazione).

Riduzione dei tempi di diffusione delle informazioni

Nel corso del 1997 sono state attivate iniziative per una significativa riduzione dei tempi di uscita dei principali indicatori economici. E' stato anche deciso di diffondere il calendario dei comunicati stampa su base semestrale anziché annuale. Ciò per consentire una maggior flessibilità e quindi un ulteriore recupero di giorni rispetto ai risultati già conseguiti nella programmazione del primo semestre 1998: 12 giorni di anticipo per i prezzi alla produzione; 8 giorni per il commercio con l'estero; oltre 30 per l'indicatore del commercio al dettaglio.

E' stata anche programmata l'anticipazione dei consuntivi 1997 dei conti economici nazionali in linea con i tempi di verifica delle convergenze previste dal trattato di Maastricht.

Censimenti del 2000-2001

Le iniziative attivate muovono in una duplice direzione: da un lato, tendono a valorizzare l'esperienza maturata nella passata edizione, rilevandone i punti di forza e di debolezza; dall'altro, mirano a un impiego più efficiente delle risorse interne all'Istituto e operanti nel Sistan e a cogliere le nuove opportunità tecnologiche.

Promozione di iniziative di collaborazione

Sono state varate numerose iniziative di collaborazione con organismi scientifici, nazionali ed internazionali. In alcune l'Istituto è partner nell'ambito di una cordata europea (Teler, Sdc, Geoserve e Mesudemo); in altre, come nel caso del progetto Datamed, capofila; in altre, infine, svolge un ruolo fortemente propulsivo, come nel progetto "sviluppo di standard per la diffusione al pubblico di statistiche economiche e finanziarie da parte dei paesi membri" promosso dal Fondo monetario internazionale.

Valorizzazione delle risorse esistenti secondo criteri di efficienza ed economicità

Il vincolo economico è sempre più fortemente presente nei processi di produzione statistica, particolarmente in una fase congiunturale caratterizzata da una dinamica della finanza pubblica orientata al massimo contenimento delle spese. La generalizzazione a tutte le unità organizzative del controllo di gestione (budgeting e contabilità analitica) è finalizzata alla migliore valorizzazione delle risorse disponibili.

In tale ambito si pongono anche le iniziative assunte in merito alla ricollocazione di tutte le unità organizzative in una sede unitaria, con il mantenimento della sede storica di Via Balbo 16.

2. Dinamica dei principali indicatori aggregati

Le linee strategiche del triennio 1997-1999 sono state specificate, per la parte pertinente, in obiettivi operativi del Programma operativo 1997. La loro attuazione viene testimoniata attraverso indicatori di efficienza, di efficacia ed economico-finanziari.

2.1 Obiettivi e indicatori di efficienza

Produzione di microdati per addetto

AGGREGATI	OBIETTIVI					
	Consolidati					Programmati
	1993	1994	1995	1996	1997	1997
A - Microdati prodotti (milioni di caratteri)	1.755	2.323	3.675	3.719	3.948	3.945
B - Addetti ai servizi finali	1.535	1.537	1.567	1.457	1.471	1.437
C = A : B (milioni di caratteri)	1,1	1,5	2,3	2,6	2,7	2,7

Nel 1997 la produzione dei microdati espressa in caratteri è aumentata, nei confronti del 1996, sia in termini assoluti (+6,2%) che nel rapporto con gli addetti ai servizi finali (da 2,6 a 2,7 milioni di caratteri per addetto).

Microdati acquisiti su supporto informatico rispetto al totale dei microdati prodotti

AGGREGATI	OBIETTIVI					
	Consolidati					Programmati
	1993	1994	1995	1996	1997	1997
A - Microdati acquisiti su supporto informatico (milioni di caratteri)	1.050	1.380	2.347	2.375	2.595	2.452
B - Microdati prodotti (milioni di caratteri)	1.755	2.323	3.675	3.719	3.948	3.945
C = (A : B) x 100	59,8	59,4	63,9	63,9	65,7	62,2

I dati acquisiti su supporto informatico espressi in caratteri sono aumentati, in proporzione, dal 63,9% del totale dei microdati prodotti nel 1996, al 65,7% nel 1997.

Addetti ai servizi finali rispetto a quelli impiegati nei servizi intermedi

AGGREGATI	OBIETTIVI					
	Consolidati					Programmati
	1993	1994	1995	1996 ^(a)	1997 ^(a)	1997 ^(a)
A - Addetti ai servizi intermedi	1.023	924	876	938	832	851
B - Addetti ai servizi finali	1.535	1.537	1.567	1.457	1.471	1.437
C = (B : A) x 100	150	166	179	155	177	169

^(a) Il dato tiene conto della più puntuale classificazione funzionale delle attività adottata a partire dal 1996.

Nel 1997 è stato conseguito un significativo trasferimento di risorse umane dai "servizi intermedi" (funzioni strumentali e generali) a quelli "finali" (funzioni di produzione e diffusione).

2.2 Obiettivi e indicatori di efficacia

Progetti completati rispetto ai progetti programmati

AGGREGATI	OBIETTIVI					
	Consolidati					Programmati
	1993	1994	1995	1996	1997	1997
A - Progetti completati	446	453	671	685	739	730
B - Progetti programmati	492	511	745	753	811	812
C = (A : B) x 100	90,7	88,6	90,0	91,0	91,1	89,9

Nel 1997 si registra una sostanziale stabilità (91,1%) del rapporto tra i progetti completati e quelli programmati, anche per effetto di una più puntuale programmazione.

Proventi per pubblicazioni e fornitura dati rispetto alle entrate complessive

AGGREGATI	OBIETTIVI					
	Consolidati					Programmati
	1993	1994	1995	1996 ^(a)	1997	1997
A - Entrate accertate per fornitura dati e pubblicaz. (milioni di lire)	1.724	2.539	2.896	2.687	2.207	4.600
B - Entrate complessive (milioni di lire)	215.804	215.862	203.191	228.917	222.611	220.828
C = (A : B) x 100	0,8	1,2	1,4	1,2	1,0	2,1

^(a) Al netto del finanziamento per il censimento intermedio dell'industria e dei servizi.

Nel 1997 le entrate accertate per fornitura dati e pubblicazioni registrano, nei confronti del 1996, una diminuzione sia in valore assoluto sia in percentuale rispetto alle entrate complessive. Ciò deriva, in particolare, dal venir meno, nella sostanza, delle vendite delle pubblicazioni censuarie e inoltre da una minore produzione di elaborazioni "ad hoc", risultate troppo onerose per le strutture organizzative.

Proventi per progetti di ricerca rispetto alle entrate complessive

AGGREGATI	OBIETTIVI					
	Consolidati					Programmati
	1993	1994	1995	1996 ^(a)	1997	1997
A - Entrate accertate per progetti di ricerca (milioni di lire)	8.258	8.972	6.970	17.756	10.636	7.697
B - Entrate complessive (milioni di lire)	215.804	215.862	203.191	228.917	222.611	220.828
C = (A : B) x 100	3,8	4,2	3,4	7,8	4,8	3,5

^(a) Al netto del finanziamento per il censimento intermedio dell'industria e dei servizi.

Nel 1997 le entrate per progetti di ricerca si collocano ad un livello inferiore rispetto a quello del 1996. La forte espansione dei progetti di ricerca nel 1996 ha richiesto infatti un consistente impegno attuativo nel corso del 1997. Inoltre, si è evitato di produrre fatturazioni in prossimità della fine dell'anno, nella consapevolezza che le condizioni di scarsa liquidità delle amministrazioni pubbliche committenti non avrebbero consentito tempestivi pagamenti, costringendo invece l'Istituto ad anticipare l'IVA.

Investimenti in tecnologie informatiche per dipendente

AGGREGATI	OBIETTIVI					
	Consolidati					Programmati
	1993	1994	1995	1996	1997	1997
A - Investimenti ^(a) (milioni di lire)	4.374	4.099	6.130	27.721	10.741	8.934
B - Dipendenti	2.258	2.461	2.433	2.395	2.303	2.288
C = (A : B) (milioni di lire)	1,9	1,7	2,5	11,6	4,7	3,9

^(a) Acquisizione di hardware e software.

Secondo i programmi gli investimenti in tecnologie informatiche si sono ridotti nel 1997, in particolare rispetto al livello eccezionalmente elevato registrato nel 1996.

2.3 Obiettivi e indicatori economico-finanziari

Grado di indipendenza finanziaria

AGGREGATI	OBIETTIVI					
	Consolidati					Programmati
	1993	1994	1995	1996 ^(a)	1997	1997
A - Entrate proprie ^(b) (milioni di lire)	10.091	11.839	9.980	20.743	13.219	12.297
B - Entrate complessive (milioni di lire)	215.804	215.862	203.191	228.917	222.611	220.828
C = (A : B) x 100	4,7	5,5	4,9	9,1	5,9	5,6

^(a) Al netto del finanziamento per il censimento intermedio dell'industria e dei servizi.

^(b) Entrate per pubblicazioni, fornitura dati, contratti e convenzioni ed altri proventi.

Il grado di indipendenza finanziaria, misurato come rapporto tra entrate proprie ed entrate complessive, diminuisce, nel 1997, essenzialmente per effetto delle minori entrate per progetti di ricerca.

Costi dei servizi finali rispetto ai costi intermedi

AGGREGATI	OBIETTIVI					
	Consolidati					Programmati
	1993 ^(a)	1994 ^(a)	1995	1996	1997	1997
A - Costi dei servizi finali (milioni di lire)			159.253	162.385	171.500	168.150
B - Costi dei servizi intermedi (milioni di lire)			64.545	77.644	77.300	77.236
C = (A : B) x 100			246,7	209,1 ^(b)	221,9	217,7

^(a) Dati non disponibili.

^(b) Il dato del 1996, rispetto a quello del 1995, risente di un tasso di uscita del personale particolarmente sfavorevole all'area della produzione.

Nel 1997 è stato conseguito un significativo riorientamento delle risorse finanziarie verso i servizi finali.

Riscossioni in conto competenza sul totale degli accertamenti

AGGREGATI	OBIETTIVI CONSOLIDATI				
	1993	1994	1995	1996 ^(a)	1997
A - Riscossioni in conto competenza (milioni di lire)	213.036	209.532	200.091	216.100	216.822
B - Accertamenti di competenza (milioni di lire)	215.804	215.862	203.191	228.917	222.611
C = (A : B) x 100	98,7	97,1	98,5	94,4	97,4

^(a) Al netto del finanziamento per il censimento intermedio dell'industria e dei servizi.

Nel 1997 è migliorata la capacità di riscossione delle entrate di competenza rispetto al 1996.

Riscossioni in conto residui sul totale dei residui attivi

AGGREGATI	OBIETTIVI CONSOLIDATI				
	1993	1994	1995	1996 ^(a)	1997 ^(a)
A - Riscossioni in conto residui (milioni di lire)	1.142	2.211	1.173	2.060	3.765
B - Residui attivi al 1° gennaio (milioni di lire)	3.361	4.775	8.913	10.839	18.319
C = (A : B) x 100	34,0	46,3	13,2	19,0	20,6

^(a) Al netto del finanziamento per il censimento intermedio dell'industria e dei servizi.

Nel 1997 è aumentata la capacità di riscossione sui residui attivi rispetto al 1996.

Pagamenti in conto competenza sugli impegni

AGGREGATI	OBIETTIVI CONSOLIDATI				
	1993	1994	1995	1996 ^(a)	1997
A - Pagamenti in conto competenza (milioni di lire)	170.664	175.426	171.930	185.116	193.811
B - Impegni di competenza (milioni di lire)	215.358	223.823	223.798	240.029	261.802
C = (A : B) x 100	79,2	78,4	76,8	77,1	74,0

^(a) Al netto degli impegni per il censimento intermedio dell'industria e dei servizi.

Nel 1997 i pagamenti in conto competenza registrano, nei confronti del 1996, una flessione percentuale rispetto agli impegni di competenza a motivo delle restrizioni introdotte sulla liquidità.

Pagamenti in conto residui sul totale dei residui passivi

AGGREGATI	OBIETTIVI CONSOLIDATI				
	1993	1994	1995	1996 ^(a)	1997 ^(a)
A - Pagamenti in conto residui (milioni di lire)	78.459	50.475	51.109	45.333	41.325
B - Residui passivi al 1° gennaio (milioni di lire)	209.448	167.826	157.981	138.901	142.825
C = (A : B) x 100	37,5	30,1	32,4	32,6	28,9

^(a) Al netto dei pagamenti per il censimento intermedio dell'industria e dei servizi.

Nel 1997 i pagamenti in conto residui registrano, nei confronti del 1996, una flessione percentuale rispetto all'ammontare dei residui passivi, per motivi analoghi a quelli appena richiamati.

3. Servizi finali

I servizi finali comprendono la produzione e la diffusione delle informazioni statistiche.

3.1 Produzione delle informazioni

Il bilancio del 1997 si è chiuso con risultati largamente soddisfacenti. Sono stati sviluppati 739 progetti che costituiscono il 91,1% del programma definitivo (Tav. II). Il residuo 8,9% si riferisce a progetti non iniziati, o iniziati e poi sospesi, o rinviati. Rispetto al 1996, il numero dei progetti realizzati è salito da 685 a 739 unità, con un incremento del 7,9%. Rispetto al programma, invece, l'incidenza delle realizzazioni si mantiene stabile.

Il programma consolidato del 1997 (811 progetti) costituisce la risultante del programma iniziale (812 progetti), di progetti inseriti nel corso dell'anno (40) e di progetti annullati (41).

3.1.1 Progetti per tipologia

Gli 811 progetti del programma consolidato (Tav. II) sono risultati ripartiti tra studi e ricerche (284), elaborazioni (222), rilevazioni (210) ed altri progetti (95).

Le più elevate realizzazioni riguardano le rilevazioni (97,4%) e le elaborazioni (95,5%).

La composizione percentuale del complesso delle realizzazioni vede al primo posto gli studi e ricerche (31,1%); seguono nell'ordine le elaborazioni (28,7%), le rilevazioni (27,6%) e gli altri progetti (12,6%)

Tav. II - Progetti per tipologia e stato di attuazione nel 1997

TIPOLOGIE	Progetti programmati a inizio d'anno	Progetti programmati nel corso dell'anno	Progetti annullati nel corso dell'anno	Totale	Progetti ultimati nel corso dell'anno	Progetti in corso a fine anno	Stato di attuazione del programma
1	2	3	4	5=2+3-4	6	7	8=(6+7):5x100
<i>Studi e ricerche</i>	286	16	18	284	81	149	81,0
<i>Rilevazioni</i>	218	6	14	210	85	119	97,4
<i>Elaborazioni</i>	225	6	9	222	148	64	95,5
<i>Altri progetti</i>	83	12	-	95	45	48	97,9
TOTALE	812	40	41	811	359	380	91,1

Con riferimento alla periodicità (Tav. III), il maggior numero dei progetti realizzati riguarda la cadenza annuale (25,0%).

Tav. III - Progetti svolti per tipologia e periodicità nel 1997

PERIODICITÀ	TIPOLOGIE				
	Studi e ricerche	Rilevazioni	Elaborazioni	Altri progetti	TOTALE
<i>Mensile</i>	-	50	36	-	86
<i>Trimestrale</i>	-	27	30	-	57
<i>Quadrimestrale</i>	-	1	-	-	1
<i>Semestrale</i>	-	9	4	-	13
<i>Annuale</i>	-	90	95	-	185
<i>Occasionale</i>	-	16	12	-	28
<i>Altra</i>	230	11	35	93	369
TOTALE	230	204	212	93	739