

hanno investito nella prima decade di ottobre alcune importanti aree di produzione.

Nettamente negativo è il risultato delle colture arboree. Infatti sul piano quantitativo hanno fatto registrare un regresso del 47% a prezzi costanti rispetto al 1989, bilanciato solo in parte dalla lievitazione dei prezzi. A prezzi correnti si stima una contrazione del 27%, correlata anche all'annata di scarica della produzione dell'olivo.

Per quanto riguarda la vite, oltre alla diminuzione delle rese per gli effetti della siccità, il calo della produzione è legato alla contrazione delle superfici, dovuta agli incentivi di espianto per il noto regolamento CEE.

Anche per quanto riguarda gli agrumi e i fruttiferi si stimano cali di produzione, legati non solo agli effetti della siccità, ma anche alle avverse condizioni stagionali, (maestrale e grandinate) che hanno colpito diverse aree di produzione lungo le coste.

La P.L.V. degli allevamenti viene stimata con un aumento del 7% circa. Tutta la consistenza zootecnica ha registrato un aumento della produzione, però l'andamento del mercato isolano non è stato favorevole, soprattutto per quanto riguarda la carne, per la quale a prezzi correnti si può stimare una contrazione del valore della P.L.V. compresa fra il 6% per gli ovini e il 2% per gli avicunicoli.

Per quanto riguarda la produzione del latte nel 1990, i quantitativi delle tre produzioni non si discostano di molto da quelli registrati nel 1989.

Nel prospetto che segue sono riportati in forma analitica i dati statistici riguardanti le produzioni del 1990.

## XIII LEGISLATURA - DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

I.N.E.A. - UFFICIO DI CONTABILITA' AGRARIA PER LA SARDEGNA

## PRIME STIME SULL'ANDAMENTO DELLE PRODUZIONI AGRICOLE IN SARDEGNA NEL 1990

| PRODUZIONE AGRICOLE            | STRUTTURA DELLA<br>P.L.V. NEL: |             | STIMA DELLA VARIAZIONE DELLA PRODUZIONE<br>LORDA VENDIBILE NEL 1990 RISPETTO AL 1989 |                        |
|--------------------------------|--------------------------------|-------------|--------------------------------------------------------------------------------------|------------------------|
|                                | 1989<br>(1)                    | 1990<br>(2) | prezzi costanti<br>(3)                                                               | prezzi correnti<br>(4) |
| COLTURE ERBACEE                | 21,7                           | 28,3        | 41                                                                                   | 40                     |
| CEREALI                        | 1,8                            | 3,4         | 107                                                                                  | 97                     |
| di cui:                        |                                |             |                                                                                      |                        |
| Grano duro                     | 1,0                            | 1,8         | 94                                                                                   | 84                     |
| - Orzo                         | 0,1                            | 0,2         | 111                                                                                  | 100                    |
| Avena                          | 0,2                            | 0,5         | 113                                                                                  | 126                    |
| Riso                           | 0,1                            | 0,4         | 924                                                                                  | 770                    |
| Mais                           | 0,3                            | 0,3         | 14                                                                                   | 11                     |
| LEGUMI SECCHI                  | 0,1                            | 0,1         | 74                                                                                   | 83                     |
| di cui:                        |                                |             |                                                                                      |                        |
| Fava                           | 0,1                            | 0,1         | 105                                                                                  | 111                    |
| PATATE E ORTAGGI               | 16,1                           | 19,8        | 32                                                                                   | 33                     |
| di cui:                        |                                |             |                                                                                      |                        |
| Patata                         | 0,8                            | 0,9         | 11                                                                                   | 33                     |
| Pomodoro                       | 3,1                            | 4,3         | 35                                                                                   | 49                     |
| Mezzona o popone               | 0,6                            | 0,6         | -18                                                                                  | 7                      |
| Anguria o cocomero             | 0,2                            | 0,2         | - 2                                                                                  | 5                      |
| Carciofo                       | 5,8                            | 7,1         | 46                                                                                   | 31                     |
| PIANTE INDUSTRIALI             | 0,5                            | 0,2         | 73                                                                                   | 73                     |
| di cui:                        |                                |             |                                                                                      |                        |
| Barbabietola da zucchero       | 0,5                            | 0,7         | 73                                                                                   | 73                     |
| COLTURE ARBOREE                | 17,9                           | 12,1        | - 47                                                                                 | -27                    |
| di cui:                        |                                |             |                                                                                      |                        |
| Uva da vino                    | 4,2                            | 4,3         | -27                                                                                  | 9                      |
| Olive (*)                      | 3,8                            | 0,7         | -85                                                                                  | -79                    |
| Arance (*)                     | 1,2                            | 1,0         | -30                                                                                  | -15                    |
| Mandarini (*)                  | 0,5                            | 0,3         | -40                                                                                  | -32                    |
| Pesche                         | 0,7                            | 0,7         | - 6                                                                                  | 8                      |
| ALLEVAMENTI                    | 60,5                           | 59,6        | 7                                                                                    | 6                      |
| Ovini e caprini:               |                                |             |                                                                                      |                        |
| latte                          | 18,1                           | 18,2        | 8                                                                                    | 8                      |
| carne                          | 9,0                            | 7,9         | 5                                                                                    | - 6                    |
| Sovini:                        |                                |             |                                                                                      |                        |
| latte                          | 5,2                            | 5,8         | 7                                                                                    | 19                     |
| carne                          | 14,5                           | 13,1        | 2                                                                                    | - 3                    |
| Suini                          | 8,1                            | 8,5         | 15                                                                                   | 13                     |
| Avi-cunicoli                   | 3,2                            | 2,9         | 5                                                                                    | - 2                    |
| Uova                           | 1,4                            | 1,6         | 11                                                                                   | 23                     |
| PRODUZIONE VENDIBILE REGIONALE | 100                            | 100         | 4,7                                                                                  | 7,5                    |

Fonti: Elaborazione su dati Ass. reg. agricoltura, I.P.A., E.R.S.A.T., Associazioni di produttori, Organizzazioni di categoria degli agricoltori, Imprese di trasformazione e commercializzazione, Aziende agricole.

(1) Dati definitivi

(2) Dati provvisori

(\*) Variazione % previsionale relativa alla campagna '89/'91.

### LE LINEE DEL PROGRAMMA OPERATIVO E IL FINANZIAMENTO DELL'ENTE

Nell'esercizio 1990 gli Organi di Amministrazione dell'Ente hanno proseguito nelle azioni avviate all'atto dell'insediamento, con riferimento sia agli aspetti operativi che a quelli organizzativi interni.

Si è in particolare dedicata prioritaria attenzione:

- agli interventi riguardanti le strutture dell'impresa agricola, nonché le relative infrastrutture, nell'ambito del processo pianificatorio della riforma agro-pastorale;
- alle azioni di assistenza tecnica alla produzione;
- alle azioni in favore delle forme associate, finalizzate a migliorare l'integrazione fra produzione e mercato;

il tutto con l'obiettivo di sostenere gli operatori agricoli nella ricerca di crescenti livelli di competitività, adeguati alla realtà del mercato.

Gli Organi di Amministrazione, inoltre, attivati da una esplicita richiesta della Commissione Programmazione del Consiglio Regionale, in previsione della elaborazione del Programma triennale 1991/93, hanno provveduto a elaborare e presentare alla stessa Commissione un documento riguardante "Problematiche tecnico-economiche dell'agricoltura sarda - Considerazioni e proposte", che ha rappresentato un importante momento di riflessione e di verifica del ruolo dell'Ente, nonché di proposta di tutti gli aggiornamenti e modifiche resi neces-

sari dall'evoluzione del contesto in cui si opera.

Si è anche confermato l'intendimento di avviare a chiusura i compiti ad esaurimento, primo fra di essi quello riguardante la gestione stralcio riforma agraria, per la quale si sono fatti ulteriori passi avanti soprattutto con riferimento all'alienazione dei beni immobili residui.

Anche per quanto riguarda il C.B.M. del Liscia, dove l'Ente svolge funzioni di Consorzio di Bonifica, sono proseguiti gli interventi programmati e le iniziative concrete avviate per la costituzione degli Organi consortili, a cui l'Ente, dopo i riconoscimenti di legge, dovrà trasferire la gestione.

Per quanto riguarda le istruttorie svolte su incarico assessoriale, (anch'esse considerate ad esaurimento) - come si è già detto - la particolare situazione di emergenza determinata dal persistere della grave siccità, fino all'autunno 1990, ha imposto eccezionalmente un impegno notevole da parte di tecnici e amministrativi, chiamati alla verifica dei danni subiti dalle colture e alla liquidazione dei relativi indennizzi.

Con riferimento agli interventi organizzativi interni, mirati a rendere la struttura dell'Ente sempre più adeguata alle esigenze operative, nel corso dell'esercizio sono proseguite le laboriose procedure per le nomine dei Coordinatori di Settore concluse all'inizio dell'esercizio successivo.

Per gli altri problemi riguardanti il personale, che condizionano notevolmente il funzionamento dell'apparato, soprattutto per il costante esodo per pensionamento, si è soprattutto dedicato massimo impulso all'espletamento dei concorsi di assunzione di nuovi tecnici da destinare alle sedi periferiche, concorsi rivelatisi particolarmente

affollati e laboriosi. Si sono conclusi nell'esercizio quelli per gli ingegneri, geologi, veterinari ed agronomi, mentre è proseguito nell'anno successivo quello dei periti agrari.

Altri annosi problemi riguardanti il personale, quali la difficile e controversa applicazione del contratto 1985/87, sono giunti a definizione legislativa con la L.R. n.24 del 5.6.1989. I provvedimenti attuativi, che hanno consentito la completa collocazione del personale nelle nove qualifiche funzionali istituite dalla L.R. 6/86 attraverso procedimenti di inquadramento e mobilità verticale, sono stati conclusi nel 1990.

Si è conseguentemente avviata la ricognizione dei profili professionali carenti nell'Ente per definire il necessario riassetto della tabella organica e per procedere poi, nell'esercizio successivo, a bandire tutti i necessari concorsi.

Sempre in materia di razionalizzazione organizzativa e miglioramento della funzionalità dell'Ente va ricordato il progressivo concretizzarsi delle iniziative di automatizzazione delle procedure e degli adempimenti, sia amministrativi che tecnici. L'acquisizione e l'attivazione del nuovo elaboratore presso il CED, avvenuta appunto nel corso dell'esercizio, hanno infatti reso possibile l'attuazione di varie iniziative programmate che, in prospettiva, dovranno riguardare tutte le attività dell'Ente.

Per quanto riguarda gli aspetti finanziari della gestione, infine, va ricordato che l'assegnazione dei fondi per le spese di funzionamento e per l'attività viene disposta dalla Regione attraverso appositi stanziamenti di bilancio, insieme a quella riguardante tutti gli altri Enti strumentali, ed è diventata disponibile al momento dell'approvazione del documento contabile disposta con D.P.G.R. n. 31 del 13.2.1990.

Tale assegnazione ammontava a 76.925 milioni di lire a cui si sommano 4.660 milioni stanziati dal Ministero Agricoltura per la copertura delle spese della gestione Stralcio Riforma Agraria.

A tali importi si è successivamente sommato il contributo regionale di f. 11.126 milioni, disposto con decreto assessoriale n.85/B del 26.6.1990, per la copertura degli oneri derivanti dall'accordo contrattuale in favore del personale per il triennio 1988/90 (D.P.G.R. 7.6.1990 n. 116).

La gestione finanziaria si è pertanto svolta in termini di regolarità, e si è conclusa con un avanzo di amministrazione di 2.752.124.880 in gran parte conseguente a risparmi della spesa corrente.

ILLUSTRAZIONE ATTIVITA' ISTITUZIONALI

PAGINA BIANCA

## I - RIFORMA DELL'ASSETTO AGRO-PASTORALE

In conformità alle specifiche disposizioni di legge nazionali e regionali che disciplinano l'attuazione della Riforma dell'assetto agro-pastorale in Sardegna, l'ERSAT - pur fra notevoli difficoltà derivanti dalla eccessiva complessità delle norme stesse e dalla inadeguatezza strutturale di tutti gli organismi operanti nel settore agro-pastorale - ha continuato a svolgere attivamente i propri compiti per il conseguimento degli obiettivi fissati dal legislatore nell'avviare l'intervento riformatore.

Tutto ciò, ovviamente, ha richiesto un'intensa azione dell'assistenza tecnica, volta sia alla divulgazione delle nuove scelte di politica territoriale che al superamento di atteggiamenti ostili verso gli aspetti innovativi della Riforma, apparentemente vessatori, in relazione alla obbligatorietà delle trasformazioni ed all'esproprio dei terreni.

Comunque, nonostante le innumerevoli difficoltà incontrate, negli ultimi anni sono stati raggiunti risultati notevoli, facilmente rilevabili sia dalla grossa mole di piani di valorizzazione, sia dalla realizzazione delle diverse opere infrastrutturali e di quelle a carattere aziendale, come risulta dagli specifici dati riportati nei capitoli che seguono.

Infatti lo stato di attuazione conseguito dalla Riforma evidenzia il livello di partecipazione degli operatori, lo stato di attesa che si è creato e conferma, ancora oggi, la validità dei suoi obiettivi fondamentali.

In tale contesto, l'attuale "stallo" del complesso

meccanismo avviato, conseguente a carenza di finanziamenti o ad altre cause di carattere politico, sta creando riflessi pericolosamente negativi. sia nei confronti degli operatori interessati che degli amministratori locali, e rischia di aumentare la marginalizzazione delle aree interne destinarie degli interventi.

Diventa quindi indispensabile garantire continuità alla riforma, non solamente per il completamento degli interventi già avviati, ma anche per l'attuazione di tutti gli altri già programmati o in corso di programmazione nei piani di fattibilità relativi alle diverse zone di sviluppo agro-pastorale delimitate.

Tutto ciò se si vuole evitare la dispersione e il definitivo degrado del più rilevante patrimonio produttivo tradizionale della Sardegna, che riproporrebbe e accrescerebbe, oltretutto, l'atteggiamento di diffidenza dei destinatari nei confronti delle istituzioni, atteggiamento che è all'origine di ben noti fenomeni di malessere sociale. Ma, purtroppo, la situazione attuale è veramente preoccupante. I piani operanti, cioè quelli finanziati, sono sempre gli stessi.

Da circa tre anni non ne è stato finanziato nessun altro, tanto che quelli ultimati da allora sono tutti in "lista d'attesa".

La situazione si aggrava ulteriormente se si considera il mancato finanziamento dei secondi lotti: si sta correndo il grosso rischio di aver creato solamente pochi beneficiari, per cui anche nelle zone di sviluppo agro-pastorale, invece del prospettato benessere, si rischia di aumentare il malessere già esistente, con la creazione di "sperequazioni" fra gli stessi operatori.

E pensare che uno degli obiettivi principali della Riforma Agro-Pastorale era proprio quello di eli-

minare il malessere delle zone interne.

E' stato sempre sottolineato, scritto e ribadito in ogni occasione che uno dei più grossi vantaggi che offriva la L.R. 44/76 era proprio quello relativo alla disponibilità immediata dei finanziamenti ed alla conseguente istruttoria dei progetti entro il termine stabilito di 90 giorni.

Oggi si sta verificando esattamente il contrario, in quanto si sta incorrendo nelle identiche situazioni, decisamente deleterie, che a suo tempo si sono verificate (ed ancora oggi si verificano) per la L.R. 46/50: progetti "in lista d'attesa" per tre, quattro e anche cinque anni.

Per un intervento straordinario quale è quello della Riforma Agro-Pastorale, tutto questo è veramente inaccettabile, ma la "caduta di tensione" ed il conseguente mancato rifinanziamento della riforma stessa, non sono certamente di buon auspicio.

D'altra parte questa eventualità negativa appare ancora più preoccupante proprio nel momento in cui diventa sempre più necessario razionalizzare le aziende, abbassare i costi di produzione e migliorare la qualità dei prodotti per renderli competitivi.

Ed é proprio per questo che, se si vogliono raggiungere questi obiettivi, è assolutamente necessario intensificare l'azione della Riforma Agro-Pastorale, ricondurre l'allevamento nelle aree più vocate e cercare alternative economicamente valide in quelle zone dove l'attività pastorale ha addirittura portato la risorsa suolo ad un notevole degrado.

Sintesi dello stato di attuazione della Riforma

In complesso, al dicembre 1990, sono stati definiti gli studi di delimitazione per 116 zone di sviluppo agro-pastorale, per una superficie di circa 637.000 ettari.

Nella tabella che segue vengono indicati i dati relativi a detti studi, anche in funzione di chi li ha redatti, per le quattro province dell'Isola.

Studi di delimitazione

Tab. a

| Prov. | studi definiti n° |       |        | Superficie |     |
|-------|-------------------|-------|--------|------------|-----|
|       | Sez. Succ.        | altri | Totale | Ha         | 1   |
| CA    | 19                | 2     | 21     | 80.326     | 12  |
| NU    | 38                | 9     | 47     | 297.235    | 47  |
| OR    | 24                | 2     | 26     | 144.206    | 23  |
| SS    | 16                | 6     | 22     | 114.807    | 18  |
| Tot.  | 97                | 19    | 116    | 636.574    | 100 |

Gli studi sono stati elaborati per 97 zone di sviluppo agro-pastorale dall'ERSAT e per 19 zone da liberi professionisti.

L'iniziativa, in 94 zone, è stata assunta da organismi comprensoriali e/o comunità montane; per le altre 22 zone la richiesta è stata formulata da operatori agricoli riuniti in cooperative.

Il 47% dell'intera superficie delimitata ed il 76% di dette cooperative riguardano la provincia di Nuoro.

E questo è sicuramente un fatto molto significativo, in quanto sottolinea la graduale evoluzione attualmente in corso, proprio in quelle zone interne dove certe situazioni arcaiche appaiono ancora più radicate.

Alla stessa data risultano in corso di elaborazione studi di delimitazione per 7 zone di sviluppo agro-pastorale che interessano una superficie complessiva di 104.445 ettari circa.

I comprensori interessati sono il n.1 (Sassari, con 6 delimitazioni) e il n. 18 (Guspini con una delimitazione).

#### Piani di fattibilità operanti

Tab. b

| Prov. | Piani<br>n° | Superficie |     | Investimenti privati |                   |     |
|-------|-------------|------------|-----|----------------------|-------------------|-----|
|       |             | ha         | %   | 1° lotto esecutivo   | Totale<br>milioni | %   |
| CA    | 10          | 36.385     | 17  | 84.670               | 159.675           | 16  |
| NU    | 21          | 93.618     | 45  | 182.830              | 412.859           | 42  |
| OR    | 10          | 43.024     | 20  | 125.391              | 264.093           | 27  |
| SS    | 9           | 36.787     | 18  | 59.765               | 147.501           | 15  |
| Tot.  | 50          | 209.714    | 100 | 452.656              | 984.128           | 100 |

Al dicembre 1990 sono stati emessi i decreti di

approvazione di 50 piani di fattibilità, e di finanziamento dei relativi primi lotti; la superficie interessata è di circa 210 mila ettari; l'importo complessivo di spesa previsto è pari a oltre 984 miliardi di lire e di circa 453 miliardi di lire per i primi lotti esecutivi.

Nella tabella che precede vengono evidenziati i dati riguardanti detti piani, ripartiti per provincia.

Oltre il loro numero e le relative superfici, vengono indicati gli investimenti previsti: quelli globali e quelli corrispondenti al 1° lotto esecutivo (decreto finanziario emesso).

La procedura di finanziare i tre lotti dei piani con gradualità è stata adottata per non tenere immobilizzati i fondi previsti per l'intero arco temporale di validità dei piani medesimi (10 anni).

Infatti, soltanto dopo la realizzazione delle opere del primo lotto, verrà emesso il decreto finanziario per il lotto successivo.

Per maggior precisione è opportuno aggiungere che tale superficie complessiva riguarda 49 piani di fattibilità (zone di sviluppo agro-pastorale) ed un piano tecnico-economico di un'azienda speciale (terreni di proprietà comunale).

Tali elaborati progettuali interessano la provincia di Nuoro per il 45% (ha. 93.818), quella di Oristano per il 20% (ha. 43.024), quella di Sassari per il 18% (ha. 36.787) e quella di Cagliari per il 17% (ha. 36.285).

Gli investimenti previsti interessano per il 42% le zone di sviluppo agro-pastorale della provincia di Nuoro, il 27% quelle della provincia di Oristano, il 16% quelle della provincia di Caglia-

ri ed il 15% quelle della provincia di Sassari.

**Piani definiti in attesa di approvazione**

Tab. c

| Prov. | Piani<br>n° | Superficie |     | Investimenti previsti           |         |     |
|-------|-------------|------------|-----|---------------------------------|---------|-----|
|       |             | Ha         | %   | 1° lotto esecutivo<br>(milioni) | Totale  | %   |
| CA    | 2           | 10.434     | 11  | 19.428                          | 40.145  | 7   |
| NU    | 8           | 45.311     | 47  | 102.382                         | 310.881 | 53  |
| OR    | 1           | 5.404      | 6   | 22.151                          | 47.409  | 8   |
| SS    | 5           | 34.580     | 36  | 91.218                          | 220.673 | 32  |
| Tot.  | 16          | 95.729     | 100 | 235.179                         | 619.109 | 100 |

Altri 16 piani di fattibilità sono già stati definiti (n. 12 dall'ERSAT e n. 4 da professionisti) e sono attualmente in attesa di approvazione da parte degli Organismi Comprensoriali e Comunità Montane o di finanziamento da parte dell'Assessorato Agricoltura.

La superficie interessata è pari a 95.729 ettari e l'investimento decennale è pari a oltre 619 miliardi di lire.

Piani in corso di elaborazione

Tab. d

| Prov. | Piani<br>n° | Superficie |     | Investimenti previsti |     |
|-------|-------------|------------|-----|-----------------------|-----|
|       |             | ha         | §   | milioni               | §   |
| CA    | 5           | 20.487     | 14  | 102.435               | 14  |
| NU    | 10          | 75.923     | 54  | 379.615               | 54  |
| OR    | 3           | 18.621     | 13  | 93.105                | 13  |
| SS    | 3           | 26.293     | 19  | 131.465               | 19  |
| Tot.  | 21          | 141.324    | 100 | 706.620               | 100 |

Sono inoltre in corso di elaborazione altri 20 piani - 18 da parte dell'ERSAT e 2 da parte di professionisti - che interessano una superficie complessiva pari ad oltre 141 mila ettari per un investimento stimato di 706 miliardi di lire circa.

Anche in riferimento ai piani in corso di elaborazione risulta evidente la netta prevalenza delle zone di sviluppo agro-pastorale ricadenti nell'ambito territoriale della provincia di Nuoro. Dette zone, infatti, interessano circa il 54% della superficie e dei relativi investimenti previsti.

Alle superfici d'intervento finora evidenziate relative ai piani di fattibilità - ammontanti a 446.362 ettari circa - devono essere aggiunte quelle relative alle zone di sviluppo per le quali i piani non sono stati ancora iniziati (studi di delimitazione già approvati, che a tutt'oggi non hanno avuto alcun seguito). Tali zone "in lista