

ISTITUTO DI STUDI PER LA PROGRAMMAZIONE ECONOMICA
(I.S.P.E.)

BILANCIO CONSUNTIVO DELL'ESERCIZIO FINANZIARIO 1993

DELIBERAZIONE N. 10/94 (C.A. 29.4.94)
(Approvazione Conto Consuntivo 1993)

VISTI gli articoli 6, lettera f, dello Statuto dell'Ispe e 32 del D.P.R. 18 dicembre 1979, n.696;

VISTO il Conto consuntivo per l'esercizio 1993 predisposto dai competenti uffici;

PRESO atto che durante l'esercizio finanziario 1993 si sono verificate nella gestione dei residui, variazioni che comportano radiazione di residui attivi per L. 108.462.683 e di residui passivi per L. 871.134.495 ed un riaccertamento di residui attivi per L. 354.581.292 come esposto analiticamente nell'allegato D ed E al citato Conto consuntivo;

ESAMINATI gli atti contabili;

VISTA la relazione sulla gestione amministrativa e contabile dell'esercizio 1993;

VISTA la Relazione al Conto consuntivo per l'esercizio 1993 del Collegio dei Revisori dei conti (Verbale n. 174 del 21.4.94), con il quale viene riscontrata la corrispondenza degli importi esposti in bilancio esaminato con quelli risultanti dalle scritture contabili dell'Istituto e si esprime parere favorevole alla deliberazione del conto consuntivo in parola;

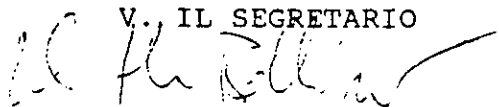
D E L I B E R A

1. L'approvazione del Conto consuntivo dell'esercizio 1993 e gli annessi allegati, che costituiscono parte integrante della presente deliberazione.

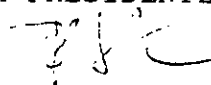
2. La radiazione dalle rispettive registrazioni di residui attivi per L. 108.462.683 e residui passivi per L. 871.134.495 ed un riaccertamento di residuo attivo per L. 354.581.292 come specificato nell'allegato D ed E al Conto consuntivo.

La Direzione dell'Istituto è incaricata di dare esecuzione alla presente deliberazione e di provvedere agli adempimenti prescritti dall'art. 8 dello Statuto dell'ISPE, dall'art. 30 della Legge 10 marzo 1975, n. 70 e dall'art. 32 del D.P.R. 18 dicembre 1979, n.696.

V. IL SEGRETARIO



V. LA PRESIDENTE



RELAZIONE DEL PRESIDENTE

RELAZIONE AL CONTO CONSUNTIVO 1993

Premessa

1. **Relazione I semestre 1993**
2. **Relazione II semestre 1993**
3. **Allegato: ricerche prodotte nel
II Semestre 1993**

Premessa

In questo documento sono raccolte le relazioni effettuate, nel corso del 1993, dal Presidente uscente, Prof. Pasquale Lucio Scandizzo e dalla Presidente entrante, Prof.ssa Fiorella Padoa Schioppa.

I° Trimestre 1993
Relazione del Presidente

Questo trimestre e' stato caratterizzato da un intenso lavoro di riorganizzazione dell'Istituto, alla luce sia dei risultati delle iniziative autonome intraprese attraverso l'indagine della Hay Management o dell'istituzione del controllo di gestione, sia del nuovo quadro normativo affermatosi con l'approvazione del decreto delegato sul pubblico impiego.

L'Istituto continua a soffrire di una situazione strutturale, in termine di personale e di procedure organizzative, formatasi per stratificazioni progressive, come conseguenza delle molteplici ipotesi istituzionali attraversate nel corso della sua storia. Cio' nonostante le misure organizzative in atto e in fieri dovrebbero, soprattutto attraverso la programmazione per progetti e il controllo di gestione, riuscire a costituire un quadro autonomo di "management" e di autocontrollo altamente propizio all'attivita' di ricerca che costituisce la missione dell'Istituto stesso.

Dal punto di vista dell'attivita' scientifica, questi mesi sono stati caratterizzati dallo sforzo di tirare le fila del programma di ricerca in corso, sia per valutarne i risultati dopo due anni pieni di attivita' per quasi tutti i progetti in corso, sia per riformulare il piano generale di ricerca dell'Istituto per il prossimo triennio. La Commissione prevista dall'art. 4, dello Statuto si e' a questo proposito attivata cominciando una sistematica disamina dei lavori

gia' prodotti dai progetti di ricerca in corso. Essa inoltre si e' impegnata, gia' dalla sua prossima seduta, a formulare una valutazione del programma di ricerca nel suo insieme, formulando altresì ipotesi sugli indirizzi generali che il futuro programma di ricerca dovrebbe seguire.

In questo periodo e' inoltre proseguito in modo intensivo il lavoro sulla valutazione dell'intervento straordinario nel Mezzogiorno, intrapreso su direttiva dell'ex Ministro del Bilancio Prof. Franco Reviglio. Questa ricerca che ha gia' prodotto due rapporti preliminari di notevole interesse, si basa su una rilevazione puntuale di tutti gli atti amministrativi e dei dati di spesa che hanno caratterizzato l'impegno del Dipartimento o dell'Agenzia per lo Sviluppo del Mezzogiorno. Essa e' quindi un lavoro ponderoso, di grande importanza per le nostre conoscenze sui tentativi di intervento sulle disparita' territoriali del nostro Paese, particolarmente in questo momento in cui l'apparato istituzionale costruito a questo scopo viene smantellato o riconvertito.

Il progetto strategico CNR sul "Cambiamento Tecnologico e Sviluppo Industriale" e' stato pienamente avviato nei primi tre mesi del '93. L'avvio, gia' iniziato nel quarto trimestre del 1992, ha comportato una intensa attivita' organizzativa, essendo l'ISPE il punto di riferimento logistico delle 51 unita' operative del progetto. Esso ha anche richiesto un notevole impegno nella selezione del personale scientifico direttamente o indirettamente interessato alla attuazione del progetto, nonche' nel completamento delle prime attivita' di ricerche programmate.

Sul fronte degli altri progetti di ricerca dell'Istituto, vi e' da segnalare anzitutto il prosiegua e il rafforzamento del lavoro econometrico e simulativo sulla modellistica macroeconomica e distributiva. Grazie anche all'intensa attivita' di questi ultimi tre mesi, l'Istituto si avvia a disporre di una batteria di strumenti econometrici di analisi e simulazione dell'economia italiana che lo caratterizzano come un centro di eccellenza in questo campo. Sia per i modelli macro-econometrici, sia per quelli di microsimulazione, l'investimento fatto in termini di risorse umane e materiali, ha cominciato a produrre i suoi frutti. Cio' puo' vedersi sia dai lavori pubblicati, (uno dei lavori ha avuto l'onore di un invito alla sessione plenaria della Conferenza mondiale della Societa' Input-Output), sia dalla crescente capacita' di intervenire nel dibattito di politica economica, sulla base delle applicazioni dei modelli. Per i modelli di microsimulazione, d'altra parte, confido che l'anno in corso mostrera' una ancora piu' utile capacita' di dispiegamento scientifico e di applicazione pratica.

L'Istituto ha dimostrato inoltre una crescente capacita' di affrontare in modo creativo il problema della raccolta statistica di dati sulla spesa pubblica e della loro sistemazione e utilizzazione. Sul fronte della spesa per l'ambiente, di quella per la cultura e della spesa in conto capitale e per il Mezzogiorno, l'Istituto ha sviluppato una serie di iniziative che lo pongono sulla frontiera di questa tipologia di attivita'. I primi risultati della banca dati sul bilancio dello Stato, sviluppata in collaborazione con i Servizi tecnici del Senato, mostrano nuove possibilita' di analisi dei dati

di bilancio, che vanno molto al di là di quanto adombrato negli studi fin qui svolti sull'argomento.

Nel complesso, pur con le "performances" positive descritte, il primo trimestre del 1993 non appare tuttavia caratterizzato dallo slancio che sarebbe desiderabile in termini di ricerca, di tensione scientifica e di partecipazione al dibattito politico-economico. Sull'attività dell'Istituto pesano infatti le incertezze del Paese, le sue proprie irrisolte difficoltà storico-istituzionali e il fatto che un triennio di transizione si sta concludendo con una serie di riforme e di cambiamenti, che essi stessi non possono non generare incertezze. Questi cambiamenti, che includono un nuovo sistema di valutazione e monitoraggio della ricerca, un rinnovato impianto organizzativo e un insieme di deleghe e di responsabilità coerente con il quadro normativo emergente per il pubblico impiego, sono tuttavia indispensabili, a mio parere, per porre l'ISPE in modo stabile su una traiettoria di crescita che ne realizzi in pieno le potenzialità scientifiche e la sua missione istituzionale.



LA PRESIDENTE

(Prof.ssa Fiorella Padoa Schioppa Kostoris)

2. Relazione sul II° Semestre 1993

L'impostazione dell'attività dell'Istituto con la nuova Presidenza è iniziata con una scelta tematica e metodologica degli argomenti da affrontare nei progetti di ricerca, rilevanti per il dibattito tecnico ed empirico di politica economica. Essendo, tuttavia, anche condizionata dalle stratificazioni professionali formatesi in passato, essa non può sottrarsi al confronto tra le aspirazioni programmatiche e le capacità umane e materiali, presenti e potenziali nell'Istituto.

Ne deriva una struttura progettuale insieme possibile e opportuna per il prossimo triennio, che viene qui presentata in forma matriciale, con riferimento a vari temi e metodi di lavoro. In tale matrice emergono alcuni aspetti di rilievo:

- a) per quanto concerne i temi, ruolo essenziale gioca la finanza pubblica, sia dal lato delle entrate, sia da quello delle spese di bilancio. Allo studio riguardante i tradizionali motivi di intervento del settore pubblico nel mercato (per la redistribuzione del reddito attraverso le prestazioni sociali, per la fornitura di beni pubblici puri quali la difesa, per il controllo di quelli a forte esternalità come

l'ambiente, per l'offerta dei servizi di pubblica utilità in condizioni di monopolio naturale), si associano l'analisi dei limiti dell'intervento dovuti alle Government Failures, ma anche quella delle nuove ragioni di manovra strategica ai fini dello sviluppo, della crescita occupazionale, dell'armonioso inserimento dell'Italia nel contesto internazionale;

- b) per quanto riguarda le metodologie, la tradizionale distinzione fra un approccio micro ed uno macroeconomico viene mantenuta; essa è, però, ulteriormente specificata per tener conto non solo delle componenti normativo-istituzionali, da un lato, e descrittivo-quantitative, dall'altro, ma anche delle disaggregazioni settoriali e regionali. La politica economica, infatti, non può più essere esaminata soltanto sotto il profilo degli aggregati macroeconomico-finanziari, ma richiede ormai approfondimenti microeconomico-reali senza i quali, per fornire un solo esempio, una qualunque proposta di risanamento della finanza pubblica è certamente destinata a rimanere inefficace.

METODI	ANALISI MICRO				ANALISI MACRO	
	Descrizioni Istituzionali	Indagini Statistiche e Econometriche	Studi Settoriali	Studi Regionali	Descrizioni Istituzionali	Indagini Statistiche e Econometriche
TEMI						
1. Bilancio, Deficit e Debito Pubblico 1.a Entrate 1.b Spese 1.c Prezzi delle Forniture 1.d Altro						
2. Welfare State 2.a Sanità 2.b Pensioni 2.c Altro						
3. Beni Pubblici Puri 3.a Difesa 3.b Altro						
4. Beni a Forte Esternalità 4.a Ambiente 4.b Cultura 4.c Altro						
5. Monopoli Naturali e Servizi di Pubblica Utilità 5.a Privatizzazioni 5.b Tariffe 5.c Altro						
6. Sviluppo e Politica Industriale 6.a Aiuti e Incentivi alle Imprese 6.b Investimenti Privati e Pubblici, Innovazioni 6.c Altro						
7. Sviluppo e Politiche del Lavoro 7.a Occupazione, Disoccupazione, Salari 7.b Migrazioni 7.c Altro						
8. L'Italia nel Contesto Internazionale 8.a. CEE 8.b. Est Europa 8.c Altro						

Le ricerche promosse all'ISPE nell'ultimo trimestre 1993 intendono dar corpo allo scheletro matriciale appena illustrato, secondo i criteri sopra esposti.

Con riferimento alla matrice, il requisito dell'efficienza e dell'efficacia ha indotto, fin dal primo avvio del programma, a tentare di colmare lacune gravi, che a lungo andare diverrebbero imbarazzanti, e insieme ad eliminare inutili sovrapposizioni, entrambe manifestatesi nel passato.

A tale scopo, tanto nel favorire la prosecuzione di analisi già cominciate nella precedente gestione, quanto nel dare inizio a nuovi studi, e' apparso necessario non solo stabilire un collegamento tra ricercatori dell'ISPE impegnati su problematiche contigue per tema e/o per metodo, ma ulteriormente provvedere al loro coordinamento: ho finora svolto queste funzioni unicamente in prima persona, riservandomi in seguito di avvalermi anche della collaborazione di esperti interni o esterni, senza, peraltro, voler in futuro interrompere un coinvolgimento diretto, oltre che nella direzione, nella stessa realizzazione delle ricerche insieme al personale dell'Istituto.

Fra le singole analisi svolte nell'ISPE nell'ultimo scorcio del 1993 e i gruppi di lavoro su questa base costituiti, è particolarmente importante accennare ad alcuni nuovi progetti di studio da me avviati nell'ultimo trimestre, su proposta di Enti di ricerca (anche regionali quali l'IRER della Lombardia), o su iniziativa del Governo (come quello sui problemi migratori per il Ministro degli Affari Sociali, quello per il Piano Triennale dell'Ambiente, quello sui criteri per la determinazione delle tariffe dei servizi di pubblica utilità, corredato dalle prime indagini statistiche sulle forniture alle Pubbliche Amministrazioni per l'Osservatorio dei

prezzi e delle tariffe, quello per il Piano Triennale di Sviluppo dell'Università per il Ministro competente al M.U.R.S.T.).

L'interesse di queste neonate ricerche, al cui svolgimento sono stata personalmente chiamata, e' di tutta evidenza per il rilancio istituzionale dell'ISPE.

ALLEGATO: RICERCHE PRODOTTE NEL SECONDO SEMESTRE 1993

Nel corso del secondo semestre del 1993 sono stati portati a termine molti lavori, sia da parte di ricercatori interni, sia da parte di incaricati esterni, collegati prevalentemente, anche se non unicamente, a progetti di ricerca ISPE oppure operanti nell'ambito del Progetto Strategico ISPE/CNR "Cambiamento tecnologico e sviluppo industriale". Nel fornire l'elenco degli scritti corrispondenti a queste categorie di autori, utilizzerò i simboli (*), (**), (***), (****), con il seguente significato riferito alle condizioni di circolazione¹ dei lavori:

(*) il testo, pur circolando con l'etichetta ISPE, non e' stato sottoposto al preventivo vaglio della Presidente.

(**) il testo sta per circolare come Working Paper essendo stato sottoposto ed avendo superato il preventivo vaglio;

(***) il testo e' in corso di valutazione per la diffusione come Working Paper;

(****) il testo circola come Working Paper.

¹Si intende che l'assenza di una qualunque stelletta a fronte di un testo indicato nell'elenco significa che il lavoro e' preliminare o destinato solo alla circolazione interna.

Lavori dei Ricercatori Interni

(***) Baroncini P., (a cura di, con la collaborazione di AREA), "Identificazione di fattori di successo nel funzionamento dei servizi socio-sanitari pubblici".

(***) Cozzolino M., A. Gandiglio e G. Proto, (a cura di), "Benefici accessori e salario differito nei maggiori Paesi della CEE".

(**) Di Biase R. e G. Citoni, (a cura di), aggiornamento del rapporto, "Health Care Reform in Italy", presentato alla riunione degli esperti OCSE tenutasi a Parigi, 29-30 novembre.

(**) Di Biase R. e M. Di Marco, "Distribuzione del reddito da lavoro dipendente prima e dopo il prelievo fiscale contributivo", in corso di pubblicazione in CNEL, (a cura di), Rapporto sulla distribuzione e sulla redistribuzione 1993.

(***) Fedele M., "Il sistema sanitario nei Paesi della CEE e negli USA", nell'ambito della ricerca da lui curata "La sanità in Italia: un nuovo vecchio problema".

(**) Fusari A., "Public Sector and Economic Growth. Estimation and Simulation", presentato alla International AMSE Conference on Signals, Data, System, tenutasi a Bangalore (India) 8-10 dicembre.

(***) Marignetti M.T., "La politica degli incentivi ambientali in Germania".

(***) Marignetti M.T., "Alcuni aspetti dei problemi connessi alla politica ambientale nel quadro di un piano Marshall mondiale".

(**) Milana C., "Numeri indice".

(**) Milana C. e P. Guerrieri Paleotti, "New Indicators of Price Competitiveness and Effective Exchange Rates", in corso di pubblicazione sulla rivista Weltwiltshafthiches Archiv.

(**) Russi A., G. Toso e M. Degni, "La manovra di bilancio per il 1994: la spesa in conto capitale e per investimenti".

(*) Sgarbi S., "Politiche e tendenze degli investimenti esteri in Italia".

(**) Tesi R., (a cura di), "Note di congiuntura.