

XIII LEGISLATURA - DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

RIEPILOGO USCITE	1987	1988	1989	1990	1991	1992	1993	1994
TITOLO I SPESE CORRENTI								
CAT. I SPESE PER GLI ORGANI DELL'ENTE	21.135.135	331.744.954	276.770.290	279.799.550	280.355.055	277.531.041	66.208.171	70.095.510
CAT. II ONERI PER IL PERSON. DIPENDENTE	67.994.328.706	65.929.135.215	67.116.906.880	87.815.440.000	85.763.083.748	94.056.000.000	81.421.753.250	97.724.079.473
CAT. III SPESE PER ACQ. DI BENI DI CONSUMO E DI SERVIZIO	5.347.463.299	6.228.148.315	7.502.547.824	7.845.559.009	10.213.271.444	13.402.105.432	11.309.985.561	10.431.613.139
CAT. IV TRASFERIMENTI PASSIVI	215.534.291	213.252.703	126.636.868	160.498.050	184.958.264	1.093.789.752	71.170.802	1.186.336.421
CAT. V ONERI FINANZIARI	2.289.957.705	1.804.548.421	1.310.743.685	758.749.462	277.259.470	648.478.193	154.324.883	261.604.411
CAT. VI ONERI TRIBUTARI	229.409.650	276.963.489	404.191.243	412.056.560	395.599.818	823.976.664	804.031.580	940.885.234
CAT. VII SPESE PER RIMB. A TERZI E ONERI DIV.	59.680.722	70.278.616	79.821.518	10.956.716	20.140.987	19.468.743	33.308.809	981.664
TOTALE TITOLO I	76.157.509.508	74.854.071.713	76.817.618.308	97.283.059.347	97.134.668.786	110.321.349.825	93.860.783.056	110.615.595.852
TITOLO II SPESE IN C/CAPITALE								
CAT. I ACQ. E COSTRUZIONE DI IMMOBILI	18.824.558.840	1.896.199.408	9.941.215.704	2.229.298.442	3.606.250.172	761.589.932	3.612.365.509	4.049.986.382
CAT. II ACQ. REALIZZ. E RIPRISTINO DI IMMOBILIZZAZIONI TECNICHE E INVESTIM. SOCIALI	120.000.000	150.000.000	311.000.000	332.508.000	132.057.841	1.028.841.780	167.500.000	254.801.000
CAT. III ACQ. DI ALTRI BENI IMMOBILI	706.912.498	589.887.564	1.020.160.069	1.273.916.476	713.857.559	1.630.078.101	1.717.751.709	1.790.084.284
CAT. IV ACQ. DI PARTECIPAZIONI E ALTRI VALORI IMMOBILIARI	9.676.000	132.200.000	40.400.000	2.625.200.000	6.049.000.000	-	4.303.000.000	6.448.747.000
CAT. V. CONCESSIONI DI CREDITI E ANTICIPAZ.	628.525.126	533.556.440	10.929.584	2.936.858	16.260.000	14.803.000	16.465.000	6.275.000
TOTALE TITOLO II	20.289.672.464	3.301.843.412	11.323.705.357	6.463.859.776	10.517.425.572	3.435.312.813	9.817.082.218	12.549.893.666
RIEPILOGO USCITE	1987	1988	1989	1990	1991	1992	1993	1994
TITOLO III SPESE PER ESTINZIONE DI PRESTITI E ALTRE PASSIVITA'								
CAT. I RIMBORSI DI PRESTITI E ANTICIPAZIONI	3.190.144.742	3.489.400.132	3.958.753.667	4.491.426.835	2.025.138.907	-	-	-
CAT. II ESTINZIONE DEBITI DIVERSI	177.990.573	181.135.618	204.227.691	207.065.023	435.812.910	153.819.538	-	9.389.407.336
TOTALE TITOLO III	3.368.135.315	3.670.535.750	4.162.981.358	4.698.491.858	2.460.951.817	153.819.538	-	9.389.407.336
TOTALE SPESE IN C/CAPITALE	23.657.807.779	6.972.379.162	15.486.606.715	11.162.351.634	12.978.377.389	3.589.132.351	9.817.082.218	21.939.201.002
TITOLO IV PARTITE DI GIRO	125.300.247.222	127.920.622.064	59.326.018.635	58.286.729.792	58.583.248.828	57.293.276.802	55.924.162.657	50.338.609.872
TOTALE DELLE SPESE	225.115.564.509	209.747.072.939	151.630.323.658	166.732.140.773	168.696.295.003	171.203.758.978	159.602.027.931	182.888.908.727

3.5. Raffronto delle previsioni finali con le risultanze di consuntivo

Il raffronto tra le previsioni e i consuntivi degli esercizi in considerazione (1987/94), riportato nelle tabelle allegate, mette in evidenza minori o maggiori accertamenti e impegni registrati in ciascun esercizio.

I minori impegni, rispetto alle previsioni, sono nella generalità conseguenti a minori accertamenti effettuati nei corrispondenti capitoli delle entrate.

Oltre alle economie evidenziate per le partite di giro, sono rilevanti quelle sul conto capitale e sono quasi interamente conseguenti alla parziale attuazione dei programmi di acquisizione dei terreni per la formazione del Monte Pascoli, di cui alla L.R. 6.9.1976, n. 44.

Le economie verificatesi tra le uscite correnti sono conseguenti ai criteri di rigida economia con cui l'Ente ha gestito il bilancio negli esercizi in considerazione.

Tra le uscite correnti degli esercizi 1987, 1990 e 1994, si sono verificati dei superi di spesa, rispettivamente di L. 464 milioni, L. 3.721 milioni e L. 26.819 milioni, che si sono resi necessari, trattandosi di spese obbligatorie, per effettuare l'aggiornamento del fondo di quiescenza del personale in conseguenza della estensione ai dipendenti dell'Ente dell'accordo contrattuale relativo al personale dell'amministrazione regionale e degli Enti pubblici strumentali della Regione e per l'inclusione dell'indennità di contingenza sul trattamento di fine rapporto.

RAFFRONTO PREVISIONI FINALI E RISULTANZE CONSUNTIVE PER TITOLI

(in milioni di lire)

	1987			1988			1989			1990			1991			1992			1993			1994		
INDICAZIONE	Previsioni Finali	Accertam.	D.I.T.	Previsioni Finali	Accertam.	D.I.T.	Previsioni Finali	Accertam.	D.I.T.	Previsioni Finali	Accertam.	D.I.T.	Previsioni Finali	Accertam.	D.I.T.	Previsioni Finali	Accertam.	D.I.T.	Previsioni Finali	Accertam.	D.I.T.	Previsioni Finali	Accertam.	D.I.T.
Aumento presunto di esenzionati, al 1/1/19...	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-1.000	-	-1.000	2.752	-	-2.752	2.570	-	-2.570	3.526	-	-3.526	6.350	-	-6.350
TITOLO I - Trasferenze, com...	72.184	71.181	-1.003	73.664	73.468	-196	75.356	75.451	+95	88.568	88.489	-79	89.934	89.758	-176	102.319	102.192	-127	106.350	101.726	-4.624	101.329	100.451	-878
TITOLO II - Ricavi e prov. div.	3.791	4.853	+1.062	4.400	4.447	+47	5.091	4.679	-412	4.994	5.951	+957	5.348	4.938	-410	5.697	5.223	-474	6.252	4.720	-1.532	5.132	4.765	-367
TOTALE ENTRATE CORRENTI	75.975	76.034	+69	78.064	77.915	-149	80.447	80.130	-317	93.562	94.450	+888	95.282	94.696	-586	108.016	107.415	-601	112.602	106.446	-6.156	106.461	105.216	-1.245
TITOLO III - Alimenti, di beni...	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
TITOLO IV - Trasferenze, in c/cap...	2.746	423	-2.323	1.178	344	-834	1.910	526	-1.384	831	512	-319	1.293	692	-601	753	424	-329	2.599	240	-2.352	6.901	5.786	+1.115
TITOLO V - Accensione di prestiti...	33.868	23.211	-10.657	29.356	6.898	-22.458	30.977	15.190	-15.787	28.501	10.166	-18.335	29.455	12.977	-16.478	17.180	6.847	-10.333	18.262	7.432	-10.830	7.438	5.655	+1.783
TITOLO VI - Partite di giro...	30	1	-29	50	2	-48	20	6	-14	20	6	-14	20	4	-16	20	19	-1	20	8	-12	20	42	+22
TOTALE ENTRATE IN C/CAP. LE	36.644	23.635	-13.009	30.584	7.244	-23.340	32.907	15.722	-17.185	29.352	10.684	-18.668	30.768	13.672	-17.096	17.953	7.290	-10.663	20.881	7.687	-13.194	13.959	15.483	+1.524
TITOLO VII - Partite di giro...	133.717	125.300	-8.417	148.582	127.921	-20.661	162.535	59.326	-103.209	171.262	58.278	-112.984	78.118	98.953	-19.835	79.442	57.293	-22.149	79.674	55.924	-23.750	84.950	50.334	-34.616
TOTALE GENERALE ENTRATE	246.336	224.969	-21.367	257.230	213.080	-44.150	275.889	155.178	-120.711	295.176	163.412	-131.764	206.920	188.952	-39.968	207.981	171.998	-35.983	216.683	170.467	-46.216	211.520	171.033	-40.487

	Previsioni Finali	Impegni	D.I.T.	Previsioni Finali	Impegni	D.I.T.	Previsioni Finali	Impegni	D.I.T.	Previsioni Finali	Impegni	D.I.T.	Previsioni Finali	Impegni	D.I.T.	Previsioni Finali	Impegni	D.I.T.	Previsioni Finali	Impegni	D.I.T.	Previsioni Finali	Impegni	D.I.T.
TITOLO I - Spese correnti	75.694	76.158	+464	78.089	74.854	-3.235	80.422	76.817	-3.605	93.562	97.283	+3.721	97.994	97.135	-859	110.232	110.321	+119	113.826	93.851	-19.975	105.661	110.615	+4.954
TITOLO II - Spese in c/cap.	33.565	20.290	-13.265	26.820	1.301	-25.519	28.748	11.324	-17.424	25.691	6.464	-19.227	28.643	10.517	-18.126	18.137	3.435	-14.702	21.161	9.817	-11.344	14.289	12.950	+1.239
TITOLO III - Spese per attivit...	3.370	3.368	-2	3.735	3.671	-64	4.184	4.163	-21	4.661	4.698	+37	2.165	2.464	+299	200	154	-46	2.000	-	-2.000	6.020	9.389	+3.369
TOTALE SPESE IN C/CAP. LE	36.925	23.688	-13.237	30.599	6.972	-23.597	32.932	15.487	-17.445	30.352	11.162	-19.190	30.808	12.598	-17.800	18.337	3.999	-14.748	23.181	9.817	-13.364	20.309	21.939	+1.630
TITOLO IV - Partite di giro...	133.717	125.300	-8.417	148.582	127.921	-20.661	162.535	59.326	-103.209	171.262	58.278	-112.984	78.118	98.953	-19.835	79.442	57.293	-22.149	79.674	55.924	-23.750	84.950	50.334	-34.616
TOTALE GENERALE SPESE	246.336	225.116	-21.220	257.230	209.747	-47.483	275.889	151.830	-124.059	295.176	166.732	-128.444	206.920	188.698	-38.224	207.981	171.300	-36.778	216.683	159.802	-56.881	211.520	182.888	-28.632

3.6. **Situazione patrimoniale. Conto dei residui. Conto economico.**

Le tabelle allegate mettono in evidenza la situazione patrimoniale dell'ERSAT per il periodo 1987/1994.

Nelle predette situazioni non sono state considerate veri e propri elementi attivi del patrimonio dell'Ente tutte le realizzazioni di opere eseguite per il raggiungimento delle finalità di istituto gravanti nei bilanci finanziari dell'Ente e relative all'attività di riforma fondiaria, in quanto per destinazione oggetto di cessione agli assegnatari (per quanto riguarda le opere eseguite nei poderi, comprese le strutture realizzate per la loro funzionalità) o ad altri Enti (per quanto riguarda le opere infrastrutturali necessarie alla collettività - legge 387/76).

Dall'esame dell'ultima situazione patrimoniale, relativa all'anno 1994, si rileva che essa espone una eccedenza di milioni 538,13 delle attività sulle passività;

le attività, milioni 321.121,65 comprendono milioni 40.888,82 di residui attivi, le passività ammontanti a milioni 320.583,17 includono a loro volta, l'importo dei residui passivi, per milioni 119.815,25 ciò in quanto i valori delle singole poste patrimoniali che originano dalla contabilità finanziaria, sono esposte sulla base degli accertamenti di entrate e degli impegni di spesa, solo in parte concretatesi in effettiva attività e passività patrimoniale.

Tra le passività sono, inoltre, considerate talune poste rettificative costituite dai fondi di svalutazione e di ammortamento (milioni 11.250,19) dai fondi di accantonamento vari (milioni 183.397,46), da risconti passivi (milioni 4.959,65) e altre partite per complessivi milioni 1.160,95.

E' da tener presente che tra le attività patrimoniali dell'Ente figurano gli investimenti mobiliari (milioni 52.793,89) le immobilizzazioni tecniche (milioni 10.783,23), i beni immateriali (milioni 23) e, come posta rettificativa dei residui passivi, le somme impegnate ma non investite (milioni 60.523,58), crediti diversi non inclusi nei residui attivi per milioni 62.282,23 oltre alla giacenza di tesoreria per milioni 83.886,9.

Dall'analisi del conto consuntivo dell'esercizio finanziario 1994, si deduce che i residui attivi e passivi ammontano rispettivamente a L.40.888.821.318 e a L.119.815.255.301.

L'evidenziata entità di detti residui suggerisce la necessità che si provveda con urgenza alla ricognizione della loro consistenza, a norma dell'art.48 del regolamento di amministrazione e contabilità dell'E.R.S.A.T.-

SITUAZIONE PATRIMONIALE

ATTIVITA'	1987	1988	1989	1990	1991	1992	1993	1994
DISPONIBILITA' LIQUIDE								
a) Banca c/c	2.769.874.545	2.196.206.149	73.746.879.120	60.878.910.961	3.790.809.234	86.520.348.207	64.319.472.502	83.886.088.020
RESIDUI ATTIVI	122.293.648.215	114.571.569.502	62.336.490.553	74.290.444.703	113.953.796.603	50.529.457.050	48.891.163.557	40.888.821.318
CREDITI DIVERSI NON INCLUSI NEI RESIDUI ATTIVI:								
a) verso lo Stato	13.964.719.543	10.475.319.414	6.516.565.750	2.025.138.918	---	---	---	---
b) verso assegnatari	15.898.464	8.486.779	4.835.080	2.766.907	1.284.137	---	---	---
c) crediti diversi	24.108.766.061	25.275.170.619	27.103.667.957	27.956.193.532	26.833.625.618	28.341.906.311	58.017.584.341	62.204.143.801
d) depositi cauzionali	34.061.020	40.258.809	46.488.809	49.598.809	64.758.809	75.651.809	79.293.809	78.092.139
SOMME IMPEGNATE MA NON INVESTITE	51.364.904.376	50.965.026.291	52.131.096.338	56.805.363.926	52.649.579.024	59.319.485.897	42.574.076.515	60.523.577.100
MOBILI	4.557.605.257	4.796.632.463	4.970.696.513	5.459.173.243	5.477.990.561	5.649.607.554	7.373.859.022	9.940.810.212
BENI IMMATERIALI	---	---	---	7.000.000	23.000.002	23.000.002	23.000.002	23.000.002
IMMOBILIZZAZ. TECNICHE								
a) impianti-attr.tecn.	734.986.155	747.430.021	749.492.133	756.826.579	769.870.395	794.386.093	879.249.026	974.135.765
b) macchine agricole	376.308.865	376.308.865	390.571.501	390.571.501	390.571.501	405.446.501	532.850.281	497.633.681
c) mobile - macchine e arredi d'ufficio	2.157.243.129	2.420.566.517	2.602.736.856	2.827.770.576	3.226.064.569	3.380.144.739	3.678.520.610	3.943.263.659
d) automezzi	1.207.535.067	1.429.739.569	1.695.331.989	1.572.782.129	2.051.850.036	2.195.105.206	2.024.692.222	2.077.265.794
e) macchine elettr. ed elettrocontab.	---	241.790.225	334.787.265	668.117.433	962.805.939	1.555.815.121	1.959.657.216	2.831.253.047
f) impianti per la lavor. e trasf. dei prodotti	---	---	---	---	282.118.000	450.374.268	459.676.498	459.676.498
INVESTIMENTI MOBILIARI								
a) titoli-fondo quiesc.	350.000	350.000	467.000	---	---	---	---	---
b) titoli-fondo rischi	8.200.000	8.500.000	8.500.000	7.500.000	7.500.000	6.000.000	1.000.000	---
c) titoli-fondo di prev.	30.307.930.252	32.696.600.000	36.214.890.411	40.268.418.000	41.850.221.000	40.994.081.000	44.106.000.000	44.106.000.000
d) partecipazioni	7.396.754.375	7.407.310.375	7.530.198.375	4.471.097.387	7.620.798.375	7.634.798.375	7.637.798.375	8.687.890.275
TOTALE ATTIVITA'	261.298.785.374	253.657.265.598	276.383.695.650	278.437.674.604	259.956.643.803	287.875.608.133	282.557.893.976	321.121.651.372
DISAVANZO ECONOMICO	8.186.031.709	9.474.293.024	7.827.943.276	9.403.000.962	10.750.416.267	14.448.584.927	5.293.211.475	
TOTALE A PAREGGIO	269.484.817.033	263.131.558.622	284.211.638.926	287.840.675.566	270.707.060.070	302.324.193.060	287.851.105.451	

XIII LEGISLATURA - DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

PASSIVITA'	1987	1988	1989	1990	1991	1992	1993	1994
DEBITI DI TESORERIA								
a) scoperto di conto								
RESIDUI PASSIVI	125.059.569.560	116.766.021.216	130.784.174.357	132.417.230.784	115.174.649.101	134.291.700.336	99.323.168.725	119.815.255.301
DEBITI NON INCLUSI NEI RESIDUI PASSIVI								
n) patrimonio di fondaz.	200.000.000	200.000.000	200.000.000	200.000.000	200.000.000	200.000.000	200.000.000	200.000.000
b) F vari	756.988.903	756.988.903	756.988.903	756.988.903	756.988.903	756.988.903	756.988.903	756.988.903
c) debiti verso terzi per depositi cauz.	116.578.902	119.269.602	125.455.706	130.841.767	134.897.626	153.280.616	161.335.277	203.962.815
MUTUI PASSIVI	14.177.989.443	10.657.284.714	6.665.641.630	2.139.660.365	78.217.731	40.076.109	---	---
FONDI DI ACCANTAMENTO VARI								
a) liquidaz. e previden. personale	104.034.204.832	106.610.634.121	113.664.360.928	120.834.667.700	115.477.606.102	121.554.129.326	121.331.596.322	140.764.969.016
b) rischi fidejussioni	5.157.422.296	5.657.422.296	5.657.422.296	5.656.422.296	5.656.422.296	5.654.922.296	5.649.922.296	5.648.922.296
c) invest. immobili espropriati	4.024.183.974	4.145.961.846	4.376.410.801	4.520.219.234	4.743.067.027	4.993.099.725	5.219.233.829	5.568.516.004
d) fondo acc. contributi	9.828.831.677	11.578.831.677	14.817.831.677	13.518.672.421	20.211.710.649	25.462.478.117	31.224.546.555	31.395.059.171
POSTE RETTIFICATE DELL'ATTIVO								
a) fondo svalut. crediti	974.038.720	974.038.720	974.038.720	974.038.720	974.038.720	974.038.720	974.038.720	974.038.720
b) fondo ammort. immobili	1.720.850.907	1.844.387.160	1.973.145.334	2.116.557.810	2.141.915.585	2.283.329.532	2.458.475.275	2.698.607.562
c) fondo ammort. impianti e attrez. agricole	673.283.316	698.559.328	721.997.488	742.269.294	749.477.018	758.905.435	776.782.942	809.616.698
d) fondo amm. macch. agr.	332.719.050	345.403.590	358.979.545	373.407.242	380.413.690	383.206.436	412.372.437	405.192.054
e) fondo ammort. macchine mobili e arredi d'uff	1.408.535.852	1.591.540.713	1.782.237.546	1.983.807.352	2.204.350.631	2.429.282.896	2.658.443.890	2.883.172.001
f) fondo ammort. macch. elettr. ed elettrocont	---	43.522.241	96.344.186	191.798.851	350.055.383	597.081.684	924.449.894	1.345.883.173
g) fondo amm. automezzi	1.015.666.401	1.139.938.060	1.256.609.809	1.282.737.827	1.446.241.348	1.706.955.211	1.737.356.783	1.911.599.115
h) imp. per la lavoraz. e trasf. prodotti	---	---	---	---	19.748.260	71.022.718	134.726.269	199.080.976
i) fondo amm. beni immat.	---	---	---	1.155.000	7.260.000	13.695.000	20.200.000	23.000.002
l) entrate accertate eserc. di compet. dei successivi esercizi	3.953.200	1.754.435	---	---	---	---	13.887.467.334	4.959.654.037
TOTALE PASSIVITA'	269.484.817.033	263.131.558.622	284.211.638.926	287.840.675.566	270.707.060.070	302.324.193.060	287.851.105.451	320.583.517.844
						L'AVANZO ECONOMICO		538.133.528
						TOT. A PAREGGIO		321.121.651.372

CONTO DEI RESIDUI

ESERCIZI	AL 31 DICEMBRE 1987		AL 31 DICEMBRE 1988		AL 31 DICEMBRE 1989		AL 31 DICEMBRE 1990		AL 31 DICEMBRE 1991		AL 31 DICEMBRE 1992		AL 31 DICEMBRE 1993		AL 31 DICEMBRE 1994	
	ATTIVI	PASSIVI	ATTIVI	PASSIVI	ATTIVI	PASSIVI	ATTIVI	PASSIVI	ATTIVI	PASSIVI	ATTIVI	PASSIVI	ATTIVI	PASSIVI	ATTIVI	PASSIVI
CORRENTI	79.562,1	50.445,1	75.488,6	24.921,9	17.990,8	29.852,1	29.581,9	39.579,7	76.813,4	35.961,1	21.009,41	53.964,84	19.875,6	8.997,8	16.422,5	61.935,7
PRECEDENTI	42.731,5	74.614,4	39.082,9	91.844,1	44.345,7	100.932,1	44.708,5	92.837,5	37.140,4	79.213,5	29.520,05	80.326,86	29.015,6	16.412,1	24.466,3	57.879,5
TOTALE	122.293,6	125.059,5	114.571,5	116.766,0	62.336,5	130.784,2	74.290,4	132.417,2	113.953,8	115.174,6	50.529,46	134.291,70	48.891,2	25.409,9	40.888,8	119.815,2

Nel prospetto sono evidenziati i conti economici dell'ERSAT relativi agli esercizi dal 1987 al 1994.

I conti economici evidenziano i componenti dell'attività economica dell'Ente secondo criteri di competenza, e comprendono gli accertamenti e gli impegni del conto del bilancio, rettificati al fine di costituire la dimensione finanziaria dei valori economici di ciascun esercizio, le insussistenze e sopravvenienze derivanti dalla gestione dei residui nonché del patrimonio, per motivi indipendenti dalla gestione finanziaria.

Nell'ultimo triennio la situazione risulta come segue:

Il conto economico dell'ERSAT relativo all'esercizio finanziario 1992 espone costi e spese per miliardi 127.087 milioni e assegnazioni e proventi per 123.389 milioni determinando una perdita d'esercizio di milioni 3.689, che corrisponde a pari decremento del patrimonio così come risulta dal c/patrimoniale.

Il conto economico relativo all'esercizio finanziario 1993 espone costi e spese per milioni 118.020 e assegnazioni e proventi per milioni 127.175, determinando un utile d'esercizio di lire 9,155 milioni corrispondente all'incremento patrimoniale dello stesso importo, così come risulta dalla situazione patrimoniale.

Anche il conto relativo all'esercizio 1994 registra un utile di esercizio di L. 5.831 milioni che scaturisce dalla differenza fra i costi e spese, lire 119.269 milioni, e le assegnazioni e proventi per lire 125.100 milioni; tale risultato trova esatto riscontro nella situazione patrimoniale dello stesso esercizio.

XIII LEGISLATURA - DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

CONTI ECONOMICI

COSTI E SPESE	%	1987	%	1988	%	1989	%	1990	%	1991	%	1992	%	1993	%	1994
SPESE PER GLI ORGANI DI CONTROLLO	0,03	21 136 136	0,40	331 744 064	0,32	278 770 280	0,28	279 708 080	0,28	280 350 050	0,21	277 531 041	0,21	86 208 171	0,05	70 095 610
ONERI PER IL PERSONALE	81,95	87 994 328 706	80,00	85 829 135 218	78,06	87 118 906 880	82,38	87 818 440 000	78,02	85 783 083 748	74,00	84 056 000 000	78,12	81 421 753 250	78,12	97 724 078 473
SPESE PER L'ACQ. DI BENI DI CONSUMO E DI SERVIZI	8,45	5 347 463 299	7,65	8 228 148 318	8,78	7 502 847 824	7,38	7 845 608 009	8,05	10 213 271 444	10,86	13 402 105 432	8,90	11 309 985 581	8,33	10 431 818 719
TRASFERIMENTI PASSIVI	0,25	218 534 291	0,25	213 252 703	0,18	128 838 898	0,18	180 498 050	0,18	184 958 264	0,68	1 093 788 752	0,05	71 170 802	0,95	1 188 338 421
ONERI FINANZIARI	2,75	2 289 957 705	2,18	1 804 848 421	1,83	1 310 743 885	0,71	758 748 482	0,28	277 258 470	0,82	848 478 183	0,12	154 324 883	0,20	261 804 411
ONERI TRIBUTARI	0,27	228 408 850	0,34	278 883 488	0,47	404 181 243	0,38	412 058 580	0,36	385 599 818	0,85	823 878 884	0,83	804 031 580	0,78	940 885 234
SPESE PER RIMBORSI E ONERI DIVERSI	0,07	89 880 722	0,09	70 278 818	0,10	79 821 818	0,01	10 808 718	0,02	20 140 887	0,02	19 468 743	0,03	33 308 809	0,00	861 884
SPESE PER L'ATTIVITA' RIFORMA FONDARIA	0,32	268 116 600	0,27	214 780 780	0,28	228 010 000	0,12	122 895 268	0,38	428 872 738	0,38	484 170 184	0,31	381 478 000	0,17	218 471 480
GESTIONI SPECIALI	3,87	3 218 087 282	3,82	2 891 808 807	3,48	2 878 887 828	3,78	4 004 170 743	3,27	3 682 338 128	3,38	4 303 148 851	3,82	4 800 048 124	3,75	4 890 958 174
AMMORTAMENTI	0,56	457 073 228	0,63	612 295 568	0,82	626 882 818	0,82	626 882 818	0,82	626 882 818	0,82	626 882 818	0,82	626 882 818	0,82	626 882 818
ACCANTONAMENTO F. DO QUIESCENZA	0,63	429 278 833	0,63	429 278 833	3,73	3 177 872 108	3,73	3 177 872 108	3,73	3 177 872 108	3,73	3 177 872 108	3,73	3 177 872 108	3,73	3 177 872 108
ACC. TO A F. DO RISCHI PER FIDEJUSSIONI	0,73	800 000 000	0,80	800 000 000	0,80	800 000 000	0,80	800 000 000	0,80	800 000 000	0,80	800 000 000	0,80	800 000 000	0,80	800 000 000
INSUSSISTENZE ATTIVE	2,23	1 848 378 338	0,02	10 088 720	0,07	68 300 818	4,85	6 185 445 983	10,11	11 401 278 878	8,44	11 899 185 587	4,16	5 280 055 834	3,00	3 744 818 715
VARIAZIONI PASSIVA NEI RESIDUI			4,04	3 335 613 473												
SPESE PER MANUTENZIONE OPERE DEL MONTE PASCOLI									0,14	158 254 480						
ENTRATE ACCERTATE NELLE S. DI PERTINENZA DEL SUCCESSIVO ESERCIZIO (AVANTO DI AMM. AL 31.12.93)													10,97	13 887 487 374		
TOTALE		82 873 410 388		82 418 238 828	88,08	83 784 481 381		108 895 871 341		112 804 112 010		127 087 855 407	82,81	118 018 827 348	85,33	118 288 818 231
AVANZO ECONOMICO DELL'ESERCIZIO					1,92	1 848 349 748							7,19	9 155 373 452	4,87	5 831 345 003
TOTALE A PAREGGIO	100	82 873 410 388	100	82 418 238 828	100	85 430 801 129	100	108 895 871 341	100	112 804 112 010	100	127 087 855 407	100	127 175 200 800	100	128 100 991 234

ASSEGNAZIONI E PROVENTI	%	1987	%	1988	%	1989	%	1990	%	1991	%	1992	%	1993	%	1994
TRASFERIMENTI CORR. DELLA REGIONE SARD.	78,69	83 829 583 330	81,2	86 824 771 733	81,08	88 244 183 848	78,44	83 813 188 285	75,84	85 314 188 124	77,07	97 841 888 738	78,58	97 371 400 000	78,82	95 843 000 000
TRASFERIMENTI DELLO STATO	9,1	7 551 580 888	8,18	8 737 574 261	7,82	8 888 220 718	8,06	5 385 847 048	4,32	4 873 728 873	3,87	4 680 000 000	3,68	4 680 000 000	3,72	4 831 800 000
AFFITTI E CONCESSIONI DI BENI IMMOBILI	0,6	504 838 502	0,64	534 983 008	0,67	668 293 170	0,58	825 889 488	0,81	692 812 778	0,57	718 789 538	0,85	1 080 242 103	1,13	1 408 802 398
RICAVI PER VENDITA MERCI E PRODOTTI	0,1	78 373 814	0,08	58 112 480	0	94 100	0,01	10 811 030	0,03	27 153 778	0,02	26 381 990	0,05	58 535 167	0,04	41 647 881
ATTIVITA' RIFORMA FONDARIA																
RICAVI PER PRESTAZIONI DI SERVIZI (ANALISI DI LABORATORIO E CARTOGRAFIA)	0,02	20 707 742	0,02	11 780 880	0,01	8 228 398	0,01	8 387 980	0	2 584 920	0,01	11 085 488	0,01	6 888 110	0	3 884 839
RICAVI PER VENDITA ACQUA	0,02	11 917 280	0,03	26 844 248	0,02	21 388 802	0,02	17 188 328	0,02	30 112 880	0,02	28 857 580	0,03	30 723 880	0,04	48 840 839
ALTRI PROVENTI	0,08	82 058 258	0,01	8 885 200	0,1	88 391 800	0,18	187 821 705	0,03	34 885 383	0,01	19 872 489	0,01	12 358 184	0,01	20 488 58
INTERESSI	0,18	182 878 428	0,32	258 473 400	0,47	393 734 180	0,1	100 808 832	0,6	458 983 982	0,22	278 183 402	0,08	111 458 878	0,12	150 945 31
CONCORSO E RIMBORSO SPESE	4,83	4 084 984 830	4,1	3 377 882 842	3,88	3 302 208 788	4,47	4 788 828 734	3,04	3 421 007 399	3,11	3 950 223 258	2,84	3 367 090 548	2,47	3 092 833 30
GESTIONI SPECIALI																
ATTIVITA' COMMERCIALI	2,8	2 181 285 813	2,32	1 912 882 784	3,28	2 785 482 874	3,08	3 293 080 828	2,73	3 088 187 180	2,88	3 832 548 220	3,11	3 850 980 970	3,28	4 105 099 841
ALTRE	1,28	1 088 801 489	1,3	1 078 848 853	0,21	183 434 858	0,85	702 780 807	0,52	693 151 889	0,53	870 600 831	0,52	849 084 154	0,48	585 858 33
VARIAZIONE ATTIVA NEI RESIDUI	0,17	148 708 888			2,05	1 748 334 342										
INSUSSISTENZE PASSIVE	0,01	8 787 373			0,01	8 870 128	0,68	6 808 888 788	11,18	12 817 738 833	8,85	11 245 808 858	12,2	15 503 110 138	4,87	6 850 851 05
SOPRAVVIVENZE ATTIVE	0,01	6 882 228			0,48	378 483 880	0,4	431 880 407	0,27	301 431 837	0,18	205 787 474	0,04	83 261 730	0,01	378 241 288
RICAVI PER VEND. PRODOTTI AZ. M. PASCOLI			0,23	182 382 423												
ENTRATE ACCERTATE NELLE S. PRECEDENTE DI COMPETENZA DELL'ESERCIZIO			0	2 188 788	0	1 784 438									7,11	8 827 811 28
TOTALE	85,78	79 473 717 338	88,44	81 128 878 514	88,82	85 430 801 129	88,82	105 020 813 858	88,8	111 458 898 705	87,1	123 388 888 747		127 175 200 800		128 100 991 234
DISAVANZO ECONOMICO DELL'ESERCIZIO	4,21	3 498 693 050	1,56	1 288 281 318	1,48	1 678 057 888	1,48	1 678 057 888	1,2	1 347 418 305	2,9	3 698 168 680				
TOTALE A PAREGGIO	100	82 873 410 388	100	82 418 238 828	100	85 430 801 129	100	108 895 871 341	100	112 804 112 010	100	127 087 855 407	100	127 175 200 800	100	128 100 991 234

3.7. Avanzo di amministrazione

L'ERSAT - Ente Regionale di Sviluppo e Assistenza Tecnica in Sardegna ha gestito i bilanci degli esercizi dal 1987 al 1994 con criteri di prudenza gestionale, comprimendo le spese di funzionamento ed ha proceduto alla rettifica e alla eliminazione di quelle partite per le quali gli impegni sono modificati. Ciò ha permesso all'Ente di chiudere il conto consuntivo dei predetti esercizi registrando un avanzo di amministrazione, che pur limitato nel 1987 (lire 4 milioni) e nel 1988 (lire un milione) è risultato invece di notevole consistenza nell'anno 1989 (milioni 5.299), nell'anno 1990 (milioni 2.752), nell'anno 1991 (milioni 2.570), nell'anno 1992 (milioni 2.758), nell'anno 1993 (milioni 13.887) e infine nell'anno 1994 (milioni 4.959). La dimostrazione dei predetti avanzi risulta dalla seguente tabella:

DIMOSTRAZIONE DELL'AVANZO DI AMMINISTRAZIONE

(cifre in milioni di lire)

	1987	1988	1989	1990	1991	1992	1993	1994
F.DO CASSA AL 1/1	676	2.770	2.196	73.747	60.879	3.790	86.520	64.319
TOTALE RISCOSSIONI	207.475	209.961	206.747	146.272	115.903	223.439	166.858	176.113
TOTALE PAGAMENTI	205.381	210.535	135.196	159.140	172.992	140.709	189.059	156.546
	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----
DIFFERENZE	+2.094	-574	+71.551	-12.868	-57.089	+82.730	-22.201	+19.567
F.DO CASSA AL 31/12	2.770	2.196	73.747	60.879	3.790	86.520	64.319	83.886
RESIDUI ATTIVI	122.293	114.571	62.336	74.290	113.954	50.529	48.891	40.888
RESIDUI PASSIVI	125.059	116.766	130.784	132.417	115.174	134.291	99.323	119.815
	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----
DIFFERENZE	-2.766	-2.195	-68.448	-58.127	-1.220	-83.762	-50.432	-78.927
AVANZO DI AMM.NE	4	1	5.299	2.752	2.570	2.758	13.887	4.959

3.8. - Note conclusive

Con la presente relazione si riferisce sul risultato del controllo eseguito sulla gestione finanziaria dell'E.R.S.A.T. (Ente regionale di sviluppo e assistenza tecnica in agricoltura) della Regione Autonoma della Sardegna relativa agli esercizi dal 1987 al 31 dicembre 1994, data dell'ultimo consuntivo approvato.

Le valutazioni di sintesi della Corte, a conclusione della rassegna dei risultati gestionali relativi al periodo sopra considerato, portano ad evidenziare una stagnazione delle attività a causa delle incertezze inerenti al profilo ordinamentale.

Ciò, nonostante che, l'attività gestionale concretamente svolta dall'Ente, considerata soprattutto nei suoi contenuti globali, è risultata di particolare rilevanza e complessità.

L'inadeguatezza degli strumenti di programmazione regionale ha, di fatto, privato l'Ente dei necessari riferimenti programmatori e ne ha circoscritto l'attività a ristretti e residuali ambiti, spesso incentrati su funzioni transitorie affidate di volta in volta con delega regionale, così limitando la piena attuazione dei compiti istituzionali di cui agli artt.3 e 4 della legge regionale 19 gennaio 1984, n.5 (legge di trasformazione dell'ETFAS in ERSAT) che debbono essere espletati, a norma della legge medesima, nel rispetto delle scelte di programmazione regionale e comprensoriale.

In effetti, il tema della programmazione settoriale e territoriale è quello che avrebbe dovuto consentire all'Ente il perseguimento dei più qualificati compiti istituzionali, costituiti dall'attuazione degli indirizzi di politica agraria della Regione, e che avrebbe conferito all'Ente il concreto ruolo di strumento tecnico-operativo della Regione stessa, nella verifica e adeguamento dei piani e programmi di sviluppo del settore agricolo.

In proposito, va inoltre detto che i comprensori con i quali l'ERSAT collaborava in particolare per la predisposizione dei piani di sviluppo, nell'ambito del progetto di riforma dell'assetto agropastorale, sono stati soppressi con la legge regionale 1 giugno 1993, n. 25.

L'esistenza, poi, di specifici apparati burocratici regionali pubblici preposti all'attuazione degli interventi pubblici in agricoltura finisce per sminuire il ruolo attribuito dalla legge all'Ente.

Pertanto, si appalesano di particolare momento le esigenze di adeguamento di tale quadro istituzionale in un contesto organico di riordino delle strutture regionali che hanno competenza nel settore in questione, non ultimo anche per l'indispensabile adeguamento delle competenze stesse degli organi dell'Ente.

Non sono ancora vigenti nell'ERSAT, i principi recati dal decreto legislativo 3 febbraio 1993, n. 29 e successive modifiche, in quanto la Regione Sardegna non ha ancora recepito la legge 23 ottobre 1992, n. 421, la quale all'art.2, comma 2, considera i principi stessi, quanto alle Regioni a statuto speciale, norme fondamentali di riforma economico-sociale della Repubblica.

Non sono, pertanto, ancora vigenti nell'ERSAT, ente strumentale della Regione, norme sul controllo interno corrispondenti a quelle previste dal citato D.P.R. n.29/93.

Le evidenziate carenze e la delineata esigenza di misure normative non esimono dal rilevare comportamenti di manifesto disimpegno degli organi regionali nei confronti dell'Ente.

Indice sintomatico di tale situazione è anche la mancata tempestiva ricostituzione degli organi decisionali e sindacali dell'Ente.

Infatti, in precedenza l'ERSAT è stato retto da un commissario straordinario nominato dal Presidente della Giunta regionale fin dal 13 dicembre 1976 e soltanto in data 24 dicembre 1987 si è provveduto alla nomina del Presidente e del consiglio di amministrazione e, quindi, la gestione commissariale si è protratta per un arco di tempo di circa undici anni.

Il Collegio sindacale, nominato il 17 aprile 1968, si è trovato "in prorogatio" per diversi anni ed è stato ricostituito il 17 agosto 1990.

Successivamente, il 22 dicembre 1992, è stato decretato lo scioglimento del consiglio di amministrazione e la nomina di un commissario straordinario, poi, sostituito, il 17 ottobre 1994, da altro commissario straordinario rimasto in carica sino al 31 ottobre 1995, data di ricostituzione del consiglio di amministrazione.

Il nuovo periodo di commissariamento è durato per circa altri tre anni, il che porta a complessivi anni 14 di gestione straordinaria a fronte di solo 5 anni di gestione ordinaria, nel periodo considerato.

Devesi anche per questo profilo rilevarsi che vi è stata carenza e ritardo degli interventi dell'Autorità vigilante negli adempimenti di competenza.

Le esposte incongruenze sul piano istituzionale e le evidenziate inadempienze regionali non esauriscono la causa della complessiva inadeguata attività dell'Ente considerate le risorse economiche impiegate e le esigenze sempre crescenti dell'agricoltura della Sardegna.

Richiamate le osservazioni formulate nei precedenti paragrafi, la Corte ricorda ora, in una prospettazione sintetica ed essenziale, specifici comportamenti, anche omissivi, dell'Ente.

Devesi richiamare l'attenzione degli organi di amministrazione dell'E.R.S.A.T. sulla necessità di attivare sollecita istruttoria sulle questioni che formano oggetto di osservazione da parte del Collegio dei Revisori al fine di ovviare alle manchevolezze riscontrate.

Il ricorso a prestazioni esterne di consulenza e di assistenza legale va effettuato solo in presenza di obiettive esigenze non altrimenti ovviabili e va, in ogni caso escluso in presenza di analoghe professionalità previste nell'organico del personale dipendente.

Va, altresì, segnalato il frequente ricorso, in materia contrattuale, alla trattativa privata in luogo di privilegiare la scelta di procedure concorsuali.

Per quanto riguarda le attività promozionali per la conoscenza e la commercializzazione dei prodotti sardi, in Italia ed all'estero, è mancato un contesto programmatico indispensabile ad acquisire preventivamente dati precisi in ordine alla efficacia dell'azione che si intende avviare.

Conclusivamente, quanto a più generali profili, si osserva che le mutate situazioni dell'economia agricola regionale, sia a livello politico-istituzionale che di mercato, hanno modificato profondamente il mondo rurale sul quale hanno riversato i loro effetti, innovando profondamente il preesistente sistema ed hanno palesato in tutta la loro ampiezza l'esigenza di aggiornamento sia a livello istituzionale che strutturale dell'intervento pubblico.

In tale contesto socio-economico emerge l'esigenza di ridisegnare il quadro istituzionale delle diverse forme di governo in agricoltura sia nei rapporti

fra i soggetti centrali e periferici che fra le diverse entità che orbitano nel sistema.

E' di tutta evidenza l'esigenza di procedere ad una profonda ristrutturazione dell'Ente Regionale di Sviluppo e Assistenza Tecnica in Agricoltura.

Infatti, detto Ente, che ha perso ogni sua connotazione specifica, riunisce in sé strutture derivanti dalle riforme succedutesi nel tempo con elementi di novità provenienti dalla legge 30 aprile 1976, n. 386, che ha dettato i principi generali in materia di organizzazione degli enti di sviluppo nell'ordinamento regionale, e da successive stratificazioni dovute alle scelte regionali.

Ciò, con la conseguenza dell'affermarsi di una particolare entità di difficile classificazione e caratterizzata da strutture che risentono abbondantemente dei compiti burocratici più svariati che di volta in volta gli vengono affidati e da attività polivalenti contrassegnate da una continua variabilità, sia pure con una accentuata prevalenza delle attività di assistenza tecnica e di divulgazione.

Le strutture dell'ERSAT, nonostante le profonde differenziazioni nei compiti istituzionali, appaiono complementari a quelle dell'Assessorato per l'Agricoltura della R.A.S. di talché la originaria natura strumentale dell'Ente resta travolta.