

Il Collegio dei Revisori dei Conti (verb. 18 del 17 aprile 1997) ha manifestato notevoli perplessità in ordine al considerevole aumento di detta indennità che, all'1 aprile 1998, è pari al 73% in più rispetto al vigente contratto, evidenziando che comunque non può essere consentita la retroattività degli incrementi di detta indennità.

La maggiore spesa derivante dall'adozione delle nuove indennità è riportata nel prospetto che segue in cui è stato considerato un numero di giornate mensili di missione (1.231) pari alla media mensile delle missioni effettuate nel periodo 1.8.96/31.12.96

CALCOLO SPESA INCREMENTO INDENNITA' DI MISSIONE DIRIGENTI

Periodo	Vecchio importo	Nuovo importo	Incremento	N° giornate mensili	N° mesi	Totale
1	2	3	4 (3 - 2)	5	6	7 (4 x 5 x 6)
1.8.96/30.9.96	97.000	155.210	58.210	1.231	2	143.313.020
1.10.96/31.12.96	97.000	160.640	63.640	1.231	3	235.022.520

Spesa 1996 378.335.540

1.1.97/30.6.97	97.000	160.640	63.640	1.231	6	470.045.040
1.7.97/31.12.97	97.000	165.460	68.460	1.231	6	505.645.560

Spesa 1997 975.690.600

1.1.98/31.3.98	97.000	165.460	68.460	1.231	3	252.822.780
1.4.98/31.7.98	97.000	167.860	70.860	1.231	4	348.914.640

Spesa 1998 601.737.420

Totale maggiore spesa biennio 1996/98						1.955.763.560
--	--	--	--	--	--	----------------------

Fonte: E.P.I. - Relazione al Consiglio di Amministrazione - rinnovo contrattuale personale dirigente

La Corte non può non rilevare che

1. nel calcolare il maggiore onere derivante dall'applicazione del nuovo contratto l'Ente ha indicato non il numero di dirigenti effettivamente presenti ma il fabbisogno di detto personale (indicato in 381 unità contro le 341 presenti al 31 maggio 1997) dando luogo ad una previsione di spesa per il biennio più alta di quella effettiva;
2. la retribuzione in godimento nell'anno 1994, come riferito precedentemente, era già maggiorata del 3,5% rispetto all'anno

precedente, pertanto l'Ente avrebbe dovuto procedere al recupero del tasso di inflazione programmato per l'anno 1995 previsto dall'Accordo sul costo del Lavoro del 23 luglio 1993 nella misura del 2,5%;

3. Il Documento di Programmazione Economica e Finanziaria indica quali tassi di inflazione programmata il 2,5% per gli anni 1996 e 1997 e 1,8% per il 1998; l'Ente ha provveduto al recupero del 3,5% per il 1996, del 3% per il 1997 e dell'1,45% per il 1998.

Il recupero dell'inflazione programmata avrebbe determinato, per ciascuna voce retributiva, alle decorrenze stabilite i seguenti incrementi:

RECUPERO INFLAZIONE REALE E PROGRAMMATA

MINIMO CONTRATTUALE

	1.8.1996		1.10.1996		1.7.1997		1.4.1998	
Minimo attuale	Recup. inflaz. 1995 + 2,5%	Nuovo minimo	Inflaz.ne progr. '96 + 2,5%	Nuovo minimo	Inflaz.ne progr. '97 + 2,5%	Nuovo minimo	Inflaz.ne progr. '98 + 1,8%	Nuovo minimo
4.860.000	121.250	4.971.250	124.261	5.095.531	127.388	5.222.920	94.013	5.316.932

AUMENTI BIENNALI DI ANZIANITA'

	1.8.1996		1.10.1996		1.7.1997		1.4.1998	
Aumenti biennali precedente CCNL	Recup. inflaz. 1995 + 2,5%	Nuovo importo unitario	Inflaz.ne progr. '96 + 2,5%	Nuovo importo unitario	Inflaz.ne progr. '97 + 2,5%	Nuovo importo unitario	Inflaz.ne progr. '98 + 1,8%	Nuovo importo unitario
250.000	6.250	256.250	6.406	262.656	6.566	269.223	4.846	274.069

ANZIANITA' PREGRESSA

Importo mensile in godimento	Incremento a £200.000	Dovuto per calcolo mesi	Nuovo importo mensile
147.250.000	190.000.000	14.566.667	204.666.667

	1.8.1996		1.10.1996		1.7.1997		1.4.1998	
Importo mensile nuovo CCNL	Recup. inflaz. 1995 + 2,5%	Nuovo importo mensile	Inflaz.ne progr. '96 + 2,5%	Nuovo importo mensile	Inflaz.ne progr. '97 + 2,5%	Nuovo importo mensile	Inflaz.ne progr. '98 + 1,8%	Nuovo importo mensile
204.666.667	5.114.167	209.680.834	5.242.021	214.922.855	5.373.071	220.295.926	3.965.327	224.261.253

Le tabelle che seguono riportano a confronto per ciascun anno e per ciascuna voce retributiva, la maggiore spesa derivante dall'applicazione

del nuovo contratto, secondo le previsioni formulate dall'Ente e secondo le aliquote indicate dall'Accordo sul costo del lavoro e dal Documento di Programmazione Economica e Finanziaria.

RIEPILOGO MAGGIORE SPESA ANNUALE

1996

Voci retributive	Calcolo effettuato dall'Ente	Misure derivanti Accordo C.L.	Differenze
Minimo tabellare	1.313.858.688	445.011.750	868.846.938
Anzianità pregressa	489.350.994	395.553.085	93.797.909
Scatti biennali	32.919.960	11.795.000	21.124.960
Superminimo	-	-	-
14ma mensilità	-	-	-
Indennità di missione	378.335.540	378.335.540	-
	2.214.465.182	1.230.695.375	983.769.807

1997

Voci retributive	Calcolo effettuato dall'Ente	Misure derivanti Accordo C.L.	Differenze
Minimo tabellare	3.591.995.610	1.392.515.859	2.199.479.751
Anzianità pregressa	1.142.769.427	917.358.608	225.410.819
Scatti biennali	135.234.145	59.271.090	75.963.055
Superminimo	1.857.863.447	1.857.863.447	-
14ma mensilità	2.522.797.297	2.369.082.655	153.714.642
Indennità di missione	975.690.600	975.690.600	-
	10.226.350.526	7.571.782.259	2.654.568.267

1998 (1.1.98/31.7.98)

Voci retributive	Calcolo effettuato dall'Ente	Misure derivanti Accordo C.L.	Differenze
Minimo tabellare	2.261.637.336	1.018.392.041	1.243.245.295
Anzianità pregressa	651.591.893	527.182.788	124.409.105
Scatti biennali	107.612.784	52.591.355	55.021.429
Superminimo	2.461.330.664	2.461.330.664	-
14ma mensilità	3.126.138.187	2.938.084.777	188.053.410
Indennità di missione	601.737.420	601.737.420	-
	9.210.048.284	7.599.319.045	1.610.729.239

MAGGIORE SPESA NEL BIENNIO 1996/98

Voci retributive	Calcolo effettuato dall'Ente	Misure derivanti Accordo C.L.	Differenze
Minimo tabellare	7.167.491.634	2.855.919.650	4.311.571.984
Anzianità pregressa	2.283.712.314	1.840.094.481	443.617.833
Scatti biennali	275.766.889	123.657.445	152.109.444
Superminimo	4.319.194.111	4.319.194.111	-
14ma mensilità	5.648.935.484	5.307.167.432	341.768.052
Indennità di missione	1.955.763.560	1.955.763.560	-
	21.650.863.992	16.401.796.679	5.249.067.313

Da quest'ultimo prospetto è evidente che l'applicazione delle aliquote precisate nei suddetti documenti avrebbe comportato nel biennio un risparmio di £ 5,249 mld. per l'Ente.

Nel corso dell'anno 1996 il trattamento retributivo del personale dirigente non ha subito modifiche rispetto all'anno precedente comprendendo il minimo contrattuale, fissato in £ 4.850.000, gli aumenti retributivi in funzione dell'anzianità e il superminimo - non attribuito ai dirigenti nominati con decorrenza 1 gennaio 1996 e coloro nominati successivamente - la cui corresponsione ha assorbito l'assegno integrativo "ad personam", la cui erogazione è continuata limitatamente al differenziale. Non è stata corrisposta la retribuzione variabile, attribuzione di carattere non permanente, che, come riferito nella precedente relazione, era stata precedentemente corrisposta in un'unica soluzione nel gennaio 1995 in misura compresa tra il 15 e il 25% del trattamento retributivo globalmente corrisposto al dirigente nel 1994.

La Corte non può mostrare, come nelle precedenti relazioni, in dettaglio per ciascuna voce retributiva la spesa sostenuta dall'Ente per il personale dirigente nel corso dell'anno 1996, nè l'entità degli arretrati, maturati per effetto dell'entrata in vigore del nuovo contratto, corrisposti in un'unica soluzione nel luglio 1997 **in quanto gli elementi forniti con nota datata 14 gennaio 1998 (rispondendo alla richiesta del magistrato istruttore del 22 luglio 1997) non appaiono plausibili e coerenti con gli aggregati del bilancio 1996 (costo complessivo 1996 £ 48,8 mld; costo complessivo preventivo 1997 £ 50 mld) risultando inferiori a quelli del 1997, malgrado la riduzione media di dirigenti (-18) avvenuta nel 1997.**

Conseguentemente, la Corte non è in grado di precisare il costo del personale in questione, stante la non certezza dei dati di bilancio.

Rilevante è stato nel periodo 1994/96 il contenzioso essendo state le decisioni di "anticipato pensionamento" dell'Ente impugnate dagli interessati avanti il giudice ordinario.

A tale riguardo si fa presente che l'Ente al 29 aprile 1997 ha già erogato per i dirigenti la somma di £ 3.373.668.736 come da seguente prospetto:

SITUAZIONE DEL CONTENZIOSO PERSONALE DIRIGENTE
AL 29 APRILE 1997

Tipologia	N° ricorsi	Decisi a favore del ricorrente	Decisi a favore dell'Ente	in trattazione	Somme approssimative liquidate a tutto il 29 4 97	Somme approssimative relative alle spese legali a tutto il 29 4 97	Spesa prevista per i ricorsi ancora in trattazione
Art. 22 CCNL	83	31	7	45	3.373.668.736	90.160.091	5.028.138.630
Errata valutazione anzianità dirigenziale (art. 4 CCNL)	8	-	-	8	-	-	-
Mancata erogazione della retribuzione variabile (art. 6 CCNL)	13	-	-	13	-	-	-
Avverso il trasferimento (art. 15 CCNL)	3	2	1	-	-	4.148.360	-
Mancata monetizzazione delle ferie non godute (art. 8 CCNL)	3	-	-	3	-	-	-
Totale	110	33	8	69	3.373.668.736	94.308.451	5.028.138.630

Fonte: A.P.O.

Ulteriore spesa deriva all'Ente dall'applicazione dell'art. 15 del CCNL che fissa le modalità di rimborso spese per il personale dirigente trasferito da una sede ad altra di lavoro per comprovate esigenze tecniche, organizzative e produttive dell'Ente stesso.

Nel prospetto che segue è riportato l'ammontare della spesa sostenuta dall'Ente per i trasferimenti dal 1° agosto 1994 al 31 maggio 1997 (203 trasferimenti), distinta per singole voci.

TRASFERIMENTI - SPESA SOSTENUTA DALL'ENTE DALL'1.8.1994 AL 31.5.1997

Periodo	Numero Prov.	Indennità Una Tantum	Trattamento missione mancato preavviso	Alloggio	Trasloco	Totale
1 8 94/31 12 95	127	2.362.625.075	1.242.956.710	132.439.273	26.094.320	3.764.115.378
1 1 96/31 5 97	76	923.368.812	887.751.708	51.609.752	27.965.000	1.890.695.272
	203	3.285.993.887	2.130.708.418	184.049.025	54.059.320	5.654.810.650

Fonte: A.P.O.

Da ultimo si deve segnalare che nello stesso periodo preso in esame è stata sostenuta un'ulteriore considerevole spesa, per i distacchi del suddetto personale.

Nel 1995, l'Ente ha quantificato nella misura di £ 502.810.320 la cifra spesa per il distacco di n. 36 dirigenti. Per il 1996, invece, non ha fornito la necessaria informativa.

La consistenza media del personale dirigente ha seguito nel periodo in riferimento l'andamento evidenziato nella tabella che segue

MEDIA PERSONALE DIRIGENTE				
1993	1994	1995	1996	1997
372	335	339	362	337

La massima riduzione di personale si è verificata con l'entrata in vigore del nuovo contratto (1994), ed è stata determinata dall'attuazione delle disposizioni di cui all'art. 22 del CCNL dei dirigenti relative alla risoluzione automatica del rapporto di lavoro al compimento dell'età pensionabile o al raggiungimento del massimo dell'anzianità contributiva utile ai fini pensionistici (39 anni, 6 mesi e 1 giorno) e comunque al compimento dei 65 anni di età.

Nel corso del 1994 si sono verificate, come specificato nel prospetto che segue, n. 133 risoluzioni del rapporto di lavoro di cui 121 (pari al 91% del totale) per collocamento a riposo; negli anni successivi, il numero delle risoluzioni è inferiore ma rimane comunque alta la percentuale del collocamento a riposo rispetto alle altre cause (pari al 54% nel 1995 e all'89% rispettivamente per gli anni 1996 e 1997, fino al 31 maggio).

RISOLUZIONI DEL RAPPORTO DI LAVORO

CAUSE	1994	1995	1996	1997 (al 31.5.97)	Totale
Passaggio altra Amministrazione	3 2,3%	3 12,5%	- -	- -	6
Decesso	1 0,8%	1 4,2%	2 3,1%	1 5,3%	5
Collocamento a riposo	121 91,0%	13 54,2%	58 89,2%	17 89,5%	209
Dimissioni	8 6,0%	6 25,0%	4 6,2%	1 5,3%	19
Decadenza	-	1 4,2%	-	-	1
Licenziamento	-	-	1	-	1
Totale	133 100,0%	24 100%	65 100%	19 100%	241

Fonte: A.P.O.

Il C.d.A. ha provveduto nel periodo 1994/96 alla nomina di 221 dirigenti e nel corso del 1997 all'assunzione di altri 2.

	N° e data delibera	Decorrenza	Num. nomine
1994	Del. 43 del 30/9/1994	01/10/94	n. 10
	Del. 44 del 6/10/94	16/10/94	n. 31
	Totale		41
1995	Del. 7 del 26/1/1995	27/01/95	n. 8
	Del. 32 del 27/4/95	08/05/95	n. 117
	Del. 81 del 21/12/95	01/01/96	n. 14
	Totale		139
1996	Del. 2 del 11/1/96	01/02/96	n. 15
	Del. 33 del 14/6/96	01/07/96	n. 3
	Del. 37 del 28/6/96	15/07/96	n. 23
	Totale		41
1997	Del. 24 del 20/6/97	01/07/97	n. 1
	Del. 25 del 20/6/97	01/07/97	n. 1
	Totale		2
Totale periodo 1994/97			223

5 - Personale dipendente

7.56 Il Contratto Collettivo Nazionale di Lavoro siglato dall'Ente in data 26 novembre 1994, di durata quadriennale per la materia normativa e biennale per gli aspetti retributivi, è stato oggetto di trattative per il rinnovo della parte economica relativa al biennio 1996/97.

Tale rinnovo ha riguardato il 1° livello di contrattazione, riferita esclusivamente alla *retribuzione fissa* (art. 55, punto 1A CCNL), in cui viene recuperato il differenziale tra inflazione programmata e quella reale del biennio scaduto nonché l'inflazione programmata del biennio oggetto di rinnovo e il 2° livello di contrattazione aziendale che vede l'aumento della *retribuzione variabile* (art. 55, punto 1B, CCNL). Ciò nel rispetto delle politiche concordate per il lavoro e per il sostegno al sistema produttivo, scaturite dall'accordo del 23 luglio 1993 tra governo e parti sociali.

1° livello di contrattazione - retribuzione fissa

La definizione del 1° livello di contrattazione aziendale comporta nelle previsioni dell'Ente un maggior onere retributivo di 250 miliardi per il 1996 (con un incremento del 4,39% rispetto all'anno precedente) e di 273 miliardi per il 1997 (incremento del 4,59% rispetto all'anno precedente), con un incremento totale di 523 miliardi nel biennio (pari al 9,17% in più rispetto al 1995), cui deve aggiungersi nel 1997 l'onere derivante dalla quattordicesima mensilità, introdotta come nuovo istituto normativo nella retribuzione fissa¹⁸.

¹⁸ Per completezza d'informazione si fa presente che a titolo transitorio e nell'ottica di assicurare la "pace sociale" all'interno dell'Ente fu prevista l'erogazione del compenso incentivante (art. 61 CCNL) sino al 31.12.1995, "in vista di un processo di ristrutturazione del salario teso ad un maggiore riconoscimento degli apporti professionali e produttivi dei lavoratori." Fase questa conclusa nel primo biennio, essendo la gestione dell'Ente rientrata nella "normalità".

Il prospetto che segue riporta le retribuzioni individuali annue e i relativi aumenti calcolati per ciascuna categoria relativamente agli anni 1996 e 1997, confrontati con l'anno di partenza (1995).

RINNOVO CONTRATTUALE SECONDO BIENNIO 96/97 PARTE ECONOMICA¹⁹
RETRIBUZIONE FISSA (Comprensiva di minimo tabellare, I.I.S., E.D.R., R.I.A. e 13a)

			1995		1996				1997			
Area Funz.	Ex Categ.	N. Unità al 31.12.95	INDIVIDUALE E ANNUO	TOTALE RETRIB. FISSA	Aumento annuo UNITARIO	Aumento annuo TOTALE	INDIVIDUALE E ANNUO	TOTALE RETRIB. FISSA (comprensivi aumenti)	Aumento annuo UNITARIO	Aumento annuo TOTALE	INDIVIDUALE E ANNUO	TOTALE RETRIB. FISSA (comprensivi aumenti)
1	2	3	4	5 (col. 4 x 3)	6	7 (col. 6 x 3)	8 (col. 4 + 6)	9 (col. 8 x 3)	10	11 (col. 10 x 3)	12	13 (col. 12 x 3)
D.D.R.E.	38	59.630.051	2.385.941.936	2.385.941.936	2.586.010	98.268.380	62.216.081	2.384.216.318	5.462.544	208.336.672	65.112.565	2.474.276.810
Q1 I.G.R.E.	2	64.021.932	128.043.864	128.043.864	2.776.475	5.552.950	66.796.407	133.888.814	5.886.347	11.772.694	69.908.279	138.816.898
Profess.	156	44.543.002	7.037.794.318	7.037.794.318	1.931.717	305.211.289	46.474.719	7.343.006.002	4.326.366	663.669.304	48.869.360	7.721.363.630
IX	686	42.964.065	28.579.916.730	28.579.916.730	1.854.551	1.262.811.086	44.856.616	30.862.727.868	4.148.207	2.853.966.416	47.142.272	32.433.863.138
VIII	2.620	40.999.624	107.786.011.486	107.786.011.486	1.778.054	4.674.803.868	42.777.678	112.482.815.482	3.828.466	10.065.037.114	44.826.080	117.863.048.610
Totale Q1	3.515	50.437.735	148.799.708.334	148.799.708.334	2.187.361	6.386.347.670	52.625.088	153.186.056.004	4.734.380	13.822.682.200	55.172.125	160.622.390.534
Q2 VII	6.614	37.112.805	245.464.082.270	245.464.082.270	1.809.493	10.645.186.702	38.722.298	286.109.278.972	3.430.498	22.689.313.772	40.543.303	286.153.406.942
Totale Q2	6.614	37.112.805	245.464.082.270	245.464.082.270	1.809.493	10.645.186.702	38.722.298	286.109.278.972	3.430.498	22.689.313.772	40.543.303	286.153.406.942
VI	25.809	33.194.651	896.708.288.348	896.708.288.348	1.439.595	37.283.293.935	34.634.216	896.991.899.184	3.035.591	78.618.771.308	36.230.242	938.327.037.858
A.Q. V(*)	71.391	36.186.784	2.148.412.101.784	2.148.412.101.784	1.348.800	96.117.998.080	91.616.784	2.346.528.708.784	2.822.000	201.070.322.000	32.988.784	2.389.498.423.784
IV	78.727	28.484.317	2.185.916.180.489	2.185.916.180.489	1.235.290	94.780.065.830	29.719.807	2.386.286.388.389	2.566.263	197.060.948.741	31.052.600	2.382.572.046.389
Totale A.Q.	173.877	30.615.244	5.194.636.558.472	5.194.636.558.472	1.341.285	228.180.988.765	31.956.529	5.422.817.547.237	2.808.625	478.745.743.000	33.423.889	5.671.382.301.522
IV min.	680	26.484.317	18.388.336.880	18.388.336.880	1.217.072	827.808.980	29.701.369	28.198.944.830	2.471.296	1.680.461.280	30.951.035	21.046.703.880
A.B. III	294	28.098.485	7.828.631.834	7.828.631.834	1.169.598	343.861.224	28.139.082	8.272.883.848	2.371.698	697.336.012	29.341.384	8.626.386.836
II	3.564	23.680.687	84.672.288.008	84.672.288.008	1.026.983	3.680.707.072	24.707.670	86.563.008.008	2.084.254	7.368.266.336	25.745.141	92.270.886.344
Totale A.B.	4.538	28.378.233	112.170.866.362	112.170.866.362	1.137.664	4.852.177.256	27.518.117	117.022.843.648	2.302.483	9.778.105.628	28.679.180	121.943.658.980
Totale	188.384	38.136.004	5.888.071.025.488	5.888.071.025.488	1.569.006	290.044.700.363	37.705.010	6.048.116.725.861	3.318.999	623.633.844.688	38.454.622	6.222.101.787.078
			(media anna)									
					differenza 1996 - 1995 incremento percentuale				250.044.700.363 4,30%			
									differenza 1997 - 1996 incremento percentuale			
									272.966.031.217 4,50%			
(*) Aumenti calcolati sul salario a riferimento (ex V clg.)												
									differenza 1997 - 1995 incremento percentuale			
									523.030.731.610 9,17%			
									maggior onere 14° mens. 96/97 Totale differ. 1997/95			
									29.103.000.000 552.133.731.610			
									incremento percentuale 9,69%			

Elaborazione effettuata sulla base dei dati dell'Ente.

Alla spesa fissa per le retribuzioni del suddetto personale - secondo la previsione dell'Ente - va aggiunto il maggior onere contributivo a carico dell'Ente, stimato nella misura di 87 mld. per il 1996 e di 217 mld. per il 1997, per un ammontare di 304 mld. di lire nel biennio considerato.

In definitiva il costo del rinnovo contrattuale relativo al 1° livello di contrattazione può essere così riepilogato:

¹⁹ Gli incrementi retributivi sono stati determinati dall'Ente considerando il personale presente al 31 dicembre 1995 prendendo come salario a riferimento la retribuzione media della ex V[^] categoria a tale data, elaborato per le altre categorie su base mensile, rapportata ad anno.

COSTO RINNOVO BIENNIO ECONOMICO 1996-1997

(valori espressi in miliardi di lire)

	Spesa contrattuale	Oneri	Costo contrattuale
1996	250	87	337
1997	552 (*)	217	769
Biennio	802	304	1106

(*) Compreso maggior onere 14a mensilità L. 29 mld.

Fonte A.P.O.

Gli accertamenti compiuti dalla Corte - sulla scorta anche delle verifiche del CRC - hanno evidenziato l'erroneità, per difetto, delle predette previsioni in quanto gli aumenti corrisposti a seguito del rinnovo contrattuale hanno fatto lievitare la relativa spesa complessiva a £ 7.571,6 mld. nel 1996, con un incremento di 361 mld. rispetto all'anno precedente (pari al 5,88% in più): tendenza questa appesantita per il 1997 in cui il livello di spesa si stabilirà a circa £ 7.700 mld.²⁰. In via riepilogativa gli incrementi del costo del personale possono così schematizzarsi.

²⁰ Stimati in base ai costi del 1° semestre rilevati mediante Sistema Informativo dell'APO, con 130 mld. in più rispetto al 1996 (pari al 3,9%), cui vanno aggiunti i relativi oneri sociali.

COMPETENZE PERSONALE DIPENDENTE - INCREMENTO DOVUTO AL RINNOVO CONTRATTUALE BIENNIO 1996/1997

	1995			1996			DIFFERENZA 1996/95				1997			DIFFERENZA 1997/96				DIFF. 1997/95
	COSTO in mld. di £ (*)	NUMERO UNITA'	COSTO UNITARIO in £	COSTO in mld. di £ (*)	NUMERO UNITA'	COSTO UNITARIO in £	COSTO in mld. di £	NUMERO UNITA'	COSTO UNITARIO in £	DIFF. %	COSTO in mld. di £ (**)	NUMERO UNITA'	COSTO UNITARIO in £	COSTO in mld. di £	NUMERO UNITA'	COSTO UNITARIO in £	DIFF. %	
Competenze fisse	6.027,497	198.219	30.408.271	6.834,012	196.584	34.763.826	806,5	- 1.635	4.355.556	14,32%	6.882,980	193.935	35.491.170	49,0	- 2.649	727.344	2,09%	16,72%
Competenze variabili	1.183,131	198.219	5.968.807	737,576	196.584	3.751.964	- 445,6	- 1.635	- 2.216.844	-37,14%	817,664	193.935	4.216.176	80,1	- 2.649	464.212	12,37%	-29,36%
Totale Competenze	7.210,628	198.219	36.377.078	7.571,588	196.584	38.515.790	361,0	- 1.635	2.138.712	5,88%	7.700,644	193.935	39.707.345	129,1	- 2.649	1.191.556	3,09%	9,15%
(*) Importi di bilancio (**) Preconsuntivo da noi elaborato in base alla proiezione dei costi rilevati (mediante Sistema informativo APO) nel 1° semestre 1997																		

Alla luce dei dati suesposti si desume:

1. mancato rispetto dell'accordo sul costo del lavoro del 23 luglio 1993, in quanto gli incrementi retributivi sono stati superiori a quanto concordato in sede governativa dalle OO.SS. come si evince dal prospetto sub par. 7.39;
2. intervenuta modificazione della parte normativa con l'introduzione della 14a mensilità, che non ha natura premiale e non è commisurata ad alcuna peculiare prestazione di servizio, in violazione con l'art. 9 del D.Lgs.vo 3 febbraio 1993, n. 29. tenuto conto della gravosità delle perdite d'esercizio dell'Ente;
3. incremento degli "oneri sociali" e di tutte le ulteriori spese correlate all'importo globale della remunerazione fissa o assimilabile;
4. sterilizzazione degli effetti del "pensionamento anticipato" - **che trasferendo a carico della finanza pubblica in disarmonia con le misure governative di risanamento** - avrebbe dovuto consentire il riequilibrio economico-finanziario dell'Ente; obiettivo questo non conseguito a causa degli incrementi retributivi, non correlati ad aumenti significativi della produttività aziendale.

Consistenza numerica del personale dipendente

La rilevazione dei dati ha evidenziato per il 1996 una consistenza numerica di personale pressocchè uguale a quella dell'anno precedente, mentre mostra una diminuzione di circa 10.000 unità alla data del 1° novembre 1997, persistendo l'incremento della relativa spesa.

Il prospetto che segue e la relativa rappresentazione grafica illustrano la situazione nei vari anni:

SITUAZIONE NUMERICA DEL PERSONALE DIPENDENTE AL 31 DICEMBRE

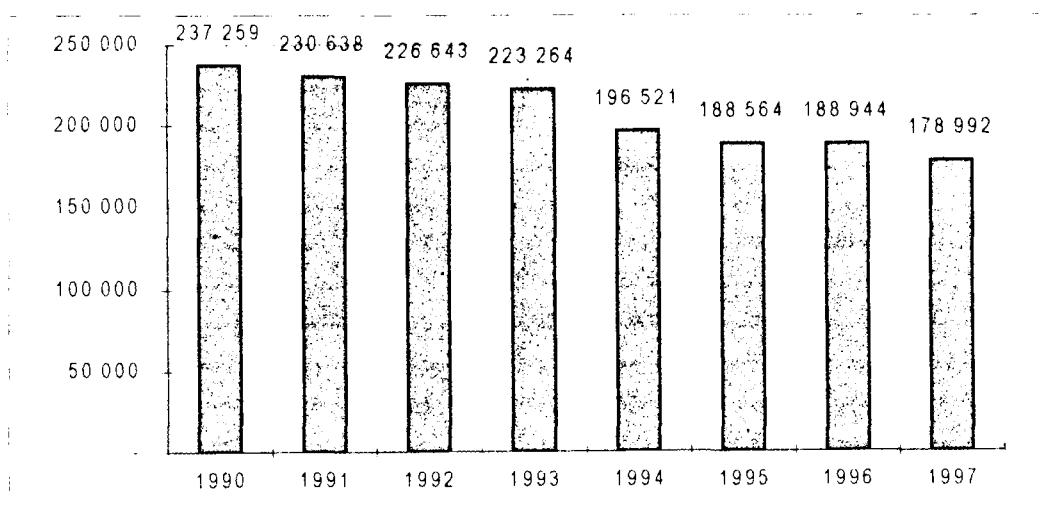
	1990	1991	1992	1993	1994	1995	1996	1997
Totale	237.259	230.638	226.643	223.264	196.521	188.564	188.944	178.992

Incluso personale assunto con c.f.l., escluso personale a tempo determinato.

Fonti: dal 1990 al 1993: Rendiconti amministrazione p.t. - Relazione finanziaria.

1994, 1995, 1996 e 1997 (situazione al 1° novembre 97) A.P.O.

SITUAZIONE NUMERICA DEL PERSONALE - ANNI VARI



Incluso personale assunto con c.f.l., escluso personale a tempo determinato.

Fabbisogno

Tali valori risultano ancora elevati rispetto all'impegno assunto dall'Ente col Contratto di programma sottoscritto il 23 giugno 1994, attualmente scaduto, di assicurare la graduale riduzione degli organici dell'ex Amministrazione P.T. al livello dei fabbisogni propri dell'Ente. In tale ottica fu fissato il fabbisogno operativo a regime (al 30.12.96) in n. 168.838 unità (Allegato 3 al C.d.P.). In effetti le consistenze numeriche di personale risultano tuttora commisurate ad un primo *fabbisogno*, **stimato per una "fase intermedia del cambiamento"**, in 204.000 unità per

l'anno 1995 (accordo siglato con le OO.SS. il 30.1.95) non già alle reali esigenze operative dell'azienda e non ancora rimodulato al fabbisogno di 178.000 unità alla data del 31.12.96 previsto nel piano di riassetto del personale (31 maggio 1995).

Nella tabella che segue viene riportato, distinto per ex categorie (fino al 1995) e per aree funzionali, il numero di dipendenti, di ruolo e c.f.l. mediamente presente negli anni dal 1994 al 1997.

PERSONALE DI RUOLO E C.F.L.

AREE FUNZIONALI	NUMERO MEDIO DIPENDENTI			
	1994	1995	1996	1997
<i>Ruolo es.</i>	139	53		
<i>IX</i>	974	801		
<i>VIII</i>	3.208	2.860		
Q 1	4.321	3.714	3.367	3.313
<i>VII</i>	8.906	6.769		
Q 2	8.906	6.769	9.070	9.249
<i>VI</i>	25.685	25.784		
<i>V</i>	85.374	72.789		
<i>IV</i>	87.243	78.410		
A.O.	198.302	176.983	172.464	172.733
<i>III</i>	329	298		
<i>II</i>	3.797	3.625		
A.B.	4.126	3.923	5.733	4.713
Totale	215.655	191.389	190.634	190.008

Fonte: APO

Escluso personale a tempo determinato

Risoluzioni del rapporto di lavoro

Nel triennio 1994/96 sono avvenute 36.639 cessazioni cui devono aggiungersi altre 10.068 avvenute fino al 1° novembre 1997, dopo che è intervenuta la sospensiva per i pensionamenti imposta dal Governo. Le cause maggiormente incisive di risoluzione sono state le dimissioni (n. 24.215 nel triennio) e il collocamento a riposo (8.424).

**RISOLUZIONI RAPPORTO DI LAVORO PERSONALE DIPENDENTE
TRIENNIO 94/96 - RIPARTITE PER CAUSA**

CAUSE	1994	1995	1996	Totale triennio 1994/96	1997	Totale 1994/97
Dimissioni	19.915	2.642	1.658	24.215	7.460	31.675
Collocamento a riposo:	2.800	3.821	1.803	8.424	1.682	10.106
<i>max anz. contrib.</i>			1.129		1.235	
<i>limiti di età</i>			674		447	
Altre cause	2.151	982	867	4.000	926	4.926
<i>Dispensa dal servizio</i>	902	447			629	629
<i>Passaggio altre Ammin.</i>	694	124			297	297
<i>Decesso</i>	427	312				-
<i>Destituzione</i>	35	59				-
<i>Decadenza</i>	89	40				-
<i>Rinuncia</i>	4	-				-
Totale	24.866	7.445	4.328	36.639	10.068	46.707

Fonte: A.P.O.

Tali cessazioni si sono verificate soprattutto nell'area operativa: oltre 30.000 unità nel triennio 1994/96 e 8.207 nel 1997.

**RISOLUZIONI RAPPORTO DI LAVORO PERSONALE DIPENDENTE
TRIENNIO 94/96 - RIPARTITE PER AREE FUNZIONALI**

Aree Funzionali	1994	1995	1996	Totale triennio 1994/96	1997	Totale 1994/97
A B	226	65	141	432	212	644
A O	21.473	5.476	3.215	30.164	8.207	38.371
Q 2	2.384	1.221	679	4.284	1.239	5.523
Q 1	783	683	293	1.759	410	2.169
Totale	24.866	7.445	4.328	36.639	10.068	46.707

Fonte: A.P.O.

Assunzioni

Nell' arco del triennio 1994/96 le assunzioni di personale *a tempo indeterminato* sono state sempre più contenute e comunque limitate esclusivamente ad aventi titolo a norma di legge o a ricorrenti di concorsi precedentemente banditi dall'ex Amministrazione p.t.:

ASSUNZIONI DI PERSONALE A TEMPO INDETERMINATO

1994	1995	1996	1997 (*)
423	310	37	18

(*) Numero di assunzioni effettuate fino a maggio '97

Assunzioni con contratto di formazione e lavoro

A partire dal 1995, in attuazione di accordi intervenuti con le OO.SS. è stato assunto, nelle Sedi del Nord, personale con contratto di formazione e lavoro. Successivamente il C.d.A nella seduta del 30 luglio 1997, ha deliberato "la trasformazione dei contratti di formazione e lavoro in rapporti di lavoro a tempo indeterminato relativamente al personale ritenuto meritevole" (Del. 46/97). Su tale operazione la Corte si riserva di riferire nella prossima relazione.

Tuttavia, ha l'obbligo di rilevare - con riserva di informare tempestivamente il Parlamento ed il Governo - che, secondo le dichiarazioni del Direttore Generale dell'Ente, pubblicate dalla stampa nazionale, l'Ente si accingerebbe all'assunzione di 10.000 unità, con un aggravio dei costi di produzione stimabile nell'ordine di 368,9 mld.²¹ oltre agli oneri connessi al "posto lavoro" presuntivamente capitalizzabili in £ 500 mld.²²: oneri questi da ritenere incompatibili con la precaria situazione economico-finanziaria dell'Ente e che andrebbero ad appesantire ulteriormente l'eccessiva incidenza, già rilevata, dei costi

²¹ L'importo è stato calcolato su un valore medio di £ 36,9 milioni/unità.

²² L'importo è stato calcolato con riferimento ad un costo annuale presunto di £ 2,5 milioni/persona/anno.