

## RELAZIONE DEL COLLEGIO DEI REVISORI

Prot. U/REV/VRB.C.R./428

Roma. 15.5.97

|                                                                                                |
|------------------------------------------------------------------------------------------------|
| AGENZIA AUTONOMA DI ASSISTENZA AL VOLO<br>per il traffico aereo Generale<br>Direttore Generale |
| 15 MAG. 1997                                                                                   |
| Prot. N° 2482                                                                                  |

All'Amministratore Straordinario  
dell'Ente Nazionale di  
assistenza al volo  
S e d e

Al Ministero dei Trasporti  
e della Navigazione  
Gabinetto  
Ufficio di Vigilanza  
R O M A

p.c. Alla Corte dei conti  
Sezione controllo Enti  
Via A. Baiamonti. 25  
ROMA

|                                        |
|----------------------------------------|
| SE - E.N.A.V.<br>RAGIONE E CONTABILITÀ |
| 20 MAG. 1997                           |
| ARRIVO N° 520                          |

p.c. Al Ministero del Tesoro  
Ragioneria Generale dello  
Stato - Ispettorato Generale  
di Finanza - Div. V  
Via XX Settembre  
R O M A

p.c. Al Direttore Generale  
dell'ENAV  
S E D E



Si trasmette, ai sensi dell'art. 6 - ultimo comma -  
del D.P.R. 16 dicembre 1981, n°. 842, copia del verbale n°. 16  
del Collegio dei revisori dei conti.

Prof. Pietro RICCARDO

Verbale n°. 16

L'anno millenovecentonovantasette addì 13 del mese di maggio presso la Sede dell'Ente nazionale di assistenza al volo in Via Salaria n. 716, si è riunito il Collegio dei Revisori dei conti dell'Ente stesso per l'esame dello schema di bilancio consuntivo per l'esercizio finanziario 1996.

Alla seduta sono presenti:

|                       |                    |
|-----------------------|--------------------|
| Prof. Pietro RICCARDO | Presidente         |
| Dr. Luigi LIOI        | Revisore effettivo |
| Dr. Sergio LIBERI     | Revisore effettivo |

Partecipa alla seduta il Delegato della Corte dei conti Dr. Ivo BONITATIBUS.

Il Collegio procede all'esame del predetto schema di bilancio consuntivo per l'esercizio finanziario 1996, e redige la seguente relazione che fa parte integrante del presente verbale.

Lo schema di bilancio in esame evidenzia le seguenti risultanze:

Entrate accertate

|                 |                        |
|-----------------|------------------------|
| Correnti        | 697.867.056.464        |
| Conto capitale  | 147.433.839.553        |
| Partite di giro | <u>117.935.113.545</u> |
| totale          | 963.236.009.562        |

Uscite impegnate

Correnti 623.573.596.577 ~~del 13.05.97~~  
Conto capitale 240.613.101.653  
Partite di giro 117.935.113.545  
totale 982.121.811.775

Disavanzo finanz.di competenza

18.885.802.213

pari alla somma algebrica delle maggiori entrate  
rispetto alle spese correnti di £.74.293.459.887 (+)  
e delle maggiori spese rispetto alle entrate in  
conto capitale di £.93.179.262.100 (-)

I movimenti finanziari (pagamenti e riscossioni)  
verificatesi nell'anno, evidenziano la seguente  
situazione contabile:



Entrate accertate 963.236.009.562  
entrate rimosse 694.602.530.088  
resid att. di comp. 268.633.479.474  
Uscite impegnate 982.121.811.775  
uscite pagate 603.795.424.643  
resid pass di comp 373.326.387.132

Nei dati esposti nello schema di consuntivo  
figurano le seguenti risultanze:

Situazione di cassa

Consist.iniz.cassa 703.409.052.394  
riscossioni  
conto competenze 694.602.530.088

|                               |                        |                 |
|-------------------------------|------------------------|-----------------|
| conto residui                 | <u>229.450.769.589</u> |                 |
| totale                        |                        | 924.053.299.677 |
| conto competenze              | <u>608.795.424.643</u> |                 |
| conto residui                 | <u>339.157.096.057</u> |                 |
| totale                        |                        | 947.952.520.700 |
| consistenza cassa al 31.12.96 |                        | 679.509.831.371 |

Situazione residui

|                                         |                        |                 |
|-----------------------------------------|------------------------|-----------------|
| <u>residui attivi 1995 e precedenti</u> |                        |                 |
| di parte corrente                       | <u>591.504.193.389</u> |                 |
| in c/capitale                           | <u>17.136.000</u>      |                 |
| totale                                  |                        | 591.521.329.389 |

Nel corso dell'esercizio detti residui hanno subito le seguenti variazioni:

a) di parte corrente

|                     |                         |                        |
|---------------------|-------------------------|------------------------|
| 1995 e precedenti   | <u>591.504.193.389</u>  |                        |
| riaccertamenti      | <u>3.939.449.745-</u>   |                        |
| riscossioni         | <u>229.450.769.589-</u> |                        |
| rimanenza           |                         | 358.113.974.055        |
| residui gestione 96 |                         | <u>268.633.479.474</u> |
| totale (a)          |                         | 626.747.453.529        |

b) di conto capitale

|                   |                   |            |
|-------------------|-------------------|------------|
| 1995 e precedenti | <u>17.136.000</u> |            |
| riaccertamenti    | <u>=====</u>      |            |
| riscossioni       | <u>=====</u>      |            |
| rimanenza         |                   | 17.136.000 |

residui gestione 96 =====

totale b) 17.136.000

totale residui

attivi al 31.12.96 (a+b) 626.764.589.529

Circa la consistenza di detti residui si richiamano i dati esposti nella relazione dell'Amministratore straordinario che accompagna il bilancio consuntivo, con particolare riferimento alla situazione dei c.d. crediti sofferenti ed alla dichiarazione di inesigibilità di numerosi crediti per un ammontare pari a £. 3,9 mld. circa.

Residui passivi

1995 e precedenti

di parte corrente 463.127.476.721

in conto capit. 493.491.913.507

totale 956.619.390.228

Nel corso dell'anno detti residui hanno subito le seguenti variazioni:

a) Res. parte corr. 463.127.476.721

riaccertamenti 4.274.308.922

pagamenti 209.250.593.640

riman. 1995 e prec. 249.602.574.159

Res. gestione 96 141.700.747.642

totale (a) 391.303.321.801

b) resid. in c/cap. 493.491.913.507



*ma*

|                                   |                        |                        |
|-----------------------------------|------------------------|------------------------|
| riaccertamenti                    | <u>15.908.427.922-</u> |                        |
| pagamenti                         | <u>129.906.502.417</u> |                        |
| rimanenza 1995 e                  |                        |                        |
| precedenti                        | <u>347.676.983.168</u> |                        |
| residui gest. 96                  | <u>231.625.639.490</u> |                        |
| totale b)                         |                        | <u>579.302.622.658</u> |
| tot. res. pass. al 31.12.96 (a+b) |                        | <u>970.605.944.459</u> |

#### Situazione amministrativa

| Dalle                               | risultanze             | dell'esercizio | emerge | la                     |
|-------------------------------------|------------------------|----------------|--------|------------------------|
| seguinte situazione amministrativa: |                        |                |        |                        |
| cassa all'1.1.96                    |                        |                |        | <u>703.409.052.394</u> |
| riscossioni in                      |                        |                |        |                        |
| conto competenze                    | <u>694.602.530.088</u> |                |        |                        |
| conto residui                       | <u>229.450.769.589</u> |                |        | <u>924.053.299.677</u> |
| pagamenti in                        |                        |                |        |                        |
| conto competenze                    | <u>608.795.424.643</u> |                |        |                        |
| conto residui                       | <u>339.157.096.057</u> |                |        | <u>947.952.520.700</u> |
| cassa al 31.12.96                   |                        |                |        | <u>679.509.831.371</u> |
| residui attivi                      |                        |                |        |                        |
| esercizi precedenti                 | <u>358.131.110.055</u> |                |        |                        |
| esercizio 96                        | <u>268.633.479.474</u> |                |        | <u>626.764.589.529</u> |
| residui passivi                     |                        |                |        |                        |
| esercizi precedenti                 | <u>597.279.557.327</u> |                |        |                        |
| esercizio 96                        | <u>373.326.387.132</u> |                |        | <u>970.605.944.459</u> |
| avanzo amm.ne al 31/12/96           |                        |                |        | <u>335.668.476.441</u> |

Sull'avanzo di amministrazione si è riflesso, anche nel corso dell'esercizio 1996, il noto problema dei c.d. crediti sofferenti che è stato oggetto di numerosi interventi da parte del Collegio rivolti a conoscere sia la situazione nel dettaglio, sia le iniziative che l'Amministrazione intende adottare per accertare se siano state attivate tutte le procedure necessarie per la riscossione dei predetti crediti nei termini e modi dovuti.

Su tale questione il Collegio, nel rinviare a quanto precisato nel precedente verbale n° 15/97 le cui valutazioni complessive si intendono richiamate integralmente, ritiene opportuno ricordare, in questa sede, che per i motivi esposti nel succitato verbale, l'Ente incontra serie difficoltà nel recuperare effettivamente i crediti vantati nei confronti dei vettori stranieri residenti all'estero in quanto lo sbocco delle azioni promosse dall'Ente trovano ostacolo, fra l'altro, anche in motivi politici come ritenuto dal Ministero degli Affari Esteri e che, pertanto, sarebbe necessario ed urgente l'adozione di un provvedimento normativo che assimili le tasse (ora tariffe) riscuotibili dall'Ente alle imposte dirette al fine di rendere effettivamente eseguibili gli accordi di reciprocità



internazionale anche per quanto afferente alle tasse di sorvolo e di terminale, oppure che si adottino misure che permettano, comunque, di riscuotere quanto dovuto in tempi brevi.

Per quanto concerne le partite di giro, si rileva, in particolare, l'imputazione provvisoria delle penalità e degli interessi di mora irrogati mediante l'emissione delle note "derivate" a seguito della revisione delle note di accertamento originarie, in attesa della contabilizzazione dell'incasso al relativo capitolo di entrata.

L'accensione di tali partite in sospeso, per quanto non del tutto conforme alla natura delle partite di giro, è stata adottata dall'Amministrazione per evitare che la contabilizzazione fra le entrate correnti di tali note di accertamento "derivate" determinasse l'insorgere di avanzi di competenza, con la conseguente lievitazione del risultato di amministrazione, a causa del computo di fonti la cui realizzabilità risulta aleatoria.

Infatti, tali note sono suscettibili di rideterminazione negli importi per effetto della facoltà di transazione recata dalla L. 358/90 e sono causa di un diffuso contenzioso relativo

all'applicabilità del sistema sanzionatorio, previsto sia per le tasse per l'assistenza in rotta nazionale ed internazionale, che per le tariffe di terminale. Peraltro, si osserva che la trasformazione di tali proventi da tasse in tariffe e l'adesione ad Eurocontrol comporterà un sostanziale ridimensionamento di tale problematica che implicherà il mantenimento delle attuali modalità gestionali per i soli riaccertamenti relativi agli anni 1993 - 1994 e 1995.

#### Conto economico

Le risultanze del conto economico evidenziano un avanzo pari al £. 160.908.320.338 la cui composizione risulta dalla somma dell'avanzo di parte corrente (£. 74.293.459.887) e del saldo attivo delle componenti di reddito che non danno origine a manifestazione finanziaria ( $167.576.702.597 - 89.961.842.146 = 86.614.860.451$ ).

La composizione di queste ultime è la seguente:

a) componenti positive di reddito

#### Variazioni patrimoniali straordinarie

- sopravvenienze attive £. 147.393.965.753, dovute per £. 146.950.000.000 all'ammontare dei trasferimenti attivi in conto capitale da parte dello Stato. per £. 417.115.753 alla riscossione di

crediti diversi e depositi cauzionali e, per f.

26.850.000, alla alienazione di autovetture aziendali;

- insussistenze di passivo f. 20.182.736.844, a seguito delle variazioni in meno registrate in sede di riaccertamento dei residui passivi di parte corrente per f. 4.274.308.922 e in conto capitale per f. 15.908.427.922.

b) componenti negative di reddito

Variazioni patrimoniali straordinarie

sopravvenienze passive

Sono riportate a tale titolo le somme impegnate nell'anno per la restituzione di depositi cauzionali di f. 39.645.900;

insussistenze di attivo

il dato riportato (f. 19.847.877.667) è costituito dalle variazioni in meno dei residui attivi (f. 3.939.449.745) e dei residui passivi di conto capitale (f. 15.908.427.922).

Svalutazioni e deprezzamenti:

eliminazione impianti e altre immobilizzazioni non ammortizzate: a tale titolo viene indicato il valore economico, al netto delle quote di ammortamento, dei beni dismessi o alienati per un totale di f. 1.111.966.

Tenuto conto delle somme realizzate dai beni alienati (L. 26.850.000) si configurano plus valenze per un totale di L. 25.738.034.

Ammortamenti e deperimenti

L'ammontare delle quote di ammortamento di pertinenza dei diversi fondi risulta pari al L. 61.073.206.613. In particolare le consistenze dei predetti fondi hanno registrato al 31.12.96 le seguenti variazioni depurate delle quote relative a beni dismessi (L. 118.6 mil.):

| al 1/1/96                           | al 31.12.96           | differenze           |
|-------------------------------------|-----------------------|----------------------|
| a) immobili                         |                       |                      |
| 25.397.290.105                      | 32.939.348.336        | 7.542.058.231        |
| b) impianti attrezzature macchinari |                       |                      |
| 302.116.897.252                     | 353.679.141.042       | 51.562.243.790       |
| c) autoveicoli - mobili             |                       |                      |
| <u>9.839.050.418</u>                | <u>11.689.312.061</u> | <u>1.850.261.643</u> |
| 337.353.237.775                     | 398.307.801.439       | 60.954.563.664       |

Le quote di ammortamento, giusta quanto rappresentato nella citata relazione dell'Amministratore Straordinario, costituiscono la risultante dell'applicazione ai diversi gruppi di cespiti delle percentuali normalmente valorizzate nei limiti di compatibilità con le prescrizioni di cui al Decreto del Ministro delle finanze del 31/12/1988.

Situazione patrimoniale

L'avanzo economico di f. 160.908.320.338 va ad incrementare la consistenza del patrimonio netto dell'Ente che passa da f.1.487.951.201.214 a f.1.648.859.521.552.

Detta situazione risulta come segue:

|                  |                   |
|------------------|-------------------|
| attività         | 3.017.812.913.350 |
| passività        | 1.368.953.391.798 |
| patrimonio netto | 1.648.859.521.552 |

Esaurita la esposizione dei principali dati contabili del bilancio di cui trattasi il Collegio, anche in relazione all'avvenuta trasformazione dell'AAAVTAG in Ente pubblico economico e della sua prevista ulteriore trasformazione in S.p.a. a partire dall'1/1/1999, rileva, ancora una volta, il permanere di due problematiche di notevole rilevanza e precisamente quella connessa alla soggettività dell'Ente a fini IVA e quella relativa alla definizione del suo patrimonio.

Quanto alla prima questione il Collegio ricorda che essa trae origine dagli avvisi di rettifica, emessi dall'Ufficio Provinciale IVA di Roma, delle dichiarazioni avanzate dall'Azienda a partire dal 1984, che non hanno tenuto conto delle risoluzioni

del Ministero delle Finanze n° 455282 del 19/5/1984 e n° 7-36 del 26/4/1994. Come noto, avverso tali avvisi di rettifica l'Ente ha nel tempo proposto numerosi ricorsi presso le competenti Commissioni Tributarie di 1° e 2° con esito positivo, anche se il contenzioso non può ritenersi ancora risolto perchè, da un lato, continuano a pervenire annualmente avvisi di rettifica e, dall'altro, si è in attesa della definitiva pronuncia della Commissione Tributaria Centrale.

Pertanto, tenuto conto che la soluzione di tale questione influenza la determinazione delle entrate dell'Ente ed i conseguenti livelli tariffari, la stessa va affrontata in un contesto che veda tutte le Amministrazioni interessate coinvolte per la messa a punto di un provvedimento. se del caso anche a livello legislativo, che tenga conto dell'esigenza funzionale dell'Ente, della particolare natura del servizio reso dallo stesso (che sotto il profilo economico è caratterizzato da un mero recupero di costi), della evoluzione istituzionale dell'Ente medesimo, nonché delle implicazioni derivanti dall'adesione italiana ad EUROCONTROL.

Quanto alla vicenda della oramai ineludibile definizione del patrimonio dell'Ente, il Collegio

richiama la responsabile attenzione degli organi e degli uffici competenti circa il chiaro disposto dell'art. 6 della legge 665/95 che disciplina, appunto, la procedura ed i tempi per la individuazione dei beni (mobili ed immobili) che dovranno costituire il patrimonio dell'Ente.

#### Situazione di cassa

Con riferimento ai dati sopra esposti, per quanto concerne la situazione di cassa, si nota che il saldo contabile, pari a £. 679.509.831.371, non corrisponde a quello risultante dal conto corrente intestato all'Ente presso la Tesoreria Provinciale pari a £. 798.904.978.772 (di cui £. 2.684.202.649 al sottoconto fruttifero e £. 796.220.776.123 al sottoconto infruttifero) con una differenza in meno di £. 119.395.147.401. Tale differenza, come evidenziato nell'allegato n° 3 al bilancio, è dovuta all'esistenza di sospesi a debito in attesa di mandati per £. 7.982.768.414 e di sospesi a credito in attesa di reversali per £. 129.677.129.197, nonché di operazioni eseguite negli ultimi giorni del 1996 riportate in Tesoreria nel 1997 e perciò in corso di contabilizzazione da parte dell'Istituto cassiere (£. 2.299.213.382).

Relativamente alle entrate è da evidenziare che i