

decentrate - alle quali è demandata gran parte della gestione del bilancio dell'ente, a norma dell'art. 15 del regolamento di contabilità - che consentano di seguire, in un arco temporale predeterminato, i principali fenomeni gestionali anche a livello periferico.

Con particolare riferimento al compito di procedere con periodicità trimestrale alla verifica della consistenza di cassa, è da rilevare che tale adempimento è stato reso problematico, in conseguenza dell'ampio decentramento della gestione attuato nel 1995 con il nuovo regolamento di contabilità che ha comportato, in una prima fase, il frazionamento del fondo di cassa destinato alle spese urgenti, oltre che alle unità periferiche, anche nell'ambito della sede centrale dell'Istituto.

Soltanto a seguito dei reiterati interventi del Collegio, impossibilitato a svolgere le proprie verifiche presso i vari servizi, la Direzione generale ha ripristinato, nel corso del 1996, la gestione unitaria del fondo di cassa presso la sede centrale, istituendo, a tal fine, nell'ambito del centro servizi, una apposita struttura che consente al Collegio di svolgere regolarmente la propria funzione.

III Personale

1. La consistenza del personale in servizio all'INPS - diminuita dalle 37.513 unità del 1992 alle 36104 di fine 1995 (1) - è rimasta, nel triennio in esame, costantemente inferiore alla dotazione organica, ridotta dalle 39.639 unità del 1992 (2) alle 39.015 del 1995 (3).

(1) compresi 1758 dipendenti dello SCAU, assorbito dall'INPS dal 1° luglio 1995.

(2) Deliberazione consiliare n. 4 del 15 maggio 1992, confermata con deliberazione n.16 del 16 luglio 1992 e divenuta esecutiva ai sensi dell'art. 8 comma 6 della legge n. 88 del 1989.

La dotazione è stata, successivamente, rideterminata, dapprima, in 39.522 unità (con deliberazione consiliare n. 7 dell'8 aprile 1993, approvata con nota del Ministero del Lavoro in data 15 novembre 1993 e, quindi, provvisoriamente, in 37.209 unità, corrispondenti alla consistenza in essere al 31 agosto 1993 (determinazione commissariale n. 3821 del 9 giugno 1994), a norma dell'art. 3 comma VI della legge n. 537 del 1993. Il medesimo provvedimento la determinava, in via definitiva, sulla base del fabbisogno stimato, nella misura di 39.193 unità, non approvato dai Ministri vigilanti, che non hanno parimenti assentito la successiva determinazione commissariale n. 4815 del 6 agosto 1994, che fissava l'organico in 39.140 unità, e la delibera consiliare n. 329 del 28 aprile 1995 che lo stabiliva in 39.120 unità.

(3) Deliberazione consiliare n. 1523 del 12 dicembre 1995, approvata dai Ministeri vigilanti con telegramma in data 1° aprile 1996.

Tale andamento - che si è protratto anche negli esercizi successivi (1) - è dovuto al combinato effetto dei numerosi collocamenti a riposo, da porre in relazione anche all'elevata età media del personale in servizio, ed al mancato ricambio, precluso dal perdurante blocco delle assunzioni.

Alla fine del triennio le vacanze rispetto all'organico, rideterminato nel dicembre 1995, risultano pari all'8 per cento, tenendo conto del numeroso personale dei ruoli ad esaurimento.

Nel valutare tale dato è, tuttavia, da considerare che, con decorrenza 1° luglio 1995 sono entrati in ruolo 1758 dipendenti dal Servizio dei contributi agricoli unificati (SCAU) assorbito dall'INPS che ne ha assunto le funzioni.

In proposito, è da notare che non si è provveduto, sinora, a rideterminare l'organico dell'Istituto tenendo conto dei nuovi compiti, dei nuovi assetti organizzativi e dello sviluppo della informatizzazione.

(1) Alla fine del primo semestre 1997 la consistenza del personale risulta ulteriormente ridotta a meno di 34 mila unità.

Pertanto, al netto di tale apporto, il personale adibito allo svolgimento delle precedenti funzioni dell'Istituto risulta, al 31 dicembre 1995, pari a 34.346 unità rispetto alla vigente dotazione di 39.015, approvata dai Ministeri vigilanti il 1° aprile 1996.

Le vacanze di maggior rilievo per i riflessi sulla gestione e, in particolare, sul processo produttivo, la lotta all'evasione ed il recupero dei crediti e degli indebiti, si riscontrano tra il personale informatico (qualifiche IX, VIII e VII); gli ispettori di vigilanza (qualifica VII); il personale medico-legale (-18 per cento); i legali (- 25 per cento); e gli attuari (- 28 per cento).

Tali vacanze, solo in parte compensate dal personale dei ruoli ad esaurimento e dall'immissione in ruolo del personale proveniente dallo SCAU - che, peraltro, continua ad essere, in gran parte, adibito allo svolgimento dei compiti del Servizio soppresso - determinano alla fine del triennio uno scostamento per difetto tra consistenza ed organico pari all'8 per cento, che va progressivamente aumentando negli esercizi successivi.

**Organico INPS: Delibera del Consiglio di Amministrazione N. 7 dell'8.4.93
Situazione al 31.12.1993**

Qualifiche/Profili	ORGANICO(*)			CONSISTENZA			DIFF.	%	CONSIST. MEDIA
	NAZION	BZ	Totale	NAZION	BZ	TOTALE			
Dirigente Generale	30	0	30	23	0	23	-7		25
Dirigente Superiore									
Primo Dirigente	1.019	6	1.025	840	5	845	-180		875
TOTALE	1.049	6	1.055	863	5	868	-187	-18	900
Ispettore Generale	0		0	1.066	0	1.066	+1.066		1.090
Direttore di Divisione	0		0	158	0	158	+158		160
TOTALE	0		0	1.224	0	1.224	+1.224	+100	1.250
Funzionario capo	1.630	13	1.643	338	3	341	-1.302		343
Esperto di Informatica	162	0	162	0	0	0	-162		0
TOTALE IX Qualif.	1.792	13	1.805	338	3	341	-1.464	-81	343
Funz. di Amministr.	6.044	44	6.088	5.594	40	5.634	-454		
Funz. Informatico	1.773	6	1.779	1.578	12	1.590	-189		
Funz. Tecnico	120	0	120	66	0	66	-54		
Funz. di vigilanza	1.629	22	1.651	1.516	12	1.528	-123		
TOTALE VIII Qual.	9.566	72	9.638	8.754	64	8.818	-820	-9	8.937
Coll. Amministrativo	15.662	129	15.791	16.286	133	16.419	+628		
Ispettore di Vigilanza	875	10	885	261	1	262	-623		
Coll. di Informatica	599	3	602	289	0	289	-313		
Coll. Professionale	133	0	133	109	0	109	-24		
Coll. Sanitario	797	4	801	715	3	718	-83		
TOTALE VII Qual.	18.066	146	18.212	17.660	137	17.797	-415	-2,5	17.907
Assistente. TOTALE VI Qual.	4.700	39	4.739	4.400	32	4.432	-307	-7	4.507
Oper. Servizi TOT. V Qual	2.036	10	2.046	426	4	430	-1.616	-80	431
Operatore	20	4	24	1.376	7	1.383	+1.359		
Autista (soppresso)	0	0	0	203	0	203	+203		
TOTALE IV Qual.	20	4	24	1.579	7	1.586	+1.562	+98	1.587
Ausiliario TOT. III Qualif.	0	0	0	19	3	19	+19	+100	20
Primario Medico-Legale	167	1	168	97	0	97	-71		102
Aiuto Medico-Legale	728	2	730	416	2	418	-312		423
Assist. Medico-Legale	404	3	407	392	0	392	-15		392
TOT. Qual. Medico-Leg.	1.299	6	1.305	905	2	907	-398		917
Legale II liv. diff.				78	1	79			
Legale I liv. diff.				159	0	159			
Legale liv. Iniz.				144	1	145			
TOT. X Qual. Legale	483	2	485	381	2	383	-102	-21	386
Tecn. Edil. II Liv. diff.				19	0	19			
Tecn. Edil. I Liv. diff.				38	0	38			
Tecn. Edil. Liv. Iniz.				41	0	41			
TOT. X Qual. Tecn. Edil	113	0	113	98	0	98	-15	-13	100
Attuario II Liv. diff.				20	0	20			
Attuario I Liv. diff.				25	0	25			
Attuario Liv. Iniz.				29	0	29			
TOT. X Qual. Attuario	100	0	100	74	0	74	-26	-26	74
TOTALE GENERALE	39.493	298	39.522	36.718	259	36.977	-2.545	-6,5	37.369

*) Delibera Consiglio di Amministrazione n. 7 dell'8.4.1993 che prevede per Bolzano un organico a se stante

**Organico INPS: Determinazioni Commissariali n. 3821 del 9/6/1994 e n. 4815 del 6/8/1994
Situazione al 31.12.1994**

Qualifiche/Profili	ORGANICO(*)			CONSISTENZA			DIFF.	%	CONSIST. MEDIA
	NAZION.	BZ	Totale	NAZION	BZ	TOTALE			
Dirigente Generale	30	0	30	22	0	22	- 8		24
Dirigente	919	6	925	788	5	793	- 132		838
Dirigente Tecnico Informatico	49	0	49	32		32	- 17		32
TOTALE	998	6	1004	842	5	847	- 157	- 15	884
Ispettore Generale	0	0	0	921	0	921	+ 921		983
Direttore di Divisione	0	0	0	141	0	141	+ 141		147
TOTALE	0	0	0	1.062	0	1.062	+ 1.062	+ 100	1.130
Funzionario capo	1.630	13	1643	303	3	306	- 1.337		308
Esperto di Informatica	162	0	162	0	0	0	- 162		0
TOTALE IX Qualif.	1.792	13	1.805	303	3	306	- 1.499	- 83	308
Funz. di Amministraz.	6.044	44	6.088	4.978	40	5.018	- 1.070		
Funz. Informatico	1.773	6	1.779	1.546	12	1.558	- 221		
Funz. Tecnico	120	0	120	41	0	41	- 79		
Funz. di vigilanza	1.629	22	1.651	1.429	11	1.440	- 211		
TOTALE VIII Qual.	9.566	72	9.638	7.994	63	8.057	- 1.581	- 16	8.423
Coll. Amministrativo	15.980	131	16.111	15.640	127	15.767	- 344		
Ispettore di Vigilanza	647	8	655	233	0	233	- 422		
Coll. di Informatica	466	4	470	259	0	259	- 211		
Coll. Professionale	133	0	133	115	0	115	- 18		
Coll. Sanitario	797	4	801	664	4	668	- 133		
TOTALE VII Qual.	18.023	147	18.170	16.911	131	17.042	- 1.128	- 6	17.337
Assistente. TOTALE VI Qual.	4.742	39	4.781	4.149	39	4.188	- 593	- 12	4.323
Oper. Servizi TOT. V Qual	1.978	10	1.988	420	2	422	- 1.566	- 71	437
Operatore	16	3	19	1.495	7	1.502	+ 1.483		
Autista (soppresso)	0	0	0	0	0	0	0		
TOTALE IV Qual.	16	3	19	1.495	7	1.502	+ 1.483	+ 98	1.537
Ausiliario TOT. III Qualif.	0	0	0	16	3	19	+ 19	+ 100	19
Primario Medico-Legale	154	1	155	76	0	76	- 79		85
Aiuto Medico-Legale	698	2	700	561	2	563	- 137		576
Assist. Medico-Legale	181	1	182	213	2	215	+ 31		217
TOT. Qual. Medico-Leg.	1.033	4	1.037	850	4	854	- 183	- 18	878
Legale II liv. diff.				75	1	76			
Legale I liv. diff.				166	0	166			
Legale liv. Iniz.				121	1	122			
TOT. X Qual. Legale	483	2	485	362	2	364	- 121	- 15	380
Tecn. Edil. II Liv. diff.				22	0	22			
Tecn. Edil. I Liv. diff.				33	0	33			
Tecn. Edil. Liv. Iniz.				40	0	40			
TOT. X Qual. Tecn. Edil	113	0	113	95	0	95	- 18	- 17	97
Attuario II Liv. diff.				19	0	19			
Attuario I Liv. diff.				25	0	25			
Attuario Liv. Iniz.				28	0	28			
TOT. X Qual. Attuario	100	0	100	72	0	72	- 28	- 26	73
TOTALE GENERALE	38.844	296	39.140	34.571	259	34.830	- 4.310	- 11	35.826

*) Le Determinazioni Commissariali n. 3821 del 9/6/94 e n. 4815 del 6.8.1994 prevedono per Bolzano un organico a se stante.

**Organico INPS: Delibera del Consiglio di Amministrazione n. 1.523 del 12.12.1995
Situazione al 31.12.1995**

Qualifiche/Profili	ORGANICO(*)			CONSISTENZA			DIFF.	%	CONSIST. MEDIA
	NAZION.	BZ	Totale	NAZION	BZ	TOTALE			
Dirigente Generale	31	0	31	22	0	22	- 9		23
Dirigente	912	6	918	781	5	786	- 132		799
Dirigente Tecnico Informatico	49	0	49	32		32	- 17		32
TOTALE	992	6	998	835	5	840	- 158	- 16	854
Ispettore Generale	0	0	0	896	0	896	+ 896		910
Direttore di Divisione	0	0	0	150	0	150	+ 150		160
TOTALE	0	0	0	1.046	0	1.046	+ 1.046	+ 100	1.070
Funzionario capo	1.630	13	1643	320	1	321	- 1.322		322
Esperto di Informatica	161	1	162	0	0	0	- 162		0
TOTALE IX Qualif.	1.791	14	1.805	320	1	321	- 1.484	- 83	322
Funz. di Amministr.	6.043	44	6.087	4.975	38	5.013	- 1.074		
Funz. Informatico	1.766	13	1.779	1.517	12	1.529	- 250		
Funz. Tecnico	120	0	120	44	0	44	- 76		
Funz. di vigilanza	1.629	22	1.651	1.402	11	1.413	- 238		
TOTALE VIII Qual.	9.558	79	9.637	7.938	61	7.999	- 1.638	- 17	8.071
Coll. Amministrativo	15.993	131	16.124	15.784	99	15.883	- 241		
Ispettore di Vigilanza	647	8	655	228	0	228	- 427		
Coll. di Informatica	465	5	470	284	0	284	- 186		
Coll. Professionale	133	0	133	108	0	108	- 25		
Coll. Sanitario	797	4	801	647	4	651	- 150		
TOTALE VII Qual.	18.035	148	18.183	17.051	103	17.154	- 1.029	- 6	17.255
Assistente. TOTALE VI Qual.	4.742	39	4.781	4.948	40	4.988	+ 207	+ 5	5.048
Oper. Servizi TOT. V Qual	1.978	10	1.988	749	6	755	- 1.233	- 61	758
Operatore	16	3	19	1.567	7	1.574	+ 1.555		
Autista (soppresso)	0	0	0	0	0	0	0		
TOTALE IV Qual.	16	3	19	1.567	7	1.574	+ 1.555	+ 98	1.608
Ausiliario TOT. III Qualif.	0	0	0	68	4	72	+ 72	+ 100	72
Primario Medico-Legale	142	1	143	101	0	101	- 42		
Aiuto Medico-Legale	542	2	544	484	2	486	- 58		
Assist. Medico-Legale	218	1	219	229	2	231	+ 12		
TOT. Qual. Medico-Leg.	902	4	906	814	4	818	- 88	- 18	835
Legale II liv. diff.				82	1	83			
Legale I liv. diff.				167	0	167			
Legale liv. Iniz.				124	1	125			
TOT. X Qual. Legale	483	2	485	373	2	375	- 110	- 25	377
Tecn. Edil. II Liv. diff.				22	0	22			
Tecn. Edil. I Liv. diff.				33	0	33			
Tecn. Edil. Liv. Iniz.				35	0	35			
TOT. X Qual. Tecn. Edil	113	0	113	90	0	90	- 23	- 20	93
Attuario II Liv. diff.				19	0	19			
Attuario I Liv. diff.				25	0	25			
Attuario Liv. Iniz.				28	0	28			
TOT. X Qual. Attuario	100	0	100	72	0	72	- 28	- 28	72
TOTALE GENERALE	38.710	305	39.015	35.871	233	36.104	- 2.911	- 8	36.435

*) La delibera del Consiglio di Amministrazione N. 1.523 del 12.12.95 prevede per Bolzano un organico a se stante

Il costo globale sostenuto dall'ente per il personale - che risultava in diminuzione negli esercizi 1993 (2.547,7 miliardi rispetto ai 2.570,4 del 1992) e 1994 (2.490,1 miliardi), in conseguenza, soprattutto, della progressiva, sensibile diminuzione dei dipendenti in servizio e del modesto incremento delle retribuzioni - ha subito, nel 1995, un aumento del 3,1 per cento, in conseguenza dell'acquisizione dei 1758 dipendenti dello SCAU nonché dell'applicazione del nuovo contratto di lavoro del personale degli enti pubblici non economici.

Come risulta dai prospetti che seguono, l'onere medio individuale - al netto dei benefici sociali ed assistenziali - è aumentato dai 60,1 milioni del 1993 ai 60,3 milioni del 1994 ed ai 61,7 milioni del 1995, mentre quello riferito al costo medio globale va dai 68,2 milioni del 1993, ai 69,5 milioni del 1994 ed ai 70,5 milioni del 1995.

Da notare l'incidenza sulla retribuzione delle competenze accessorie destinate ad incentivare la produttività, nel quadro di una politica aziendale intesa a dare un riconoscimento anche sul piano economico ai risultati conseguiti dal personale.

I.N.P.S. - COSTO GLOBALE DEL PERSONALE

AGGREGATI DI SPESA	Valori assoluti (in milioni)			Var. % consuntivo 1993	
	Consuntivo 1993	Consuntivo 1992	Preventivo 1993	su consuntiv 1992	su preventivo 1993
1. STIPENDI, COMPENSI VARI E ONERI RIFLESSI	2.244.449	2.265.098	2.286.500	-0,9	-1,8
Stipendi	1.237.088	1.276.512	1.290.000	-3,1	-4,1
Straordinari, incentivi, ecc.	236.561	225.000	225.000	5,1	5,1
Incentivi speciali - art. 18, legge n. 88/1989	149.707	143.000	150.000	4,7	-0,2
Missioni all'interno	67.528	64.908	65.000	4,0	3,9
Missioni all'estero	470	440	500	6,8	-6,0
Oneri previdenziali ed assistenziali a carico dell'Ente	553.095	555.240	556.000	-0,4	-0,5
2. BENEFICI SOCIALI ED ASSISTENZIALI ED ONERI DIVERSI	303.236	305.329	96.893	-0,7	213,0
Fondo per interventi assistenziali	15.136	17.319	17.700	-12,6	-14,5
Equo indennizzo	323	738	1.413	-56,2	-77,1
Concessione "D"	1.171	1.100	1.100	6,5	6,5
Interessi sui prestiti - quota a carico dell'Ente	2.845	7.759	6.500	-63,3	-56,2
Indennità, rimborso spese di trasporto e locazione al personale trasferito	2.515	1.456	2.800	72,7	-10,2
Oneri per valori capitali leggi n. 336/1970 e n. 824/1971	116	614	100	-81,1	16,0
Accantonamento al fondo indennità di fine rapporto	259.650	255.808	41.000	1,5	533,3
Spese per il servizio di mensa	20.979	20.061	25.650	4,6	-18,2
Rimborsi spese varie al personale	501	474	630	5,7	-20,5
COSTO GLOBALE	2.547.685	2.570.427	2.383.393	-0,9	6,9

COSTO MEDIO PERSONALE	1. Stipendi, compensi vari e oneri riflessi	60.062
	2. Benefici sociali ed assistenziali ed oneri diversi	8.115
UNITA' N. 37.369	COSTO MEDIO COMPLESSIVO	68.176

I.N.P.S. - COSTO GLOBALE DEL PERSONALE

AGGREGATI DI SPESA	Valori assoluti (in milioni)			Var. % consuntivo 1994	
	Consuntivo 1994	Consuntivo 1993	Preventivo 1994	su consuntiv 1993	su preventivo 1994
1. STIPENDI, COMPENSI VARI E ONERI RIFLESSI	2.160.938	2.244.449	2.194.500	-3,7	-1,5
Stipendi	1.216.844	1.237.088	1.223.000	-1,6	-0,5
Straordinari, incentivi, ecc.	239.500	236.581	243.000	1,2	-1,4
Incentivi speciali - art. 18, legge n. 88/1989	126.220	149.707	127.000	-15,7	-0,6
Missioni all'interno	57.287	67.528	74.000	-15,2	-22,6
Missioni all'estero	450	470	500	-4,3	-10,0
Oneri previdenziali ed assistenziali a carico dell'Ente	520.637	553.095	527.000	-5,9	-1,2
2. BENEFICI SOCIALI ED ASSISTENZIALI ED ONERI DIVERSI	329.175	303.236	239.821	8,6	37,3
Fondo per interventi assistenziali	20.518	15.136	21.000	35,6	-2,3
Equo indennizzo	692	323	1.000	114,2	-30,8
Concessione "D"	1.184	1.171	1.250	-0,6	-8,9
Interessi sui prestiti - quota a carico dell'Ente	0	2.845	5.800	-100,0	-100,0
Indennità, rimborso spese di trasporto e locazione al personale trasferito	4.332	2.515	2.800	72,2	54,7
Oneri per valori capitali leggi n. 336/1970 e n. 824/1971	774	116	100	567,2	674,0
Accantonamento al fondo indennità di fine rapporto	280.065	259.650	179.221	7,9	56,3
Spese per il servizio di mensa	21.100	20.979	28.050	0,6	-24,8
Rimborsi spese varie al personale	530	501	600	5,8	-11,7
COSTO GLOBALE	2.490.113	2.547.685	2.434.321	-2,3	2,3

COSTO MEDIO PERSONALE	1. Stipendi, compensi vari e oneri riflessi	60.318
	2. Benefici sociali ed assistenziali ed oneri diversi	9.188
UNITA' N. 35.826	COSTO MEDIO COMPLESSIVO	69.506

I.N.P.S. - COSTO GLOBALE DEL PERSONALE

AGGREGATI DI SPESA	Valori assoluti (in milioni)			Var. % consuntivo 1995	
	Consuntivo 1995	Consuntivo 1994	Preventivo 1995	su consuntiv 1994	su preventivo 1995
1. STIPENDI, COMPENSI VARI E ONERI RIFLESSI	2.248.558	2.160.938	2.146.000	4,1	4,8
Stipendi	1.236.059	1.216.944	1.197.000	1,6	3,3
Straordinari, incentivi, ecc.	265.390	239.500	239.500	10,8	10,8
Incentivi speciali - art. 18, legge n. 88/1989	145.439	126.220	127.000	15,2	14,5
Missioni all'interno	52.328	57.287	74.000	-8,7	-29,3
Missioni all'estero	500	450	500	11,1	0,0
Oneri previdenziali ed assistenziali a carico dell'Ente	546.842	520.637	508.000	5,4	8,0
2. BENEFICI SOCIALI ED ASSISTENZIALI ED ONERI DIVERSI	319.316	329.175	171.529	-3,0	86,2
Fondo per interventi assistenziali	22.311	20.518	21.000	8,7	6,2
Equo indennizzo	262	692	1.000	-62,1	-73,8
Concessione "D"	1.194	1.164	1.250	2,6	-4,5
Interessi sui prestiti - quota a carico dell'Ente	695	0	2.700	(?)	-74,3
Indennità, rimborso spese di trasporto e locazione al personale trasferito	3.218	4.332	5.000	-25,7	-35,6
Oneri per valori capitali leggi n. 336/1970 e n. 824/1971	464	774	100	-40,1	364,0
Accantonamento al fondo indennità di fine rapporto	269.516	280.065	111.829	-3,8	141,0
Spese per il servizio di mensa	21.086	21.100	28.050	-0,1	-24,6
Rimborsi spese varie al personale	570	530	600	7,5	-5,0
COSTO GLOBALE	2.567.874	2.490.113	2.317.529	3,1	10,8

COSTO MEDIO PERSONALE	1. Stipendi, compensi vari e oneri riflessi	61.714
	2. Benefici sociali ed assistenziali ed oneri diversi	8.764
UNITA' N. 36.435	COSTO MEDIO COMPLESSIVO	70.478

Nell'ambito del trattamento economico, si differenziano quelli contrattualmente previsti per le categorie professionali dei medici - ai quali competeva, nel triennio in esame, la retribuzione del personale ospedaliero - e dei legali che, in aggiunta al trattamento spettante al restante personale, ripartiscono gli onorari e le competenze liquidati nelle cause patrociniate con esito favorevole all'Istituto. Tale trattamento aggiuntivo concorre a formare la base pensionabile della categoria.

Come più volte posto in evidenza dal Collegio sindacale, la gestione del Fondo integrativo di previdenza del personale si caratterizza, nell'ultimo decennio, per il persistente squilibrio tra entrate ed uscite.

Tale andamento è dovuto sia alla impossibilità di procedere a nuove iscrizioni sin dal 1975 (1) che al mancato adeguamento delle aliquote contributive, rimaste invariate nella misura (5,97 per cento della retribuzione pensionabile, di cui 1,99 a carico del dipendente) fissata dal regolamento dell'ormai lontano 1971.

(1) Vietate per i nuovi assunti dall'art. 14 della legge 20 marzo 1975 n. 70 con disposizione abrogata dall'art. 18 comma 9 del decreto legislativo 21 aprile 1993 n. 124 che disciplina le pensioni complementari.

La conseguente progressiva erosione delle disponibilità del Fondo ne ha azzerato la consistenza, diminuita dai 182 miliardi del 1987 ai 40 del 1994, sino a registrare un disavanzo di 7, 4 miliardi a fine 1995.

E' da aggiungere che, nonostante tali negativi risultati, sintomo di un sostanziale squilibrio gestionale, è stato a lungo inosservato l'obbligo di predisporre, con la prescritta cadenza triennale, il bilancio tecnico del Fondo che, soltanto dopo reiterate sollecitazioni del Collegio sindacale è stato elaborato nell'aprile 1996, con riferimento alla situazione in atto all'inizio dell'esercizio precedente, che evidenzia un disavanzo tecnico di 859 miliardi.

In attesa della organica disciplina del Fondo, nel quadro della previdenza complementare, in esito agli approfondimenti da parte del gruppo di esperti ministeriali e dei tre maggiori enti previdenziali (INPS, INAIL, INPDAP) che il Ministro del Lavoro ha ritenuto opportuno costituire a tal fine, appare, dunque, indilazionabile - previa ricostituzione del Comitato di vigilanza del Fondo, la cui composizione dovrà essere adeguata all'attuale ordinamento dell'ente - l'immediata revisione delle aliquote contributive e la successiva eventuale riapertura delle iscrizioni al Fondo integrativo per i dipendenti assunti successivamente al

marzo 1975, com'è ora consentito dall'art. 18 comma 9 del decreto legislativo n. 124 del 1993.

A seguito di tali iniziative dovranno essere puntualmente reiterate le valutazioni tecniche relative all'equilibrio gestionale onde verificare la loro adeguatezza a risanare l'attuale dissesto ed evitare che si ripeta.

IV. Risultati e considerazioni sulla gestione.

1. Nel prospetto che segue sono compendiate, in miliardi di lire, i risultati della gestione dell'Istituto nel triennio in esame e quelli dell'esercizio precedente, ai fini di un opportuno raffronto del loro andamento in un ampio arco temporale.

<u>ANNO</u>	<u>1992</u>	<u>1993</u>	<u>1994</u>	<u>1995</u>
	Disavanzo finanziario di competenza			
	6.406	12.700	11.585	7.249
	Disavanzo di cassa			
	64.435	59.070	70.261	69.550
	Disavanzo di amministrazione			
	28.421	41.765	53.880	61.810
	Disavanzo economico			
	4.511	13.736	14.153	13.788
	Disavanzo patrimoniale			
	(al netto delle riserve)			
	21.198	34.934	49.087	62.826

Nel rinviare alle considerazioni in proposito formulate nei paragrafi che seguono, è, preliminarmente, da notare che la gestione dell'INPS è per sua natura condizionata dalla circostanza che l'Istituto eroga prestazioni e riscuote contributi predeterminati sulla misura dei quali non può influire se non formulando, per il tramite dei ministeri vigilanti, le opportune proposte finalizzate a perseguire l'equilibrio delle diverse gestioni e fondi amministrati in base ai dati relativi al loro andamento e, soprattutto, ai bilanci tecnici ed alle proiezioni circa l'andamento gestionale in una prospettiva di lungo periodo.

La possibilità dell'Ente di incidere su risultati della gestione è, dunque, sostanzialmente circoscritta, sul versante delle entrate, al recupero dei crediti contributivi, ed alla lotta contro l'evasione sia dei lavoratori autonomi che delle aziende, ed al recupero delle prestazioni indebite; e, sul versante della spesa, sventando le frodi ed assicurando la tempestività delle prestazioni e del rimborso dei saldi a favore delle aziende, al fine di contenere entro i limiti fisiologici l'ammontare degli interessi passivi che, alla fine del 1995, risultavano in sensibile aumento; e limitando, infine, la parte non obbligatoria delle spese di funzionamento, peraltro ridotte, nel 1995, a 1.200 miliardi