

CONTO ECONOMICO
(Cifre espresse in milioni di lire)

	1993	1994
ENTRATE		
Componenti di natura finanziaria	855.776	832.889
Componenti che non danno luogo a movimenti finanziari	40.365	37.541
Totale Entrate	896.141	870.430
Disavanzo Economico	82.686	176.613
Totale a pareggio	978.827	1.047.043
USCITE		
Componenti di natura finanziaria	937.122	982.555
Componenti che non danno luogo a movimenti finanziari	41.705	64.488
Totale uscite	978.827	1.047.043

Al riguardo, si osserva quanto segue:

Il maggior disavanzo finanziario registrato, sia rispetto al bilancio di previsione assestato 1994 pari a milioni 19,3 sia rispetto al conto consuntivo 1993, pari a miliardi 62,9 va sostanzialmente imputato ai seguenti fenomeni di gestione registrati nel corso dell'anno:

- 1) Il gettito contributivo del 1994 risulta inferiore a quello registrato nel 1993 per 38 miliardi e, rispetto a quello evidenziato nel bilancio di previsione assestato del 1994, il gettito contributivo evidenzia una differenza negativa di circa 41,6 miliardi.

A tale risultato si è giunti nonostante sia intervenuto il condono, e sia stata notevolmente intensificata l'azione ispettiva svolta dall'Ente.

- 2) Maggiore spesa per prestazioni per circa 45,0 miliardi, rispetto all'anno precedente, dettagliatamente indicate nella relazione del Direttore Generale.

* * * * *

Tutto ciò premesso e chiarito, i dati di bilancio suesposti e le richiamate motivazioni che hanno determinato i menzionati risultati d'esercizio, hanno, a giudizio di questo Collegio, altresì evidenziato quanto segue:

- a) La elevazione del massimale di retribuzione ai fini contributivi di cui alla Legge 30/12/1991, n. 412, non ha determinato l'incremento di gettito nella misura indicata nel bilancio di previsione 1994.

Rispetto alle attese, il gettito è stato inferiore a causa di una consistente riduzione delle fasce di retribuzione più elevate (eccedenti cioè le 315.000 giornaliere).

Il ragionevole dubbio sull'esistenza concreta di una evasione contributiva induce questo Collegio a sollecitare la Direzione Generale dell'Ente a promuovere ogni

iniziativa diretta a verificare il fenomeno riscontrato, individuarne le cause, disponendo una ulteriore incisiva azione di vigilanza.

- b) Il minor gettito contributivo trova una preoccupante motivazione nell'effettiva contrazione occupazionale riscontrata nell'anno di riferimento, che ha conseguentemente determinato analoga riduzione nel monte salari e quindi nelle entrate per contributi dovuti all'Ente.
- c) Il minor gettito per fitti di immobili rispetto alla previsione è dovuto, in via principale, alla mancata stipula del contratto di locazione della Casa di Riposo Italia Talenti.
- d) Quanto alle spese per prestazioni il Collegio rileva che rispetto all'esercizio precedente hanno subito un incremento del 5,24%.

La concentrazione di siffatti oneri nell'esercizio dovrebbe essere, pertanto, ritenuta evento di carattere non ricorrente e come tale non ripetibile, almeno in tale misura, negli esercizi futuri.

- e) Il conto finanziario non include oneri di competenza dell'esercizio che non hanno dato luogo ad impegni formali, pur trattandosi di oneri certi stimati dall'Ente in lire 57,360 miliardi.

Si tratta di oneri relativi a pratiche presentate nel 2° semestre 1994 e supplementi o ricostituzioni di pensione.

Tali oneri sono evidenziati, peraltro, nel conto economico e in quello del patrimonio.

La stima di lire 57.360 miliardi è stata effettuata sulla base delle seguenti analisi.

nuovi trattamenti

richieste pervenute n. 2.000

mensilità arretrate medie n. 8

importo medio mensile L. 1.800.000

$1.583 \times 8 \times 1.800.000$

L. 28.800.000.000

trasformazione pensioni da provvisorie a definitive

aventi diritto n. 3.000

mensilità arretrate medie 14

importo medio mensile L. 200.000

$3.000 \times 14 \times 200.000$

L. 8.400.000.000

ricostituzione e supplementi:

richieste presentate n. 5.600

mensilità arretrate medie n. 24

importo medio mensile L. 150.000

$5.600 \times 24 \times 150.000$

L. 20.160.000.000

L. 57.360.000.000

Appare ovvio che la sussistenza di tali oneri, sotto un profilo sostanziale, aggrava, per una somma di pari importo, il disavanzo di esercizio.

- f) In ordine all'entità del costo delle nuove prestazioni, in base ai dati forniti dalla Direzione Generale, si è potuto rilevare un notevole incremento rispetto al 1993.

Il costo medio annuo, infatti, per singola prestazione nel 1994 è risultato pari a L. 23.400 milioni a fronte di L. 20.800 milioni per il 1993 con un incremento di circa il 12,5%.

La riforma pensionistica introdotta dal Decreto Legislativo 503/1992, e i conseguenti maggiori introiti contributivi per i suoi effetti limitati e comunque destinati ad incidere sulla spesa a lungo termine, non sembra in grado, nel breve periodo, di contenere l'espansione della spesa per prestazioni, alimentata anche dalla disciplina pensionistica vigente nel regime assicurativo gestito dall'ENPALS, che è da considerarsi particolarmente vantaggiosa.

Si ritiene pertanto necessario intervenire a livello legislativo con una riforma specifica del sistema previdenziale del settore che consenta di ripristinare il necessario equilibrio della gestione finanziaria dell'Ente attraverso una imposizione diretta, ovvero, ove riconosciuto il carattere eminentemente sociale, attraverso il completo trasferimento degli oneri cosiddetti impropri relativi all'integrazione al trattamento minimo, a carico del bilancio dello Stato.

Attualmente si rileva che detti oneri, pari a circa L. 102 miliardi, sono stati rimborsati dallo Stato nel 1994 nella misura di L. 61 miliardi.

- g) Richiamando quanto già fatto presente nel precedente sub e) e tenuto conto delle osservazioni formulate dal Ministero del Lavoro con nota n. 1/4PS/21931 del 4/12/92 sul Conto Consuntivo 1991, con nota n. 30627 del 22/3/93 sul Bilancio di Previsione 1993 e dal Ministero del Tesoro - RGS - sullo stesso Bilancio Preventivo, con nota n. 202107 dell'8/2/1993, pur tenendo conto che si è provveduto, con decorrenza marzo 1995, ad allineare le aliquote contributiva a quelle dell'A.G.O., si invitano gli Organi responsabili ad adeguare le aliquote contributive alla reale esigenza dell'Ente che, anche per l'esercizio in esame, presenta entrate contributive per milioni 691.959,1 ed uscite per prestazioni per milioni 903.354,9-

h) Si richiama inoltre l'attenzione sulla situazione delle morosità in generale, più volte evidenziata da questo Collegio, ed in particolare:

- quella relativa alle Società di Calcio, che complessivamente ammonta a 16,9 miliardi (L. 15,2 cui sono stati aggiunti 1,7 per quote dicembre 1994 versate nel gennaio 1995);
- quella dell'inquilinato, che ammonta ad oltre 6,1 miliardi (5,5 cui sono stati aggiunti 0,6 per quote versate nel gennaio 1995);
- quella per oneri accessori, che ammonta ad altre 1,5 miliardi (1,1 cui sono state aggiunte 0,4 per quote accertate sino al dicembre 1994).

Per quanto riguarda le Società di Calcio si invita l'Istituto, anche attraverso il Comitato di Vigilanza istituito presso l'Ente, a porre in essere ogni iniziativa tesa ad eliminare, ovvero attenuare il problema di che trattasi (liberatorie, iscrizione al campionato subordinata anche al pagamento delle prestazioni ENPALS), tenendo conto del progressivo aumento delle morosità della specie e nel contempo accertare la reale esigibilità dei crediti pregressi.

- 1) Sotto l'aspetto prettamente finanziario si rileva che l'Ente nel corso del 1994 ha fatto ricorso ad anticipazioni bancarie che hanno comportato un maggiore onere per interessi per 6.693,1 milioni, complessivamente l'onere ammonta a 8.499,3 milioni - cap. 107001.

Nel far presente che le relative relazioni contabili non sono state adeguatamente rappresentate in bilancio, si evidenzia che il ricorso a tale forma di finanziamento, reso necessario anche in conseguenza dello sfasamento temporale tra pagamento delle prestazioni e riscossione dei contributi, rappresenta una situazione ormai consolidata posto che l'esercizio 1994, come è noto, ha chiuso con uno scoperto di cassa di 194,7 miliardi, qui di seguito analiticamente indicato:

GESTIONE DI CASSA

Il prospetto predisposto dall'Ente presenta il seguente rendiconto di cassa:

Fondo cassa dall'1.1.1994	milioni	-38 .157
Incassi (comp. + res.)	milioni	+967.051
Totale	milioni	+928.894
Pagamenti (comp. + res.)	milioni	-1.123.559
Disavanzo di cassa al 31.12.94	milioni	<u>-194.665</u>

Pur tenendo presente le scelte operate dall'Ente in ordine all'adeguamento dei tempi di pagamento delle prestazioni e degli arretrati dovuti, si richiama l'attenzione degli Organi responsabili sulla necessità di controllare periodicamente l'andamento della gestione di cassa al fine di programmare le uscite sulla base delle disponibilità esistenti ed evitare il ricorso a finanziamenti della specie che aggravano lo squilibrio esistente nel bilancio dell'Ente.

Si precisa tuttavia che nonostante le attenzioni costantemente poste sulla gestione di che trattasi il disavanzo di cassa alla data del presente verbale ha già raggiunto i 200 miliardi e si prevede che arriverà a circa 300 alla fine dell'anno in corso.

Rilevato quanto sopra, si evidenziano, nei prospetti che seguono, i residui attivi e passivi provenienti dagli esercizi 1993 e retro.

ANALISI DEI RESIDUI PROVENIENTI DAGLI ESERCIZI 1993 E RETRO

Il riaccertamento di dette partite è compendiato, sempre per ciascun aggregato di bilancio nei prospetti che seguono:

	Consistenza al 1.1.1994	Riscossi	Rimassi da riscuotere	Somme riaccertate	Differenze nette
Entrate correnti	154.891	83.107	72.179	155.287	+ 396
Entrate di c/ capitale	4.321	4.302	20	4.321	=
Entrate per partite di giro	1.443	665	777	1.443	=
Totale	160.655	88.074	72.976	161.051	+ 396

	Consistenza al 1.1.1994	Pagati	Rimassi da pagare	Somme riaccertate	Differenze nette
Uscite correnti	227.596	26.698	200.715	227.413	-183
Uscite in c/ capitale	1.185	163	1.022	1.185	=
Uscite per partite di giro	22.818	22.412	406	22.818	=
Totale	251.599	49.273	202.143	251.416	-183

RESIDUI ATTIVI AL 31/12/1994
(in milioni)

Contributi della produzione	153.042
Trasferimenti attivi correnti	12.565
Fitti attivi e recupero spese da loc. attive	7.610
Interessi attivi	284
Recupero di spese e altre entrate correnti	294
Partite di giro ed altre	1.791
Totale residui attivi	175.586

RESIDUI PASSIVI AL 31/12/1994

Contributo di solidarietà ex art. 25 L.41/1986	189.365
Contributi Enti di Patronato, Asili Nido, ONPI	19.071
Versamento di rit. fiscali e contributi	26.802
Prestazioni	3.934
Fornitori di beni e servizi	6.974
Altri	14.098
Totale residui passivi	260.244

La situazione generale dei residui attivi e passivi al 31/12/94 è pertanto la seguente:

RESIDUI ATTIVI		RESIDUI PASSIVI
Esercizio 1994	102.609	58.101
Esercizio 1993 e retro	72.977	202.143
Totali	175.586	260.244

La situazione amministrativa dell'Ente che comprende la gestione di competenza ed i residui, presenta un disavanzo di amministrazione di 129,1 miliardi, analiticamente indicata nel prospetto che segue:

RENDICONTO ANNO 1994 SITUAZIONE AMMINISTRATIVA

Consistenza della cassa all'inizio dell'esercizio	-38 156 994.199	
RISCOSSI ONI:		
- In conto competenza	878 977 367 788	967 051 447 216
- In conto residui	88 074 079 429	
PAGAMENTI:		
- In conto competenza	1 074 235 661 063	1.123 559 620 593
- In conto residui	49 272 359 530	
Consistenza della cassa alla fine dell'esercizio		134 665 167 576
RESIDUI ATTIVI		
- degli esercizi precedenti	72 976 756 368	175 535 596 849
- dell'anno in corso	102 608 840 481	
RESIDUI PASSIVI		
- degli esercizi precedenti	202 143 427 304	260 244 251 419
- dell'anno in corso	58 100 844 115	
DISAVANZO DI AMMINISTRAZIONE DELL'ESERCIZIO		-279 323 802 146

Posto quanto sopra, questo Collegio non può esimersi dall'invitare nuovamente l'Ente a prendere ogni iniziativa tesa a ridurre la consistenza dei citati residui, con particolare riferimento agli scostamenti evidenziati tra accertamenti e riscossioni dei residui attivi, che risultano in parte stimati, anche in base alla relazione del Direttore Generale (pag. 6), per i quali il Collegio invita l'Ente a procedere a più idoneo riaccertamento.

Tutto ciò chiarito, si prosegue l'esposizione dei dati di bilancio, passando ad analizzare i risultati complessivi delle singole gestioni, evidenziando i fatti più significativi:

GESTIONE DEL FONDO LAVORATORI DELLO SPETTACOLO

La gestione finanziaria di competenza, comprensiva della parte corrente, in conto capitale e delle partite di giro, presenta al 31/12/1994 le seguenti risultanze finali, comparate con quelle del 1993

RENDICONTO FINANZIARIO	1993	1994
ENTRATE	1.016.073	962.816
USCITE	1.053.639	1.112.232
Saldo	-37.566	-149.416
Disavanzo amministrativo pregresso	-84.224	-121.790
Risultato finanziario	-121.790	-271.206

da quanto sopra esposto si evince che la gestione ha usufruito, sostanzialmente per intero, delle disponibilità del fondo calciatori.

Il conto economico presenta le seguenti risultanze finali:

CONTO ECONOMICO	1993	1994
ENTRATE	869.125	843.577
USCITE	960.224	1.026.567
Disavanzo di esercizio	91.099	182.990

CONTO PATRIMONIALE

Il conto patrimoniale del fondo presenta i seguenti dati finali:

1993			1994		
Attività : Liquidità					
	Residui attivi	144.125		158.596	
	Crediti	3.429		3.228	
	Immobili	276.490		276.490	
	Immob. tecniche	1.926		2.096	
	Totale attività	+ 426.400		+ 440.410	
Passività					
	Residui passivi	228.159		234.727	
	Debiti	155.563		321.045	
	Fondo accant.	14.753		16.074	
	Poste				
	rettificative	49.823		52.838	
	Ratei passivi	36.747		57.360	
	Totale passività	-485.045		-682.044	
	Disavanzo patrimoniale	-58.645		-241.634	

GESTIONE DEL FONDO DI PREVIDENZA IMPIEGATI

La situazione al 31/12/94, comparata con il 1993, del fondo di previdenza impiegati presenta i seguenti risultati finali distribuiti per conto finanziario, conto economico e situazione patrimoniale:

CONTO FINANZIARIO	1993	1994
ENTRATE	887	1.024
USCITE	1.028	927
Saldo	-141	97
Avanzo amministrativo	131	-10
Risultato finanziario	-10	+87

CONTO ECONOMICO	1993	1994
ENTRATE	415	376
USCITE	1.028	927
Disavanzo di esercizio	613	551

CONTO PATRIMONIALE

1993

1994

Attività :

Residui attivi	34	
Crediti	75	
Totale attività		+ 109

87	
60	
	+ 147

Passività :

Residui passivi	44	
Debiti	7.508	
Fondo accant.	1	
Totale passività		- 7.553

8 142	
1	
	- 8.143

Disavanzo patrimoniale		- 7.444
---------------------------	--	---------

	- 7.996
--	---------

Come più volte evidenziato e tenuto conto dei risultati posti in essere nel bilancio tecnico triennale predisposto dall'Ente, ai sensi dell'art. 36 del Regolamento F.P.I., approvato con D.M. 6 maggio 1970, si conferma che le entrate, così come oggi sono determinate, non possono più coprire le relative spese, nonostante l'aumento dell'aliquota contributiva disposta dal 1°/1/1991 dal Commissario dell'Ente. Si ricorda che il personale che contribuisce alla attività del fondo è in netta diminuzione e che la Legge n. 70/1975 non ha consentito nuove iscrizioni al fondo stesso, per contro l'Ente è stato obbligato a garantire comunque le prestazioni dovute agli assistiti.

FONDO DI PREVIDENZA PER I CALCIATORI, ALLENATORI DI CALCIO E PROFESSIONISTI SPORTIVI

SITUAZIONE FINANZIARIA

La situazione finanziaria complessiva del Fondo, al 31.12.1994, presenta un saldo passivo di milioni 8.782,0-

La situazione, riferita alla sola gestione di parte corrente, presenta invece un saldo attivo di milioni 7.139,9-

Le risultanze di cui sopra, scaturiscono dall'utilizzo delle disponibilità del fondo a favore della gestione lavoratori dello spettacolo e della gestione fondo previdenza impiegati.

Il credito complessivo nei confronti delle citate gestioni dell'Ente è pertanto pari a milioni 126.842,5 che, ovviamente, se riscosso, porterebbe la situazione finanziaria del fondo in attivo di oltre 118.227,5 milioni.

Posto quanto sopra, si evidenzia, nel prospetto che segue, la situazione finanziaria ed il conto economico del fondo al 31/12/1994, raffrontandolo con le analoghe risultanze del 1993:

**FONDO SPECIALE IVS CALCIATORI, ALLENATORI DI CALCIO
E PROFESSIONISTI SPORTIVI
RENDICONTO DELL'ANNO 1994**
(cifre espresse in milioni di lire)

CONTO FINANZIARIO	1993	1994
ENTRATE	26.465	26.309
USCITE	76.613	27.791
Saldo	-50.148	-1.482
Disavanzo amministrativo pregresso	+42.848	-7.300
Risultato finanziario	-7.300	-8.782

CONTO ECONOMICO	1993	1994
ENTRATE	26.601	26.477
USCITE	17.574	19.549
Avanzo di esercizio	9.027	6.928