

rispetto ad una media di 1.400 miliardi del triennio precedente.

I dati suesposti - sui quali hanno inciso i primi effetti della riforma pensionistica e, sia pur marginalmente, l'assorbimento da parte dell'INPS del soppresso Servizio Contributi Agricoli Unificati (SCAU) a decorrere dal 1° luglio 1995 - evidenziano il contenimento del disavanzo di competenza; l'aumento, nel 1994 e 1995, del disavanzo di cassa, che, soltanto nel 1995, è risultato inferiore al tetto fissato dalle leggi finanziarie; nonchè la crescita del disavanzo economico, con un picco nel 1994, e di quello patrimoniale, che risulta quasi triplicato rispetto al 1992.

Tale andamento ha comportato, nel 1994 e 1995, il complessivo aumento rispetto agli esercizi precedenti, degli apporti dello Stato, costituiti dalla somma dei trasferimenti di bilancio e delle anticipazioni di Tesoreria.

Come costantemente rilevato dal Collegio sindacale, i dati di consuntivo dell'INPS non concordano con quelli del rendiconto generale dello Stato in quanto l'Istituto - contrariamente alle indicazioni dei ministeri vigilanti - ha continuato ad iscrivere a suo credito la parte degli oneri previdenziali ed assistenziali che lo Stato non ha assunto a proprio carico, pur avendone finanziato l'erogazione mediante anticipazioni di Tesoreria, che figurano a debito dell'ente rendendone gravemente deficitaria la gestione.

Si tratta, in particolare degli oneri relativi ad agevolazioni contributive (sottocontribuzioni); ai trattamenti di disoccupazione, d'integrazione salariale e di mobilità; alle pensioni agli agricoltori con decorrenza anteriore al 1989; nonché dagli assegni per il nucleo familiare.

L'importo complessivo degli oneri suddetti, quantificato in 121.630 miliardi, è contemplato dal disegno di legge n. 1452 presentato dal governo il 3 ottobre 1996, onde qualificare trasferimenti di bilancio relativi alle prestazioni assistenziali previste dall'art. 37 della legge n. 88 del 1989 le anticipazioni erogate dall'INPS fino al 31 dicembre 1995.

L'approvazione di detto disegno di legge - pur non risolvendo per gli esercizi successivi il problema dell'inadeguato finanziamento delle prestazioni che

l'Istituto è tenuto ad erogare (1) - comporterà anche riflessi positivi sul conto economico e la situazione patrimoniale dell'Istituto riducendo le effettive anticipazioni di Tesoreria da 140.798 a 19.168 miliardi.

2. Nel triennio in esame, la gestione di competenza si caratterizza, come risulta dai prospetti che seguono, per il complessivo aumento sia delle entrate - dai 251.224,5 miliardi del 1993 (in leggera flessione rispetto ai 251.951,2 del 1992) - che delle spese - dai 263.924,6 miliardi del 1993 (258.357,0 nel 1992) ai 271.775 del 1993 ed ai 301.798,8 del 1995 - cui conseguono disavanzi finanziari decrescenti - dopo il raddoppio registrato nel 1993 (12.700,1 miliardi, rispetto ai 6.405,8 del 1992) - nel 1994 (11.584, 7 miliardi) e, in maggior misura, nel 1995 (7.314, 5 miliardi).

In particolare, risultano in aumento sia le entrate contributive che i trasferimenti da parte dello Stato.

(1) salvo che per gli assegni per il nucleo familiare che dal 1996 fanno carico alla Gestione per le prestazioni temporanee, a norma dell'art. 3, comma 23 della legge n. 335 del 1995, mentre per le altre prestazioni la parte non finanziata dallo Stato costringerà l'Istituto a far ricorso ad ulteriori anticipazioni di tesoreria.

Di scarso rilievo le altre entrate, eccezion fatta per la riscossione di crediti, in particolare quelle derivanti dal patrimonio immobiliare, che rapportate a valori correnti risultano di modestissima entità, nonostante l'affidamento della relativa gestione a società partecipata dall'Istituto, a far tempo dal 1992 (1).

Per quel che riguarda le spese, oltre al progressivo aumento di quella relativa alle prestazioni istituzionali ed ai trasferimenti, principalmente allo Stato, Regioni e Province autonome di quanto riscosso per loro conto dall'Istituto, e dei rimborsi delle anticipazioni di Tesoreria, è da rilevare la forte crescita degli oneri finanziari conseguenti alla ritardata erogazione delle prestazioni nonché dei saldi a credito risultanti dalle denunce contributive dei datori di lavoro.

Tra le spese di funzionamento, risultano in aumento nel 1995, dopo la flessione registrata nel precedente biennio, le spese relative al personale anche per effetto degli oneri relativi all'assorbimento dei dipendenti dello SCAU a far tempo dal 1° luglio; sempre al termine del triennio va sottolineato, infine, il sensibile contenimento delle spese sostenute per l'acquisto di beni e servizi secondo le indicazioni del Ministero del Tesoro.

(1) Si rinvia, in argomento, a quanto esposto nel successivo paragrafo 7.

GESTIONE FINANZIARIA DI COMPETENZA (Dati di consuntivo)

DESCRIZIONE	VALORI ASSOLUTI (in miliardi)			
	ANNO 1992	ANNO 1993	ANNO 1994	ANNO 1995
ENTRATE				
T.1. Entrate contributive	162.125	160.440	162.032	171.869
T.2 Trasferimenti attivi	51.062	47.114	53.364	56.862
T.3 Altre entrate correnti	3.014	5.335	4.922	6.001
Totale entrate correnti	216.221	212.889	220.318	234.732
T.4. Alienazione di beni patrimon. e riscos. crediti	1.063	247	489	532
T.5. Entrate derivanti da trasfer. in c/ capitale	(.)	(.)	(.)	282
T.6. Accensione di prestiti (a)	22.664	24.761	24.494	40.939
Totale entrate in conto capitale	23.727	25.008	24.983	41.753
T.7. Partite di giro	12.003	13.327	14.889	18.065
TOTALE DELLE ENTRATE	251.951	251.224	260.190	294.550
USCITE				
T.1. Prestazioni istituzionali	166.032	174.286	181.727	191.741
T.1. Trasferimenti passivi	42.039	36.124	36.680	38.145
T.1. Altre uscite correnti	14.033	15.038	13.501	12.161
Totale uscite correnti	222.104	225.448	231.908	242.047
T.2. Uscite in conto capitale	1.542	381	686	727
T.3. Estinzione di mutui e anticipazioni (b)	22.708	24.768	24.292	40.960
Totale uscite in conto capitale	24.250	25.149	24.978	41.687
T.4 Partite di giro	12.003	13.327	14.889	18.065
TOTALE DELLE USCITE	258.357	263.924	271.775	301.799
RISULTATO FINANZIARIO DELL'ESERCIZIO				
1. di parte corrente	-5.863	-12.559	-11.590	-7.315
2. in conto capitale	-523	-141	5	-136
3. sul complesso	-6.406	-12.700	-11.585	-7.249

(a) Di cui 22.239 mld. (anno 1992), 24.639 mld. (anno 1993), 24.196 mld. (anno 1994), 40.705 mld. (anno 1995)
di anticipazioni della tesoreria dello Stato.

(.) Valore d'ordine inferiore a 0,5 mld.

... non valutabile.

reporting1

XIII LEGISLATURA - DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

GESTIONE FINANZIARIA DI COMPETENZA - ENTRATE
(dati di consuntivo)

DESCRIZIONE	VALORI ASSOLUTI (in miliardi)			
	ANNO 1992	ANNO 1993	ANNO 1994	ANNO 1995
Titolo I - Entrate contributive				
Cat. 1° Aliquote contributive a carico dei datori di lavoro e degli iscritti	158.270	157.885	160.009	169.975
Cat. 2° Quote di partecipazione degli iscritti	3.855	2.555	2.023	1.894
Totale titolo I	162.125	160.440	162.032	171.869
Titolo II - Entrate derivanti da trasf. correnti				
Cat. 3° Trasferimenti da parte dello Stato	49.590	46.008	52.092	55.799
Cat. 4° Trasferimenti da parte delle Regioni	123	130	128	133
Cat. 6° Trasferimenti da parte di altri Enti del settore pubblico	1.369	976	1.144	930
Totale titolo II	51.082	47.114	53.364	56.862
Titolo III - Altre entrate				
Cat. 7° Entrate derivanti dalla vendita di beni e dalla prestazione di servizi	19	17	18	36
Cat. 8° Redditi e proventi patrimoniali	199	194	139	158
Cat. 9° Poste correttive e compens. di spese	2.086	3.826	3.505	4.196
Cat. 10° Entrate non classificabili in altre voci	710	1.298	1.260	1.611
Totale titolo III	3.014	5.335	4.922	6.001
Totale entrate correnti	216.221	212.889	220.318	234.732
Titolo IV - Entrate per alienazione di beni patrimoniali e riscossione di crediti				
Cat. 11° Alienazione di immobili e diritti reali	2	(.)	(.)	1
Cat. 13° Realizzo di valori mobiliari	694	(.)	32	2
Cat. 14° Riscossione di crediti	367	247	457	529
Totale titolo IV	1.063	247	489	532
Titolo V - Entrate derivanti da trasferimenti in conto capitale				
Cat. 15° Trasferimenti da parte dello Stato	(.)	(.)	(.)	(.)
Cat. 18° Trasfer. da altri Enti del settore pubblico	0	0	0	282
Totale titolo V	(.)	(.)	0	282
Titolo VI - Accensione di prestiti				
Cat. 20° Assunzione di altri debiti finanziari	22.664	24.761	24.494	40.939
Totale titolo VI	22.664	24.761	24.494	40.939
Totale entrate in conto capitale e per accensione di prestiti	23.727	25.008	24.983	41.753
Titolo VII - Partite di giro				
Cat. 22° Entrate aventi natura di partite di giro	12.003	13.327	14.889	18.065
Totale titolo VII	12.003	13.327	14.889	18.065
Totale entrate per partite di giro	12.003	13.327	14.889	18.065
TOTALE DELLE ENTRATE	251.951	251.224	260.190	294.550

(.) Valore d'ordine inferiore a 0,5 mil.

... Non valutabile o non significativa.

XIII LEGISLATURA - DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

GESTIONE FINANZIARIA DI COMPETENZA - SPESE (Dati di consuntivo)

DESCRIZIONE	VALORI ASSOLUTI (in miliardi)			
	ANNO 1992	ANNO 1993	ANNO 1994	ANNO 1995
TITOLO I - Spese correnti				
Cat. 1° Spese per gli organi dell'Erre	12	10	10	10
Cat. 2° Oneri per il personale in attività di servizio	2.353	2.306	2.233	2.318
Cat. 3° Oneri per il personale in quiescenza	221	233	245	258
Cat. 4° Spese per l'acquisto di beni di consumo e di servizi	1.464	1.425	1.443	1.201
Cat. 5° Spese per prestazioni istituzionali	166.032	174.286	181.727	191.741
Cat. 6° Trasferimenti passivi	42.039	38.124	36.680	38.145
Cat. 7° Oneri finanziari	142	280	297	465
Cat. 8° Oneri tributari	83	92	99	92
Cat. 9° Poste correttive e compensative di entrate correnti	9.666	10.601	9.004	7.705
Cat. 10° Spese non classificabili in altre voci	92	91	170	114
Totale titolo I	222.104	225.448	231.908	242.047
Totale spese correnti	222.104	225.448	231.908	242.047
TITOLO II - Spese in conto capitale				
Cat. 11° Acquisizione di beni di uso durevole ed opere immobiliari	(.)	(.)	(.)	1
Cat. 12° Acquisizione di immobilizzazioni tecniche	281	115	108	91
Cat. 13° Partecipazioni ed acquisizioni di valori mobiliari	701	1	3	0
Cat. 14° Concessione di crediti ed anticipazioni	375	207	470	522
Cat. 15° Indennità di anzianità e similari al personale cessato dal servizio	185	58	105	113
Totale titolo II	1.542	381	686	727
TITOLO III - Estinzione di mutui ed anticipazioni				
Cat. 17° Rimborso di anticipazioni passive	22.239	24.639	24.196	40.705
Cat. 20° Estinzione di debiti diversi	469	129	96	255
Totale titolo III	22.708	24.768	24.292	40.960
Totale spese in conto capitale e per estinzione di mutui	24.250	25.149	24.978	41.687
TITOLO IV - Partite di giro				
Cat. 21° Spese aventi natura di partite di giro	12.003	13.327	14.889	18.065
Totale titolo IV	12.003	13.327	14.889	18.065
TOTALE DELLE SPESE	258.357	263.924	271.775	301.799

— Non valutabile o non significativa.

(.) Valore d'ordine inferiore a 0,5 mld..

3. I dati relativi alla gestione di cassa - compendia= ti nei prospetti che seguono - evidenziano saldi negati= vi pari, rispettivamente, a 59.725,4 miliardi nel 1993 (64.114,4 nel 1992), a 70.227,4 miliardi nel 1994 ed a 69.312,9 nel 1995. Tale andamento ha reso necessari trasferimenti di bilancio e anticipazioni di Tesoreria (a norma dell'art. 16 della legge n. 370 del 1974) per complessivi 59.070,3 miliardi nel 1993; 70.260,6 nel 1994; e 69.561,1 nel 1995, che soltanto per quest'ultimo esercizio risultano contenuti entro il limite annualmen= te fissato dalla legge finanziaria (1).

A quest'ultimo proposito, come si è detto, il Governo si propone di definire in sede legislativa l'ormai annosa vicenda delle anticipazioni di Tesoreria concesse all'Istituto per far fronte, in parte, ad oneri assistenziali non finanziati con trasferimenti dal bilancio dello Stato e, in parte, ad altre prestazioni effettuate dall'INPS per conto dello Stato.

(1) Per il 1993 in 58.500 mld (legge n. 500 del 1992);
Per il 1994 in 66.800 mld (legge n. 538 del 1993);
Per il 1995 in 72.200 mld (legge n. 724 del 1994).

Da notare, infine, che sulla gestione di cassa ha favorevolmente inciso l'azione dell'Istituto per il recupero dei crediti contributivi, che ha comportato, nel triennio, entrate per complessivi 16.268 miliardi, dei quali 9.834 conseguenti a condono previdenziale 4.656 a recuperi in via amministrativa, 1749 in via legale e 29 tramite esattorie.

GESTIONE FINANZIARIA DI CASSA (Dati di consuntivo)

DESCRIZIONE	VALORI ASSOLUTI (in miliardi)			
	ANNO 1992	ANNO 1993	ANNO 1994	ANNO 1995
RISCOSSIONI				
T.1. Entrate contributive	154.701	157.665	156.419	166.319
T.2 Trasferimenti attivi	48.174	42.971	49.275	58.884
T.3 Altre entrate correnti	3.054	4.262	3.821	4.038
Totale riscossioni correnti	205.929	204.898	209.515	229.241
T.4. Alienazione di beni patrimon. e riscos. crediti	1.064	247	489	533
T.5. Entrate derivanti da trasfer. in c/ capitale	(.)	(.)	(.)	282
T.5. Accensione di prestiti (a)	22.664	24.761	24.494	40.939
Totale riscossioni in conto capitale	23.728	25.008	24.983	41.754
T.7. Partite di giro	12.009	13.314	14.893	18.023
TOTALE DELLE RISCOSSIONI	241.666	243.220	249.391	289.018
PAGAMENTI				
T.1. Prestazioni istituzionali	165.833	173.613	182.251	192.488
T.1. Trasferimenti passivi	42.948	34.298	35.493	37.242
T.1. Altri pagamenti correnti	13.872	14.588	13.596	11.655
Totale pagamenti correnti	222.653	222.499	231.340	241.385
T.2. Pagamenti in conto capitale	1.506	416	699	690
T.3. Estinzione di mutui e anticipazioni	468	129	96	255
Totale pagamenti in conto capitale	1.974	545	795	945
T.4 Partite di giro	11.779	13.071	14.769	17.472
TOTALE DEI PAGAMENTI	236.406	236.115	246.904	259.802
SALDI				
1. di parte corrente	-16.724	-17.601	-21.825	-12.144
2. In conto capitale	21.754	24.463	24.188	40.809
3. sul complesso	5.260	7.105	2.487	29.216

(a) Di cui 22.239 mld. (anno 1992), 24.639 mld. (anno 1993), 24.196 mld. (anno 1994), 40.705 mld. (anno 1995) di anticipazioni della Tesoreria dello Stato.

(.) Valore d'ordine inferiore a 0,5 mld.

... non valutabile o non significativa.

**GESTIONE FINANZIARIA DI CASSA
DIFFERENZIALE ED APPORTI DELLO STATO**
(Dati di consuntivo)
(in miliardi di lire)

DESCRIZIONE	ANNO 1992	ANNO 1993	ANNO 1994	ANNO 1995
1. RISCOSSIONI (1)	172.292	176.390	176.676	190.489
2. PAGAMENTI	236.406	236.115	246.904	259.802
	-64.114	-59.725	-70.228	-69.313
3. APPORTI DELL'INPS				
Aumento giacenze (-), diminuz. giacenze (+)	-321	655	-33	-237
	-64.435	-59.070	-70.261	-69.550
4. APPORTI DELLO STATO				
Trasferimenti di bilancio	47.135	42.191	48.519	57.824
Anticipazioni di tesoreria	(.) 17.300	16.879	21.742	11.726
	64.435	59.070	70.261	69.550
TETTO LEGGE FINANZIARIA	60.500	58.500	66.800	72.200
APPORTI DELLO STATO RISPETTO				
RISPETTO ALLA LEGGE FINANZIARIA	3.935	570	3.461	-2.650

(.) Comprende 3.764 mld. di maggiori trasferimenti allo Stato per adeguamento degli acconti 1992 dal 90% al 100% dei contributi riscossi dall'INPS, che non hanno inciso sul fabbisogno del settore pubblico allargato.

(1) Al netto degli apporti dello Stato (trasferimenti di bilancio e anticipazioni di Tesoreria).

4. Come evidenziato nei prospetti che seguono la situazione amministrativa registra, nel triennio, disavanzi progressivamente crescenti dai 41.765,7 miliardi del 1993 (28.821,9 del 1992), ai 53.880,7 del 1994 ed ai 61.810,5 del 1995.

Tale andamento è da porre in relazione soprattutto all'aumento della consistenza dei residui passivi - dai 170.735 miliardi del 1993 ai 238.260 del 1995 - cui fa riscontro una minore crescita di quelli attivi - dagli 82.928 miliardi del 1993 ai 98.705 del 1995.

In proposito è da notare come la parte prevalente (91,3 per cento a fine 1995) di quelli attivi sia costituita dalle anticipazioni di tesoreria che dovrebbero essere in gran parte ripianate a favore dell'Istituto in considerazione della prevalente natura assistenziale della spesa che hanno finanziato, come recentemente proposto dal Governo con il citato disegno di legge n. 1452 del 1996.

SITUAZIONE AMMINISTRATIVA

(in miliardi di lire)

	ANNO 1992	ANNO 1993	ANNO 1994	ANNO 1995
CONSISTENZA DI CASSA ALL'INIZIO DELL'ESERCIZIO	33.677	38.937	46.042	48.529
. RISCOSSIONI	241.666	243.220	249.391	289.018
. PAGAMENTI	-236.406	-236.115	-246.904	-259.802
CONSISTENZA DI CASSA ALLA FINE DELL'ESERCIZIO	38.937	46.042	48.529	77.745
. RESIDUI ATTIVI	75.520	82.928	92.696	98.705
. esercizi precedenti	64.834	74.923	81.896	92.696
. dell'esercizio	10.686	8.005	10.800	6.009
. RESIDUI PASSIVI	142.878	170.735	195.105	238.260
. esercizi precedenti	120.928	142.926	170.234	195.106
. dell'esercizio	21.950	27.809	24.871	43.154
DISAVANZO DI AMMINISTRAZIONE ALLA FINE DELL'ESERCIZIO	-28.421	-41.765	-53.880	-61.810

5. Nel corso del triennio il disavanzo medio del conto economico risulta più che triplicato rispetto a quello registrato a fine 1992, in conseguenza del crescente squilibrio tra le entrate e le spese correnti e nell'ambito delle componenti non finanziarie.

In particolare, a fine 1995, il disavanzo, al netto delle assegnazioni alle riserve legali, ammontava a 13.788 miliardi, con un miglioramento rispetto a quello rilevato al termine del precedente esercizio (14.153 miliardi), pur rimanendo di poco superiore al disavanzo del 1993 (13.736 miliardi).

E', tuttavia, da notare che depurando ulteriormente tali dati dal disavanzo della Gestione degli interventi assistenziali e di sostegno (1), alla fine del triennio, il risultato economico delle gestioni previdenziali amministrate dall'Istituto si chiude con il minor disavanzo di 7.275,8 miliardi, come risulta dal rendiconto redatto a norma dell'art. 3 comma 1 della legge n. 335 del 1995.

(1) che si è chiusa al 31 dicembre 1995 con disavanzo di 6.513,1 miliardi.

CONTO ECONOMICO(Dati di consuntivo)
(in miliardi di lire)

AGGREGATI	ANNO 1992	ANNO 1993	ANNO 1994	ANNO 1995
1. PROVENTI				
. Entrate finanziarie di parte corrente	216.221	212.889	220.318	234.732
. Componenti economiche non finanziarie	40.403	34.060	32.738	34.893
TOTALE PROVENTI	256.624	246.949	253.056	269.625
2. ONERI				
. Spese finanziarie di parte corrente	222.104	225.448	231.908	242.047
. Componenti economiche non finanziarie	39.031	35.237	35.301	41.366
TOTALE ONERI	261.135	260.685	267.209	283.413
3. RISULTATO DELL'ESERCIZIO				
. Prelevi dalle riserve legali	-27	-12	-18	-3
. Prelevi dagli avanzi di esercizi precedenti	0	0	0	0
. Assegnazioni alle riserve legali	2.632	2.851	3.562	3.201
. Disavanzo	-7.116	-16.575	-17.697	-16.986
4. DISAVANZO NETTO DELL'ESERCIZIO	-4.511	-13.736	-14.153	-13.788

GESTIONI	Risultati di esercizio				Situazione patrimoniale netta al 31.12.1995
	1992	1993	1994	1995	
	(miliardi di lire)				
Comparto gestioni lavoratori dipendenti	7.450,4	-220,5	-63,2	-631,4	50.574,5
Fondo pensioni	-14.604,1	-21.680,7	-22.574,3	-25.231,0	-141.448,0
Prestazioni temporanee	22.054,5	21.460,2	22.511,1	24.599,6	192.022,5
Comparto gestioni lavoratori autonomi	-3.844,8	-5.411,9	-5.278,3	-5.173,0	-52.853,2
Coltivatori diretti, mezzadri e coloni	-7.619,4	-9.434,5	-9.673,4	-9.923,7	-77.127,8
Artigiani	1.770,0	1.545,0	1.343,6	1.656,8	10.622,4
Commercianti	2.004,6	2.477,6	3.051,5	3.093,9	13.652,2
Altre gestioni previdenziali	-11,0	-199,0	-473,1	-1.471,4	-454,3
Totale gestioni previdenziali	3.594,6	-5.831,4	-5.814,6	-7.275,8	-2.733,0
Gestione Interventi Assistenziali e di sostegno gestioni previdenziali	-8.105,4	-7.905,4	-8.338,4	-6.513,1	-60.093,9
Totale complessivo	-4.510,8	-13.736,8	-14.153,0	-13.788,9	-62.826,9