

BILANCIO CONSUNTIVO 1993

- USCITE -

codice Can. - DENOMINAZIONE -	Residui al 1/1/1993	pagati	Rimasti da pagare	Totali	VARIAZIONI		Previsioni	Pagamenti	DIFFERENZE RISPETTO ALLE PREVISIONI		TOTALE DEI RESIDUI PASSIVI AL 31/12/1993
					in piu'	in meno			in piu'	in meno	
— G E S T I O N E D E I R E S I D U I P A S S I V I —											
— G E S T I O N E D I C A S S A —											
TITOLO I - SPESE CORRENTI											
Cat.1 - Soese per gli organi dell'Ente											
101010 1 Compensi, indennità, assegni e rimborsi ai componenti gli Organi di amministrazione	182.318.643	182.318.643	0	182.318.643			370.000.000	425.921.005	55.921.005		72.429.415
101020 2 Compensi, indennità e rimborsi ai componenti il Collegio dei sindaci	7.984.898	7.984.898	0	7.984.898			55.000.000	51.276.398		3.723.602	1.427.857
Totale cat.1	190.303.541	190.303.541	0	190.303.541	0	0	425.000.000	477.197.403	55.921.005	3.723.602	73.857.272
Cat.2 - Oneri per il personale in attività di servizio											
102010 3 Stipendi ed altri assegni fissi al personale dipendente	918.897	918.897	0				2.150.000.000	2.132.389.845		17.610.155	4.951.188
102020 4 Compensi per lavoro straordinario, compensi incentivanti la produttività e altre indennità	216.431.552	216.431.552	0	216.431.552			410.000.000	398.864.653		11.135.347	211.653.526
102030 5 Oneri previdenziali ed assistenziali a carico Ente	108.032.653	100.633.715	7.398.938	108.032.653			864.000.000	829.944.529		34.055.471	118.424.355
102040 6 Indennità e soese trasporto per missioni all'esterno	1.846.954	1.235.524	0	1.235.524		611.430	10.000.000	2.250.022		7.749.978	6.964
102050 7 Corsi per il personale							70.000.000	0		70.000.000	0
102060 8 Equo indennizzo al personale											
Totale cat.2	327.230.056	319.219.688	7.398.938	325.699.729	0	611.430	3.504.000.000	3.363.449.049	0	140.550.951	335.036.033
Cat.3 - Oneri per il pers.in quiescenza											
103010 9 Oneri per personale in quiescenza											
Totale cat.3	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0

BILANCIO CONSUNTIVO 1993

-USCITE-

Codice/ Cap.	DENOMINAZIONE	Residui al 1/1/1993	pagati	Rimasti da pagare	Totali	VARIAZIONI		Previsioni	Pagamenti	DIFFERENZE RISPETTO ALLE PREVISIONI		TOTALE DEI RESIDUI PASSIVI AL 31/12/1993
						in più	in meno			in più	in meno	
G E S T I O N E D E I R E S I D U I P A S S I V I						G E S T I O N E D I C A S S A						
	Cat. 4 - Spese per l'acquisto di beni di consumo e di servizio											
104010	10 Spese varie per ufficio ed acquisto libri, pubblicazioni, giornali, ecc.	6.533.834	6.533.834	0	6.533.834			37.000.000	30.514.469		6.485.531	3.540.948
104020	11 Vigilanza e pulizia locali uffici	18.249.840	18.249.840	0	18.249.840			148.000.000	116.793.740		31.206.260	19.708.780
104030	12 Spese rappresentanza	94.400		0	0		94.400	2.000.000	0		2.000.000	0
104040	13 Spese postali e telegrafiche							170.000.000	141.199.696		28.800.304	0
104050	14 Spese per il funzionamento di commissioni e comitati, studi e consulenze tecniche	21.426.337	4.731.000	3.570.000	8.301.000		13.125.337	63.000.000	11.046.300		51.953.700	64.352.300
104060	15 Spese per concorsi			0	0			30.000.000	0		30.000.000	0
104070	16 Spese per luce	1.347.000	1.347.000	0	1.347.000			31.000.000	26.460.000		4.540.000	2.455.000
104080	17 Spese per accertamenti sanitari	11.897.500	9.700.000	2.197.500	11.897.500			51.000.000	20.536.680		30.463.320	12.762.462
104090	18 Premi di assicurazioni			0	0			400.000.000	243.304.359		156.695.641	0
104100	19 Cancelleria e stamati	2.355.005	2.355.005	0	2.355.005			103.000.000	49.326.667		53.673.333	31.248.644
104110	20 Spese telefoniche							85.000.000	68.272.000		16.728.000	0
104120	21 Manutenzione macchine	15.714.220	10.677.870	0	10.677.870		5.036.350	45.000.000	14.276.728		30.723.272	9.204.650
104130	22 Meccanizzazione ed elaborazione dati	490.269.444	397.452.095	47.917.334	445.369.429		44.900.015	2.930.000.000	2.204.173.573		725.826.427	923.995.278
104140	23 Perizie per investimenti immobiliari	74.819.000	63.150.000	0	63.150.000		11.669.000	194.000.000	80.572.471		113.427.529	0
104150	24 Spese legali	220.352.667	50.378.519	77.181.360	127.559.879		92.792.788	380.000.000	112.647.185		267.352.815	144.275.655
104160	25 Valori bollati							500.000	168.000		332.000	0
104170	26 Spese gestione immobili	628.602.503	423.943.946	12.012.295	435.956.241		192.646.262	2.400.000.000	2.470.463.527	70.463.527		362.529.101
104180	27 Manutenzione, riparazione ed adattamento di locali uffici e relativi impianti	116.227.553	103.219.895	0	103.219.895		13.007.658	216.000.000	136.945.257		79.054.743	21.616.000
104190	28 Acquisto vestiario							500.000	0		500.000	0
104200	29 Spese per inserzioni	5.000.000	5.000.000					105.000.000	56.577.955		48.422.045	6.000.000
	Totale cat. 4	1.612.889.303	1.096.739.004	142.878.489	1.234.617.493	0	373.271.810	7.391.000.000	5.783.278.607	70.463.527	1.678.184.920	1.601.686.818

BILANCIO CONSUNTIVO 1993

-USCITE-

Codice Cap. - DENOMINAZIONE -	Residui al 1/1/1993	pagati	Rimasti da pagare	Totali	VARIAZIONI		Previsioni	Pagamenti	DIFFERENZE RISPETTO ALLE PREVISIONI		TOTALE DEI RESIDUI PASSIVI AL 31/12/1993
					in più	in meno			in più	in meno	
G E S T I O N E D E I R E S I D U I P A S S I V I - G E S T I O N E D I C A S S A -											
Cat.5 - Spese per prestazioni istituzionali											
105010 30 Pensioni dirette di vecchiaia, inabilità, invalidità, superstiti e maggiorazione legge n. 140/85	788.844.904	756.152.305	32.692.599	788.844.904			50.000.000.000	46.330.845.024		3.669.154.976	1.173.171.175
105020 31 Indennità "una tantum"	273.965		273.965	273.965			50.000.000	0		50.000.000	273.965
105030 32 Restituzione contributi art. 21, legge n. 21/86 e liquidazione conti individuali, art.31 legge n. 100/63	647.974.336	648.949.856	130.506.301	599.456.157		48.518.179	3.100.000.000	1.505.927.340		1.594.072.660	1.474.755.607
105040 33 Prestazioni assistenziali	37.400.000	37.400.000	0	37.400.000			220.000.000	88.400.000		131.600.000	59.500.000
105050 34 Indennità di maternità per le libere professioniste-legge n.379/90	71.414.815	71.414.815	0	71.414.815			2.400.000.000	2.034.455.711		365.544.289	0
Totale cat. 5	1.545.908.020	1.333.916.976	163.472.865	1.497.389.841	0	48.518.179	55.770.000.000	49.959.628.075	0	5.810.371.925	2.707.700.747
Cat.6 - Trasferimenti passivi											
106010 35 Contributo fondo patronale											
106020 36 Benefici assistenziali e sociali a favore personale in servizio - art.59 D.P.R. n.509/79 -	6.000.000	6.000.000	0	6.000.000			32.840.000	29.900.000		2.940.000	8.940.000
Totale cat. 6	6.000.000	6.000.000	0	6.000.000	0	0	32.840.000	29.900.000	0	2.940.000	8.940.000
Cat.7 - Oneri finanziari											
107010 37 Interessi passivi	243.081.467	77.948.826	164.488.275	242.437.101		644.366	243.000.000	94.840.965		148.139.035	283.359.101
107020 38 Spese e commissioni bancarie	9.053.547	8.948.600	104.947	9.053.547			35.000.000	26.097.284		8.902.716	21.769.847
107030 39 Spese custodia e am. titoli	230.000		230.000	230.000							230.000
Totale cat. 7	252.365.014	86.897.426	164.823.222	251.720.646	0	644.366	278.000.000	120.958.249	0	157.041.751	305.358.948

BILANCIO CONSUNTIVO 1993

-USCITE-

codice	Cap.	DENOMINAZIONE	Residui al 1/1/1993	pagati	Rimasti da pagare	Totali	VARIAZIONI		Previsioni	Pagamenti	DIFFERENZE RISPETTO ALLE PREVISIONI		TOTALE DEI RESIDUI PASSIVI AL 31/12/1993
							in più	in meno			in più	in meno	
— G E S T I O N E D E I R E S I D U I P A S S I V I —													
— G E S T I O N E D I C A S S A —													
Cat. 8° - Oneri tributari													
108010	40	Imposte, tasse e tributi vari	4.032.761.586	4.008.748.725	24.012.861	4.032.761.586			18.850.000.000	18.472.627.298		377.372.702	3.046.729.430
Totale cat. 8°			4.032.761.586	4.008.748.725	24.012.861	4.032.761.586	0	0	18.850.000.000	18.472.627.298	0	377.372.702	3.046.729.430
Cat. 9° - Poste correttive e compensative di entrate correnti													
109010	41	Restituzioni e rimborsi diversi	75.913.559	6.364.000	69.549.559	75.913.559			5.000.000	6.693.210	1.693.210		69.837.559
109020	42	Restituzioni di contr. non dovuti	6.854.177		6.854.177	6.854.177			25.000.000	780.000		24.220.000	7.408.095
109030	43	Ratei interessi acquisto titoli			0	0			2.700.000.000	2.430.789.568		269.210.432	0
Totale cat. 9°			82.767.736	6.364.000	76.403.736	82.767.736	0	0	2.730.000.000	2.438.262.778	1.693.210	293.430.432	77.245.654
Cat. 10° - Spese non classificabili in altre voci													
110010	44	Restituzione contr. anni precedenti	576.765.952	317.180.923	183.919.236	501.100.159		75.665.793	1.260.000.000	727.305.829		532.694.171	523.208.244
110020	45	Spese esattoriali	412.822.397	385.325.263	27.497.134	412.822.397			430.000.000	396.151.459		33.848.541	559.885.488
110030	46	Spese ufficio marca comune	44.526.763		44.526.763	44.526.763			6.000.000	0		6.000.000	44.526.763
110040	47	Spese per stampa marca comune	79.274.142		54.494.895	54.494.895		24.779.247	120.000.000	21.937.800		98.062.200	62.494.895
110050	48	Indennità avviamento commerciale											
110060	49	Aggio vendita marca comune	131.987		131.987	131.987			550.000.000	583.342.157	33.342.157		131.987
110070	50	Spese riattamento e manutenzione straordinaria immobili	992.692.669	223.292.530	739.410.657	962.703.187		29.989.482	2.500.000.000	559.639.191		1.940.360.809	2.305.593.502
110080	51	Spese elezioni											0
110090	52	Valore capitale e interessi per la copertura di periodi assicurativi trasferiti ad altri enti (L. 45/90)			0	0				22.433.081	22.433.081		0
Totale cat. 10°			2.106.213.910	925.798.716	1.049.980.672	1.975.779.388	0	130.434.522	4.866.000.000	2.310.809.517	55.775.238	2.610.965.721	3.495.840.879
TOTALE TITOLO I			10.156.439.166	7.973.988.076	1.628.970.783	9.597.039.962	0	553.480.307	93.846.840.000	82.956.110.976	183.852.980	11.074.582.004	11.652.395.781
TOTALE SPESE CORRENTI			10.156.439.166	7.973.988.076	1.628.970.783	9.597.039.962	0	553.480.307	93.846.840.000	82.956.110.976	183.852.980	11.074.582.004	11.652.395.781

BILANCIO CONSUNTIVO 1993

-USCITE-

codice	Denominazione	Residui al 1/1/1993	negati	Rimasti da pagare	Totale	VARIAZIONI		Previsioni	Pagamenti	DIFFERENZE RISPETTO ALLE PREVISIONI		TOTALE DEI RESIDUI PASSIVI AL 31/12/1993
						in più	in meno			in più	in meno	
TITOLO II - SPESE IN CONTO CAPITALE		G E S T I O N E D E I R E S I D U I P A S S I V I				G E S T I O N E D I C A S S A						
Cat. 11 - Acquisizione di beni di uso durevole ed opere immobiliari												
21010	53 Acquisito, costruzioni, ripristini e trasformazione immobili	113.341.647,249	90.761.006,625	396.710,455	91.157.717,090							
210120	54 Acquisito e costruzione immobili - art. 5 legge n. 155/1981	29.009.000,000	11.009.000,000	0	11.009.000,000							
210130	54B Acquisito e costruzione immobili per edilizia universitaria D.M. 4/9/1993			0	0			36.800.000,000	0		36.800.000,000	36.800.000,000
Totale cat. 11		142.350.647,249	101.770.006,625	396.710,455	102.166.717,090	0	40.183.930,159	204.644.000,000	101.821.595,449	0	102.812.404,551	37.356.999,538
Cat. 12 - Acquisizione di immobilizzazioni tecniche												
212010	55 Acquisito mobili e macchine ufficio	206.424,469	206.143,796	280,673	206.424,469			1.450.000,000	288.021,303		1.161.978,697	1.083.002,573
Totale cat. 12		206.424,469	206.143,796	280,673	206.424,469	0	0	1.450.000,000	288.021,303	0	1.161.978,697	1.083.002,573
Cat. 13 - Partecipazione ad acquisto di valori mobiliari												
213010	56 Acquisito titoli			0	0			73.600.000,000	73.598.057,500		1.942,500	0
213020	57 Acquisito titoli a breve termine con scadenza in corso di esercizio							260.416.000,000	282.330.200,000		21.914.200,000	0
Totale cat. 13		0	0	0	0	0	0	334.016.000,000	355.928.257,500		21.914.200,000	1.942,500
Cat. 14 - Concessione di crediti e antic.												
214010	58 Versamenti in deposito							21.656.170,824	31.656.170,824		0	0
214020	59 Concessione prestiti personale dir.	19.850,000	19.580,000	0			270,000	110.000,000	64.080,000		45.920,000	0
214030	60 Depositi e cauzione											0
214040	61 Concessione di crediti diversi											0
214050	62 Concessione di mutui ai dipendenti							0				0
Totale cat. 14		19.850,000	19.580,000	0	0	0	270,000	31.766.170,824	31.720.250,824	0	45.920,000	0
Cat. 15 - Indennità di anzianità e similari al personale cessato dal servizio												
215010	63 Indennità di anzianità e similari al personale cessato dal servizio							50.000,000	159,353		49.840,647	0
Totale cat. 15		0	0	0	0	0	0	50.000,000	159,353	0	49.840,647	0
TOTALE TITOLO II		142.576.921,718	101.995.730,431	396.991,128	102.373.141,559	0	40.184.200,159	571.926.170,824	489.748.284,429	21.914.200,000	104.072.086,395	38.440.002,111

BILANCIO CONSUNTIVO 1993

-USCITE-

Senato della Repubblica

- 310 -

Camera dei deputati

XIII LEGISLATURA - DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

Codice	Cap.	DENOMINAZIONE	RESIDUI				VARIAZIONI				DIFFERENZE RISPETTO ALLE PREVISIONI		TOTALE DEI
			Residui al 1/1/1993	pagati	Rimasti da pagare	Totali	in più	in meno	Previsioni	Pagamenti	in più	in meno	RESIDUI PASSIVI AL 31/12/1993
			G E S T I O N E D E I R E S I D U I				G E S T I O N E D I C A S S A						
TITOLO III - ESTINZIONE DI MUTUI ED ANTICIPAZIONI													
1313000	Cat.16	- Rimborsi di mutui											
1317000	Cat.17	- Rimborsi di anticipo, passive											
1318000	Cat.18	- Rimborsi di obbligazioni											
1319000	Cat.19	- Restituzioni alle gestioni autonome di anticipazioni											
1320000	Cat.20	- Estinzione di debiti diversi											
TOTALE TITOLO III			0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
TITOLO IV - PARTITE DI GIRO													
Cat. 21 - Spese aventi natura di partite di giro													
421010	64	Versamento IRPEF su stip. pens. ecc.	1.147.855.592	1.146.659.000	1.196.452	1.147.853.452		2.140	6.850.000.000	6.822.009.885		27.990.115	1.326.504.390
421020	65	Versamento IRPEF su compensi lav.aut.	78.588.305	78.585.000	0	78.585.000		3.305	700.000.000	624.714.000		75.286.000	89.192.446
421030	66	Versamento ritenute prev. assist.	33.084.366	29.118.160	3.966.206	33.084.366			250.000.000	246.809.033		3.190.967	37.405.441
421040	67	Restituzione somme incassate c/DAPS	14.307.250		14.307.250	14.307.250			0	0		0	14.307.250
421050	68	Somme pagate per c/terzi							0	0		0	0
421060	69	Assegni familiari							6.000.000	5.427.000		573.000	0
421070	70	Versamento tratt. a favore di terzi	18.497.417	18.497.417	0	18.497.417			145.000.000	240.638.431	95.638.431		65.878.773
421080	71	Partite in conto sospeso	3.360.349.368	71.542.257	3.288.807.111	3.360.349.368			3.000.000.000	122.168.471		2.877.831.529	3.636.825.981
421090	72	Rimborsi depositi cauz. di terzi	761.272.040	112.996.854	648.275.186	761.272.040			100.000.000	117.126.867	17.126.867		1.019.395.332
421100	73	Anticipo al cassiere							3.000.000	2.000.000		1.000.000	0
Totale cat. 21			5.413.954.338	1.457.398.688	3.956.555.205	5.413.948.893	0	5.445	11.054.000.000	8.180.893.687	112.765.298	2.985.871.611	6.189.509.583
TOTALE TITOLO IV			5.413.954.338	1.457.398.688	3.956.555.205	5.413.948.893	0	5.445	11.054.000.000	8.180.893.687	112.765.298	2.985.871.611	6.189.509.583
RIEPILOGO DEI TITOLI													
TITOLO I			10.156.439.166	7.973.988.076	1.628.970.783	9.597.039.962	0	553.480.307	93.846.840.000	82.956.110.976	183.852.980	11.074.582.004	11.632.395.781
TITOLO II			142.576.921.718	101.995.730.431	396.991.128	102.373.141.559	0	40.184.200.159	1571.926.170.824	1489.768.284.429	21.914.200.000	104.072.086.395	38.440.002.111
TITOLO III			0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
TITOLO IV			5.413.954.338	1.457.398.688	3.956.555.205	5.413.948.893	0	5.445	11.054.000.000	8.180.893.687	112.765.298	2.985.871.611	6.189.509.583
TOTALE DELLE SPESE			158.147.315.222	111.427.117.195	5.982.512.116	117.384.130.414	0	40.737.685.911	1676.827.010.824	1580.905.289.092	22.210.818.278	118.132.540.010	56.281.907.475

**CASSA NAZIONALE DI PREVIDENZA ED ASSISTENZA
A FAVORE DEI DOTTORI COMMERCIALISTI**

ESERCIZIO 1994

PAGINA BIANCA

RELAZIONE DEL PRESIDENTE

PAGINA BIANCA

Colleghi Delegati,

nel sottoporVi il conto consuntivo dell'esercizio 1994, desidero innanzi tutto segnalarVi che il processo di attuazione dell'iter di privatizzazione del nostro Ente non si è, purtroppo, ancora ultimato a causa di resistenze ed ambiguità, di carattere sia politico che burocratico, che tuttora bloccano l'approvazione dello Statuto e dei Regolamenti da noi deliberati nell'Assemblea del 19 dicembre 1994 ed immediatamente trasmessi alle Amministrazioni competenti.

A parte i prevedibili rilievi, talora meramente dottrinali e dilatori, che potranno esserci opposti prima del rilascio di tale doverosa approvazione e che, comunque, imporranno una ulteriore deliberazione da parte della nostra Assemblea comitale, con conseguente ritardo di disponibilità degli strumenti operativi di concreta attuazione della privatizzazione del nostro Ente, tali resistenze ed ambiguità hanno come sfondo i tempi per la formazione dello schema di riforma generale della previdenza obbligatoria, resa urgente ed indifferibile da un sistema, finora vigente, di gestione politico-clientelare ed assistenziale. Da taluna parte politica si pretendeva di risucchiare, come in un buco nero, le realtà economico-patrimoniali degli Enti di previdenza come il nostro, anche per soddisfare una concezione arrogante e demagogica di egualitarismo ed una malintesa solidarietà imposta dalle Organizzazioni sindacali dei lavoratori dipendenti, prescelte dal Governo come uniche e privilegiate interlocutrici e controparti, anche quando si è trattato di regolamentare interessi ascrivibili ad altre categorie di lavoratori.

In tale contesto, i pur brevi e limitati incontri avuti dai rappresentanti delle categorie libero-professionali con il Governo hanno dato la sensazione di essere preordinati alla richiesta di una semplice presa d'atto di ciò che con altri era stato deciso sulla nostra pelle.

Ancora una volta la protesta vibrata e corale delle categorie professionali ha fatto rientrare tale negativa volontà, la quale, tuttavia, non è cessata, non potendosi escludere il rischio che continui ad annidarsi nelle pieghe dell'esercizio dei poteri di delega legislativa richiesti dal Governo al Parlamento per la disciplina di alcuni aspetti della riforma.

Infatti, ove le disposizioni di legge che ci riguardano, come emerge, allo stato attuale, da un specifico articolo del disegno di legge, interessassero soltanto alcune fattispecie come la previsione di età minima prestabilita per avere titolo alla pensione di anzianità (56 anni per gli anni 1996 e 1997 e 57 anni per il prosieguo), nonché le proiezioni delle previsioni di equilibrio, nei bilanci tecnico-attuariali delle nostre gestioni,

da prevedere e valutare per un tempo non inferiore a quindici anni, ed anche l'opzione autonoma e volontaria, da parte di ciascun Ente, del passaggio dal sistema di calcolo retributivo delle pensioni a quello contributivo e, infine, la computazione dei trattamenti sui redditi degli ultimi dieci anni, in ipotesi di mantenimento del sistema di calcolo retributivo, non avremmo da opporre forti obiezioni, in quanto tali aspetti della cd. "armonizzazione" non sembrano incompatibili con un serio profilo di conduzione gestionale.

Ci preoccupa, invece, l'affermazione di principi interpretativi della legge, da parte dei pubblici poteri, che travalicassero lo spirito della norma per sottrarci quell'autonomia organizzativa, contabile e finanziaria conquistata con il D. Lgs. 30.6.1994, n° 509.

Sono, purtroppo, percepibili elementi sintomatici della volontà di una parte della burocrazia ministeriale di non mollare la presa sui nostri Enti, come è a dirsi del tentativo di imporre, in sede di approvazione degli Statuti, presenze di rappresentanti ministeriali negli Organi di amministrazione, non previste, non necessarie e distoniche rispetto alla natura privata dell'Ente, a fronte, peraltro, dei molteplici e rafforzati controlli imposti alle gestioni dallo stesso D. Lgs. n° 509/1994 e di interpretazioni estensive di tali poteri che gli Organi pubblici tendono a enfatizzare, incentrati sulla perdurante natura pubblica della attività istituzionale, della quale costituisce espressione il carattere obbligatorio della iscrizione e della contribuzione.

Non sono i controlli che ci trovano contrari, ma le indebite ingerenze ed interferenze nella quotidianità operativa, che condizionano ed impediscono l'efficacia e la funzionalità degli atti di gestione, ingerenze che violano in radice i principi di autonomia e di indirizzo delle risorse dell'ente verso la migliore realizzazione degli scopi istituzionali, indicati dalla legge e recepiti nello Statuto, in armonia con il dettato costituzionale.

Sono ormai trascorsi, come ricorderete, vari mesi dalla adozione dello Statuto e dei Regolamenti, in ottemperanza al dettato del D. Lgs. n° 509/1994, ma l'Amministrazione centrale dello Stato si è limitata, a tutt'oggi, soltanto a differire la scadenza dell'originario, improvvido termine per l'esercizio dell'opzione, da parte dei dipendenti in servizio presso gli Enti privatizzati, per la permanenza nel pubblico impiego, preludio ai trasferimenti presso altre pubbliche amministrazioni, con tempi e criteri peraltro non chiari e determinati, ed a teorizzare sulla decorrenza del cambiamento della natura giuridica degli Enti che avevano adottato le necessarie delibere entro il mese di dicembre 1994 in soggetti di diritto privato a far tempo dal 1° gennaio 1995. Per il resto silenzio!

Ci fa piacere, peraltro, rilevare che il chiarimento di principio sulla data di decorrenza, agli effetti della privatizzazione, è stato offerto dal Ministero del Lavoro e della Previdenza Sociale con nota pervenuta il 21 marzo 1995, che aveva recepito e riportato integralmente le argomentazioni giuridico-dottrinali svolte dalla nostra Cassa, inviata al predetto dicastero, con sua lettera del 28 febbraio 1995.

Dopo aver strappato almeno tale certezza, anche se privi degli strumenti operativi che ci saranno attribuiti con l'approvazione dello Statuto, non si è ommesso di dare impulso a programmazioni strumentali, organizzative e di attività, che produrranno tutti gli effetti nello stesso momento in cui gli strumenti operativi anzidetti ci saranno stati rilasciati e che miglioreranno sensibilmente gli standard dei servizi resi agli iscritti-associati.

Consci della indispensabilità di tre presupposti per il dispiegamento di una gestione più efficiente, costituiti: 1) da una cornice normativa di attribuzione di poteri autonomi, 2) dall'adeguamento, rispetto a tali poteri, della struttura e della organizzazione dei servizi interni, e 3) da un ordinamento del personale dipendente che ne disciplini il trattamento giuridico-economico in linea con gli obiettivi da perseguire e conseguire nell'esercizio degli anzidetti poteri di gestione autonoma, non abbiamo indugiato ad affidare a società specializzata, - in contestualità di tempo rispetto alla verifica ultimativa, ancora in corso, della piattaforma per pervenire alla stipulazione del primo contratto nazionale collettivo interessante il personale dipendente degli enti privatizzati, a norma dell'art. 5 del Decreto legislativo n° 509/1994 -, l'incarico di progettare un nuovo e più avanzato modello di organigramma e di organizzazione del lavoro all'interno dell'ente, che tenesse conto del monitoraggio dei carichi di lavoro esistenti, sulla base della loro composizione quantitativa e qualitativa, della semplificazione e unificazione delle procedure, nel contesto di una più organica e globale informatizzazione dei settori di attività.

Tale progetto risulta adeguato e calibrato sia all'ottimizzazione dei costi da sostenere per il personale dipendente, strutturato per unità numeriche e qualifiche professionali, sia ad una configurazione informatica più centrata, per costi e finalità, alla realtà da gestire.

E' stato anche avviato un progetto sinergico con il Consiglio Nazionale di Categoria e con i Consigli degli Ordini per la realizzazione di strumenti di gestione atti a veicolare i dati e le informazioni di reciproco interesse e di interesse degli iscritti agli Albi e alla Cassa, a mezzo di collegamenti telematici che, grazie all'adozione di strumenti omogenei e standard da parte di tutti, consentano - pur nel rispetto delle singole autonomie - di velocizzare e migliorare la qualità del lavoro.

Sarà possibile, infatti, lo scambio di dati e di informazioni strutturate in modo bidirezionale fra la Cassa, il Consiglio Nazionale e gli Ordini, mentre la Cassa potrà fornire, in modo unidirezionale, a ciascun iscritto, le informazioni necessarie attraverso punti-sportello istituiti presso ciascun Ordine, il quale potrà collegarsi alla struttura nazionale in linea commutata, utilizzando la stessa linea del telefono in fonia, o quella del fax, attraverso un normale e poco costoso modem e un comune personal computer provvisto del necessario software.

Potranno essere così gestiti la formazione e l'aggiornamento in tempo reale degli archivi anagrafici della Cassa e del Consiglio Nazionale, utilizzando i dati trasmessi dagli

Ordini locali, mentre la Cassa potrà rendere disponibile la fruizione in loco di diverse funzioni, quali, ad esempio, la simulazione del calcolo della pensione, la simulazione del calcolo dei contributi dovuti in sede di dichiarazione annuale a mezzo modello "A", situazioni riepilogative di estratti-conto contributivi con relativi saldi, distribuzioni statistiche reddituali variamente aggregate per età, anzianità di iscrizione, aree geografiche, ecc. A tali informazioni potranno aggiungersi quelle concernenti la normativa previdenziale della Cassa, con le inerenti interpretazioni, anche di tipo giurisprudenziale, la struttura organizzativa, con indicazione del responsabile del procedimento, del percorso amministrativo della pratica e dei tempi presunti di risposta.

Naturalmente, tutto ciò richiede un notevole sforzo organizzativo, di realizzazione ed acquisizione di risorse, ivi incluse nuove professionalità o riqualificazione di professionalità esistenti.

Peraltro, la facoltà di opzione per la permanenza nel comparto del pubblico impiego, già esercitata da alcuni dipendenti, ma esercitabile anche da altri entro tre mesi dalla stipulazione del primo contratto collettivo nazionale di lavoro e, comunque, entro il 31 dicembre 1995, potrà produrre, a causa della indeterminatezza dei tempi e delle procedure di destinazione degli optanti ad altre Amministrazioni pubbliche, alcune disfunzioni e il ricorso ad accorgimenti transitori e di emergenza.

A causa dell'avvio del processo di privatizzazione e della esigenza di disporre di un monitoraggio del numero e della qualificazione professionale del personale occorrente al nuovo modello organizzativo, è stata sospesa la copertura dei posti di alta qualifica, per i quali erano stati indetti appositi concorsi (tre posti di VIII qualifica funzionale e un posto di dirigente).

L'incertezza collegata all'esercizio del diritto di opzione determina, già da ora, difficoltà sulla individuazione dei dipendenti da avviare ai corsi di formazione per l'attuazione di un sistema contabile non più di natura pubblica, ma tenuto secondo i canoni civilistici e da attuare con criteri di separatezza per le implicazioni fiscali discendenti dalle diverse attività che il nuovo ente privatizzato è abilitato a svolgere ai sensi dello Statuto.

I profili di gestione informatica connessi a tali corsi, con elaborazione di un manuale operativo di contabilità, saranno attentamente considerati anche dalla azienda cui è stato affidato il progetto della riorganizzazione complessiva dei servizi dell'Ente, oltre che, evidentemente, dalla software house prescelta dalla Cassa.

Il progetto di riordino della contabilità, con i relativi corsi di formazione del personale dipendente, costituisce iniziativa comune e concertata tra la nostra Cassa, quella dei Ragionieri e quella dei Consulenti del lavoro, con possibilità di libere adesioni, con costi ripartiti, degli altri enti privatizzati, che, al momento, stanno vagliando il progetto e il quadro economico che, su nostra iniziativa, sono stati studiati e presentati dai docenti prescelti

Le remore indotte dall'emanazione del D. Lgs. n° 509/1994, l'attesa dell'approvazione dello Statuto e dei Regolamenti e le cautele suggerite dalla riforma generale della previdenza obbligatoria, ora all'esame del Parlamento, hanno determinato un freno nel mandare ad effetto iniziative di modifiche dell'ordinamento della Cassa, tendenti alla introduzione di istituti mancanti od al miglioramento di quelli esistenti, per le quali è stato, a suo tempo, istituito un apposito gruppo di studio, d'intesa con il Consiglio Nazionale.

Per quanto concerne le aspettative di miglioramento del regime delle aliquote contributive e dei coefficienti di calcolo delle pensioni, la Cassa ha replicato, ottenendo assicurazioni ministeriali di rivedibilità e correggibilità alla pretesa impossibilità normativa di variare le aliquote contributive prima del decorso di almeno quattro anni dalla precedente variazione (la Cassa, infatti, ha già applicato la prima riduzione delle aliquote a far tempo dal 1992); ma lo stesso Ministero, da ultimo, ha opposto la stessa motivazione in ordine alla scadenza della variabilità dei coefficienti di rendimento delle pensioni che, se condivisibile, questa volta, in diritto, non lo è in fatto, poiché il Ministero è incorso in un travisamento di presupposti, in quanto la Cassa non ha mai richiesto, prima d'ora, dalla data di vigenza della legge n° 21/1986, di variare i coefficienti di rendimento delle pensioni.

Il Ministero vigilante dovrebbe, quindi, prendere atto della precisazione fornitagli e adottare il conseguente provvedimento, sempre che non opponga un rinvio di natura tecnica, in quanto il D. Lgs. n° 509/1994 ha modificato la strumentazione giuridica per pervenire al risultato voluto, poiché ha sostituito alla formalità del Decreto ministeriale quella dell'approvazione della delibera dell'ente.

La percorribilità di tale procedura, pertanto, potrebbe essere collegata dal Ministero ai tempi di approvazione dello Statuto, che recepisce e rende attuabile la predetta procedura normativa (vedi combinato disposto degli artt. 30, 18, comma 1, lett. b), e 38 dello Statuto).

La trasformazione della nostra Cassa in ente di diritto privato dovrebbe sottrarci anche ai molteplici obblighi e vincoli a tutti noti, fra i quali quello più attuale e non ancora scongiurato è il versamento del "prelievo forzoso", per il 1995, alla Tesoreria dello Stato, di cui all'art. 12 del D.L. 22.5.1993, n° 155, convertito, con modificazioni, in legge 19.7.1993, n° 243, per ammontare pari a L. 38.846.151.106, corrispondente al 25% delle entrate contributive incassate nel 1994 e da versare nelle due rate di maggio (L. 15.538.460.442, pari al 40%) e di novembre (L. 23.307.690.664 a saldo).

L'obbligo potrebbe essere mantenuto in vita argomentando dal principio, enunciato nel Decreto legislativo n° 509/1994, della successione nei rapporti attivi e passivi già sorti in capo alla Cassa quale soggetto di diritto pubblico.

Tale costruzione giuridica, a nostro avviso, è debole, ma opponibile, forse, solo in via giurisdizionale; infatti, ove non ottemperassimo spontaneamente, lo Stato si tutelerebbe con il rimedio della nomina di un Commissario ad acta, come già fatto per il passato nei confronti di altri enti, attuando in via amministrativa l'esecuzione specifica della pretesa ministeriale.

La debolezza della costruzione giuridica poggia sulle seguenti considerazioni:

1. la Cassa è soggetto di diritto privato dal 1° gennaio 1995, come formalmente riconosciuto e dichiarato dallo stesso Ministero vigilante;
2. tale qualificazione soggettiva implica che dal 1° gennaio 1995 la Cassa, quale soggetto dotato di autonomia contabile, ai sensi dell'art. 2, primo comma, del D. Lgs. 30.6.1994, n° 509, non rientri più nel novero dei destinatari dell'art. 12 del D.L. n° 155/1993, convertito in legge n° 243/1993, che ha imposto il cd. "prelievo forzoso," destinatari individuati negli "enti gestori di forme obbligatorie di previdenza ed assistenza sociale tenuti all'applicazione delle disposizioni recate dall'articolo 25 della legge 5 agosto 1978, n° 468, e successive modificazioni ed integrazioni,..." (ossia obbligati ad adeguare il sistema della contabilità ed i relativi bilanci a quello dello Stato);
3. l'obbligo di adempiere, per il 1995, ha carattere distinto e autonomo rispetto alle altre obbligazioni similari già soddisfatte in precedenza; trattasi, cioè, non già di un'unica obbligazione frazionata o ripartita tra i diversi anni, ma di una previsione di un fascio di obbligazioni, ciascuna delle quali ha il proprio momento genetico al 1° gennaio di ciascun esercizio, quando l'oggetto della relativa prestazione si rende determinato con la chiusura degli incassi dei contributi al 31 dicembre precedente. Orbene, al 1° gennaio 1995 la Cassa non ha più qualificazione giuridica soggettiva per essere destinataria dell'automa obbligazione di cui trattasi;
4. la invalidità della pretesa sarebbe ancor più evidente ove si consideri la locuzione usata dal legislatore per qualificare l'obbligo; infatti, la denominazione del prelievo forzoso come "investimento", contenuta nel predetto art. 12 del D.L. n° 155/1993, implicherebbe la decadenza dell'obbligo medesimo dal 1995, per effetto dell'autonomia nell'impiego delle risorse disponibili riconosciuta alla Cassa quale ente di diritto privato dal Decreto Legislativo 30.6.1994, n° 509;
5. da ultimo, la stessa nomina del Commissario ad acta potrebbe non essere più consentita nei riguardi di un soggetto ormai estraneo alla organizzazione della pubblica amministrazione.

Circa gli sviluppi della situazione sarà dato fornire aggiornamento nel corso dell'Assemblea.

Devesi, tuttavia, stigmatizzare il silenzio del Ministero del Tesoro che ha ritenuto di non dover rispondere alle lettere di richiesta e sollecito della propria interpretazione.