

TABELLA 11

PROGETTI STRATEGICI: IMPORTI IMPEGNATI

(valori in migliaia di lire)

PROGETTI	ORGANI C.N.R.	UNIVERSITA'		INDUSTRIA / ALTRI ENTI		BORSE DI STUDIO	TOTALE
		Contributi	Contratti	Contributi	Contratti		
Elettronica allo stato solido	391.520	1.566.080	0	0	0	0	1.957.600
RFX	3.915.200	0	0	0	0	0	3.915.200
Fotodeposizione laser di nuovi materiali	109.200	331.280	0	0	0	0	440.480
Luce di sincrotrone	555.400	0	389.800	0	0	33.600	978.800
EV-K2-CNR. Rilievi geografico, fisico, naturalistico, antropico e medico-fisiologici in Himalaya e Karakorum	414.000	173.280	0	0	0	0	587.280
Medioevo Europa	0	0	280.000	0	698.800	0	978.800
I modi di formazione delle leggi	0	400.000	0	0	0	0	400.000
ICAROS	205.640	70.400	0	0	17.600	0	293.640
Comunicazione didattica multimediale ed insegnamento a distanza	85.000	389.400	0	0	0	0	474.400
Innovazione produttiva nella piccola e media impresa	424.000	378.616	0	0	865.584	0	1.468.200
Reti neurali	33.000	407.480	0	0	0	0	440.480
Aree metropolitane e ambiente. Qualità della vita nei grandi sistemi urbani	2.150.760	0	0	0	0	302.400	2.453.160
Beni culturali	406.600	1.497.000	19.600	259.600	264.200	0	2.447.000
TOTALI	8.690.320	5.213.496	689.400	259.600	1.646.184	336.000	16.835.000

TABELLA 12

GRUPPI NAZIONALI DELLA PROTEZIONE CIVILE: IMPORTI IMPEGNATI

Gruppi	Direzione	Organi	Contratti di ricerca	Personale con contratto a tempo determinato	Totali
G.N. Difesa dalle Catastrofi Idrogeologiche	176.267.424	600.000.000	1.900.000.000	0	2.676.267.424
G.N. Difesa dai Rischi Chimico-Industriali ed Ecologici	0	200.000.000	900.000.000	0	1.100.000.000
G.N. Difesa dai Terremoti	1.481.232.862	314.000.000	1.193.000.000	1.006.000.000	3.994.232.862
G.N. per la Vulcanologia	1.112.000.000	1.942.000.000	2.406.000.000	240.000.000	5.700.000.000
TOTALI	2.769.500.286	3.056.000.000	6.399.000.000	1.246.000.000	13.470.500.286

TABELLA 13

AREE DI RICERCA: IMPORTI IMPEGNATI

Aree	Investimento	Funzionamento	Missioni	Totale dotazione
	Cap. 212030	Cap. 104027	Cap. 102018	
BARI	150.000.000	510.000.000	40.000.000	710.000.000
BOLOGNA	100.000.000	1.600.000.000	50.000.000	1.710.000.000
CAGLIARI	10.000.000	48.000.000	10.000.000	98.000.000
CATANIA	70.000.000	240.000.000	40.000.000	340.000.000
COSENZA	100.000.000	200.000.000	30.000.000	328.000.000
FIRENZE	170.000.000	202.000.000	28.000.000	412.000.000
GENOVA	300.000.000	1.730.000.000	40.000.000	2.060.000.000
LECCE	30.000.000	55.000.000	30.000.000	135.000.000
MILANO	750.000.000	2.100.000.000	50.000.000	2.890.000.000
NAPOLI	470.000.000	1.200.000.000	40.000.000	1.700.000.000
PADOVA	100.000.000	1.300.000.000	30.000.000	1.440.000.000
PALERMO	140.000.000	420.000.000	40.000.000	590.000.000
PISA	135.000.000	285.000.000	30.000.000	450.000.000
POTENZA	350.000.000	420.000.000	30.000.000	850.000.000
ROMA-MONTELIBRETTI	600.000.000	1.850.000.000	80.000.000	2.650.000.000
ROMA-TOR VERGATA	570.000.000	1.900.000.000	200.000.000	2.500.000.000
SASSARI	100.000.000	170.000.000	30.000.000	295.000.000
TORINO	100.000.000	800.000.000	25.000.000	1.723.000.000
TOTALI	4.245.000.000	15.030.000.000	823.000.000	20.881.000.000

TABELLA 14

QUADRO DEGLI AMMORTAMENTI E DEPERIMENTI

RIEPILOGO AMMORTAMENTI Consuntivo esercizio 1993	Immobili e navi 7%	Mobili 5%	Macchine e s.s. 20%	Libri 10%	Automezzi 20%	TOTALI
Quote su incrementi patrimoniali dell'eserc. 1973	—	7.024.673	—	—	—	7.024.673
Quote su incrementi patrimoniali dell'eserc. 1974	—	12.000.000	—	—	—	12.000.000
Quote su incrementi patrimoniali dell'eserc. 1975	—	14.000.000	—	—	—	14.000.000
Quote su incrementi patrimoniali dell'eserc. 1976	—	14.000.000	—	—	—	14.000.000
Quote su incrementi patrimoniali dell'eserc. 1977	—	13.000.000	—	—	—	13.000.000
Quote su incrementi patrimoniali dell'eserc. 1978	134.087.623	18.000.000	—	—	—	152.087.623
Quote su incrementi patrimoniali dell'eserc. 1979	737.000.000	22.000.000	—	—	—	759.000.000
Quote su incrementi patrimoniali dell'eserc. 1980	1.421.000.000	16.900.000	—	—	—	1.437.900.000
Quote su incrementi patrimoniali dell'eserc. 1981	1.900.000.000	16.400.000	—	—	—	1.916.400.000
Quote su incrementi patrimoniali dell'eserc. 1982	1.715.000.000	32.000.000	—	—	—	1.747.000.000
Quote su incrementi patrimoniali dell'eserc. 1983	928.000.000	32.000.000	—	206.705.171	—	1.166.705.171
Quote su incrementi patrimoniali dell'eserc. 1984	637.000.000	28.000.000	—	215.000.000	—	880.000.000
Quote su incrementi patrimoniali dell'eserc. 1985	1.265.000.000	40.000.000	—	432.000.000	—	1.737.000.000
Quote su incrementi patrimoniali dell'eserc. 1986	1.494.000.000	58.000.000	—	451.000.000	—	2.003.000.000
Quote su incrementi patrimoniali dell'eserc. 1987	2.035.000.000	93.000.000	—	624.000.000	—	2.752.000.000
Quote su incrementi patrimoniali dell'eserc. 1988	1.497.000.000	181.000.000	17.364.514.194	803.000.000	36.095.556	19.881.609.750
Quote su incrementi patrimoniali dell'eserc. 1989	2.385.000.000	270.000.000	21.264.000.000	1.108.000.000	179.000.000	25.206.000.000
Quote su incrementi patrimoniali dell'eserc. 1990	4.018.000.000	308.000.000	21.265.000.000	1.185.000.000	218.000.000	26.992.000.000
Quote su incrementi patrimoniali dell'eserc. 1991	2.974.000.000	224.000.000	20.890.000.000	1.026.000.000	159.000.000	25.273.000.000
Quote su incrementi patrimoniali dell'eserc. 1992	6.419.912.377	240.675.327	18.164.485.806	1.038.294.829	88.904.444	25.952.272.783
Incremento fondo ammortamento per l'eserc. 1993	29.560.000.000	1.638.000.000	98.948.000.000	7.089.000.000	681.000.000	137.916.000.000
Fondo ammortamento al 31.12.1992	163.145.000.000	8.170.000.000	576.439.000.000	38.158.000.000	3.617.000.000	789.529.000.000
Fondo ammortamento al 31.12.1993	192.705.000.000	9.808.000.000	675.387.000.000	45.247.000.000	4.298.000.000	927.445.000.000

TABELLA 15

**DATI ED INDICI SIGNIFICATIVI INERENTI ALLA GESTIONE
AMMINISTRATIVO-CONTABILE DEL C.N.R. NEL PERIODO 1989-1993**

Impegni e pagamenti

15a

ANNI	Risorse di bilancio (escluse le P.G.)		Provvedimenti di impegno		Mandati di pagamento		Ammontare dei pagamenti	
	in miliardi	indici	numero	indici	numero	indici	in miliardi	indici
1989	1.391	100	15.732	100	52.249	100	1.301	100
1990	1.511	109	15.576	99	63.920	122	1.582	122
1991	1.568	113	17.243	110	64.213	123	1.849	142
1992	1.557	112	18.507	118	54.781	105	1.829	141
1993	1.454	105	18.366	117	56.074	107	1.800	138

Pagamenti al personale

15b

ANNI	Assegni fissi		Numero di dipendenti		Pagamenti gestiti	
	in miliardi	indici	usciti dai ruoli	nuove inclusioni	numero	indici
1989	248	100	380	575	250.000	100
1990	286	115	295	443	253.000	101
1991	367	148	377	379	319.000	128
1992	397	160	656	468	332.000	133
1993	383	154	386	294	325.000	130

Gestione dei funzionari delegati

15c

ANNI	Erogazioni				Diocritchi			
	in miliardi	indici	n° mandati	indici	in miliardi	indici	n. atti	indici
1989	220	100	7.835	100	274	100	16.432	100
1990	269	122	7.711	98	317	116	19.080	116
1991	270	123	7.236	92	283	98	13.688	83
1992	310	141	8.146	104	228	83	10.828	66
1993	279	127	6.951	89	278	101	14.823	90

Gestione delle entrate

15d

ANNI	Accertamenti		Reversali	
	numero	indici	numero	indici
1989	7.287	100	13.800	100
1990	7.484	102	11.077	80
1991	7.035	96	10.336	74
1992	7.085	97	8.889	64
1993	7.100	98	9.850	71

segue TABELLA 15

Gestione dell'I.R.P.E.F.

15a

ANNI	Imposta gestita		Soggetti trattati		Operazioni trattate	
	in milioni	indici	numero	indici	numero	indici
1989	52.483	100	16.910	100	163.000	100
1990	65.105	124	17.622	104	162.000	112
1991	80.112	153	18.617	98	180.000	110
1992	95.403	182	15.970	94	165.000	101
1993	88.521	169	16.381	97	177.400	109

Gestione della contabilità patrimoniale

15f

ANNI	Numero dei con- segnatari	Numero movimenti patrimoniali	Patrimonio netto	
			in milioni	indici
1989	9.173	135.000	1.236.456	100
1990	9.689	168.000	1.321.570	107
1991	10.686	206.000	1.372.570	111
1992	11.581	136.000	1.314.672	106
1993	12.292	158.000	1.317.321	107

Riepilogo

15g

ANNI	Accertamenti	Reversali	Impegni	Mandati	Pagamenti al personale	Documenti fiscali	Documenti patrimoniali	Totali complessivi
1989	7.287	13.800	15.732	52.249	250.000	163.000	135.000	637.188
1990	7.464	11.077	15.576	63.920	253.000	162.000	168.000	701.037
1991	7.035	10.338	17.243	64.213	319.000	180.000	206.000	803.827
1992	7.065	8.889	18.507	54.781	332.000	165.000	136.000	722.242
1993	7.100	9.850	18.368	58.074	325.000	177.400	158.000	751.790

**RELAZIONE
DEL COLLEGIO DEI REVISORI**

**RELAZIONE DEL COLLEGIO DEI REVISORI DEI CONTI DEL C.N.R.
AL CONTO CONSUNTIVO DELL'ESERCIZIO 1993**

Il Conto consuntivo in esame, che riguarda la gestione dei fondi del bilancio di previsione 1993 dell'Ente, si è chiuso con un disavanzo finanziario di competenza di £ 98.521.552.082 (totale entrate accertate £ 1.676.903.742.323 contro £ 1.775.425.294.405 quale totale degli impegni) coperto mediante l'utilizzo dell'avanzo di amministrazione pari a £ 193.493.581.434 rideterminato quindi a chiusura dell'esercizio in £ 126.834.732.973.

Ciò premesso si espongono, sinteticamente, le risultanze del Conto Consuntivo in argomento, che trovano riscontro nelle scritture contabili:

a) Conto di cassa

- fondo di cassa all'inizio dell'esercizio 1992	£	865.656.167.758
- riscossioni in conto competenza	£	1.382.023.496.131
- riscossioni in conto residui	£	<u>353.661.428.735</u>
Totale	£	2.601.341.092.624

Pagamenti in conto competenza £ 1.171.184.291.213

Pagamenti in conto residui £ 628.639.563.196 £ 1.799.823.854.409

Fondo di cassa alla fine dell'esercizio 1993 £ 801.517.238.215

b) Conto finanziario

- avanzo di amministrazione al 31/12/1992 £ + 193.493.581.434

1) Gestione di competenza

- entrate accertate:

Titolo II

Entrate derivanti da trasferimenti correnti £ 1.109.023.113.348

Titolo III

Altre entrate £ 146.417.999.972

Titolo IV

Entrate per alienazione beni patrimoniali
e riscossioni di crediti £ 5.190.852.297

Titolo V

Entrate derivanti da trasferimenti in conto
capitale £ 0

Titolo VII

Partite di giro £ 416.271.776.706

Totale entrate accertate £ + 1.676.903.742.323

- uscite impegnate:

Titolo I

Spese correnti £ 1.152.779.003.124

Titolo II

~~Spese in conto capitale~~ £ 206.374.514.575

Titolo IV

Partite di giro £ 416.271.776.706

Totale uscite impegnate £ - 1.775.425.294.405

Differenza £ 94.972.029.352

- Attività ordinaria	£	858
- Gruppi nazionali	£	9
- Progetti finalizzati	£	224
- Laboratori luce sincrotrone	£	5
- Altri trasferimenti	£	5
- Area di Trieste	£	7

- Totale parziale	£	1.108
- Altre entrate	£	153

Perdura la pesante situazione dei residui passivi che ammontano a £ 1.234,726 miliardi (tabella 4) di cui £ 646,002 miliardi afferiscono a residui propri e £ 588.724 alla gestione dei funzionari delegati.

Tuttavia prende atto il Collegio che nel conto consuntivo 92 detti residui passivi ammontavano a £ 1.292,034 miliardi, pertanto risulta rispetto al 1992 un decremento di 58 miliardi.

Va però notato, in particolare, che nella gestione dei funzionari delegati del 1993 rispetto a quella del 1992 appare un incremento dei predetti residui che espongono £ 577 miliardi per il 1992 e £ 588,724 miliardi per il 1993.

Per quanto concerne le variazioni di bilancio alle previsioni iniziali di spesa adottate nell'esercizio in esame, si nota un sensibile contenimento rispetto alle variazioni (in aumento e in diminuzione) adottate negli anni pregressi (90 - 91 - 92) come risulta dal seguente prospetto:

anno 1990		
+ 246,559 mld		- 162,185 mld
anno 1991		
+ 256,532 mld		- 37,152 mld
anno 1992		
+ 110,165 mld		- 46,202 mld
anno 1993		
£ + 44,292 mld		£ -19,554 mld

La situazione patrimoniale espone alla voce "Fondo di quiescenza del personale" una quota incrementativa di importo diverso da quello indicato nel Conto economico lettera G) voce "Quota dell'esercizio per l'adeguamento del fondo indennità di anzianità del personale".

Tale non concordanza è conseguente ad una diversa gestione della posta nei precedenti bilanci. A seguito di direttive impartite in merito dal Ministero del Tesoro nel corso del 1993, con circolare n° 14 del 1 marzo 1993, l'Amministrazione per il consuntivo in esame ha posto in essere i primi opportuni atti di adeguamento.

In proposito il Collegio raccomanda di pervenire al più presto ad una definitiva sistemazione contabile della discrasia rilevata, riservandosi ulteriori approfondimenti sulla problematica relativa a detto Fondo.

Andrebbbero, poi, forniti più dettagliati elementi informativi in ordine alla formazione della posta di £ 164.036.509.954- riportata come sopravvenienza attiva nel Conto Economico.

In via generale il Collegio ritiene utile riportare, qui di seguito, alcune, tra le varie osservazioni formulate dallo stesso nel corso dell'esercizio finanziario in argomento che hanno a tutt'oggi valenza.

- a) L'esigenza improrogabile di addivenire, in tempi brevi, ad una totale revisione della attuale rete degli Organi di ricerca in base ai carichi di lavoro e alle oggettive necessità, nel rispetto del principio costi-benefici.

Ed infatti il Collegio ha rilevato che l'Ente ha continuato a istituire nuovi Organi di ricerca, alcuni dei quali per essere dotati di un esiguo numero di personale sono tali da far ritenere anche se in via presuntiva, un precario e

pertanto poco utile loro funzionamento con intuibili difficoltà nell'effettivo raggiungimento di quegli obiettivi di ricerca per cui sono stati istituiti.

- b) La necessità di realizzare una coordinata e programmata politica immobiliare effettuando una puntuale e attenta analisi delle spese rapportate ai vantaggi, in correlazione alle esigenze operative delle varie strutture.
- c) La frequente tendenza ad adottare variazioni di Bilancio in prossimità della scadenza dell'esercizio finanziario, che non risponde a criteri di corretta gestione e porta nocumento alla funzionalità del C.N.R., in quanto causa difficoltà, per non dire impossibilità, nella gestione delle strutture dell'Ente.
- d) Il cospicuo accumulo dei residui passivi dovuto, in parte, all'arretrato di rendicontazioni dei funzionari delegati del C.N.R. e in parte al ritardo del discarico contabile ha indotto il Collegio ad auspicare che gli Organi competenti si adoperino per eliminare tale fenomeno, prevedendo il ricorso a procedure meno complesse, da realizzarsi con modifiche regolamentari da apportare alla vigente normativa.
- e) In merito al perdurante ricorso ad incarichi esterni, il Collegio ha ribadito che attribuire incarichi a soggetti estranei all'Amministrazione è da ritenersi legittimo solo in casi eccezionali e per l'effettuazione di attività che richiedano specifiche competenze tecniche o scientifiche e per le quali l'Ente non può provvedere mediante l'utilizzo del proprio personale.

Il Collegio ha suggerito, a tale proposito, di tenere in debita considerazione il principio generale secondo cui le Amministrazioni e gli Enti pubblici devono

utilizzare, per l'assolvimento dei compiti di istituto, il proprio personale e la propria organizzazione.

Particolare evidenziazione merita, poi, la tabella 13, allegata alla relazione del Presidente, concernente gli importi impegnati per le Aree di ricerca, circa la quale va osservato che la dotazione finanziaria delle Aree ammonta a complessive £ 20,881 mld.

Peraltro, appaiono rilevanti le spese di funzionamento per le seguenti Aree:

- Area di Bologna	£	1,6	miliardi
- Area di Genova	£	1,730	miliardi
- Area di Milano	£	2,100	miliardi
- Area di ricerca di Tor Vergata (Roma)	£	1,900	miliardi

Risultano altresì, in detta tabella, Unità organiche di dimensioni modeste sprovviste, tra l'altro, per quanto consta, di adeguata dotazione di personale e per le quali sembra doversi ritenere difficile il raggiungimento dei fini assegnati.

Circa l'attività ordinamentale e regolamentare dell'Ente, illustrata nella relazione del Presidente, evidenzia il Collegio che il C.N.R. ha adottato alcuni provvedimenti di adeguamento graduale ai nuovi principi di razionalizzazione ed organizzazione delle amministrazioni pubbliche introdotti dal Decreto legislativo n° 29 e successive modificazioni.

Tuttavia, data anche la particolare natura complessa dell'Ente, il processo di adeguamento alla normativa di cui sopra è ancora in atto; pertanto il Collegio ne auspica la conclusione con la adozione di modifiche formali all'ordinamento (ex art. 3 e 13 di detto Decreto n° 29) onde evitare anche dubbie interpretazioni circa la distinzione tra attività di indirizzo e controllo da un lato ed attività di gestione dall'altro.

Infine, dalla tabella 1 della relazione al Conto Consuntivo risulta l'andamento dei finanziamenti dello Stato dal 1989 al 1993. Da essa si evidenzia che le assegnazioni per le voci prioritarie di Bilancio (Attività ordinaria e Progetti finalizzati) sono state le seguenti:

	1989	1990	1991	1992	1993
- Attività ordinaria	£765 mld	815 mld	826 mld	854 mld	858 mld
- Progetti finalizzati	£100 mld	180 mld	133 mld	226 mld	224 mld

La ridotta disponibilità finanziaria conseguente alla diminuzione, in termini reali, del contributo dello Stato evidenziata più volte dall'Ente, sia per gli anni precedenti che per l'esercizio finanziario in argomento, pone l'esigenza agli Organi di gestione di una sempre maggiore opera di razionalizzazione della spesa per non pregiudicare il perseguimento dei fini istituzionali.

A conclusione della presente relazione, il Collegio, ferme restando le osservazioni che precedono, esprime l'avviso che il conto consuntivo del C.N.R. relativo all'esercizio 1993 possa essere deliberato dal competente Organo dell'Ente.

IL COLLEGIO DEI REVISORI DEI CONTI

Dott. Michele Fichera

Dott. Domenico Labruna

Dott. Fabio Matarazzo