

glio dei Ministri sentito il Ministero del Tesoro. Le uscite, come è ovvio, sono costituite dalle indennità di buonuscita pagate al personale dipendente secondo la normativa in vigore. Altre poste in entrata e uscita sono di scarso rilievo e poco significative.

Con riferimento alla situazione al 31/12/1992 la situazione patrimoniale del F.I.B.P. è la seguente:

ATTIVO		PASSIVO	
Cassa (a).....	11.803.179.423	Ind. maturata	105.784.825.014
Titoli	39.916.968.490	Debiti	431.596
Crediti	452.134.327		
Totale	52.172.282.240	Totale	105.785.256.610
Passivo netto	53.612.974.370		
Tot. pareg.	105.785.256.610		

(a) L. 9 miliardi depositati presso la Tesoreria Provinciale dello Stato.

mentre la serie storica degli accantonamenti netti e delle indennità maturate dal personale è la seguente:

INDENNITA' DI BUONUSCITA MATURATA E SOMME ACCANTONATE PER GLI ANNI 1971-1992

ANNO	IMPORTO ACCANTONATO	INDENNITA' DI BUONUSCITA MATURATA	DIFFERENZA TRA MATURATO E ACCANTONATO	INDICE DI COPERTURA	INDICE BASE MOBILE IND. MATURATA
1	2	3	4=3-2	5=2/3X100	6
1971	2.599.819.482	4.406.000.795	1.806.181.313	59,01	,00
1972	2.723.077.681	4.558.914.114	1.835.836.433	59,73	103,47
1973	2.792.054.166	4.697.938.466	1.905.884.300	59,43	103,05
1974	3.244.311.151	6.962.979.659	3.718.668.508	46,59	148,21
1975	3.944.277.970	7.709.698.467	3.765.420.497	51,16	110,72
1976	4.593.994.095	7.924.321.091	3.330.326.996	57,97	102,78
1977	5.182.059.004	8.606.390.352	3.424.331.348	60,21	108,61
1978	5.792.102.155	8.838.438.229	3.046.336.074	65,53	102,70
1979	7.180.033.771	13.365.801.408	6.185.767.637	53,72	151,22
1980	8.316.784.416	14.135.020.851	5.818.236.435	58,84	105,76
1981	10.612.600.045	21.534.544.186	10.921.944.141	49,28	152,35
1982	14.529.867.107	24.498.103.705	9.968.236.598	59,31	113,76
1983	17.917.779.043	28.411.018.618	10.493.239.575	63,07	115,97
1984	22.835.850.665	33.113.844.588	10.277.993.923	68,96	116,55
1985	26.288.653.391	35.763.445.000	9.474.791.609	73,51	108,00
1986	31.128.633.195	41.307.258.000	10.178.624.805	75,36	115,50
1987	34.687.363.119	42.401.168.000	7.713.804.881	81,81	102,65
1988	39.982.294.335	64.739.538.000	24.757.243.665	61,76	152,68
1989	45.674.654.119	67.190.587.960	21.515.933.841	67,98	103,79
1990	52.040.549.920	76.111.423.755	24.070.873.835	68,37	113,28
1991	55.270.776.549	111.299.983.478	56.029.206.929	49,66	146,23
1992	52.171.850.644	105.784.825.014	53.612.974.370	49,32	95,04

Richiesta del Ministero del Tesoro

Con nota n. 186545 del 28/12/92 pervenuta in Istat il 13/01/1993 il Ministero del Tesoro-Ragioneria Generale dello Stato ha chiesto nuovamente che tutte le disponibilità liquide ed in titoli di pertinenza del F.I.B.P. vengano trasferite sulla contabilità speciale infruttifera intestata all'Istat ed esistente presso la Tesoreria Provinciale dello Stato di Roma.

Il problema non è nuovo e verte sulla possibilità di una assimilazione del F.I.B.P. ai fondi di previdenza a capitalizzazione di cui all'articolo 9 del Decreto del Ministero del Tesoro 26.7.85, i quali sono esentati dall'obbligo di smobilizzo.

L'Istat ha sempre ritenuto che la disposizione anzidetta fosse da interpretare ricomprendendo il F.I.B.P. tra i fondi esenti da smobilizzo, mentre il Ministero del Tesoro, che in un primo tempo sembrava condividere la tesi dell'Istituto, successivamente ha negato l'esistenza del concetto di capitalizzazione per il F.I.B.P.

Poichè la richiesta del Ministero del Tesoro sembra non ammettere repliche, occorre provvedere ad eseguire lo smobilizzo degli investimenti in titoli e trasferire il netto ricavo nonchè la disponibilità di cassa sul-

la contabilità speciale infruttifera esistente presso la Tesoreria Provinciale dello Stato.

Il movimento finanziario richiesto dalla Ragioneria Generale dello Stato riguarda, con riferimento alla situazione al 31 Dicembre 1992 del F.I.B.P.

a) Titoli di Stato:

DENOMINAZIONE E SCADENZA	VALORE NOMINALE	QUOTAZIONE DI BORSA 31/12/1992	VALUTAZIONE AL 31/12/1992
1	2	3	4=2*3
C.C.T. 01/06/88-1993	2.000.000.000	101,45	2.029.000.000
C.C.T. 19/08/86-1993	1.000.000.000	99,90	999.000.000
B.O.T. 30/09/1993	2.450.000.000	AL COSTO	2.143.480.490
B.T.P. 01/11/88-1993	2.140.000.000	99,10	2.120.740.000
C.T.O. 19/2/90(93-96)	7.000.000.000	99,65	6.975.500.000
B.T.P. 01/11/90-1994	4.000.000.000	98,60	3.944.000.000
B.T.P. 01/10/92-1995	360.000.000	98,98	349.128.000
C.C.T. 01/08/86-1996	4.880.000.000	94,90	4.631.120.000
B.T.P. 01/01/92-1997	2.400.000.000	96,00	2.304.000.000
B.T.P. 18/06/90-1997	6.000.000.000	97,25	5.835.000.000
C.C.T. 10/03/91-1998	6.000.000.000	95,50	5.730.000.000
C.C.T. 01/02/92-1999	3.000.000.000	95,20	2.856.000.000
TOTALE	41.230.000.000	-----	39.916.968.490

b) Cassa sul C/C bancario n. 206971 B.N.L. per lire 2.803.179.423.

Il totale delle due attività del F.I.B.P. ammonta, pertanto, sempre con riferimento al 31/12/92 a lire 42.720.147.913 che dovrà essere, dopo la vendita dei titoli di Stato, trasferito sulla contabilità speciale infruttifera presso la Tesoreria Provinciale dello Stato di Roma.

Si fa presente che, dopo una riunione tenuta presso il Ministero del Tesoro il 2/6/1992, l'Istituto ha già provveduto a trasferire l'importo di L. 9 miliardi presso la Tesoreria Provinciale dello Stato di Roma (in data 12/6/92).

Effetti del provvedimento di smobilizzo con trasferimento sulla contabilità speciale infruttifera.

Con l'emanando provvedimento di trasferimento delle disponibilità del F.I.B.P. sulla contabilità speciale infruttifera presso la Tesoreria Provinciale dello Stato deriveranno effetti economici la cui previsione comporta alcune considerazioni sui possibili comportamenti futuri da tenere sull'argomento.

Il primo effetto dell'operazione è una perdita netta di interessi attivi per circa di L. 5,5-6 miliardi su un capitale di circa 55 miliardi dovuta al rendimento zero del deposito sulla contabilità speciale.

Il congelamento di tale fonte di entrata comporta il progressivo rapido abbassamento dell'indice di copertura del F.I.B.P. causato dall'effetto combinato del degrado monetario annuo e del trend evolutivo degli oneri del personale che, anche se si prevedono contenuti, secondo la nuova normativa sul pubblico impiego, nondimeno ci saranno.

Il secondo effetto dell'operazione di trasferimento dei fondi è la progressiva perdita di significatività del F.I.B.P. rispetto ai fini per i quali è stato costituito, che sono quelli di provvedere a bilanciare

l'onere complessivo di buonuscita maturato da tutto il personale dipendente.

La quota accantonata annualmente dall'Istituto, pari ad una mensilità di stipendio, ancorché integrata dagli interessi bancari, non è mai riuscita nel tempo ad alimentare il fondo in misura tale da produrre un bilanciamento tecnico con gli impegni di buonuscita, ma ha mantenuto costantemente un grado di copertura intorno al 45-65%. Si potrebbe, a questo punto, discutere sulla reale garanzia prestata dal Fondo, dal momento che, qualora le indennità di buonuscita da erogare vengano regolarmente previste nell'anno di riferimento, esse costituiscono un costo di gestione come tutti gli altri ed un fondo appositamente costituito a garanzia di quei costi avrebbe poco o nessun senso.

Ciò potrebbe essere vero qualora tutti gli eventi si svolgessero secondo le previsioni e secondo gli schemi logici accettati da tutti, ma ciò non si verifica mai. Un esempio recente: nel 1992 la quota accantonata e quindi il costo diretto per Buonuscita è stato di 4,7 miliardi mentre l'ammontare effettivo delle indennità di buonuscita erogate è stato di 12,2 miliardi con un'eccedenza di L. 7,5 miliardi prelevate dal F.I.B.P. che, qualora non ci fosse stato, avrebbe causato notevoli difficoltà per

l'Istat nel reperimento immediato delle relative disponibilità.

L'esempio è stato fatto solo per evidenziare che esiste un problema di costi presenti e futuri e questi ultimi difficilmente quantificabili per i continui cambiamenti dello stato giuridico ed economico del personale dipendente, nonché dell'eventuale mobilità e conseguente trasferimento della buonuscita maturata.

Occorre quindi, come regola elementare, fronteggiare le attese future di costi con riserve tecniche finanziarie costituite con principi e metodi rigidi. Tutto ciò fino ad ora è stato fatto e gli Organi vigilanti hanno sempre espressamente approvato la gestione del F.I.B.P.. Con l'attuale provvedimento di trasferimento dei fondi sulla contabilità speciale infruttifera cambiano i termini di riferimento gestionali ed il sistema di garanzia costituito dal F.I.B.P. si svuota e perde significato. L'Istituto, in presenza di un provvedimento di legge che, per esempio, concede anticipi di buonuscita o liquidazioni di massa per esodi volontari, non avrà possibilità di farvi fronte, se non dispone più di un fondo di garanzia.

Tutto ciò premesso, si ritiene che, qualora si voglia mantenere la funzione originaria del F.I.B.P. come fondo di riserva a garanzia dell'indennità di buonuscita

maturate dal personale, occorre che lo Stato integri l'assegnazione annuale dell'Istituto di una quota pari alla perdita di interessi subita dall'Istituto a seguito del provvedimento di trasferimento delle disponibilità sulla contabilità speciale infruttifera. Diversamente il F.I.B.P. verrà a perdere anno dopo anno importanza e significato e occorrerà trovare una soluzione possibile al problema, che non sia la mera perdita del fondo del F.I.B.P. Non va dimenticato che attualmente la nuova normativa sul pubblico impiego prevede la privatizzazione del rapporto di lavoro. Anche se non si reputa augurabile prefigurarsi un ambiente in cui la mobilità del personale sia identico a quello privato, occorrerà pensare ai possibili licenziamenti o a provvedimenti di mobilità in altri settori ed alla funzione che il F.I.B.P. potrà assolvere similmente a quanto assolve il T.F.R. nell'ambito del lavoro privato.

ONERI PER BUONUSCITA AL PERSONALE (Anni 1980 - 1995)

(Migliaia di lire)

ANNI	INDENNITA' EROGATE	QUOTA ANNUA A CARICO ISTAT	DIFFERENZA	FONDO ATTIVO ACCANTONATO	PERSONALE AL 31/12
1.980	418.248	847.806	429.558	8.316.784	2.426
1.981	454.418	1.450.000	995.582	10.612.600	2.859
1.982	556.627	1.486.306	929.679	14.529.867	2.842
1.983	865.912	1.607.746	741.834	17.917.779	2.868
1.984	953.666	1.845.360	891.694	22.835.850	2.848
1.985	628.094	1.873.344	1.245.250	26.288.653	2.838
1.986	998.686	2.044.379	1.045.693	31.128.633	2.848
1.987	1.672.152	2.025.550	353.398	34.687.363	2.837
1.988	994.013	3.440.200	2.446.187	39.982.294	2.836
1.989	1.861.073	3.109.177	1.248.104	45.674.654	2.791
1.990	3.470.532	2.110.994	-1.359.538	52.040.550	2.765
1.991	7.030.797	4.255.663	-2.775.134	55.270.776	2.686
1.992	12.230.611	4.701.327	-7.529.284	51.748.645	2.601
(*)1.993	5.100.000	5.100.000	0	51.748.645	2.600
(*)1.994	10.000.000	5.200.000	-4.800.000	46.948.645	2.600
(*)1.995	7.000.000	5.350.000	-1.650.000	45.298.645	2.600

(*) Previsioni

Esecuzione del provvedimento

Considerata l'importanza dell'operazione finanziaria del trasferimento di fondi per un ammontare di circa L. 42.720.147.913 si ritiene di dover eseguire l'operazione subito dopo l'assenso del Sig. Presidente ed eventualmente del Consiglio.

Il Collegio dei Revisori dei Conti, direttamente informato tramite il rappresentante del Tesoro in seno al Collegio stesso sollecita l'adozione del trasferimento delle disponibilità del F.I.B.P. sulla contabilità speciale infruttifera.

Ad operazione avvenuta sarà data comunicazione al Collegio dei Revisori dei Conti, alla P.C.M., al Ministero del Tesoro e al delegato della Corte dei conti presso l'Istat.

Tavola A/1 - CONTO DELLA COMPETENZA - (Anno Finanziario 1992)

ENTRATA: Capitolo 81				USCITA: Capitolo 141			
DESCRIZIONE	S O N N E			DESCRIZIONE	S O N N E		
	Accertate	Riscosse	Da riscuotere		Impegnate	Pagate	Da pagare
	1	2	3 = 1 - 2		4	5	6 = 4 - 5
ENTRATE CORRENTI				USCITE CORRENTI			
Contributo a carico del personale per riscatto servizi ammessi	90.180.190	88.804.385	1.555.825	Indennità di buonuscita liquidate o riliquidate al personale nel 1992	12.230.611.287	12.230.611.078	211
Contributo a carico Istat.....	4.701.328.800	4.701.328.800	0	Spese bancarie (per diritti di custodia titoli e acquisto libretti assegni)	171.000	171.000	0
Interessi su titoli.....	4.773.128.274	4.773.128.274	0	Imposta straordinaria del 6% sui depositi al 9/7/92 (D.L. 11/7/92 n. 333).....	17.893.281	17.893.281	0
Interessi attivi sul c/c.....	433.169.436	0	433.169.436				
Recuperi e rimborsi.....	28.238.583	28.302.584	1.935.999				
TOTALE ENTRATE CORRENTI.....	10.028.023.083	9.589.361.823	438.661.260	TOTALE USCITE CORRENTI	12.248.675.568	12.248.675.357	211
ENTRATE IN CONTO CAPITALE				USCITE IN CONTO CAPITALE			
Rimborso di titoli.....	5.735.798.738	5.735.798.738	0	Reinvestimento titoli	5.748.274.808	5.748.274.808	0
TOTALE ENTRATE IN C/CAPITALE..	5.735.798.738	5.735.798.738	0	TOTALE USCITE IN C/ CAPITALE..	5.748.274.808	5.748.274.808	0
TOTALE ENTRATE.....	15.761.821.819	15.325.160.559	438.661.260	TOTALE USCITE	17.994.950.376	17.994.950.165	211

Tavola A/2 - CONTO DEI RESIDUI (Gestione 1992)

ENTRATA: Capitolo 81						USCITA: Capitolo 141					
DESCRIZIONE	RESIDUI ATTIVI			S O M M E		DESCRIZIONE	RESIDUI PASSIVI			S O M M E	
	CONSISTENZA AL 1/1/1992	VARIA- ZIONI	CONSISTENZA RETTIFICATA	RISCOSE	DA RISCUOTERE		CONSISTENZA AL 1/1/1992	VARIAZIONI	CONSISTENZA RETTIFICATA	PAGATE	DA PAGARE
	1	2	3=1-2	4	5=3-4		6	7	8=6-7	9	10=8-9
ENTRATE CORRENTI						USCITE CORRENTI					
Contributo a carico del personale per riscatto di servizi ammessi	20.540.343	-4.730.278	15.810.065	1.307.527	14.502.538	Liquidazione inden- nità di buonuscita al personale	168.259.545	-2.307.868	165.951.677	165.520.292	431.385
Recuperi dal perso- nale cessato	970.529	0	970.529	0	970.529						
Interessi attivi sul c/c	657.635.115	0	657.635.115	657.635.115	0						
TOTALE ENTRATE CORRENTI	679.145.987	-4.730.278	674.415.709	658.942.642	15.473.067	TOTALE USCITE CORRENTI	168.259.545	-2.307.868	165.951.677	165.520.292	431.385
TOTALE ENTRATE	679.145.987	-4.730.278	674.415.709	658.942.642	15.473.067	TOTALE USCITE	168.259.545	-2.307.868	165.951.677	165.520.292	431.385

Tavola A/3 - CONTO DI CASSA - ANNO FINANZIARIO 1992

RISCOSSIONI: Capitolo 81				PAGAMENTI: Capitolo 141			
DESCRIZIONE	In conto competenza	In conto residui	TOTALE	DESCRIZIONE	In conto competenza	In conto residui	TOTALE
	1	2	3 = 1 + 2		4	5	6 = 4 + 5
ENTRATE CORRENTI				USCITE CORRENTI			
Contributo a carico del personale per riscatto servizi ammessi	88.604.365	1.307.527	89.911.892	Indennità di buonuscita liquidate o riliquidate al personale nel 1992	12.230.611.076	165.520.292	12.396.131.368
Contributo a carico Istat....	4.701.328.600	0	4.701.328.600	Spese bancarie	171.000	0	171.000
Interessi attivi sui titoli e sul c/c bancario	4.773.128.274	657.035.115	5.430.763.389	Imposta straordinaria del 6% sui depositi al 9/7/92 (D.L. 11/7/92 n. 333).....	17.893.281	0	17.893.281
Recuperi e rimborsi	26.302.584	0	26.302.584	TOTALE USCITE CORRENTI	12.230.782.076	165.520.292	12.396.302.368
TOTALE ENTRATE CORRENTI.....	9.589.361.823	658.942.642	10.248.304.465	USCITE IN CONTO CAPITALE			
ENTRATE IN CONTO CAPITALE				Reinvestimento titoli	5.746.274.808	0	5.746.274.808
Rimborso di titoli.....	5.735.798.736	0	5.735.798.736	TOTALE USCITE IN C/CAPITALE ..	5.746.274.808	0	5.746.274.808
TOTALE ENTRATE IN C/CAPITALE.	5.735.798.736	0	5.735.798.736	TOTALE USCITE	17.977.056.884	165.520.292	18.142.577.176
TOTALE ENTRATE.....	15.325.160.559	658.942.642	15.984.103.201				

Tavola A/4 - STATO DEL PATRIMONIO

A T T I V O					P A S S I V O				
ELEMENTI PATRIMONIALI	CONSISTENZA ALL' 1/1/1992	VARIAZIONI		CONSISTENZA AL 31/12/1992	ELEMENTI PATRIMONIALI	CONSISTENZA ALL' 1/1/1992	VARIAZIONI		CONSISTENZA AL 31/12/1992
		(+)	(-)				(+)	(-)	
1 - C/c n. 206971 presso la B.N.L. intestato a Indennità di buonuscita al personale	14.176.213.984	0	10.953.175.941	3.223.038.043	1 - Residui passivi	168.259.545	211	167.828.160	431.596
2 - Fondi presso la Tesoreria Prov.le dello Stato.....	0	9.000.000.000	0	9.000.000.000	2 - Assegni in circolazione ed errato accredito sul c/c.....	198.867.305	419.858.620	198.867.305	419.858.620
3 - Titoli pubblici a) Minor valore titoli in portafoglio (vedi Prospetto 9)...	40.780.343.428	0	863.374.938	39.916.968.490	3 - F/do maturato a) F/do accantonato b) F/do scoperto (Diminuzione debito nel corso del 1992)	111.299.983.478 55.270.776.549 56.029.206.929	9.131.685.171 9.131.685.171 0	14.646.843.635 12.230.611.076 2.416.232.559	105.784.825.014 52.171.850.644 53.612.974.370
4 - Residui attivi.	679.145.987	436.661.260	663.672.920	452.134.327			5.515.158.484		
TOTALE ATTIVO	55.635.703.399	9.436.661.260	12.480.223.799	52.592.140.860					
F.I.B.P. SCOPERTO..	56.029.206.929	0	2.416.232.559	53.612.974.370					
TOTALE A PAREGGIO.	111.664.910.328	9.436.661.260	14.896.456.358	106.205.115.230	TOTALE PASSIVO ..	111.664.910.328	9.551.544.002	15.011.339.100	106.205.115.230

R I E P I L O G O			
	Consistenza iniziale	Variazioni (+ o -)	Consistenza finale
TOTALE ATTIVO	55.635.703.399	-3.043.562.539	52.592.140.860
TOTALE PASSIVO	111.664.910.328	-5.459.795.098	106.205.115.230
PASSIVO NETTO	-56.029.206.929	2.416.232.559	-53.612.974.370

Tavola A/5 - CONTO ECONOMICO

DESCRIZIONE	ELEMENTI ATTIVI	ELEMENTI PASSIVI	SALDI PARZIALI
A) GESTIONE DEL BILANCIO DI COMPETENZA			
ACCERTAMENTI . 15.761.821.819 al netto delle entrate che hanno dato luo go a movimenti patrimoniali . 5.735.798.736	10.026.023.083	0	10.026.023.083
IMPEGNI 17.994.950.376 al netto delle uscite che han no dato luogo a movimenti patrimoniali . 5.746.274.808	0	12.248.675.568	-12.248.675.568
B) GESTIONE DEI RESIDUI - Minori residui passivi .. - Minori residui attivi ...	2.307.868	4.730.278	-2.422.410
C) GESTIONE DEL PATRIMONIO NON FINANZIARIO - Sopravvenienze passive: Minor valore dei titoli in portafoglio - Maggior costo dei titoli rinnovati alla scadenza... - Aggiornamento del debito per indennità di buonusci- ta al personale	5.515.158.464	863.374.938 10.476.072	-863.374.938 -10.476.072 5.515.158.464
T O T A L E	15.543.489.415	13.127.256.856	2.416.232.559
DECREMENTO DEL PASSIVO NETTO SCOPERTO	-2.416.232.559		
TOTALE A PAREGGIO	13.127.256.856		