

6 - I bilanci

Le norme statutarie e regolamentari prevedono che il bilancio di previsione e il conto consuntivo dell'Ente, deliberati dal Consiglio di amministrazione, siano approvati dall'Assemblea dei soci rispettivamente entro il 31 ottobre e il 30 aprile dell'anno che precede o segue l'esercizio di riferimento, e vengano quindi trasmessi al Ministero vigilante e al Ministero del Tesoro.

Nel periodo in esame i termini prescritti sono stati puntualmente osservati dall'Ente.

Come può rilevarsi dalla seguente tabella riepilogativa, la pronuncia del M.U.R.S.T. è stata adottata tempestivamente (tranne che per l'esercizio 1995) per quanto attiene il bilancio di previsione, mentre non è intervenuta affatto relativamente ai consuntivi degli ultimi cinque esercizi considerati. Del tutto episodiche, oltre che tardive, sono state inoltre le pronuncie del Ministero del Tesoro.

Si segnala che tali sistematici ritardi e inadempienze nell'approvazione dei bilanci da parte ministeriale determinano negative conseguenze sull'attività dell'Ente in termini di incertezza del quadro operativo.

	1990	1991	1992	1993	1994	1995
PREVENTIVO						
Delibera Assemblea dei Soci	30/10/1989	30/10/1990	30/10/1991	30/10/1992	29/10/1993	28/10/1993
Pronuncia del M.U.R.S.T.	19/12/1989	12/12/1990	26/11/1991	18/12/1992	30/12/1993	22/2/1995
Pronuncia del Ministero del Tesoro		8/3/1991			20/1/1994	21/2/1995
CONSUNTIVO						
Delibera Assemblea dei Soci	30/4/1991	30/4/1992	28/4/1993	22/4/1994	5/5/1995	29/4/1996
Pronuncia del M.U.R.S.T.	27/7/1991					
Pronuncia del Ministero del Tesoro		19/8/1992		21/2/1995		16/7/1996

Nelle tabelle che seguono sono esposti i dati della gestione dell'Ente negli anni considerati.

RENDICONTO FINANZIARIO - ENTRATE						
	1990	1991	1992	1993	1994	1995
TITOLO I - ENTRATE CORRENTI						
REDDITI E PROVENTI PATRIMONIALI	693.295.796	1.105.839.536	1.633.072.033	2.576.233.131	1.152.871.129	1.291.109.345
CONTRIBUTI ORDINARI	875.000.000	695.000.000	575.000.000	562.000.000	2.063.000.000	5.368.000.000
CONTRIBUTI STRAORDINARI	1.336.493.250	763.405.000	2.930.439.979	952.353.649	26.272.057.137	25.318.831.907
PROVENTI DELL'ESERCIZIO	601.460.247	835.545.509	1.396.524.264	1.375.389.491	1.145.726.575	1.197.670.387
POSTE COMPENSATIVE	752.235.686	1.706.383.167	1.977.584.629	2.267.052.377	3.325.881.990	2.877.775.364
ENTRATE NON CLASSIFICABILI	0	0	0	9.620.570	0	0
TOTALE TITOLO I	4.258.484.979	5.106.173.212	8.512.620.905	7.742.649.218	33.959.536.831	36.053.387.003
TITOLO II - ENTR. IN C. CAPITALE						
ALIENAZIONI	0	11.150.000	11.295.480	9.000.000	6.400.000	0
ASSUNZIONE DI DEBITI FINANZIARI	0	0	0	466.232.178	786.900	36.301.205
TRASFERIMENTI IN CONTO CAPITALE	7.232.000.000	8.000.000.000	11.850.622.767	44.000.000.000	14.500.000.000	5.000.000.000
RISCOSSIONE DI CREDITI	550.000.000	13.749.960	138.702.792	123.328.448	103.768.528	238.235.859
TOTALE TITOLO II	7.782.000.000	8.024.899.960	12.000.621.039	44.598.560.626	14.610.955.428	5.274.537.064
TITOLO III - PARTITE DI GIRO						
PARTITE DI GIRO	506.379.549	759.459.287	865.060.244	784.682.951	3.003.937.033	4.530.737.749
TOTALE TITOLO III	506.379.549	759.459.287	865.060.244	784.682.951	3.003.937.033	4.530.737.749
TOTALE GENERALE DELLE ENTRATE	12.546.864.528	13.890.532.459	21.378.302.188	53.125.892.795	51.574.429.292	45.858.661.816
DISAVANZO FINANZIARIO	13.577.406.712	6.518.681.369	0	2.240.490.570	157.213.455	2.389.151.750
TOTALE A PAREGGIO	26.124.271.240	20.409.213.828	21.378.302.188	55.366.383.365	51.731.642.747	48.247.813.566

RENDICONTO FINANZIARIO - SPESE						
	1990	1991	1992	1993	1994	1995
TITOLO I - SPESE CORRENTI						
SPESE PER GLI ORGANI DEL CONSORZIO	124.533.639	248.454.194	270.528.014	197.680.109	254.297.323	248.531.639
SPESE PER IL PERSONALE	2.145.479.854	2.646.204.055	2.648.888.000	3.024.646.341	2.948.717.461	2.961.974.765
ONERI PER IL PERSONALE IN QUIESC.	0	20.000.000	22.136.971	0	0	0
SPESE GENERALI DI GESTIONE	794.188.913	1.890.904.775	2.593.766.816	3.516.829.959	3.454.698.106	3.150.546.198
SPESE PER PRESTAZIONI ISTITUZIONALI	2.244.346.691	1.912.971.681	2.723.693.999	2.280.512.830	27.896.059.302	26.206.840.996
SPESE PER PRESTAZIONI COMMERCIALI	0	0	0	0	0	1.102.215.310
ONERI FINANZIARI E TRIBUTARI	38.669.276	151.766.667	210.786.120	442.661.154	534.794.908	590.455.224
SPESE NON CLASSIFICABILI	0	0	0	0	47.037.485	0
POSTE COMPENSATIVE	596.051.706	39.395.405	42.820.985	49.917.760	0	62.434.000
TOTALE TITOLO I	5.943.270.079	6.909.696.777	8.512.620.905	9.512.248.153	35.135.604.585	34.322.998.132
TITOLO II - SPESE. IN C. CAPITALE						
ACQUISIZIONI IMMOBILIARI	5.651.580.112	10.540.857.764	4.922.830.950	9.171.443.861	12.679.180.867	7.055.194.386
ATTIVITA' PROMOZIONALI	1.288.931.500	100.000.000	200.000.000	30.398.008.400	808.496.000	1.284.736.000
ACQUISTO VALORI MOBILIARI	12.734.110.000	2.099.200.000	150.000.000	5.500.000.000	0	930.000.000
SPESE PER ESTINZIONE DI DEBITI	0	0	0	0	104.424.262	107.147.299
CONCESSIONI DI CREDITI E ANTICIPAZ.	0	0	0	0	0	17.000.000
TOTALE TITOLO II	19.674.621.612	12.740.057.764	5.272.830.950	45.069.452.261	13.592.101.129	9.394.077.685
TITOLO III - PARTITE DI GIRO						
PARTITE DI GIRO	506.379.549	759.459.287	865.060.244	784.682.951	3.003.937.033	4.530.737.749
TOTALE TITOLO III	506.379.549	759.459.287	865.060.244	784.682.951	3.003.937.033	4.530.737.749
TOTALE GENERALE DELLE SPESE	26.124.271.240	20.409.213.828	14.650.512.099	55.366.383.365	51.731.642.747	48.247.813.566
AVANZO FINANZIARIO	0	0	6.727.790.089	0	0	0
TOTALE A PAREGGIO	26.124.271.240	20.409.213.828	21.378.302.188	55.366.383.365	51.731.642.747	48.247.813.566

CONTO RESIDUI (AL 31.12)		1990	1991	1992	1993	1994	1995
ATTIVI							
PARTE CORRENTE							
	esercizi precedenti	649.932.098	2.289.568.907	4.089.829.500	926.649.833	1.726.392.954	2.611.295.813
	competenza	2.279.437.534	2.455.519.465	3.710.533.069	3.568.583.722	3.833.473.215	2.971.482.071
	TOTALE	2.929.369.632	4.745.088.372	7.800.362.569	4.495.233.555	5.559.866.169	5.582.777.884
IN CONTO CAPITALE							
	esercizi precedenti	8.745.378.988	8.428.000.812	8.871.398.644	6.053.872.392	7.199.564.563	11.091.402.051
	competenza	6.157.000.000	1.416.639.972	6.200.000.000	6.227.657.358	8.059.934.264	2.170.660.439
	TOTALE	14.902.378.988	9.844.640.784	15.071.398.644	14.281.529.750	15.259.498.827	13.262.062.490
PARTITE DI GIRO							
	esercizi precedenti	1.080.000	3.070.004	3.070.004	2.078.00	2.078.000	398.984.840
	competenza	1.990.004	10.000.000	1.366.000	500.034	696.446.790	830.357.607
	TOTALE	3.070.004	13.070.004	4.436.004	2.578.034	698.524.790	1.229.342.447
TOTALE ATTIVI		17.834.818.624	14.602.799.160	22.876.197.217	18.779.341.339	21.517.889.786	20.074.182.821

CONTO RESIDUI (AL 31.12)	1990	1991	1992	1993	1994	1995
<u>PASSIVI</u>						
PARTE CORRENTE						
esercizi precedenti	443.376.375	963.535.072	814.758.952	1.293.327.063	1.496.472.706	1.336.792.438
competenza	2.063.486.626	1.975.536.022	2.028.935.931	2.128.935.043	2.988.039.216	2.618.104.591
TOTALE	2.506.863.001	2.939.071.094	2.843.694.883	3.422.262.106	4.484.511.922	3.954.897.029
IN CONTO CAPITALE						
esercizi precedenti	43.051.790.280	36.408.728.761	25.670.380.538	13.959.096.122	19.109.590.964	24.769.938.215
competenza	6.252.196.679	8.905.783.608	4.453.277.059	9.604.087.030	12.932.113.992	8.322.178.438
TOTALE	49.303.986.959	45.314.512.369	30.123.657.597	23.563.183.152	32.041.704.956	33.092.116.653
PARTITE DI GIRO						
esercizi precedenti		1.757.031	2.000.600	64.020.321	120.532.244	153.459.941
competenza	11.539.531	46.184.124	89.461.299	61.862.078	362.525.341	366.545.699
TOTALE	11.539.531	47.941.155	91.461.899	125.882.399	483.057.585	520.005.640
TOTALE PASSIVI	51.822.389.491	48.301.524.618	33.058.814.379	27.111.327.657	37.009.274.463	37.567.019.322

SITUAZIONE PATRIMONIALE	1990	1991	1992	1993	1994	1995
ATTIVITA'						
Cassa	41.886.742.240	31.034.689.090	15.179.756.818	13.450.809.162	20.379.457.370	20.954.395.156
Immobili	33.684.562.686	43.013.400.365	53.635.723.563	64.820.946.892	58.793.367.415	65.490.376.150
Titoli	28.379.900.000	30.479.200.000	30.479.200.000	35.049.200.000	56.669.700.000	56.669.700.000
Mobilio ed attrezzature	6.885.088.428	9.374.712.291	9.673.633.828	10.791.384.973	11.245.445.510	11.689.545.103
Crediti bancari e finanziari	11.000.000	-	24.243.331	119.476.606	115.229.665	111.944.936
Residui attivi	17.834.818.624	14.602.799.160	22.876.197.217	18.779.341.339	21.517.889.786	20.074.182.821
Costi pluriennali diversi	-	7.159.326.667	6.912.453.333	6.665.579.999	-	-
Rimanenze attive di esercizio	43.815.287.143	33.789.538.313	26.344.041.699	19.449.334.918	28.581.086.722	28.447.812.986
Totale Attività	172.497.399.121	169.453.665.886	165.125.249.789	169.126.073.889	197.302.176.468	203.437.957.152
DEFICIT PATRIMONIALE	-	1.617.752.268	-	-	-	-
Totale a pareggio	-	171.071.418.154	-	-	-	-
PASSIVITA'						
Residui passivi	51.822.389.491	48.301.524.618	33.058.814.379	27.111.327.657	37.009.274.463	37.567.019.322
Fondo indennità fine rapporto del personale	330.000.000	470.000.000	805.932.625	940.630.413	1.024.465.176	1.142.277.770
Fondo ammortamento immobili	2.369.883.804	3.422.367.619	4.597.658.930	6.001.097.762	7.411.746.107	8.938.707.420
Fondo ammortamento arredi attrezzature	2.898.309.710	3.794.759.801	4.739.363.429	6.005.432.303	7.106.488.977	8.237.018.048
Diminuzioni patrimoniali	-	5.950.000	-	-	-	-
Fondo svalutazione crediti	-	-	-	101.472.859	-	-
Fondo accantonamento plusvalenze	-	-	-	-	2.327.535.989	-
Totale Passività	57.420.583.005	55.994.602.038	43.201.769.363	40.159.960.994	54.879.510.712	55.885.022.560
PATRIMONIO NETTO						
Fondo di dotazione	75.000.000.000	75.000.000.000	75.000.000.000	75.000.000.000	75.000.000.000	75.000.000.000
Avanzo economico prec.esercizi	28.520.947.318	40.076.816.116	38.459.0163.848	46.923.480.426	53.966.112.895	67.422.665.756
Avanzo economico esercizio	11.555.868.798	-	8.464.416.578	7.042.632.469	13.456.552.861	5.130.268.836
	115.076.816.116	115.076.816.116	121.923.480.426	128.966.112.895	142.422.665.756	147.552.934.592
Totale a pareggio	172.497.399.121	171.071.418.154	165.125.249.789	169.126.073.889	197.302.176.468	203.437.957.152

SITUAZIONE ECONOMICA	1990	1991	1992	1993	1994	1995
PARTE PRIMA						
Entrate correnti	4.258.484.979	5.106.173.212	8.512.620.905	7.742.649.218	33.959.536.831	36.053.387.003
Trasferimenti attivi	6.182.000.000	8.002.749.960	11.989.325.559	44.000.000.000	14.500.000.000	5.000.000.000
Incr. patr. da prec. es.	10.557.017.712	-	-	-	-	-
Spese per succ. es.	-	7.159.326.667	-	-	-	-
Totale	20.997.502.691	20.268.249.839	20.501.946.464	51.742.649.218	48.459.536.831	41.053.387.003
Uscite correnti	5.943.270.079	6.909.696.777	8.512.620.905	9.512.248.153	35.135.604.585	34.322.998.132
Trasf. passivi	1.288.931.500	7.506.200.000	200.000.000	30.398.008.400	808.496.000	1.284.736.000
Spese comp. succ. eserc.	-	-	246.873.333	246.873.334	-	-
Totale	7.232.201.579	14.415.896.777	8.959.494.238	40.157.129.887	35.944.100.585	35.607.734.132
Differenza	13.765.301.112	5.852.353.062	11.542.452.226	11.585.519.331	12.515.436.246	5.445.652.871
PARTE SECONDA						
Componenti che non danno luogo a movimenti finanziari	-	-	-	-	-	-
Aumento di residui attivi o dim. passivi	865.720.833	89.921.806	939.511.999	4.071.799.817	169.317.218	962.637.712
Sopravvenienze attive	-	-	-	111.886.562	4.017.640.091	2.703.480.859
Plusvalenze patrimoniali	-	-	-	-	4.665.471.978	2.327.535.989
Plusvalenze titoli	-	-	-	36.232.178	-	-
Aumento di residui passivi o dim. attivi	95.373.403	4.134.448.178	6.126.064	1.709.626.059	242.853.914	-
Ammortamento immobili	1.349.090.466	1.052.483.815	1.175.291.311	1.403.438.832	1.410.648.345	1.526.961.313
Ammortamento mobili	1.540.689.278	896.450.091	944.603.628	1.266.068.874	1.101.056.674	1.130.529.071
Quota adeguamento fondo TFR	90.000.000	140.000.000	335.932.625	134.697.788	187.847.125	193.679.877
Svalutazione crediti	-	-	-	101.472.859	-	-
Insussitenze attive	-	1.336.645.052	1.555.594.019	4.147.501.007	-	747.858.909
Accantonamento plusvalenze	-	-	-	-	2.327.535.989	-
Sopravvenienze passive	-	-	-	-	2.641.370.625	2.710.009.425
AVANZO O DISAVANZO ECONOMICO	11.555.868.798	-1.617.752.268	8.464.416.578	7.042.632.469	13.456.552.861	5.130.268.836

SITUAZIONE AMMINISTRATIVA	1990	1991	1992	1993	1994	1995
consistenza di cassa all'inizio dell'esercizio	69.284.032.008	41.886.742.240	31.034.689.090	15.179.756.818	13.450.809.162	20.379.457.370
riscossioni						
in conto competenza	4.108.436.990	10.008.373.022	11.466.403.119	43.329.151.681	38.984.575.023	39.886.161.699
in conto residui	6.725.264.308	2.979.730.723	1.632.374.948	12.183.970.933	9.608.451.908	7.463.807.422
totale	10.833.701.298	12.988.103.745	13.098.778.067	55.513.122.614	48.593.026.931	47.349.969.121
pagamenti						
in conto competenza	17.797.048.404	9.481.710.074	8.078.837.810	43.571.499.214	35.448.964.198	36.940.984.838
in conto residui	20.433.942.662	14.358.446.821	20.874.872.529	13.670.571.056	6.215.414.525	9.834.046.497
totale	38.230.991.066	23.840.156.895	28.953.710.339	57.242.070.270	41.664.378.723	46.775.031.335
consistenza di cassa alla fine dell'esercizio	41.886.742.240	31.034.689.090	15.179.756.818	13.450.809.162	20.379.457.370	20.954.395.156
residui attivi						
esercizi precedenti	9.396.391.086	10.720.639.723	12.964.298.148	8.982.600.225	8.928.035.517	14.101.682.704
competenza	8.438.427.538	3.882.159.437	9.911.899.069	9.796.741.114	12.589.854.269	5.972.500.117
totale	17.834.818.624	14.602.799.160	22.876.197.217	18.779.341.339	21.517.889.786	20.074.182.821
residui passivi						
esercizi precedenti	43.495.166.655	37.374.020.864	26.487.140.090	15.316.443.506	20.726.595.914	26.260.190.594
competenza	8.327.222.836	10.927.503.754	6.571.674.289	11.794.884.151	16.282.678.549	11.306.828.728
totale	51.822.389.491	48.301.524.618	33.058.814.379	27.111.327.657	37.009.274.463	37.567.019.322
AVANZO (+) DISAVANZO (-) DI AMMINISTRAZIONE	+ 7.899.171.373	- 2.664.036.368	+ 4.997.139.656	+ 5.118.822.844	+ 4.888.072.693	+ 3.461.558.655

I dati della gestione risultanti dal rendiconto finanziario evidenziano una notevole variabilità, tra i diversi esercizi considerati, dei flussi sia dell'entrata che della spesa, non soltanto in termini complessivi ma anche, e soprattutto, per quanto concerne la distribuzione tra parte corrente e parte in conto capitale.

Tale fenomeno, che non manca di riflettersi negativamente sulla programmazione delle attività dell'Ente, è determinato essenzialmente dall'assenza di una dotazione ordinaria.

Passando ad un'analisi di dettaglio delle diverse poste può notarsi, quanto all'entrata, che le entrate di parte corrente hanno registrato un cospicuo incremento negli ultimi due esercizi considerati; esso è stato determinato dalla concessione di un contributo straordinario del Ministero per l'Università e la Ricerca Scientifica e Tecnologica destinato alle spese di funzionamento del Laboratorio di luce di Sincrotrone.

Sempre nell'ambito delle entrate di parte corrente rivestono particolare interesse - non per la loro entità, invero assai modesta, quanto perchè espressione della capacità di autofinanziamento dell'Ente - le entrate derivanti da redditi e proventi patrimoniali, costituite prevalentemente dagli introiti derivanti da locazioni immobiliari, oltre che da interessi su titoli e da proventi minori.

Per ciò che concerne in particolare i proventi per locazione di immobili, si tratta di canoni corrisposti, sulla base di appositi contratti, dagli utenti di manufatti attrezzati situati nel comprensorio del Consorzio. In assenza di specifica disciplina circa la determinazione del valore locativo, l'Ente ha adottato, sin dal 1988, un sistema tariffario basato sui criteri previsti dalla legge sull'equo canone, adattati alle diverse tipologie edilizie e destinazioni d'uso degli edifici di proprietà.

L'incidenza degli introiti per redditi e proventi patrimoniali sul totale delle entrate correnti degli esercizi considerati è esposta nel prospetto che segue.

**Incidenza degli introiti per redditi e proventi patrimoniali
sul totale delle entrate correnti (%)**

<u>1990</u>	<u>1991</u>	<u>1992</u>	<u>1993</u>	<u>1994</u>	<u>1995</u>
16,27	21,64	19,18	33,27	12,85	11,42

Risulta che tale posta dell'entrata, dopo aver raggiunto nell'esercizio 1993 un ragguardevole livello (pari a un terzo del totale delle entrate correnti), ha registrato una consistente caduta negli esercizi successivi, dovuta sia alla maggiore incidenza dei contributi straordinari, sia al decremento, in termini assoluti, degli introiti delle locazioni di beni, da mettere in relazione con il rallentamento dell'attività di acquisizione immobiliare del Consorzio registrato negli anni immediatamente precedenti.

Quanto alle entrate in conto capitale, esse sono costituite principalmente dai contributi assegnati dalla Regione, dal C.N.R. e dal Commissario del Governo a carico del Fondo Trieste. Nell'esercizio 1993 si è aggiunto il contributo di 30 miliardi del Ministero per l'Università e la Ricerca Scientifica e Tecnologica, finalizzato alla realizzazione della macchina di Luce di Sincrotrone.

Sul versante della spesa va notato che il consistente aumento delle spese correnti registrato negli esercizi 1994 e 1995 è da attribuire all'utilizzazione del contributo assegnato dal M.U.R.S.T. per la copertura delle spese di funzionamento del Laboratorio Sincrotrone, esposto fra le entrate di parte corrente.

Al netto di tale contributo (L. 25 miliardi per il 1994 e L. 24,75 miliardi per il 1995) l'andamento delle spese correnti risulta perciò sostanzialmente regolare nell'arco di tempo considerato: alla stabilità delle spese per il funzionamento degli organi statutari e per la retribuzione del personale si accompagna un leggero incremento delle spese di gestione e delle spese per prestazioni istituzionali e commerciali.

L'incremento delle spese di gestione, costituite da oneri per consumi energetici, manutenzione, pulizia e riscaldamento degli immobili ubicati nel comprensorio, è da collegare, oltre che all'aumento di alcune tariffe, all'ampliamento dell'attività del Consorzio, e in particolare alla crescita delle unità di ricerca insediate nell'Area e degli spazi da queste utilizzati.

Quanto poi all'incremento delle spese per prestazioni istituzionali e commerciali (che fino al 1994 erano ricomprese in una stessa categoria), le quali si riferiscono a studi, ricerche, borse di studio e formazione di personale di ricerca, occorre ricordare che esso è da attribuire prevalentemente all'utilizzazione del contributo straordinario destinato al funzionamento del Laboratorio di Luce.

Le spese in conto capitale, infine, sono caratterizzate, per le ragioni già esposte, da estrema variabilità. In particolare, il picco che si registra nell'esercizio 1993 è determinato dall'intervento di L. 30 miliardi per la realizzazione della macchina di Luce, in corrispondenza del contributo assegnato a tal fine dal M.U.R.S.T. ed iscritto, come si è visto, tra le entrate in conto capitale.

Nel prospetto che segue sono sinteticamente riportate le risultanze contabili generali della gestione (esprese in milioni di lire).

RISULTANZE GENERALI	1990	1991	1992	1993	1994	1995
Avanzo(+) o Disavanzo(-)						
a) di competenza	-13.577	-6.519	+6.728	-2.240	-157	-2.389
b) di amministrazione	+7.899	-2.664	+4.997	+5.119	+4.888	+3.462
c) economico	+11.556	-1.618	+8.464	+7.043	+13.457	+5.130
Residui attivi	17.835	14.603	22.876	18.779	21.518	20.074
Residui passivi	51.822	48.301	33.059	27.111	37.009	37.567

7 - Considerazioni conclusive

Nel periodo cui si riferisce la presente relazione il Consorzio per l'Area di Ricerca di Trieste ha raggiunto uno stabile assetto istituzionale con la cessazione, dopo quattro anni, del regime commissariale e la piena operatività degli organi statutari.

In proposito sono tuttavia da censurare sia l'abnorme protrazione della fase di avvio della struttura ordinaria dell'Ente, sia la mancata costituzione del Comitato esecutivo, prevista dallo Statuto, che consentirebbe di ovviare ai problemi di funzionalità del Consiglio di amministrazione connessi alla scarsa partecipazione alle sedute del collegio.

Nell'arco di tempo considerato, inoltre, l'Ente ha portato a conclusione una serie di adempimenti richiesti sia dal nuovo Statuto che dalla normativa generale.

Vanno menzionati a tale proposito l'adeguamento della disciplina regolamentare e l'attuazione della legge 7 agosto 1990 n. 241 e del D. L.vo 3 febbraio 1993 n. 29, peraltro non ancora del tutto completati, nonché la verifica dei carichi di lavoro e la rideterminazione della pianta organica.

Oltre al completamento, che si auspica sollecito, degli adempimenti ora indicati - tra i quali in particolare l'adozione del nuovo regolamento del personale e della disciplina dell'accesso ai documenti amministrativi -, restano ancora da concludere le operazioni di inquadramento dei dipendenti nei profili previsti per il comparto degli enti di ricerca, ponendo così fine all'anomala situazione, caratterizzata dalla presenza di una disciplina mista, che si trascina da lungo tempo.

Rimane inoltre tuttora irrisolta l'annosa questione della definizione della natura giuridica dell'Ente.

Sotto il profilo funzionale, il periodo considerato ha visto l'Area di Ricerca impegnata a raggiungere la dimensione e il ruolo disegnati dalle norme istitutive e definiti dagli organi statutari.

L'Area ha innanzi tutto accresciuto la propria dimensione fisica, con l'acquisizione di nuove superfici nei tre comprensori carsici e con la loro infrastrutturazione, rendendole disponibili per l'insediamento di nuove utenze.

Sono stati raggiunti importanti risultati anche in termini di ricettività, considerato l'elevato numero di unità operative e di addetti presenti in Area al termine di tale periodo.

In proposito deve essere valutata positivamente la circostanza che la crescita del Consorzio è stata realizzata senza aumento del personale e malgrado prolungate difficoltà finanziarie.

Circa il primo aspetto va infatti rilevato che nel periodo di espansione fisica e funzionale dell'Ente la consistenza del personale in servizio è rimasta invariata, e comunque largamente al di sotto della previsione organica: ciò costituisce un importante risultato in termini di efficienza, considerato che le strutture del Consorzio hanno dovuto fronteggiare le maggiori esigenze poste, da un lato, dalle procedure di acquisizione immobiliare, dagli interventi di urbanizzazione e infrastrutturazione e dalla provvista di dotazioni e, d'altro lato, dalla gestione dei rapporti con un accresciuto numero di utenti.

Quanto poi agli aspetti di ordine finanziario merita ricordare che la fase che ha visto il Consorzio impegnato nello sforzo di adeguamento alle nuove e più ampie dimensioni ha coinciso con l'adozione a livello parlamentare e governativo di misure di contenimento della finanza pubblica, le quali non hanno mancato di ripercuotersi, con effetti di rallentamento, sull'attività dell'Ente.

La compressione dei flussi finanziari ha infatti avuto una ricaduta in termini di flessione del numero delle realizzazioni immobiliari, particolarmente evidente nel periodo tra il 1992 e il 1994, durante il quale più acuta è risultata la contrazione della capacità di spesa del Consorzio con conseguente riduzione della sua operatività.

A tale evenienza, legata alla situazione generale del Paese, si sono aggiunti gli effetti indotti da una negativa caratteristica strutturale del sistema di finanziamento dell'Ente, vale a dire l'assenza di una dotazione ordinaria, la quale soltanto può rendere possibile una razionale programmazione dell'attività.

L'attuale regime di finanziamento pubblico dell'Area - fondato essenzialmente su contribuzioni statali di carattere provvisorio, come reso evidente dall'estrema variabilità dei dati di consuntivo dell'entrata - non consente infatti la formalizzazione di progetti, e dei relativi investimenti, su base pluriennale: da ciò la constatazione che alla riduzione delle entrate che ha caratterizzato gli esercizi dal 1990 al 1992 ha fatto seguito il rallentamento dell'azione dell'Ente prima segnalato.

Va comunque registrato positivamente il risultato conseguito dal Consorzio, il quale, superata la battuta d'arresto connessa alla fase critica ora ricordata, ha immediatamente ripreso, dal 1995, l'attività di acquisizione di nuove superfici.

Oltre che della mancanza di finanziamenti certi e costanti il Consorzio ha sofferto anche della presenza di un quadro normativo di riferimento caratterizzato, per un verso, da disposizioni statutarie che individuano in dettaglio le attività consentite, rendendo perciò problematiche quelle non espressamente indicate, e, d'altro canto, dall'assoggettamento alla disciplina generale, non sempre pienamente compatibile con la peculiarità dell'Ente.

Va ricordato in proposito che il ruolo essenziale dell'Area di Ricerca consiste nel favorire l'incontro tra ricerca scientifica e mondo imprenditoriale attraverso l'insediamento nel comprensorio di soggetti utilizzatori delle strutture, delle tecnologie e delle conoscenze che vi vengono offerte: da qui l'esigenza per l'Ente di svolgere attività di tipo promozionale al fine di rendere note le risorse disponibili e di attrarre un maggior numero di utenti. Tali funzioni, di natura più propriamente commerciale e scarsamente diffuse nell'ambito delle pubbliche Amministrazioni, suggeriscono l'opportunità di ridisegnare legislativamente l'Area per dotarla di maggiore autonomia operativa e di strumenti procedurali più consoni al perseguimento delle finalità ad essa assegnate.

Deve essere infine censurata la scarsa attenzione che il Ministero vigilante e il Ministero del Tesoro hanno portato all'attività dell'Ente. Vanno ricordati in proposito i ritardi e le inadempienze che hanno contrassegnato la revisione dei bilanci, con negativi riflessi sull'operatività dell'Ente.

**CONSORZIO OBBLIGATORIO PER L'IMPIANTO, LA GESTIONE E LO SVILUPPO
DELL'AREA PER LA RICERCA SCIENTIFICA E TECNOLOGICA NELLA PROVINCIA
DI TRIESTE**

ESERCIZIO 1990

PAGINA BIANCA