

RELAZIONE DELLA GIUNTA ESECUTIVA

I risultati esposti nel conto consuntivo dell'esercizio 1993 forniscono una ampia dimostrazione dell'attività di gestione svolta dall'Istituto Italiano di Medicina Sociale nel perseguimento dei compiti istituzionali delineati dal vigente Statuto - di cui è allo studio una rielaborazione contenente anche le modifiche introdotte dal DLgs n. 29/1993 - ed aderenti ai contenuti del DPR n. 68/1986 che ha inserito l'Ente nel comparto della ricerca.

Finalità primaria dell'Ente è quella di porsi come organo di riferimento per lo studio e la ricerca nel campo delle discipline medico-sociali. In tale direzione anche nell'esercizio in esame è proseguita l'azione intrapresa dall'Ente quale istituzione di ricerca e consulenza del Ministero del Lavoro e della Previdenza Sociale per il quale svolge attività di ricerche strumentali, in particolare con la Direzione Generale dei Rapporti di Lavoro e con la Direzione per il Pubblico Impiego.

Sempre nel corso del 1993 l'Istituto ha realizzato, nell'ambito dell'Anno Europeo per la sicurezza, l'igiene e la salute sul luogo di lavoro, e con un contributo finanziario della Commissione delle Comunità Europee (CEE), il progetto di ricerca - intervento "Educazione sanitaria e informazione sull'uso dei pesticidi in

agricoltura", nel cui ambito è stata curata la predisposizione di materiale informativo consistente in un manuale ed un video, di cui è stata realizzata anche una versione in inglese.

La promozione di attività di ricerca e formazione richiesta all'IIMS è prevalentemente mirata quindi allo studio di modelli di intervento ed al trasferimento delle conoscenze acquisite nel campo delle ricerche a quello della applicazione operativa con la proposizione di strumenti normativi e modelli organizzativi di intervento sociale e sanitario. La finalizzazione delle ricerche in ambiti specifici della medicina sociale e l'istituzione nel 1993 di un Centro di documentazione, in collegamento con le principali istituzioni di ricerca nazionali ed estere, consentono l'assunzione da parte dell'Istituto del ruolo di coordinamento e di divulgazione di linee guida e metodologie.

Ciò premesso, nel rinviare alla relazione illustrativa della attività istituzionale realizzata nell'esercizio 1993 l'esame più dettagliato sullo stato di avanzamento o di realizzazione delle varie iniziative, le valutazioni che seguono attengono strettamente alla disamina del documento contabile di che trattasi.

Il bilancio preventivo dell'esercizio 1993, cui il presente conto consuntivo si riferisce, ed alla cui approvazione è per legge (art.12 della Legge 10 febbraio

1961, n. 66), di anno in anno, condizionata la provvista dei mezzi finanziari, è stato deliberato dal Consiglio di Amministrazione dell'Istituto, con Delibera n. 144 del 29 ottobre 1992 e, quindi, trasmesso ai Ministeri competenti con nota del 13 novembre 1992.

E' stato infine approvato dai Dicasteri interessati con nota del Ministero del Lavoro e della Previdenza Sociale n. 21530/IMB - 1 del 7 aprile 1993.

I fondi relativi alla contribuzione prevista per l'esercizio 1993 a carico degli enti finanziatori INPS ed INAIL sono affluiti (D.L. 23/4/93) nel mese di settembre 1993.

Anche nell'esercizio in esame, quindi, la gestione, ancora una volta, ha potuto aver luogo per circa 9/12mi solo per la disponibilità del fondo di cassa alla chiusura dell'esercizio precedente.

E' quanto mai doveroso ribadire quanto la tardiva assegnazione dei fondi destinati all'assolvimento di specifici compiti statutari, determini stasi ed incertezze nella formulazione dei piani nonché nella esecuzione dei programmi già predisposti e si configuri come fattore determinante e concausa nella formazione di residui passivi. Viceversa, ove fosse certo e tempestivo l'apporto economico dei contributi ordinari dovuti in base allo stato di previsione, si avrebbe, da un lato, un sicuro strumento di efficienza e di funzionalità per

l'Ente, e, dall'altro, l'equilibrio economico finanziario fra le entrate e le spese.

Si sollecitano, pertanto, le Amministrazioni Vigilanti in merito alla esigenza che si provveda ad ovviare alla perdurante situazione di aleatorietà dell'equilibrio finanziario e della funzionalità dell'Istituto, così da rendere certa, programmata e costante l'attività nell'ambito della promozione scientifica della ricerca, ai fini della quale l'Istituto stesso è stato inserito nel comparto delle istituzioni e degli enti di ricerca e sperimentazione di cui al DPR 5/3/86, n. 68.

Il conto consuntivo in parola presenta le seguenti risultanze complessive:

ENTRATE ACCERTATE

- Entrate correnti.....£.3.591.189.475=
- Entrate per partite
di giro....." 423.000.000=

Totale entrate.....£.4.014.189.475=

SPESE IMPEGNATE

- Spese correnti.....£.3.137.230.129=
- Spese per partite
di giro....." 423.000.000=

Totale spese.....£.3.560.230.129=

Avanzo Finanziario.....£. 453.959.346=
=====

La gestione dell'esercizio 1993 si è, pertanto, conclusa con un avanzo finanziario a formare il quale hanno concorso:

- minori spese impegnate per.....£. 749.044.839=
- Disavanzo finanziario previsto inizialmente in £.245.085.493= ed elevato nel corso della gestione a£. 295.085.493=

Avanzo Finanziario£. 453.959.346=
=====

ed un avanzo economico pari a £.603.199.238= per effetto della incidenza di insussistenze passive per £.149.239.892=.

E' opportuno specificare che le minori spese impegnate per £.749.044.839= si riferiscono, in minima parte, alle Catt.1^ "Spese per gli Organi dell'Ente", III^ "Oneri per il Personale in quiescenza" e X^ "Spese non classificabili in altre voci" e, quasi totalmente, oltre che alla Cat.II^ "Oneri per il personale in attività di servizio", per effetto del minor fabbisogno resosi necessario per tale ordine di spese a causa della impossibilità di far luogo alle previste assunzioni di personale, anche alla Cat.V^ "Spese per compiti istituzionali", in ragione della diversa collocazione, a far data dal 1° gennaio 1994, dell'onere derivante dalle assunzioni di personale ai sensi dell'art.23 del D.P.R. 171/91, fino all'esercizio 1993 ricompreso tra i capitoli di parte istituzionale, ed alla Cat.IV^ "Spese per l'acquisto di beni di consumo e di servizi" in conseguenza di una contrazione delle spese di natura discrezionale afferenti detta categoria di oneri.

Circa i residui passivi degli anni precedenti riguardo al Titolo I° - Spese correnti - pari a £.2.214.534.979= va rilevato che nell'esercizio 1993 sono stati effettuati pagamenti per £.1.120.468.045= e trasferimenti in

economia per £.149.239.892=, per cui gli impegni da assolvere assommano una spesa di £.944.827.042=.

Fertanto il tasso di smaltimento di detti residui passivi è stato pari al 60% circa.

Delle spese impegnate in competenza, sempre riguardo al Titolo I° - Spese correnti - per complessive £.3.137.230.129=, £.1.870.725.099= sono state pagate, e restano da pagare, come residui passivi dell'esercizio 1993, £.1.266.505.030= quasi totalmente riferiti ai capitoli inerenti spese per il personale in servizio ed in quiescenza, per acquisto di beni e servizi e di parte istituzionale.

Per concludere, nel complesso, considerati anche i residui passivi da attribuire al Titolo IV° - Partite di giro - £.135.925.000=, la somma totale dei residui al 31 dicembre 1993 è pari a £.2.347.257.072=.

L'allegato "C" riporta l'elencazione dei vari capitoli di spesa con le somme trasferite ai residui passivi, sia per quelle rimaste da pagare degli esercizi precedenti, sia per quelle dell'esercizio 1993, di cui segue descrizione analitica:

- Cap.221 (Indennità e rimborsi al Presidente ed al Consiglio di Amministrazione), £.4.150.580=, residui dell'esercizio 1993 inerenti le ultime spese da riferire all'esercizio in esame a norma dei DPR 2/8/90 e 4/8/90, DPCM 13/7/91 e DM 18/2/92, ma da liquidare all'inizio del 1994.

- Cap.222 (Compensi, indennità e rimborsi ai componenti il Collegio Sindacale), £.7.440.000=, residui dell'esercizio 1993, relativi agli emolumenti da corrispondere, relativamente al periodo 1/7 - 31/12/1993, ai sensi dei DM 31/10/79, 27/11/84, D.I. 19/2/91 e DM 8/7/91.

- Cap.101 (Stipendi ed altri assegni fissi), £.112.376.246=, di cui £.32.376.246= residui degli esercizi precedenti, e £.80.000.000= residui dell'esercizio 1993, destinati, tutti, oltre che agli impegni assunti nel mese di dicembre 1993 e da assolvere all'inizio del 1994, anche alla erogazione al personale

dipendente avente diritto degli ultimi conguagli derivanti dalla applicazione dell'accordo contrattuale concernente il comparto ricerca per il triennio 1988 - 1990, con effetto dal 1° luglio 1988 e di cui al DPR 12/2/91 n.171, compresa rivalutazione monetaria ed interessi legali come previsto dalla circolare della Presidenza del Consiglio dei Ministri emanata il 26/11/86 a seguito della sentenza della Corte Costituzionale sull'argomento n.52 del 18/3/86.

- Cap.102 (Compensi per lavoro straordinario ed incentivanti), f.73.718.597=, di cui f.17.541.239= residui degli esercizi precedenti e f.56.177.358= residui dell'esercizio 1993, oltre che per i compensi relativi al lavoro straordinario svolto dal personale dipendente durante il mese di dicembre 1993, per i compensi incentivanti riferiti al periodo 1/1 - 31/12/1993, ancora da liquidare, nonché per gli ultimi conguagli, rivalutazione ed interessi, da determinare in favore dei dipendenti aventi diritto, in relazione alla applicazione del DPR 12/2/91 n.171, come già detto trattando del precedente Cap.101.

- Cap.104 (Contributi previdenziali, assistenziali ed assicurativi a carico dell'Istituto), f.72.000.000=, residui degli esercizi precedenti per f.22.000.000= e dell'esercizio 1993 per f.50.000.000=, per le ritenute da

calcolare su emolumenti relativi ad esercizi pregressi ed al 1993, ma da liquidare nel 1994, e da versare a termine di legge, soprattutto in relazione ai conguagli da erogare in favore del personale, cui si è già fatto cenno.

- Cap.106 (Indennità e rimborso spese di trasporto per missioni nel territorio nazionale), £.146.478=, residui dell'esercizio 1993 per missioni effettuate da alcuni dipendenti nell'ultimo bimestre dell'esercizio.

- Cap.113 (Corsi di formazione professionale per il personale), £.49.973.000=, di cui £.25.000.000= residui dell'esercizio 1992, destinati, una volta perfezionata la Del.Cons.n.88 del 9/6/92, alla promozione di attività dirette a qualificare ed aggiornare la preparazione professionale dei dipendenti dell'Istituto nell'ambito di quanto disposto dall'art.11 del DPR 12/2/91 n.171, e £.24.973.000=, residui dell'esercizio 1993, inerenti gli impegni già assunti dal Consiglio di Amministrazione a tale titolo con Delibere nn.:128 del 15/10/93 e 158 del 3/12/93.

- Cap.123 (Premio unico da versare all'INA a seguito delle modificazioni delle retribuzioni - compresi oneri fiscali ed eventuali interessi), £.51.899.319=, residui dell'esercizio 1993, destinati al versamento all'INA dei conguagli da determinare per il personale dell'Istituto

cessato dal servizio al 31/12/93, a seguito delle già citate modificazioni del trattamento economico del personale stesso derivanti dalla applicazione di norme di legge.

- Cap.203 (Spese per il funzionamento di Commissioni),
£.12.349.500=, residui dell'esercizio 1993 relativi ai compensi da corrispondere ai componenti le Commissioni Giudicatrici di cui alle Dell.Cons.nn.:113 e 151 del 1993, nonché ai gettoni di presenza per la partecipazione a Commissioni consiliari, nelle misure rispettivamente previste dalla Del.Cons.n.121/1983 approvata dal Ministero del Lavoro con nota del 27/1/1993, e dalla Del.Cons.n.148/1991, approvata dal Ministero del Lavoro con nota del 21/9/1992.

- Cap.204 (Spese postali, telegrafiche e telefoniche),
£.10.000.000=, residui dell'esercizio 1993 relativi a spese proprie del capitolo ed inerenti impegni assunti nell'anno considerato.

- Cap.205 (Spese condominio, luce, riscaldamento, pulizia, manutenzione, assicurazione locali,),
£.100.000.000=, residui degli esercizi precedenti per £.35.000.000= e residui dell'esercizio 1993 per £.65.000.000= inerenti complessivamente forniture di beni e prestazioni di servizi attinenti il capitolo in esame

effettuate nell'esercizio 1993, nonchè l'impegno assunto con Del.Cons.n.186 del 15/12/92 e con Del.Cons.n.159 del 3/12/93, per un totale di £.80.000.000=, destinato all'adeguamento dell'impianto elettrico dell'Istituto alle norme di cui alla Legge n.46/90.

- Cap.206 (Spese di arredamento dei locali ed attrezzature - manutenzioni relative), £.444.266.422=, residui degli esercizi precedenti per £.305.000.000=, e dell'esercizio 1993 per £.139.266.422=, i primi concernenti il programmato potenziamento delle strutture e delle attrezzature dell'Ente, finalizzato al raggiungimento di migliori livelli di efficienza, e previsto dalla Del.Cons. n.105 del 10/7/92, in corso di approvazione da parte dei Ministeri Vigilanti, gli altri inerenti il pagamento di acquisti e riparazioni il cui impegno è stato assunto nel corso del 1993.

- Cap.207 (Spese di ufficio, cancelleria, stampati, giornali, minute spese, trasporti, carburante, assicurazione e manutenzione auto, ecc.), £.15.000.000= residui dell'esercizio 1993 per il pagamento di varie forniture e servizi effettuati durante i mesi di novembre e dicembre 1993.

- Cap.301 (Concorsi e borse di studio: premi ai vincitori, stampa dei bandi, diffusione), £.39.000.000=,

di cui £.19.000.000=, residui degli esercizi precedenti, destinati a:

- Concorso per una borsa di studio per lo svolgimento di una ricerca su "Bioetica e allocazione delle risorse in medicina", £.13.500.000=, come da Del.Cons.n.181 del 15/12/92;

- Concorso per un lavoro di ricerca sul tema "Prevenzione e controllo sanitario dei lavoratori ospedalieri", £.5.500.000, come da Del. Cons. n. 182 del 15/12/92; e £.20.000.000=, residui dell'esercizio 1993, per:

- Concorso per un lavoro di ricerca su "La formazione nel campo infermieristico: confronto con i sistemi formativi in ambito europeo", £. 7.000.000=, come da Del. Cons. n. 165 del 3/12/93;

- Concorso per un lavoro di ricerca su "Valutazione costi benefici dell'assistenza domiciliare per la tutela della salute dell'anziano", £. 6.500.000=, come da Del.Cons.n. 166 del 3/12/93;

- Concorso per un lavoro di ricerca su "Il ruolo dei mass-media nella educazione sanitaria in Italia", lire 6.500.000=, come da Del. Cons. n. 167 del 3/12/93.

- Cap. 302 (Manifestazioni: corsi di cultura, convegni, congressi, conferenze, dibattiti, "Incontri", "Giornate", ed altre iniziative, spese per stampa degli Atti, ecc.),

£. 197.453.864=, di cui £. 66.260.246= residui degli esercizi precedenti per :

- volume degli Atti del Convegno su "I tumori professionali" (Roma, 23/6/91) come da Dell.

Cons.n. 5 del 28/1/91 e n. 176 del 19/11/91,

per £ 3.948.112=

- volume degli Atti del Convegno su "La malattia diabetica in ambito di lavoro" (Roma,

6/6/1991), come da Dell. Cons. n. 69 del 23/4/

91 e n. 177 del 19/11/91, per £.4.183.363=

- volume degli Atti del Convegno su "Genetica:

uomo, ambiente e società" (Roma, 20/6/91), co-

me da Del.Pres.n. 21 del 23/5/91 e Cons. n. 185

del 19/11/91, per £.1.961.690=

- volume degli Atti del Convegno su "Aspetti medico-sociali della variabilità della pressione arteriosa" (Firenze, 20/11/90), come da Del.

Cons. n. 178 del 19/11/91, per £.4.000.000=

- volume degli Atti del Convegno su "Handicap:

lavoro e tempo libero" (Urbino, 18-19/4/91),

come da Del. Cons. n. 180 del 19/11/91, per £.2.000.000=

- volume degli Atti del Convegno Internaziona-

le su "Nuovi orientamenti in Reumatologia -

ricercare per prevenire" (Alghero 13-15/6/92),

come da Del. Cons. n. 12 del 4/3/92, per £. 681.396=

- Corso di epidemiologia di base per medici

delle sedi territoriali INPS, come da Del.