

programma per il 1995 non ancora approvato dall'Assemblea dell'Ente e, comunque, non preceduti da una previa intesa con l'Amministrazione vigilante.

Sul versante delle entrate rispetto all'esercizio precedente, al di là delle variazioni del contributo statale, passato da 62 a 50 miliardi di lire e che ancora rappresenta circa il 90% delle entrate, è da registrare una sensibile riduzione dei trasferimenti da parte delle Regioni, che a fronte di accertamenti per lire 8.079.800.000 nel 1993 presentano, nel 1994, 3.700.200.000 lire accertate.

Quest'ultimo dato diventa poi allarmante se si considera che, a fronte di previsioni iniziali per lire 10 miliardi sul capitolo 204010 (relativo alla compartecipazione delle Regioni alle azioni promozionali sui mercati esteri) e di previsioni assestate per lire 5.000.000.000, sono state effettivamente riscosse solo lire 2.177.654.902 mentre rimangono da riscuotere 1.522.545.098 con una mancata entrata, rispetto alle previsioni definitive, di lire 1.299.800.000.

Complessivamente, considerati anche i precedenti esercizi, l'Ente vanta un credito, nei confronti delle Regioni, di 4.157.046.449 lire.

Questo fenomeno è stato più volte sottolineato dal Collegio e dal Magistrato ma, purtroppo, non è stato ancora portato a soluzione.

15

Si segnala, pertanto, l'esigenza che l'Ente, anche per non incorrere in ipotesi di danno patrimoniale, proceda con sollecitudine al recupero di tali somme.

Si sono, inoltre, registrati notevoli scostamenti fra previsioni, impegni di spesa e pagamenti anche sul versante delle spese dove, solo per le spese promozionali, a fronte di previsioni per lire 19.900.000.000 sono stati effettuati impegni per lire 16.835.777.000 con una economia di ben lire 3.064.223.000, segno, questo, di incapacità dell'Ente di raggiungere tutti gli obiettivi prefissati.

Sarebbero, pertanto, necessari interventi urgenti ed adeguati, da parte degli organi dell'Ente, per una migliore efficienza e produttività nell'impiego delle risorse finanziarie a disposizione.

Deve, infine, sottolinearsi che le risultanze di bilancio espongono un avanzo di amministrazione, al 31.12.1994, di circa otto miliardi di lire che, se pur inferiore di quattro miliardi di lire a quello dello scorso anno, rappresenta pur sempre un ulteriore indice di non piena funzionalità della gestione economico-finanziaria dell'Ente, per il mancato impiego di somme che avrebbero potuto essere proficuamente utilizzate in attività di promozione turistica.

Ciò premesso, si procede a riassumere il conto consuntivo finanziario, sulla base delle risultanze di competenza (accertamenti ed impegni) e di quelle di cassa (riscossioni e pagamenti).

GA

Gestione di Competenza (in migliaia)

E N T R A T E

	PREVISTE	ACCERTATE	SCOSTAMENTO (Rispetto alle Previsioni)
TITOLO I°			
Entrate contributive	----	----	----
TITOLO II°			
Entrate derivanti da trasferimenti correnti	55.500.000	53.845.000	- 1.655.000
TITOLO III°			
Altre entrate	1.270.000	1.419.278	+ 149.278
TITOLO IV°			
Entrate per alienazione di beni patrimoniali e riscossione di crediti	251.000	36.840	- 214.160
TITOLO V°			
Entrate derivanti da trasfe- rimenti in conto capitale	----	----	----
TITOLO VI°			
Accensioni di prestiti	<u>320.000</u>	<u>390.879</u>	+ <u>70.879</u>
TOTALE TITOLI I°- VI°	57.341.000	55.691.998	- 1.649.002
TITOLO VII°			
Partite di giro	<u>54.050.000</u>	<u>53.801.000</u>	- <u>249.000</u>
T O T A L E	111.391.000	109.492.998	- 1.898.002

la

U S C I T E

	PREVISTE	IMPEGNATE	SCOSTAMENTO (Rispetto alle Previsioni)
TITOLO I°			
Spese correnti	62.118.000	56.442.868	- 5.675.132
TITOLO II°			
Spese in conto capitale	6.563.000	6.318.327	- 244.673
TITOLO III°			
Estinzione di mutui ed anticipazioni	<u>320.000</u>	<u>390.879</u>	+ <u>70.879</u>
TOTALE TITOLI I° - III°	69.001.000	63.152.074	- 5.848.926
TITOLO IV°			
Partite di giro	<u>54.050.000</u>	<u>53.800.769</u>	- <u>249.231</u>
T O T A L E	123.051.000	116.952.843	- 6.098.157

Gestione di Cassa (in migliaia)

E N T R A T E

	PREVISTE	RISCOSSE	SCOSTAMENTO (Rispetto alle previsioni)
TITOLO I°			
Entrate contributive	----	----	----
TITOLO II			
Entrate derivanti da trasferimenti correnti	59.342.552	55.018.980	- 4.323.572

TITOLO III°

Altre entrate	1.535.696	1.276.269	-	259.427
---------------	-----------	-----------	---	---------

TITOLO IV°

Entrate per alienazione
di beni patrimoniali e
riscossione di crediti

224.464	146.171	-	78.293
---------	---------	---	--------

TITOLO V°

Entrate derivanti da trasfe-
rimenti in conto capitale

----	----	----
------	------	------

TITOLO VI°

Accensione di prestiti

<u>320.000</u>	<u>390.879</u>	+	<u>70.879</u>
----------------	----------------	---	---------------

TOTALE TITOLI I° - VI°

61.422.712	56.832.299	-	4.590.413
-------------------	-------------------	---	------------------

TITOLO VII°

Partite di giro

<u>57.006.440</u>	<u>55.640.234</u>	-	<u>1.366.206</u>
-------------------	-------------------	---	------------------

T O T A L E

118.429.152	112.472.533	-	5.956.619
--------------------	--------------------	---	------------------

U S C I T E**PREVISTE****PAGATE****SCOSTAMENTO**

(Rispetto alle
Previsioni)

TITOLO I°

Spese correnti

74.521.916	61.326.751	-13.195.165
------------	------------	-------------

TITOLO II°

Spese in conto capitale

6.261.843	5.129.337	- 1.132.506
-----------	-----------	-------------

TITOLO III°

Estinzioni di mutui
ed anticipazioni

<u>2.715.000</u>	<u>237</u>	- <u>2.714.763</u>
------------------	------------	--------------------

TOTALE TITOLI I° - III°

83.498.759	66.456.325	-17.042.434
-------------------	-------------------	--------------------

64

TITOLO IV°

Partite di giro	<u>54.780.226</u>	<u>54.457.329</u>	<u>- 322.897</u>
T O T A L E	138.278.985	120.913.654	-17.365.331

RESIDUI

La gestione finanziaria dell'Ente continua ad essere fortemente caratterizzata dalla presenza di una ingente massa di residui, sia attivi che passivi, ovvero di somme che dovevano essere riscosse (e non lo sono state) e di somme che dovevano essere pagate (e non lo sono state) nei rispettivi esercizi di competenza.

La questione è sempre stata oggetto di attenzione da parte dello scrivente Collegio che ne ha fatto argomento di continue sollecitazioni, anche per le vie brevi, agli organi di gestione dell'Ente.

La situazione dei residui espone, al 31.12.1994, sul versante delle entrate, un totale di residui attivi di ben 14.305.083.160 lire - con una formazione di residui, nel solo esercizio 1994, di lire 6.765.292.861 - e sul versante delle uscite un totale di residui passivi di lire 36.362.148.055 con una formazione di residui, nell'esercizio 1994, di lire 13.752.016.039.

Ciò, oltre a denotare una incapacità dell'Ente a riscuotere i propri crediti ed una notevole ed improduttiva incapacità di spesa, nell'esercizio di competenza, concorre a determinare un avanzo di amministrazione di circa 8 miliardi che, come si è già avuto modo di rilevare in precedenza, è indice di ipofunzionalità dell'Ente.

LA

Si dà, comunque, atto che nel corso del 1994 si è proceduto ad un sensibile smaltimento tanto dei residui attivi che di quelli passivi con una minore consistenza, al 31.12.94, rispettivamente di 3.157.000.000 e di 7.182.000.000.

Deve anche precisarsi che tra i residui passivi è iscritta la somma di lire 14.475.681.175 relativa alla gestione del servizio agevolazioni turistiche (delle quali lire 9.362.510.037 sono depositate sul c/c 210507 intrattenuto dall'Ente presso la BNL e la rimanente somma sul conto infruttifero presso la tesoreria unica).

Trattasi di somma (sulla cui collocazione tra i residui si nutrono perplessità) che, nella quasi totalità, potrebbe spettare allo Stato (a norma dell'art. 9 della legge 22.2.1982, n. 44) e che, per ora, e come prima detto, in parte è depositata su un conto corrente bancario fruttifero dal quale sono stati tratti interessi per lire 555.320.098.

Sulla questione, comunque, il Collegio ed il Magistrato della Corte dei conti delegato al controllo, mentre stanno operando un conclusivo approfondimento, insieme con la struttura amministrativa dell'Ente, sollecitano quest'ultimo ad adottare, con urgenza, i relativi provvedimenti, posto che la questione si trascina ormai da diversi anni.

la

Residui attivi:

(comprese lire 555.320.098 relative al servizio agevolazioni turistiche)

Consistenza al 1° gennaio 1994	17.462.065.692
Riscossioni	9.745.058.862
Minori accertamenti	177.700.577
Maggiori accertamenti	484.046
Residui smaltiti	<u>9.992.275.393</u>
Residui esercizi precedenti	7.539.790.299
Residui dell'esercizio 1994	<u>6.765.292.861</u>
Totale residui attivi al 31.12.1994	14.305.083.160

Residui passivi:

(comprese lire 14.475.861.175 relative al servizio agevolazioni turistiche)

Consistenza al 1° gennaio 1994	43.554.231.677
Pagamenti	17.712.827.350
Minori accertamenti	3.231.274.211
Maggiori accertamenti	1.900
Residui smaltiti	20.944.099.661
Residui esercizi precedenti	22.610.132.016
Residui dell'esercizio 1994	<u>13.752.016.039</u>
Totale residui passivi al 31.12.1994	36.362.148.055



SPESE DI PERSONALE

Le spese del personale nel 1994 hanno rappresentato poco più del 46% della spesa complessiva dell'ENIT, al netto delle partite di giro, con una sostanziale stabilità rispetto all'anno precedente, quando rappresentarono il 45%.

Il preventivo assestato aveva stanziato, per tale aggregato di spesa, 30.603 milioni di lire mentre l'impegno effettivo è risultato di 29.175 milioni, con una economia di 1.428 milioni di lire.

La spesa complessiva per il personale ENIT è, pertanto, stata di 33.861 milioni nel 1993 e di 29.175 milioni nel 1994 con un minore impiego, nell'ultimo anno, di 4.686 milioni di lire.

Questo risultato è dovuto, in larga misura, alla cessazione dal servizio del personale di ruolo nel corso dell'anno che non è stato sostituito (91 unità di ruolo).

Al 31.12. 1994 il personale in servizio presso l'ENIT era rappresentato da 209 unità di ruolo (si ricomprende il Direttore generale) più un giornalista a contratto e 94 impiegati locali in servizio presso gli uffici ENIT all'estero.

Rispetto al 1993 si è, pertanto, avuta una contrazione del personale di ruolo di 91 unità (più 3 unità di personale a contratto) e di 32 unità di personale locale.

1A

Quest'ultima è dovuta alla chiusura di alcune sedi all'estero, chiusura disposta con provvedimenti illegittimi in quanto la deliberazione n. 19/93 adottata dall'Amministratore straordinario e con la quale si ridisegnavano le sedi all'estero dell'ENIT non ha conseguito preventivamente (e nemmeno successivamente) l'approvazione ministeriale, come previsto dalla legge 292/90.

Per una visione complessiva di quanto l'Ente ha erogato per il proprio personale occorre tener conto anche del capitolo 215010 sul quale sono state liquidate le indennità di anzianità al personale cessato dal servizio.

L'andamento registrato dal capitolo, negli ultimi due anni, è stato il seguente:

CAPITOLO	1993	1994	DIFFERENZA
215010	1.917 milioni	5.816 milioni	+ 3.899 milioni

64

COSTO TOTALE DEL PERSONALE (in milioni di lire)

<u>STIPENDI, ASSEGNI FISSI, ONERI CONNESSI</u>	<u>1 9 9 4</u>
-Stipendi Dir. Generale e personale	15.126,0
-Stipendi personale locale estero	5.458,5
-Fondo miglioramento efficienza	1.482,4
-Trattamento missioni Italia ed estero	630,6
-Rimborso spese trasporto	743,5
-Oneri previdenziali ed assistenziali	3.966,8
-Oneri previdenziali personale locale estero	1.144,9
-Altri oneri sociali	124,1
-Corsi formazione personale	13,4
-Rimborso spese di viaggio	42,5
-Compenso straord. dirigenti	309,2
-Sussidi e prestiti al personale	<u>132,6</u>
T O T A L E	29.174,5

14

SITUAZIONE DEL PERSONALE IN SERVIZIO

R U O L O (31.12.1994)	Dotazione		
	Organica	Italia	Eestero
Dirigente superiore	10	3	3
Dirigente	19	5	6

QUALIFICA FUNZIONALE

Liv. 9° e qualif. ad esaurim.	61	20	9
Livello 8°	96	50	5
Livello 7°	163	42	-
Livello 6°	174	45	-
Livello 5°	107	4	-
Livello 4°	43	16	-
Livello 3°	21	1	-
Pers. a contratto collettivo	<u> </u>	<u>1</u>	<u>-</u>
T O T A L E	694	187	23

Personale locale in servizio all'estero

Categoria 1° - Concetto	38
Categoria 2° - Esecutiva	48
Categoria 3° - Ausiliaria	<u>8</u>
Totale pers. locale estero	94

**CONSISTENZA DEL PERSONALE PRESSO GLI UFFICI
E.N.I.T. ALL'ESTERO AL 31.12.1994**

<u>S E D I</u>	<u>Pers. di ruolo</u>	<u>Pers. locale</u>
AMSTERDAM	Responsabile	2 Unità
ATENE	Responsabile	2 "
BRUXELLES	Responsabile	2 "
BUENOS AIRES	8° Livello	4 "
CHICAGO	Dirigente	2 "
COPENAGHEN	Responsabile	2 "
DUSSELDORF	Responsabile	3 "
FRANCOFORTE	Dirigente + 8° Livello	9 "
LONDRA	Dirigente + 8° Livello	9 "
LOS ANGELES	responsabile	5 "
MADRID	Dirigente	6 "
MONACO	Responsabile	6 "
MONTREAL	Responsabile	2 "
NEW YORK	Dirigente + 8° Livello	7 "
PARIGI	Dirig. Sup. + 8° Liv.	10 "
STOCCOLMA	Dirigente	4 "
TOKIO	Dirigente	9 "
VIENNA	Responsabile	4 "
ZURIGO	Responsabile	4 "
T O T A L E	Pers. di ruolo 23	Pers. locale 94

1A

SPESE PROMOZIONALI

Le spese promozionali hanno subito, nel 1994, un notevole ridimensionamento rispetto a quelle sostenute nell'anno precedente.

Si è, infatti, passati da impegni di spesa per 27,3 miliardi di lire nel 1993 a poco più di 16,8 miliardi nel 1994 (su una previsione di 20 miliardi di lire) con una contrazione di oltre 10 miliardi di lire (-38,41%) ed una economia, nell'esercizio di competenza, di oltre 3 miliardi di lire, metà della quale registrata nel solo settore delle spese per pubblicazioni (come in precedenza sottolineato).

Di rilievo anche le economie registrate nei capitoli 104010 (pubblicità) e 104040 (partecipazione ed organizzazione di fiere, mostre ecc.).

La contrazione, pertanto, non trova solo giustificazione nelle minori entrate per ridotto contributo dello Stato, bensì anche in fattori strutturali, organizzativi e procedurali, (come nel caso della pubblicazione tascabile "La mia Italia") che non hanno consentito la piena utilizzazione delle risorse finanziarie disponibili, deficienze che dovrebbero essere, al più presto, eliminate.

Si riporta, di seguito, un dettaglio delle spese in questione.

1A

(in migliaia)

CAPITOLI	PREVISIONE	IMPEGNI	ECONOMIE
104010 - Pubblicità su stampa, radio-tv. e varia	1.760.000	1.511.550	248.450
104020 - Realizzazione e stampa di pubblicazioni promozionali, informative e periodiche	2.700.000	1.092.619	1.607.381
104030 - Servizi informa- tici ed acquisizione di materiale banca dati	400.000	310.947	89.053
104040 - Organizzazione e partecipazioni a fiere, mos- tre, esposizioni, convegni congressi ed altre manifest.	7.200.000	6.825.788	374.212
104050 - Organizzazione e gestione incontri per la commercializzazione della offerta turistica incent.	3.000.000	2.806.768	193.232
104060 - Realizzazione, produzione, acquisto e rielaborazione di prodotti audiovisivi e servizi fotografici	250.000	214.750	35.250

1A