

7.4 La situazione amministrativa

Dal prospetto che segue risulta un rilevante disavanzo di amministrazione, peraltro in via di progressiva riduzione (da 63,2 miliardi nel 1988 a 10,8 miliardi nel 1996).

Tale fenomeno trova una motivazione in parte diversa a seconda degli esercizi presi in esame: per gli anni 1988 e 1990 è la situazione negativa della consistenza di cassa unitamente alla prevalenza dei residui passivi rispetto agli attivi, algebricamente sommati tra loro, a determinare i disavanzi. Successivamente, a fronte di un andamento nettamente più favorevole dei residui attivi rispetto a quelli passivi, si registra un peggioramento della situazione di cassa, che espone valori negativi in ascesa (-289,2 miliardi nel 1994; -310 miliardi nel 1995) e, da ultimo, un miglioramento della situazione stessa, che resta, peraltro, su preoccupanti valori negativi (-197,8 miliardi nel 1996).

La ora descritta situazione dei residui conferma, dunque, l'esigenza di un sollecito recupero dei crediti spettanti all'Ente, anche in considerazione della ancora critica situazione di liquidità in cui versa.

La situazione dei residui esposta nel prospetto che segue concorda con quella risultante dalla situazione patrimoniale. A tal fine, va precisato che l'ammontare dei residui indicato nel precedente paragrafo 7.3 è compreso in un aggregato contenente anche le voci «ratei» e «debitori», per cui lo stesso, allo scopo di accertare la concordanza in discorso, è stato depurato delle somme relative a dette ultime partite.

SITUAZIONE AMMINISTRATIVA (in milioni di lire)

	19 94		19 95		19 96	
Consistenza di cassa a inizio esercizio		-172.913,7		-289.263,2		-310.038,9
Riscossioni						
In conto competenza	9.172.518,1		7.527.569,2		9.424.933,5	
In conto residui	565.747,9	9.738.265,1	691.891,4	8.219.460,6	2.715.128,5	12.140.060,0
Pagamenti						
In conto competenza	9.302.461,1		7.672.058,5		9.441.240,9	
In conto residui	552.154,5	8.854.615,5	568.177,8	8.240.236,3	2.588.632,2	12.027.873,1
Consistenza di cassa a fine esercizio		-289.263,2		-310.038,9		-197.852,0
Residui attivi						
degli esercizi precedenti	587.169,4		440.915,3		432.124,9	
dell'esercizio	548.154,1	1.135.323,5	2.708.952,0	3.147.867,3	888.621,8	1.330.746,7
Residui passivi						
degli esercizi precedenti	395.861,9		291.287,5		277.500,6	
dell'esercizio	486.783,2	882.845,0	2.573.650,7	2.865.138,2	886.238,9	1.143.739,5
Avanzo (+) o disavanzo (-) di amministrazione		-18.584,7		-27.309,8		-10.844,8

La situazione dei residui è rappresentata nel prospetto che segue. In ordine alla situazione pregressa, la Corte ha più volte rilevato l'esigenza di un attento riaccertamento. Al riguardo, con provvedimenti approvati dal Consiglio generale dell'Ente durante l'esercizio 1996 risulta disposta la cancellazione di residui attivi per 615,8 milioni e di residui passivi per 1.000,4 milioni. Ad un alleggerimento della situazione dei residui potrebbero concorrere poi altri fattori di cui sembrano espressione alcuni indici, quali quelli di riscossione delle entrate proprie, della capacità di spesa, della velocità di gestione delle spese correnti, di incidenza dei residui attivi e passivi, nonché di accumulo di quelli passivi, i quali danno tutti univocamente il segno di un sia pur leggero miglioramento (cfr. gli indicatori riportati al paragrafo 8) dal n. 3 al n. 8), ma che, peraltro, in assoluto devono ancora raggiungere valori ottimali.

CONTO DEI RESIDUI
(in milioni di lire)

	1994	1995	1996
RESIDUI ATTIVI			
Entrate contributive	135.086,2	146.442,4	148.997,7
Entrate derivanti da trasferimenti correnti	7.468,8	5.264,2	5.289,2
Altre entrate	231.021,5	197.844,0	169.159,1
	373.576,5	349.550,6	323.446,1
Entrate per alienazioni di beni patr. e riscossioni di crediti	32.530,8	39.807,4	61.137,1
Entrate derivanti da trasferimenti in conto capitale			
Accensione di prestiti	302,3	262,4	273,1
Partite di giro	180.759,7	51.494,8	47.268,7
TOTALE	587.169,4	440.915,3	432.124,9
RESIDUI PASSIVI			
Spese per gli organi dell'Ente	3,1	5,7	6,1
Oneri per il personale in attività di servizio	45.189,7	18.181,0	14.700,6
Oneri per il personale in quiescenza			
Acquisto di beni di consumo e di servizi	210.219,9	193.854,3	188.184,9
Spese per prestazioni istituzionali			
Trasferimenti passivi	3.493,2	3.085,1	2.585,1
Oneri finanziari	3.728,1	3.486,5	3.507,1
Oneri tributari	1.347,6	10.566,1	1.258,1
Poste correttive e compensative di entrate correnti	3.417,3	2.898,0	2.426,6
Spese inclassificabili in altre voci	2.419,1	2.096,7	1.954,1
	269.818,0	232.173,3	214.622,6
Spese in conto capitale	20.149,1	33.455,8	35.696,2
Estinzione di mutui ed anticipazioni			
Partite di giro	105.894,8	25.658,4	27.181,7
TOTALE	395.861,9	291.287,5	277.500,6

Per quel che concerne, peraltro, la situazione dei residui attivi, il Collegio dei revisori dei conti dell'Ente, nella relazione al conto consuntivo 1996, ha nuovamente ribadito l'urgenza di definire modalità e tempi di recupero dei crediti degli Automobile Club provinciali e locali nei confronti dell'Automobile Club d'Italia, prevalentemente riferita alla quota associativa di spettanza della Sede centrale.

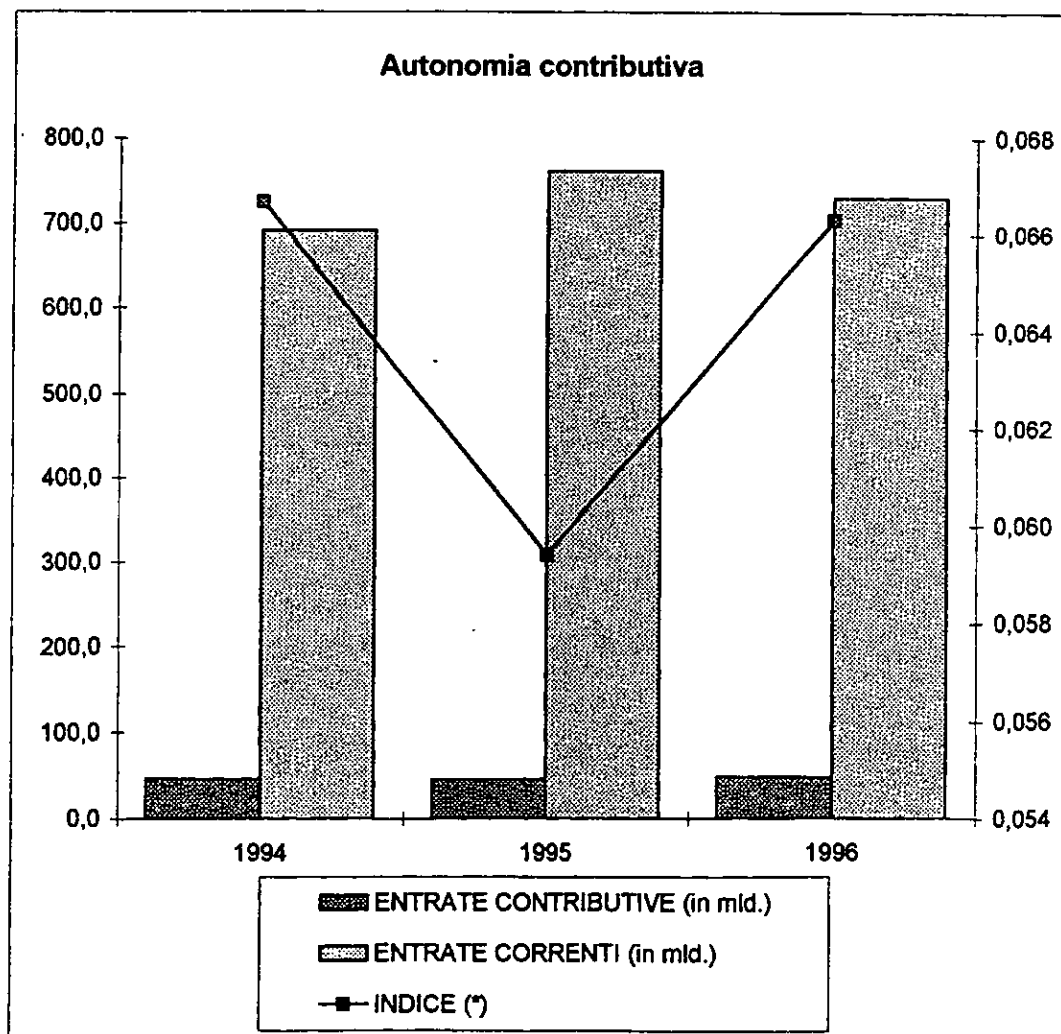
Il predetto Organo di controllo ha posto in evidenza come a determinare tale situazione, che costringe l'Ente a far ricorso al credito bancario con pesante accollo di interessi passivi, concorra anche il ritardo con il quale il Ministero delle finanze rimborsa all'ACI i maggiori costi di personale e spese generali sostenuti in anni precedenti per la gestione del servizio di riscossione delle tasse automobilistiche.

8. Gli indicatori dell'andamento gestionale

1 - Autonomia contributiva

	1994	1995	1996
ENTRATE CONTRIBUTIVE (in mld.)	46,1	45,2	48,4
ENTRATE CORRENTI (in mld.)	690,7	761,0	729,6
INDICE (*)	0,067	0,059	0,066

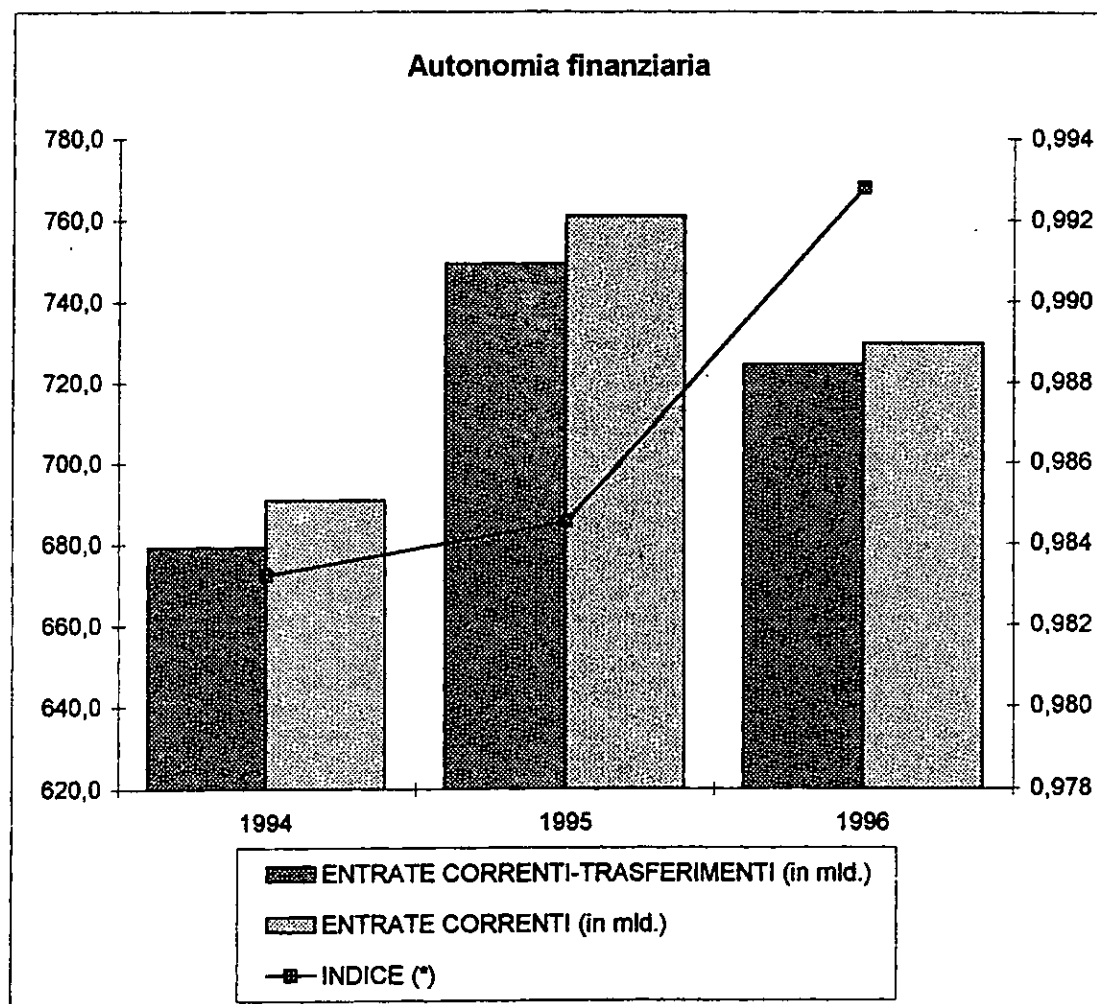
(*) E' costituito dal rapporto entrate contributive/entrate correnti e varia da zero (autonomia nulla) a uno a (autonomia massima). Nel grafico la scala dei valori è riportata sull'asse di destra.



2 - Autonomia finanziaria

	1994	1995	1996
ENTRATE CORRENTI-TRASFERIMENTI (in mld.)	679,1	749,2	724,4
ENTRATE CORRENTI (in mld.)	690,7	761,0	729,6
INDICE (*)	0,983	0,985	0,993

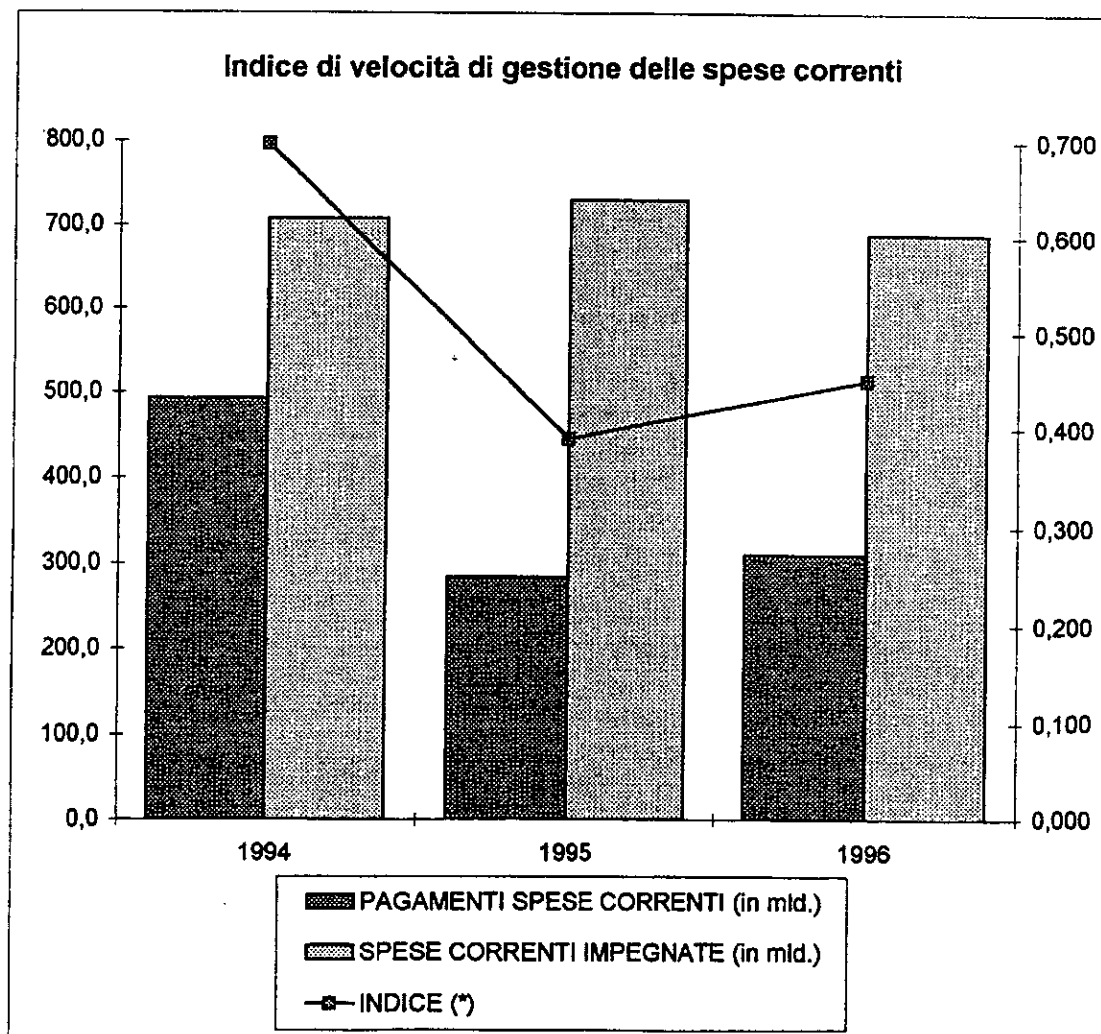
(*) E' costituito dal rapporto: entrate correnti - trasferimenti correnti/entrate correnti e varia da zero (autonomia nulla) a uno (autonomia massima). Nel grafico la scala dei valori è riportata sull'asse di destra.



3 - Indice di velocità di gestione delle spese correnti

	1994	1995	1996
PAGAMENTI SPESE CORRENTI (in mld.)	492,9	284,3	310,3
SPESE CORRENTI IMPEGNATE (in mld.)	707,6	729,8	688,8
INDICE (*)	0,697	0,390	0,451

(*) E' costituito dal rapporto pagamenti/impegni di competenza della parte corrente e varia da zero (nessuna esecuzione degli impegni) a uno (attuazione di tutti gli impegni). Nel grafico la scala dei valori è riportata sull'asse di destra.

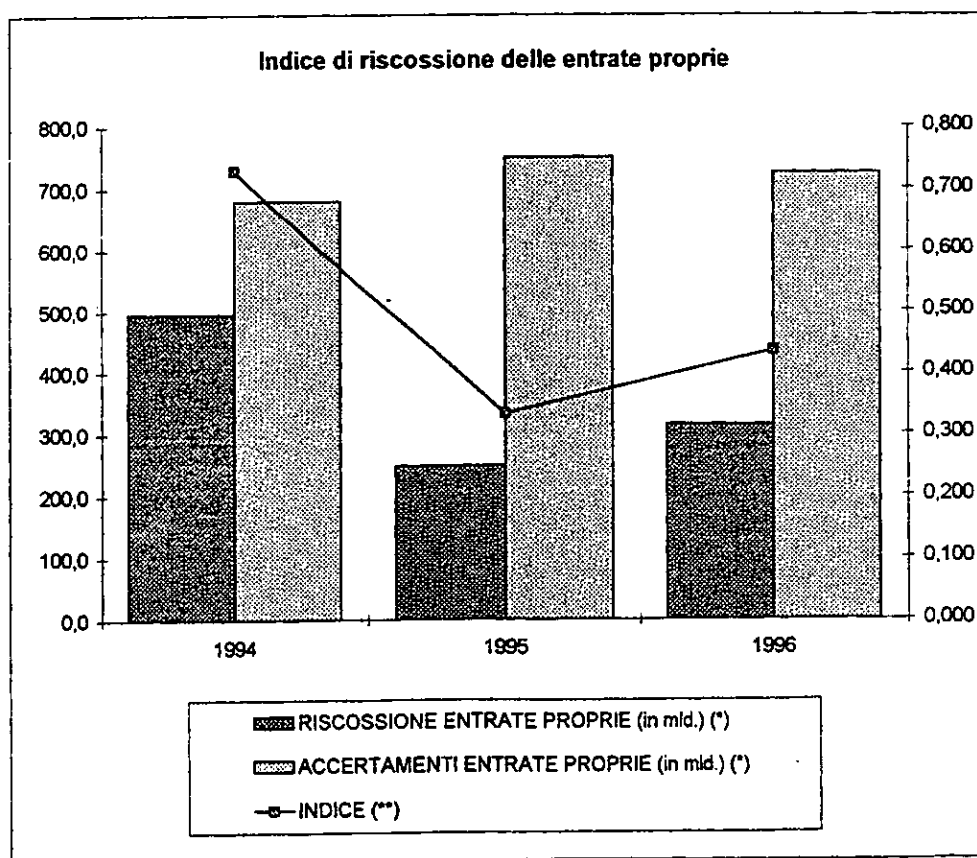


4 - Indice di riscossione delle entrate proprie

	1994	1995	1996
RISCOSSIONE ENTRATE PROPRIE (in mld.) (*)	494,7	249,4	314,4
ACCERTAMENTI ENTRATE PROPRIE (in mld.) (*)	679,1	749,2	724,4
INDICE (**)	0,728	0,333	0,434

(*) Con esclusione dei trasferimenti.

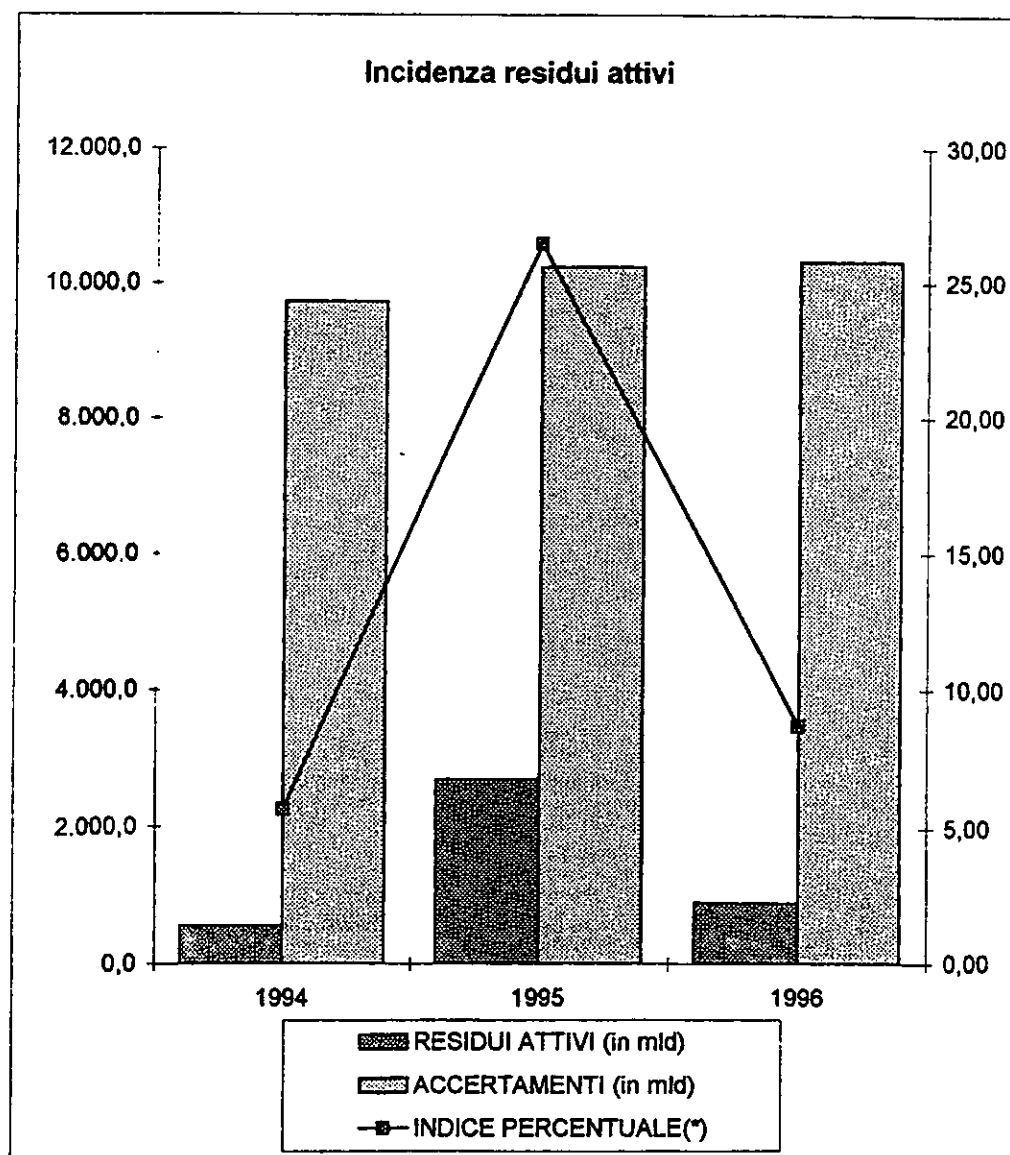
(**) E' costituito dal rapporto riscossioni/accertamenti di competenza della parte corrente e varia da zero (nessuna esecuzione degli accertamenti) a uno (attuazione di tutti gli accertamenti). Nel grafico la scala dei valori è riportata sull'asse di destra.



5 - Incidenza residui attivi

	1994	1995	1996
RESIDUI ATTIVI (in mld)	548,2	2.707,0	898,6
ACCERTAMENTI (in mld)	9.720,7	10.234,5	10.323,6
INDICE PERCENTUALE(*)	5,64	26,45	8,70

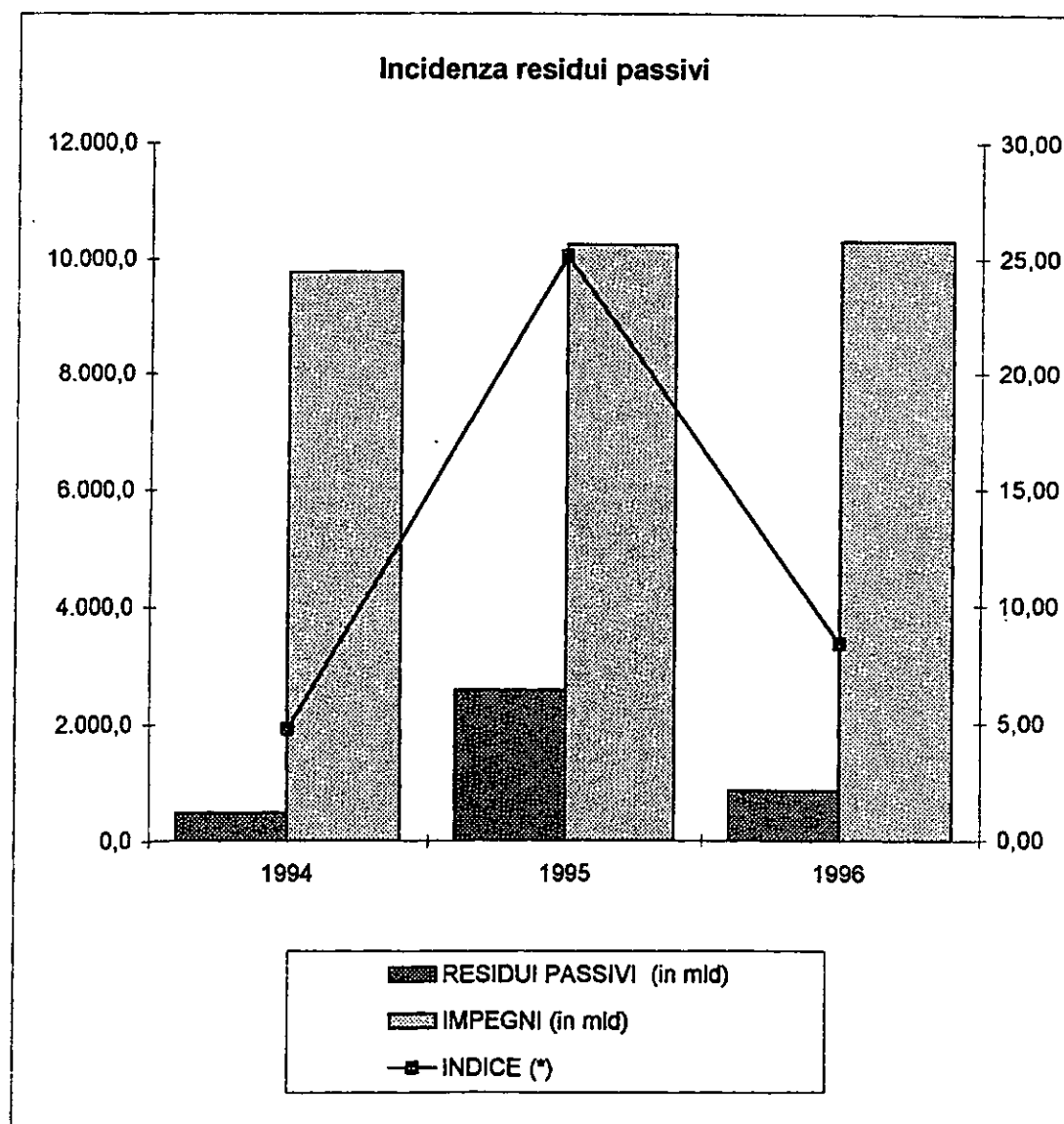
(*) E' costituito dal rapporto: totale residui attivi di competenza / totale accertamenti di competenza X cento. Nel grafico la scala dei valori è riportata sull'asse di destra.



6 - Incidenza residui passivi

	1994	1995	1996
RESIDUI PASSIVI (in mld)	466,8	2.573,9	866,2
IMPEGNI (in mld)	9.769,2	10.245,9	10.307,5
INDICE (*)	4,78	25,12	8,40

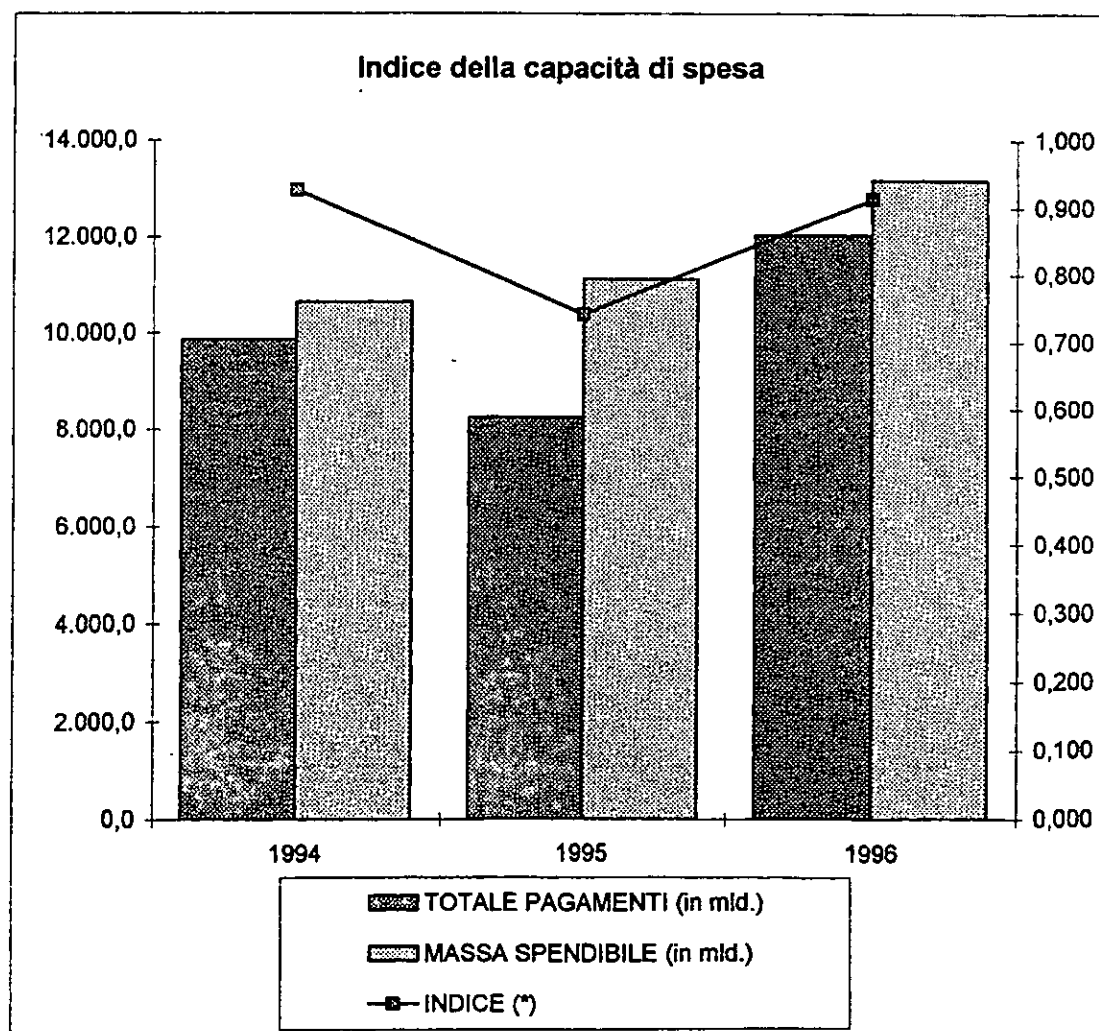
(*) E' costituito dal rapporto : totale residui passivi di competenza / totale impegni di competenza X cento. Nel grafico la scala dei valori è riportata sull'asse di destra.



7 - Indice della capacità di spesa

	1994	1995	1996
TOTALE PAGAMENTI (in mld.)	9.854,6	8.240,2	12.027,9
MASSA SPENDIBILE (in mld.)	10.631,9	11.108,6	13.172,6
INDICE (*)	0,927	0,742	0,913

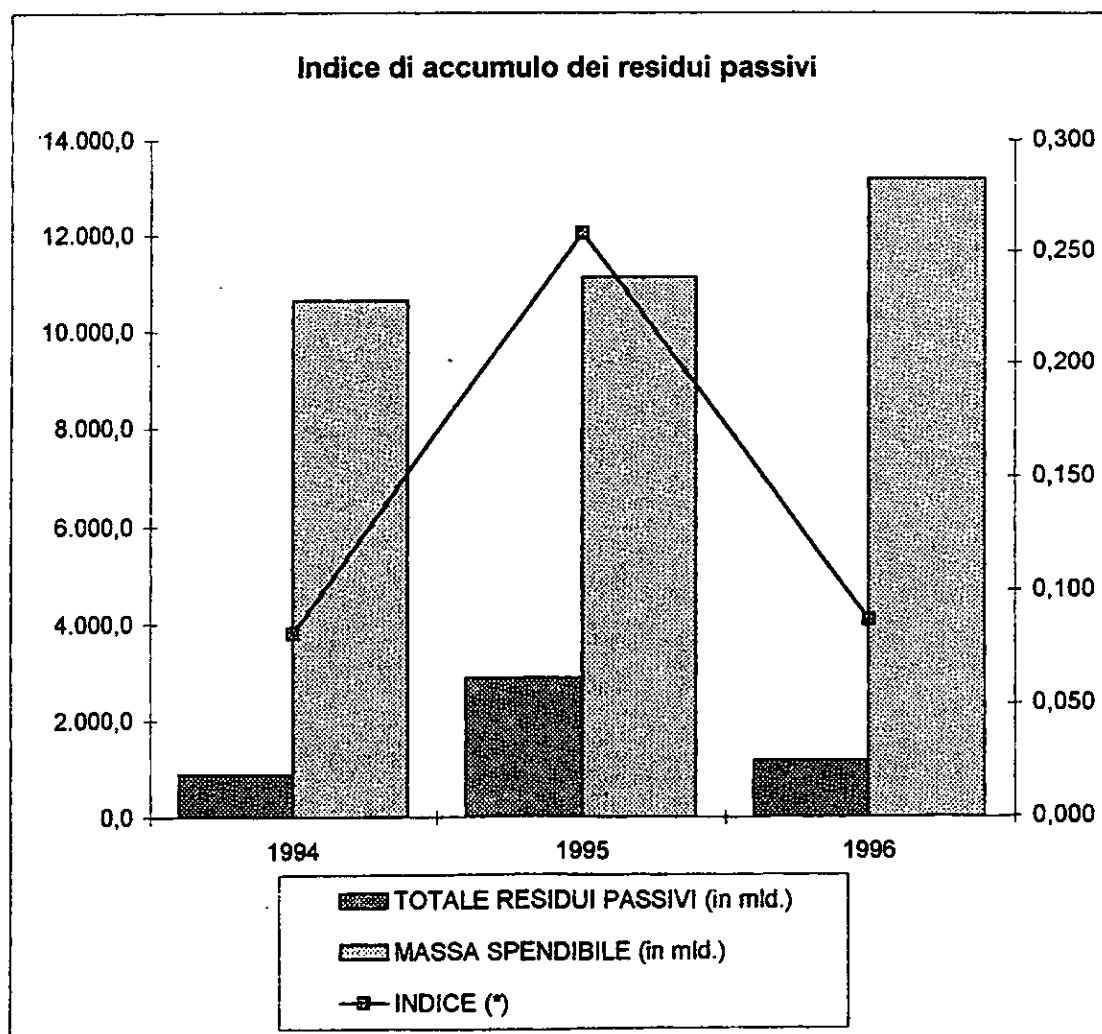
(*) E' costituito dal rapporto pagamenti (sulla competenza + sui residui) / massa spendibile (impegni sulla competenza + residui al 1° gennaio) e varia da zero (nessuna capacità) a uno (capacità massima). Nel grafico la scala dei valori è riportata sull'asse di destra.



8 - Indice di accumulo dei residui passivi

	1994	1995	1996
TOTALE RESIDUI PASSIVI (in mld.)	862,6	2.865,1	1.143,7
MASSA SPENDIBILE (in mld.)	10.631,9	11.108,6	13.172,6
INDICE (*)	0,081	0,258	0,087

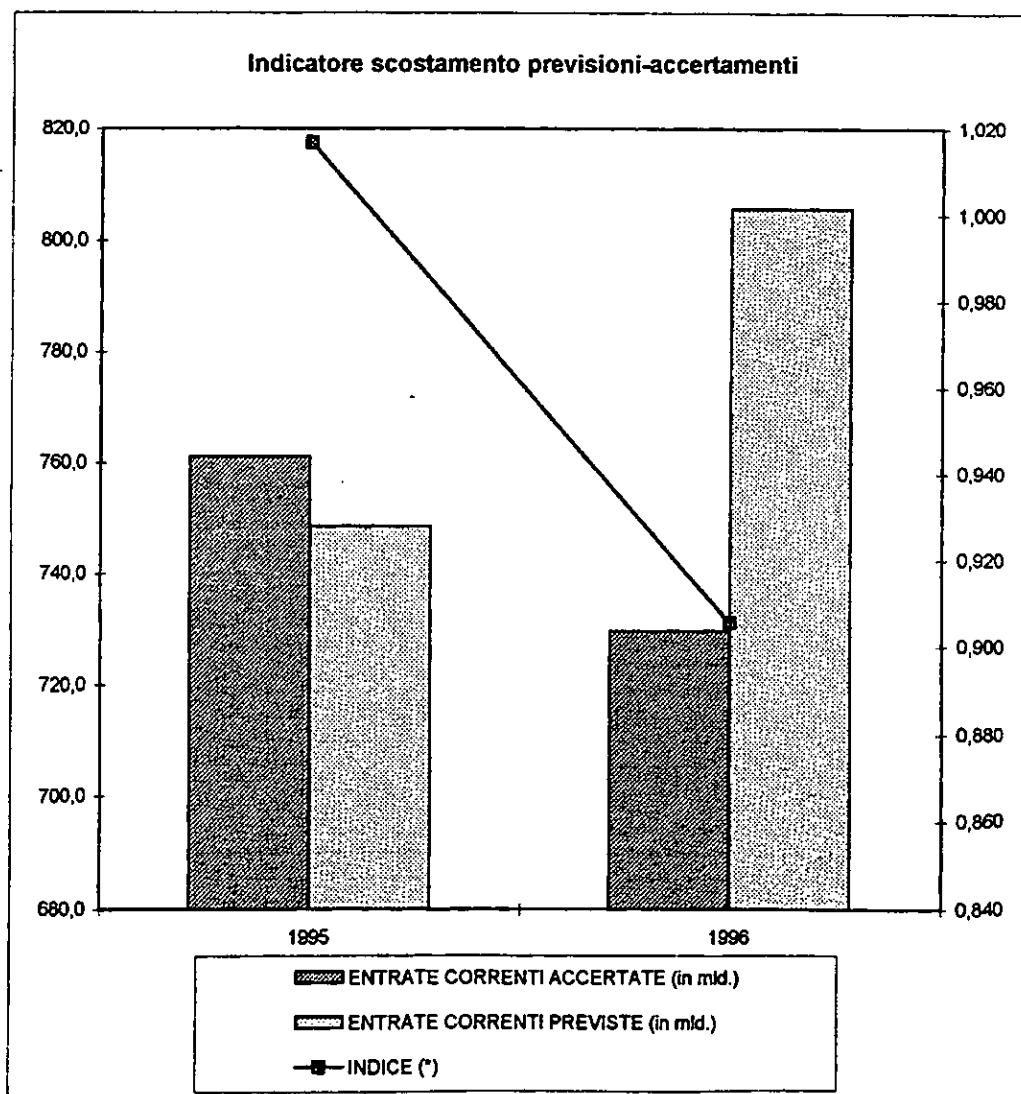
(*) E' costituito dal seguente rapporto: totale dei residui al 31 dicembre / massa spendibile (impegni sulla competenza + residui al 1° gennaio). Zero esprime l'assenza di accumulo.
Nel grafico la scala dei valori è riportata sull'asse di destra.



9 - Indicatore di scostamento tra previsioni e accertamenti

	1995	1996
ENTRATE CORRENTI ACCERTATE (in mld.)	761,0	729,6
ENTRATE CORRENTI PREVISTE (in mld.)	748,4	805,6
INDICE (*)	1,017	0,906

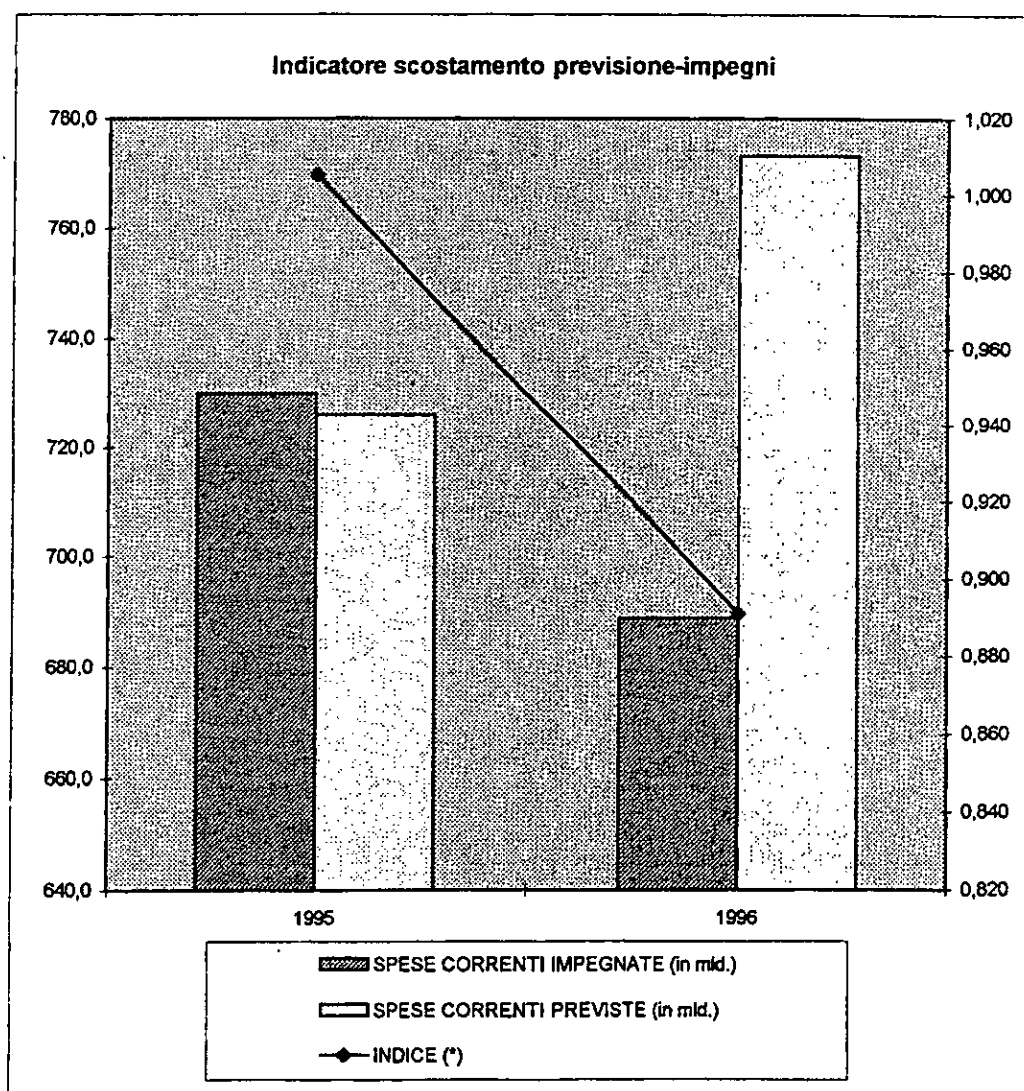
(*) E' costituito dal rapporto tra accertamenti e previsioni iniziali di entrata corrente. I valori - la cui scala è riportata nel grafico sull'asse di destra - esprimono: da zero ad uno, una variazione compresa tra il massimo scostamento negativo e la coincidenza con le previsioni; oltre l'unità, la misura dello scostamento positivo per maggiori entrate.



10 - Indicatore di scostamento tra previsioni e impegni

	1995	1996
SPESE CORRENTI IMPEGNATE (in mld.)	729,8	688,8
SPESE CORRENTI PREVISTE (in mld.)	726,0	773,2
INDICE (*)	1,005	0,891

(*) E' costituito dal rapporto tra impegni e previsioni iniziali di spesa corrente. I valori - la cui scala è riportata nel grafico sull'asse di destra - esprimono: da zero ad uno, una variazione compresa tra il massimo scostamento in meno e la coincidenza con le previsioni; oltre l'unità, la misura dello scostamento in più.



11 - Capacità di vendita di beni e servizi

	1994	1995	1996
VENDITE (in mld)	609,7	682,7	654,0
ENTRATE CORRENTI (in mld)	690,7	761,0	729,6
INDICE (*)	0,883	0,897	0,896

(*) E' costituito dal rapporto: vendita di beni e servizi/entrate correnti e varia da zero (capacità nulla a uno (capacità massima). Nel grafico la scala dei valori è riportata sull'asse di destra.

