

Conclusioni

A conclusione dell'analisi in ordine al Consuntivo 1993 il Collegio ritiene di dover sinteticamente richiamare le osservazioni svolte in ordine alle seguenti questioni:

-quantificazione della quota parte dell'assegno per il nucleo familiare da porre a carico dello Stato ai sensi dell'art. 2 del D.L. n. 69/1988, convertito con modificazioni nella Legge n. 153/1988, non conforme alle osservazioni dei Ministeri vigilanti;

-iscrizione tra le entrate per trasferimenti da parte dello Stato (cap. 20347), quale recupero degli oneri connessi con gli sgravi contributivi per la trasformazione a tempo indeterminato dei rapporti di apprendistato e per l'instaurazione dei rapporti di lavoro ai sensi degli artt. 21 e 22 della legge n. 56/1987, in contrasto con le indicazioni ministeriali fornite in materia (progressiva assunzione degli oneri in questione da parte del bilancio statale in sede di legge finanziaria);

-impostazione, nel suo complesso, del bilancio della Gestione degli interventi assistenziali ex art. 37 della legge n. 88 del 1989 non conforme alle indicazioni ministeriali;

-determinazione del compenso di complessivi 7.225 milioni per l'anno 1993 in favore della Società per la gestione del patrimonio immobiliare da reddito dell'Istituto (cap. n. 10445) non conforme a quanto previsto dall'art. 10 della Convenzione INPS-IGEI;

-impostazione del conto finanziario non in linea con le disposizioni contenute nell'art. 8, punti 3 e 5, del Regolamento contabile in materia di esposizione dei residui (evidenziazione riscossioni o pagamenti dell'anno in conto residui e situazione dei crediti in condizione di residuo evidenziati distintamente per natura, per anno di accertamento e per stato amministrativo dell'azione di recupero);

-mancato tempestivo aggiornamento degli stanziamenti di spesa di natura obbligatoria e conseguenti numerose eccedenze di impegni rispetto alle relative dotazioni;

-eccedenza degli impegni di spese non obbligatorie di cui al cap. 10422 (spese per servizi svolti dalle banche e dagli uffici dei conti correnti postali) rispetto allo stanziamento previsionale;

-impropria collocazione delle spese per i servizi mensa nella categoria "spese

di acquisto di beni di consumo e di servizi" anziché in quella relativa agli oneri di personale;

-impropria collocazione delle spese relative ai trattamenti assistenziali in favore del personale e degli oneri derivanti dalla convenzione con l'Ente Ferrovie dello Stato per la concessione al personale stesso della riduzione delle spese di viaggio nella categoria "trasferimenti passivi" anziché in quella relativa agli oneri di personale.

Inoltre il Collegio ritiene di dover formulare le seguenti raccomandazioni:

-perseguire costantemente il fine di massimizzare il processo acquisitivo delle entrate (lotta alle evasioni contributive, recupero crediti contributivi e per prestazioni indebite, etc.);

-ricondere le giacenze depositate nei conti correnti bancari entro i limiti fissati dalle attuali disposizioni al fine di non determinare pregiudizio nei confronti della Tesoreria dello Stato;

-riguardo al problema delle prestazioni indebite, accertate per il 1993 in complessivi 3.662,6 miliardi (cap. 30901), approfondire il fenomeno in tutti i suoi aspetti al fine di contenere il più possibile erogazioni di somme non dovute;

-relativamente agli interessi passivi su prestazioni arretrate di cui al cap. 10702 (248,9 miliardi) e a quelli per ritardato rimborso dei saldi contributivi a credito dei datori di lavoro di cui al cap. 10706 (27 miliardi), partite queste che esprimono situazioni di carenza e difficoltà organizzativa e procedurale, porre in essere ogni accorgimento per ridurre il più possibile il sostenimento di tali oneri aggiuntivi;

-per il decentramento procedere alla definizione di un piano organico che, nel puntuale rispetto delle vigenti disposizioni e degli indirizzi giurisprudenziali, presenti carattere di ragionevole stabilità e persegua rigorosi principi di economicità;

-seguire costantemente, in relazione al processo di informatizzazione dei servizi, l'evoluzione dei piani programmatici di sviluppo in modo che vi sia un equilibrato rapporto tra risorse impiegate e accresciuta produttività delle strutture tenuto anche conto della situazione finanziaria dell'Ente;

-evitare per quanto riguarda la politica degli incentivi al personale, erogazioni generalizzate che possano vanificare le finalità insite in tali forme retributive;

-perseguire costantemente l'obiettivo di una maggiore sintonia con gli indirizzi

espressi dagli Organi vigilanti, conformando tempestivamente la propria normativa regolamentare e l'attività decisionale alle direttive degli stessi.

Infine, il Collegio rileva che alcuni Comitati di vigilanza di Fondi speciali di previdenza, in sede di disamina degli schemi dei rispettivi bilanci, hanno espresso parere negativo alla loro approvazione, adducendo specifiche problematiche gestionali, riguardanti in generale la redditività dei propri capitali disponibili impiegati unitariamente dall'Istituto e la onerosità dell'attività gestionale svolta dall'INPS, nonché aspetti organizzativi connessi con il decentramento dell'attività amministrativa di tali Fondi in precedenza accentrata presso la Sede Centrale. In relazione a tali pareri e alle specifiche problematiche poste, il Collegio rappresenta l'esigenza che la questione debba trovare adeguata valutazione nelle Sedi competenti.

Il Collegio dei Sindaci con le considerazioni, osservazioni e riserve formulate, in particolare per la quantificazione dell'onere per gli assegni per il nucleo familiare, per l'iscrizione tra le entrate del rimborso a carico dello Stato degli oneri connessi con gli sgravi contributivi ai sensi degli artt. 21 e 22 della legge n. 56/1987 e per i criteri di attuazione dell'art. 37 della legge n. 88/1989, esprime parere favorevole all'ulteriore corso del rendiconto 1993 ai fini della determinazione del Commissario Straordinario.

IL COLLEGIO DEI SINDACI

Romano Lazzareschi - Mario Crenca

Enzo De Marchis - Lorenzo Di Majo - Giovanni Leva

Florenzo Pestri - Vincenzo Rapisardi

PAGINA BIANCA

BILANCIO CONSUNTIVO

PARTE III

PROSPETTI DI BILANCIO

PAGINA BIANCA

RENDICONTO FINANZIARIO GENERALE

RENDICONTO FINANZIARIO GENERALE

CAPITOLO		GESTIONE DI COMPETENZA				
NUMERO	DENOMINAZIONE	PREVISIONI			SOMME ACCERTATE	DIFFERENZE RISPETTO ALLE PREVISIONI DEFINITIVE
		INIZIALI	VARIAZIONI	DEFINITIVE		
	TITOLO I - ENTRATE CONTRIBUTIVE					
	Categoria 1 ^a - Aliquote contributive a carico dei datori di lavoro e/o degli iscritti					
1 01 01	Contributi per i lavoratori dipendenti dalle aziende tenute alla presentazione delle denunce-rendiconto	139.881.897.000.000	- 24.281.796.660.000	115.600.100.340.000	119.711.246.184.484	4.111.145.844.484
1 01 02	Contributi per i lavoratori domestici	352.112.000.000	71.594.000.000	423.706.000.000	399.957.743.446	- 23.748.256.554
1 01 03	Contributi per gli operai agricoli dipendenti e per i mezzadri e coloni reinseriti nella A.G.O. accertati tramite lo S.C.A.U. .	1.464.294.000.000	160.000.000	1.464.454.000.000	1.660.835.525.286	196.381.525.286
1 01 04	Contributi per i lavoratori addetti ai pubblici servizi di trasporto	51.376.000.000	47.646.277.000	99.022.277.000	51.189.156.322	- 47.833.120.678
1 01 05	Contributi per i lavoratori addetti ai pubblici servizi di telefonia	500.000.000	- 368.000.000	132.000.000	732.401.979	600.401.979
1 01 06	Contributi per i lavoratori dell'ENEL e delle aziende elettriche private	—	—	—	1.095.824	1.095.824
1 01 07	Contributi per il personale di volo dipendente da aziende di navigazione aerea ..	—	—	—	6.214.881	6.214.881
1 01 08	Contributi per gli iscritti al Fondo di previdenza delle iscrizioni collettive	16.000.000	—	16.000.000	22.081.579	6.081.579
	da riportare	141.750.195.000.000	- 24.162.764.383.000	117.587.430.617.000	121.823.990.403.801	4.236.559.786.801

DELL'I.N.P.S. PER L'ANNO 1993

- ENTRATE -

GESTIONE DEI RESIDUI ATTIVI			GESTIONE DI CASSA			TOTALE DEI RESIDUI ATTIVI AL TERMINE DELL'ESERCIZIO	NUMERO CAPITOLO
RESIDUI ALL'INIZIO ESERCIZIO	VARIAZIONI	TOTALI	PREVISIONI DEFINITIVE	RISCOSSIONI	DIFFERENZE RISPETTO ALLE PREVISIONI DEFINITIVE		
13.588.396.869.043	- 953.623.027	13.587.443.246.016	113.919.250.209.000	117.589.628.887.857	3.670.378.678.857	15.709.060.542.643	1 01 01
6.652.333.243	- 3.198.708	6.649.134.535	428.304.000.000	400.369.133.389	- 27.934.866.611	6.237.744.592	1 01 02
2.061.648.532.169	—	2.061.648.532.169	1.373.820.574.000	1.557.985.033.373	184.164.459.373	2.164.499.024.082	1 01 03
52.420.879.675	—	52.420.879.675	99.022.277.000	53.627.157.943	- 45.395.119.057	49.962.878.054	1 01 04
762.876.643	—	762.876.643	132.000.000	732.401.979	600.401.979	762.876.643	1 01 05
335.664.935	—	335.664.935	264.611.000	108.578.944	- 156.032.056	228.181.815	1 01 06
4.798.194.991	—	4.798.194.991	—	762.254.895	762.254.895	4.042.154.977	1 01 07
—	—	—	16.000.000	22.081.579	6.081.579	—	1 01 08
15.715.015.350.699	- 956.821.735	15.714.058.528.964	115.820.809.671.000	119.603.235.529.959	3.782.425.858.959	17.934.813.402.806	

segue: RENDICONTO FINANZIARIO GENERALE

CAPITOLO		GESTIONE DI COMPETENZA				
NUMERO	DENOMINAZIONE	PREVISIONI			SOMME ACCERTATE	DIFFERENZE RISPETTO ALLE PREVISIONI DEFINITIVE
		INIZIALI	VARIAZIONI	DEFINITIVE		
	riporto	141.750.195.000.000	- 24.162.764.383.000	117.587.430.617.000	121.823.990.403.801	4.236.559.786.801
1 01 09	Contributi del clero secolare e dei ministri di culto delle confessioni diverse dalla cattolica ...	35.478.000.000	- 3.598.000.000	31.880.000.000	33.584.480.609	1.704.480.609
1 01 10	Contributi e valori di riscatto per il personale dipendente dall'Istituto	784.896.000.000	- 74.591.000.000	710.305.000.000	714.852.966.482	4.547.966.482
1 01 11	Contributi del Fondo orfani del personale dell'Istituto	258.000.000	—	258.000.000	211.989.112	- 46.010.888
1 01 12	Valori capitali e interessi per la copertura degli oneri a carico delle gestioni pensionistiche, derivanti dall'applicazione delle Leggi n. 336/70 e n. 824/71 (quota dell'esercizio) ..	10.000.000.000	- 6.546.624.000	3.453.376.000	11.855.535.422	8.402.159.422
1 01 14	Valori capitali e interessi per la copertura degli oneri a carico del Fondo di previdenza per il personale a rapporto di impiego derivanti dall'applicazione delle Leggi n. 336/1970 e n. 824/1971 (quota dell'esercizio)	740.000.000	- 340.000.000	400.000.000	115.529.000	- 284.471.000
1 01 15	Contributi a carico delle aziende per il finanziamento del trattamento speciale di disoccupazione ai sensi dell'art. 9, lett. b) della Legge n. 1115/1968	—	—	—	1.290.887.104	1.290.887.104
	da riportare	142.581.567.000.000	- 24.247.840.007.000	118.333.726.993.000	122.585.901.791.530	4.252.174.798.530

DELL'I.N.P.S. PER L'ANNO 1993

- ENTRATE -

GESTIONE DEI RESIDUI ATTIVI			GESTIONE DI CASSA			TOTALE DEI RESIDUI ATTIVI AL TERMINE DELL'ESERCIZIO	NUMERO CAPITOLO
RESIDUI ALL'INIZIO ESERCIZIO	VARIAZIONI	TOTALI	PREVISIONI DEFINITIVE	RISCOSSIONI	DIFFERENZE RISPETTO ALLE PREVISIONI DEFINITIVE		
15.715.015.350.699	- 956.821.735	15.714.058.528.964	115.820.809.671.000	119.603.235.529.959	3.782.425.858.959	17.934.813.402.806	
30.791.782.732	—	30.791.782.732	30.770.000.000	31.891.948.045	1.121.948.045	32.484.315.296	1 01 09
—	—	—	710.305.000.000	714.852.966.482	4.547.966.482	—	1 01 10
—	—	—	258.000.000	211.989.112	- 46.010.888	—	1 01 11
496.701.442.027	- 281.310.610	496.420.131.417	54.918.704.000	53.955.207.573	- 963.496.427	454.320.459.266	1 01 12
—	—	—	400.000.000	115.529.000	- 284.471.000	—	1 01 14
—	—	—	—	1.290.887.104	1.290.887.104	—	1 01 15
16.242.508.575.458	- 1.238.132.345	16.241.270.443.113	116.617.461.375.000	120.405.554.057.275	3.788.092.682.275	18.421.618.177.368	

segue: RENDICONTO FINANZIARIO GENERALE

CAPITOLO		GESTIONE DI COMPETENZA				
NUMERO	DENOMINAZIONE	PREVISIONI			SOMME ACCERTATE	DIFFERENZE RISPETTO ALLE PREVISIONI DEFINITIVE
		INIZIALI	VARIAZIONI	DEFINITIVE		
	riporto	142.581.567.000.000	- 24.247.840.007.000	118.333.726.993.000	122.585.901.791.530	4.252.174.798.530
1 01 16	Rivalsa verso le aziende esattoriali per quote di indennità di anzianità a loro carico ai sensi dell'art. 24, Legge n. 587/1971	—	181.000	181.000	15.190.575	15.009.575
1 01 17	Rivalsa verso i datori di lavoro per somme erogate ai sensi dell'art. 5 terzo comma, della Legge n. 297/1982 a favore degli iscritti ai fondi di previdenza dazieri ed esattoriali	—	—	—	—	—
1 01 18	Contributi provenienti tramite le Casse marittime (malattia, aggiuntivo di malattia, maternità e Gescal)	246.115.000.000	- 76.543.000.000	169.572.000.000	146.251.440.641	- 23.320.559.359
1 01 20	Contributi per i lavoratori marittimi imbarcati su navi estere e contributi per i lavoratori marittimi relativi a periodi fino al 31/12/1979 ..	55.795.000.000	- 5.258.000.000	50.537.000.000	76.153.672.376	25.616.672.376
1 01 21	Contributi per i lavoratori marittimi imbarcati sulle navi minori e galleggianti relativi a periodi fino al 31/12/79	—	—	—	21.943.759	21.943.759
1 01 22	Contributi dei coltivatori diretti, mezzadri e coloni	1.684.789.000.000	- 19.938.527.000	1.664.850.473.000	1.752.705.554.438	87.855.081.438
1 01 23	Contributi degli artigiani	8.096.015.000.000	- 1.618.118.914.000	6.477.896.086.000	6.678.044.028.589	200.147.942.589
	da riportare	152.664.281.000.000	- 25.967.698.267.000	126.696.582.733.000	131.239.093.621.908	4.542.510.888.908

DELL'I.N.P.S. PER L'ANNO 1993

- ENTRATE -

GESTIONE DEI RESIDUI ATTIVI			GESTIONE DI CASSA			TOTALE DEI RESIDUI ATTIVI AL TERMINE DELL'ESERCIZIO	NUMERO CAPITOLO
RESIDUI ALL'INIZIO ESERCIZIO	VARIAZIONI	TOTALI	PREVISIONI DEFINITIVE	RISCOSSIONI	DIFFERENZE RISPETTO ALLE PREVISIONI DEFINITIVE		
16.242.508.575.458	- 1.238.132.345	16.241.270.443.113	116.617.461.375.000	120.405.554.057.275	3.788.092.682.275	18.421.618.177.368	
-	-	-	181.000	15.190.575	15.009.575	-	1 01 16
12.539.904	-	12.539.904	-	439.360	439.360	12.100.544	1 01 17
92.717.795.361	-	92.717.795.361	169.572.000.000	199.222.698.132	29.650.698.132	39.746.537.870	1 01 18
-	-	-	50.537.000.000	76.153.672.376	25.616.672.376	-	1 01 20
-	-	-	-	13.912.506	13.912.506	8.031.253	1 01 21
2.291.434.340.099	- 117.391.769.558	2.408.826.109.657	2.051.943.426.000	2.473.437.860.598	421.494.434.598	1.688.093.803.497	1 01 22
2.292.441.351.204	- 64.874.225.691	2.227.567.125.513	6.350.334.688.000	6.171.637.412.924	- 178.697.275.076	2.733.973.741.178	1 01 23
20.919.114.602.026	51.279.411.522	20.970.394.013.548	125.239.848.670.000	129.326.035.243.746	4.086.186.573.746	22.883.452.391.710	

segue: RENDICONTO FINANZIARIO GENERALE

CAPITOLO		GESTIONE DI COMPETENZA				
NUMERO	DENOMINAZIONE	PREVISIONI			SOMME ACCERTATE	DIFFERENZE RISPETTO ALLE PREVISIONI DEFINITIVE
		INIZIALI	VARIAZIONI	DEFINITIVE		
	riporto	152.664.281.000.000	- 25.967.698.267.000	126.696.582.733.000	131.239.093.621.908	4.542.510.888.908
1 01 24	Contributi degli esercenti attività commerciali	6.973.431.000.000	- 698.845.000.000	6.274.586.000.000	6.675.623.640.496	401.037.640.496
1 01 25	Contributi dei pescatori autonomi	3.014.000.000	- 139.000.000	2.875.000.000	3.492.822.132	617.822.132
1 01 26	Contributi sociali di malattia dei liberi professionisti	—	107.145.000.000	107.145.000.000	180.983.058.537	73.838.058.537
1 01 27	Contributo addizionale ex art. 12 L. n. 164 del 1975 ed ex art. 8 L. n. 427/75 su integrazioni salariali ordinarie e straordinarie erogate direttamente ai lavoratori o rimborsate ad aziende sospese o cessate	14.200.000.000	- 5.276.000.000	8.924.000.000*	9.272.643.080	348.643.080
1 01 28	Contributo dovuto dalle aziende a copertura degli oneri derivanti dal riconoscimento della maggiore anzianità contributiva e dalle rate di pensionamento anticipato relativamente ai rapporti di lavoro cessati dal 1 Marzo 1989 - art. 4, comma 5 ^a , del D.L. n. 337/1989	—	2.000.000.000	2.000.000.000	7.483.675.817	5.483.675.817
1 01 30	Contributo a carico delle aziende per il finanziamento dell'indennità di mobilità ai sensi dell'art. 5, comma 4, della Legge n. 223/1991	125.600.000.000	- 44.094.000.000	81.506.000.000	180.767.941.912	99.261.941.912
	da riportare	159.780.526.000.000	- 26.606.907.267.000	133.173.618.733.000	138.296.717.403.882	5.123.098.670.882

DELL'I.N.P.S. PER L'ANNO 1993

- ENTRATE -

GESTIONE DEI RESIDUI ATTIVI			GESTIONE DI CASSA			TOTALE DEI RESIDUI ATTIVI AL TERMINE DELL'ESERCIZIO	NUMERO CAPITOLO
RESIDUI ALL'INIZIO ESERCIZIO	VARIAZIONI	TOTALI	PREVISIONI DEFINITIVE	RISCOSSIONI	DIFFERENZE RISPETTO ALLE PREVISIONI DEFINITIVE		
20.919.114.602.026	51.279.411.522	20.970.394.013.548	125.239.848.670.000	129.326.035.243.746	4.086.186.573.746	22.883.452.391.710	
1.605.634.604.317	- 63.663.040.165	1.541.971.564.152	6.431.742.000.000	6.372.712.998.427	- 59.029.001.573	1.844.882.206.221	1 01 24
-	-	-	2.875.000.000	3.492.822.132	617.822.132	-	1 01 25
108.471.607.150	-	108.471.607.150	107.145.000.000	175.590.113.930	68.445.113.930	113.864.551.757	1 01 26
12.748.987.842	-	12.748.987.842	6.247.000.000	4.847.429.765	- 1.399.570.235	17.174.201.157	1 01 27
165.009.111.710	- 102.588.661	164.906.523.049	55.000.000.000	89.539.668.862	34.539.668.862	82.850.530.004	1 01 28
-	-	-	81.506.000.000	180.767.941.912	99.261.941.912	-	1 01 30
22.810.978.913.045	- 12.486.217.304	22.798.492.695.741	131.924.363.670.000	136.152.986.218.774	4.228.622.548.774	24.942.223.880.849	

segue: RENDICONTO FINANZIARIO GENERALE

CAPITOLO		GESTIONE DI COMPETENZA				
NUMERO	DENOMINAZIONE	PREVISIONI			SOMME ACCERTATE	DIFFERENZE RISPETTO ALLE PREVISIONI DEFINITIVE
		INIZIALI	VARIAZIONI	DEFINITIVE		
	riporto	159.780.526.000.000	- 26.606.907.267.000	133.173.618.733.000	138.296.717.403.882	5.123.098.670.882
1 01 31	Contributi delle aziende a copertura degli oneri derivanti dal riconoscimento della maggiore anzianità contributiva e dalle rate di pensionamento anticipato ai sensi dello art. 27, comma 5 ^A , della Legge n. 223/1991 ..	—	6.528.000.000	6.528.000.000	34.157.270.322	27.629.270.322
1 01 32	Contributi delle aziende a copertura degli oneri derivanti dal riconoscimento della maggiore anzianità contributiva e dalle rate di pensionamento anticipato ai sensi dell'art. 29 della Legge n. 223/1991	—	56.325.000.000	56.325.000.000	67.691.296.720	11.366.296.720
1 01 33	Contributi delle aziende a copertura degli oneri derivanti dal riconoscimento della maggiore anzianità contributiva e dalle rate di pensionamento anticipato ai sensi dell'art. 1, comma 2 ^A , del D.L. n. 364/1992 convertito nella Legge n. 406/1992	—	979.431.000.000	979.431.000.000	785.416.716.800	- 194.014.283.200
1 01 34	Contributi delle aziende a copertura degli oneri derivanti dal riconoscimento della maggiore anzianità contributiva e dalle rate di pensionamento anticipato ai sensi dell'art. n. 13, comma 10 ^A , della Legge n. 257/1992	5.210.000.000	3.825.000.000	9.035.000.000	—	- 9.035.000.000
	da riportare	159.785.736.000.000	- 25.560.798.267.000	134.224.937.733.000	139.183.982.687.724	4.959.044.954.724