

tivazione ed altre indennità accessorie; L. 3,5 miliardi per buonuscite e L. 748 milioni per contributi per attività assistenziali e sociali. I residui passivi per la categoria di spese di personale, pari a L. 20,7 miliardi sono riferibili principalmente a competenze dovute e non liquidate per arretrati sui contratti 1985-87 e 1988-90; ricostruzione di carriere a seguito del primo inquadramento; anzianità da ricalcolare per il personale inquadrato nella X qualifica funzionale; straordinario e incentivazione riferibili agli ultimi due mesi dell'anno; 80% degli aumenti tabellari del contratto 1988-90. Tali residui sono stati quasi completamente smaltiti nel primo trimestre 1991 con il pagamento di parte delle competenze arretrate al personale.

Per quanto attiene ai risultati di gestione, una sintesi degli aggregati principali consentirà di valutare globalmente il senso dell'azione intrapresa nell'anno 1990.

Alcuni risultati vanno confrontati con gli analoghi risultati dell'Ente relativi alle gestioni precedenti per cogliere il senso dell'azione amministrativa.

La sintesi che segue riepiloga i dati relativi agli anni dal 1988 al 1990 evidenziando le variazioni percentuali intervenute nel triennio.

I dati profferiti dimostrano l'equilibrio finanziario complessivamente raggiunto per l'anno 1990 e singolarmente per le gestioni di competenza, dei residui e di cassa.

XIII LEGISLATURA - DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

	1988	1989	1989 -----x100 1988	1990	1990 -----x100 1989
Previsioni iniziali di entrata	207.821.150.000	217.500.150.000	104,66	337.261.000.000	155,06
Previsione iniziali di uscita	215.658.000.900	235.358.000.000	109,13	358.526.000.000	152,33
Eccedenza della spesa	-7.836.850.000	-17.857.850.000		-21.265.000.000	
* * * * *					
Previsioni definitive di entrata ...	220.931.250.000	221.986.150.000	100,48	353.540.000.000	159,26
Previsioni definitive di uscita	249.929.000.000	241.628.690.647	96,68	376.570.165.496	155,85
Eccedenza della spesa	-28.997.750.000	-19.642.540.647		-23.030.165.496	
* * * * *					
Entrate complessivamente accertate .	208.922.020.012	222.117.381.192	106,32	294.906.788.615	132,77
Uscite complessivamente impegnate ..	221.186.928.625	216.529.790.119	97,89	307.274.676.878	141,91
Avanzo o disavanzo finanz. di comp.	-12.264.908.613	5.587.591.073		-12.367.888.263	
* * * * *					
Residui attivi smaltiti	6.188.378.442	1.279.544.466	20,68	1.368.411.333	106,95
Residui passivi smaltiti	34.460.838.301	43.158.022.492	125,24	31.881.742.585	73,87
* * * * *					
Riscossioni in complesso	213.034.283.333	221.586.009.964	104,01	293.218.519.644	132,33
Pagamenti in complesso	197.518.073.179	221.178.128.555	111,98	257.383.080.859	116,37
Eccedenza delle riscos. sui pagam. .	15.516.210.154	407.881.409		35.835.438.785	

	1983	1989	1989 ----x100 1988	1990	1990 ----x100 1989
Disponibilità numeraria complessiva.	111.767.188.406	112.175.069.815	100,36	148.010.508.600	131,95
* * * * *					
Debiti finanziari	-64.677.745.398	-55.228.693.126	85,39	-97.361.947.818	176,29
Crediti finanziari	3.098.657.770	3.624.829.027	116,98	5.290.051.310	145,94
Saldo	-61.579.087.628	-51.603.864.099		-92.071.896.508	
Avanzo di amministrazione a fine anno ..	50.188.100.778	60.571.205.716	120,69	55.938.612.092	92,35
* * * * *					
Patrimonio iniziale	56.774.364.466	40.420.775.328	71,20	47.958.063.681	118,65
Variazioni	-16.353.589.138	7.537.288.353		-6.481.750.603	
Patrimonio finale	40.420.775.328	47.958.063.681	118,65	41.476.313.078	86,48
* * * * *					
Buonuscita maturata a fine anno	64.739.538.000	67.190.587.960	103,79	76.111.423.755	113,28
Riserve finanziarie accantonate	39.982.294.335	45.674.654.119	114,24	52.040.549.920	113,94
Differenza	-24.757.243.665	-21.515.933.841		-24.070.873.835	
Grado di copertura	61,76	67,98	110,07	68,37	100,58
* * * * *					
Personale dipendente (unità n.).....	2.836	2.791	98,41	2.765	99,07
di cui Uffici regionali	248	247		236	

XIII LEGISLATURA - DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

	1988	1989	1989 ----x100 1988	1990	1990 ----x100 1989
Spese di personale impegnate	113.615.668.356	113.512.114.534	99,91	124.760.898.096	109,91
Altre spese correnti e di investim.	53.256.269.618	52.070.540.151	97,77	52.370.758.665	100,58
	-----	-----		-----	
Totale spese correnti e di invest. .	166.871.937.974	165.582.654.685	99,23	177.131.656.761	106,97
Censimenti e indagini occasionali ..	2.717.361.934	4.196.690.647	154,44	62.560.479.440	1.490,71
* * * * *					
Assegnazione dello Stato	150.000.000.000	156.000.000.000	104,00	162.000.000.000	103,85
Altre entrate	4.953.486.553	9.371.517.625	189,19	3.914.969.119	41,78
	-----	-----		-----	
Totale entrate correnti	154.953.486.553	165.371.517.625	106,72	165.914.969.119	100,33
Censimenti e indagini occasionali ..	2.196.361.934	4.799.190.647	218,46	62.432.037.704	1.301,16
=====					

In particolare il disavanzo finanziario di competenza 1990 di L. 12.367.888.263 rispetto al disavanzo di competenza preventivato di L. 23.030.165.496, evidenzia la costante preoccupazione di riportare in equilibrio, durante lo svolgimento della gestione, lo sfasamento iniziale, dovuto, peraltro, al mancato allineamento del finanziamento statale annuale al tasso normale di inflazione. Il Ministero del Tesoro, già da alcuni anni, allinea i trasferimenti degli Enti al tasso programmato di inflazione, notoriamente più contenuto di quello reale. Il disavanzo di competenza effettivo di L. 12.367.888.263 è dovuto alla lievitazione di alcune spese, particolarmente: delle spese di personale (+ lire 11.279.421.479 rispetto al 1989, di cui quelle relative a stipendi ed altri assegni fissi assommano a L. 9,8 miliardi); delle spese per fitto di locali (+ L. 851.577.730) per effetto dell'assoggettamento di gran parte dei contratti di locazione a tassazione I.V.A. Le altre spese hanno avuto movimenti compensativi contenuti nei limiti delle variazioni delle entrate e non risultano determinanti ai fini della spiegazione dell'eccedenza della spesa.

La gestione dei residui pregressi relativi agli anni 1989 e precedenti evidenzia indici di smaltimento del 37,4% e del 50,8% rispettivamente per i residui attivi e per quelli passivi. Tali indici sono calcolati sul rapporto tra:

Riscossioni o pagamenti

%

Consistenza rettificata attiva o passiva

e sono riportati nel prospetto che segue per gli anni dal 1985 al 1990:

ANNI	RESIDUI ATTIVI			RESIDUI PASSIVI		
	Consist. definit.	Riscos- sioni	Indice realizz.	Consist. definit.	Pagam. Indice realizz	
1985	895	721	80,6	43.542	18.160	41,7
1986	2.350	2.232	95,0	33.940	16.044	47,3
1987	459	408	88,9	46.234	22.154	47,9
1988	6.104	5.647	92,3	36.495	17.137	47,0
1989	1.743	529	30,4	54.627	33.695	61,7
1990	3.602	1.345	37,4	47.470	24.123	50,8

La situazione di cassa dell'anno mostra riscossioni complessive per lire 293.218.519.644 e pagamenti per lire 257.383.080.859 con una eccedenza delle prime di lire 35.835.438.785.

Tale eccedenza è dovuta essenzialmente al processo di erogazione delle spese censuarie che, come si è detto in precedenza, non segue cronologicamente l'acquisizione delle risorse.

La prima parte del finanziamento statale (L. 59 mi-

liardi) per il Censimento dell'agricoltura è stato acquisito nell'ultima parte del 1990, mentre le spese erogate nel medesimo periodo sono state di L. 25,5 miliardi circa, determinando uno sfasamento dei flussi finanziari dell'entità enunciata.

La situazione amministrativa complessiva, con un avanzo di gestione di lire 55.938.612.092, di cui lire 11.894.578.791 del F.I.B.P. consentirà, nel corso del 1991, una buona flessibilità di bilancio in relazione ad eventuali nuovi e maggiori bisogni.

Una parte dell'avanzo di amministrazione accertato al 31 dicembre 1990 è stata, del resto, già utilizzata per la copertura del maggior fabbisogno di spesa per l'anno 1991 per L. 28.894.000.000, mentre una ulteriore parte verrà utilizzata in corso d'anno per coprire parte dei miglioramenti economici e normativi derivanti dal secondo contratto del "Personale della ricerca".

La contrazione dell'avanzo di amministrazione nell'anno 1990 (lire 55.938.612.092) rispetto all'anno 1989 (lire 60.571.205.716) è dovuta all'effetto combinato determinato dalla somma algebrica dei seguenti elementi:

Eccedenza delle spese di

competenza 1990 L.- 12.367.888.263

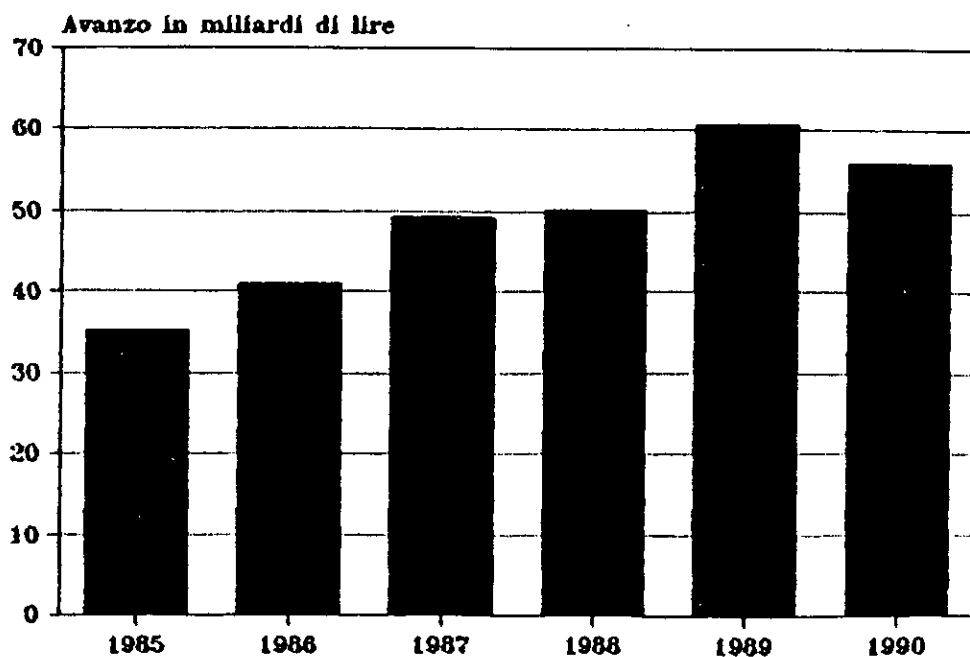
Economie sui residui passivi . . . L.+ 7.758.341.327

Minori residui attivi L.- 23.046.688

Variazione..... L.- 4.632.593.624

**ANDAMENTO DELL'AVANZO DI AMMINISTRAZIONE
NEGLI ANNI DAL 1985 AL 1990**

	1985	1986
CONSISTENZA DI CASSA	85.221.505.841	94.292.135.031
RESIDUI ATTIVI	3.432.790.531	1.844.607.207
RESIDUI PASSIVI	53.470.720.910	55.186.036.757
AVANZO DI AMMINISTRAZIONE ..	35.183.575.462	40.950.705.481
	1987	1988
CONSISTENZA DI CASSA	96.250.978.252	111.767.188.406
RESIDUI ATTIVI	7.387.596.705	3.098.657.770
RESIDUI PASSIVI	54.354.751.970	64.677.745.398
AVANZO DI AMMINISTRAZIONE ..	49.283.822.987	50.188.100.778
	1989	1990
CONSISTENZA DI CASSA	112.175.069.815	148.010.508.600
RESIDUI ATTIVI	3.624.829.027	5.290.051.310
RESIDUI PASSIVI	55.228.693.126	97.361.947.818
AVANZO DI AMMINISTRAZIONE ..	60.571.205.716	55.938.612.092



La gestione del Fondo buonuscita per il personale presenta debiti per indennità di buonuscita maturate dal personale per L. 76,1 miliardi e riserve reali per L. 52 miliardi, con un indice di copertura del 68,4% che consente una normale gestione dell'indennità di quiescenza del personale.

In proposito, uno studio affidato nel 1989 ad un esperto di problemi finanziari ed attuariali ha portato a conclusioni positive sullo stato attuale del Fondo buonuscita, corredando le conclusioni stesse con un ventaglio di opzioni sugli indirizzi di gestione da seguire e sulle opportunità da ciascuna di esse offerte nel prossimo futuro a garanzia del diritto degli iscritti. Alcuni dei principali risultati del lavoro sono riportati nell'allegato A1 al Consuntivo.

Per ciò che attiene al Fondo opere di assistenza per il personale, a seguito dello scioglimento del Foap, avvenuto con decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri n.272 del 19 luglio 1990, la gestione di tale Fondo è stata definitivamente chiusa. Si è provveduto a trasferire sul conto della gestione principale n. 5/13019 le somme giacenti sul c/c n.207762 intestato al Foap in essere presso la Banca Nazionale del Lavoro che è stato chiuso. Tali somme sono state pertanto inglobate nel bilancio e destinate a sussidi a favore del personale dipendente in armonia con le prescrizioni contenute nel Decreto di scioglimento.

Nell'ultima parte del consuntivo è stata predisposta una distribuzione funzionale delle spese dell'Istat riclassificandole per principali funzioni.

La riclassificazione consente di vedere l'aspetto dell'allocazione delle risorse dell'Ente, basata sull'utilizzazione di dati di consuntivo.

L'ultima segnalazione che si ritiene di dover fare è quella sullo stato di avanzamento culturale del personale dipendente, cui si annette importanza prioritaria negli obbiettivi da raggiungere. Nel corso del 1990 sono stati stimolati tutti i possibili motivi di interesse del personale per organizzare corsi mirati ad un avanzamento tecnico generato ed accettato dagli stessi interessati. I corsi hanno coperto tutte le esigenze dell'Istituto, sia di contenuto statistico che informatico o amministrativo e sono stati accuratamente preparati per assicurare un livello di avanzamento professionale per tutto il personale interessato. Il costo di questa attività, che nel 1990 è stato di L. 747,9 milioni, considerando solamente il ricorso all'esterno, costituisce un investimento altamente produttivo per le finalità dell'Ente.

Alcuni prospetti e grafici sono posti a corredo per una migliore interpretazione dei dati presentati.

IL PRESIDENTE

Guido Mario Rey

QUADRO 1 - GESTIONE DI COMPETENZA 1990
(Migliaia di lire)

TITOLI DI BILANCIO	PREVISIONI DEFINITIVE	ACCERTAMENTI O IMPEGNI	RISCOSSIONI O PAGAMENTI	RESIDUI ATTIVI O PASSIVI
A - ENTRATE CORRENTI	278.164.000	228.340.607	226.415.027	1.925.580
B - ENTRATE C/ CAPITALE	0	6.400	6.400	0
C - ENTRATE PARTITE DI GIRO E GESTIONI SPECIALI	75.376.000	66.559.782	65.451.728	1.108.054
D - TOTALE ENTRATE	353.540.000	294.906.789	291.873.155	3.033.634
E - USCITE CORRENTI	266.174.165	238.060.810	166.190.968	71.869.842
F - USCITE C/ CAPITALE	35.020.000	1.631.326	348.349	1.282.977
G - USCITE PARTITE DI GIRO E GESTIONI SPECIALI	75.376.000	67.582.541	66.720.363	862.178
H - TOTALE USCITE	376.570.165	307.274.677	233.259.680	74.014.997
=====	=====	=====	=====	=====
RISULTATI DIFFERENZIALI:				
(A+B)-(E+F)	-23.030.165	-11.345.129	59.882.110	-71.227.239
(D-H)	-23.030.165	-12.367.888	58.613.475	-70.981.363

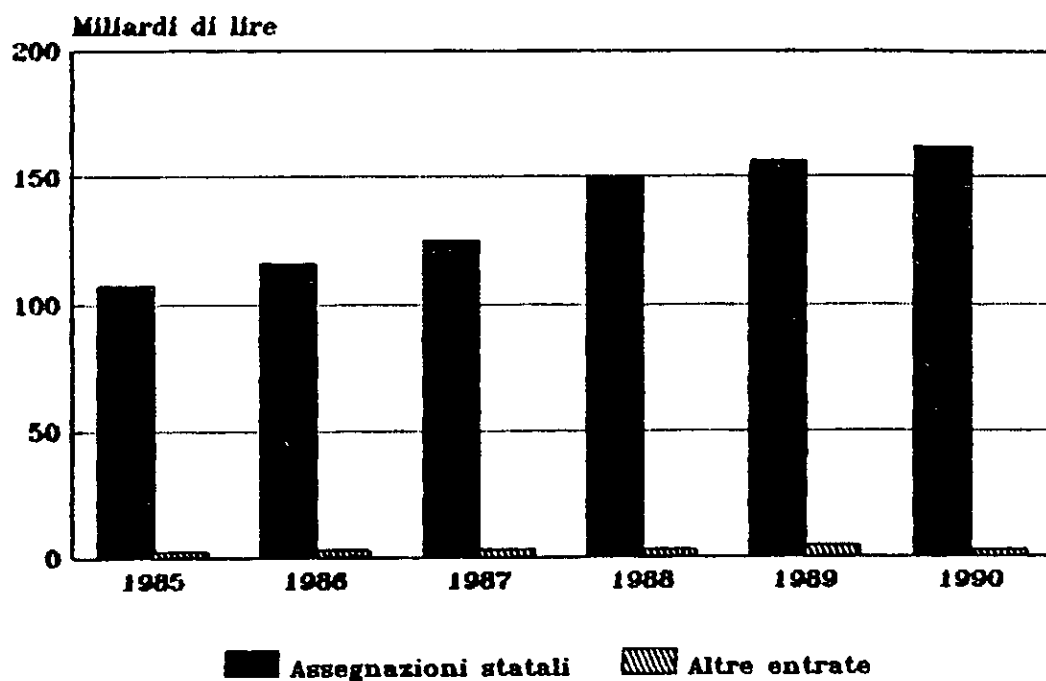
QUADRO 2 - CONTO DI COMPETENZA DAL 1985 AL 1990 (*)
Composizione delle entrate e delle uscite
(Milioni di lire)

A N N I	ENTRATE (Accertamenti)					USCITE (Impegni)					DIFFE- RENZE
	Assegnazio- ni Statali	%	Altre entrate	%	Totale	Spese di personale	%	Altre uscite	%	Totale	
1985	107.245	97,8	2.441	2,2	109.686	74.312	67,1	36.496	32,9	110.808	-1.122
1986	116.000	97,6	2.816	2,4	118.816	81.550	66,4	41.234	33,6	122.784	-3.968
1987	125.280	97,7	2.946	2,3	128.226	83.419	64,9	45.162	35,1	128.581	-355
1988	150.000	98,2	2.757	1,8	152.757	113.616	69,2	50.539	30,8	164.155	-11.398
1989	156.000	97,2	4.573	2,8	160.573	113.512	70,3	47.874	29,7	161.386	-813
1990	162.000	98,5	2.442	1,5	164.442	124.761	70,4	52.370	29,6	177.131	-12.689

(*) Per le statistiche correnti (escluse cioè le entrate e le uscite relative ai censimenti e statistiche occasionali, nonché le entrate e uscite per partite di giro).

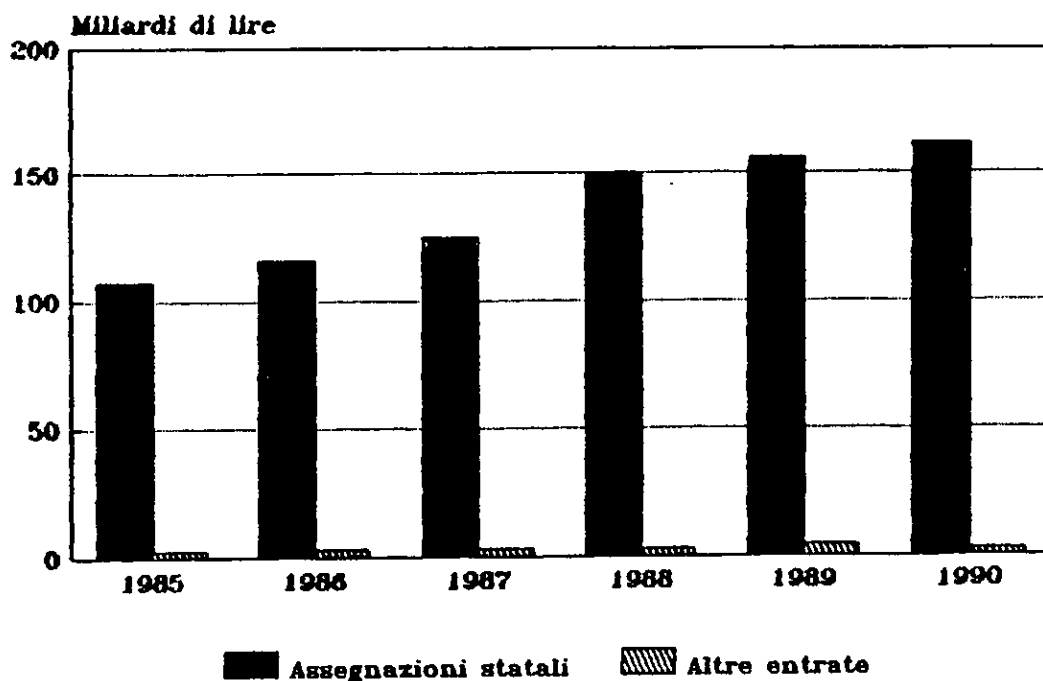
Fonte, fino all'anno 1989: "Attività dell'Istat nel 1989" (Risorse interne)

Composizione delle entrate



(Accertamenti)

Composizione delle entrate



(Accertamenti)

QUADRO 3 - RIPARTIZIONE DELLE ENTRATE DEL 1988, 1989 E 1990 - ACCERTAMENTI
(Esclusi i Censimenti e le Partite di giro e gestioni speciali)

PROVENIENZA DELLE ENTRATE	VALORI ASSOLUTI (Milioni di lire)			VALORI PERCENTUALI		
	1988	1989	1990	1988	1989	1990
ASSEGNAZIONE STATALE PER LE STATISTICHE CORRENTI ..	150.000	156.000	162.000	96,80	94,33	95,66
ALTRE ENTRATE	4.953	9.371	7.347	3,20	5,67	4,34
- Contributi di Enti	2.495	6.749	4.905	1,61	4,08	2,90
- Redditi e proventi patrimoniali	69	62	25	,04	,04	,01
- Vendita pubblicazioni ..	588	832	640	,38	,50	,38
- Fornitura dati statist..	807	990	1.045	,52	,60	,62
- Altre vendite	76	83	134	,05	,05	,08
- Recuperi vari	918	655	598	,59	,40	,35
TOTALE	154.953	165.371	169.347	100,00	100,00	100,00

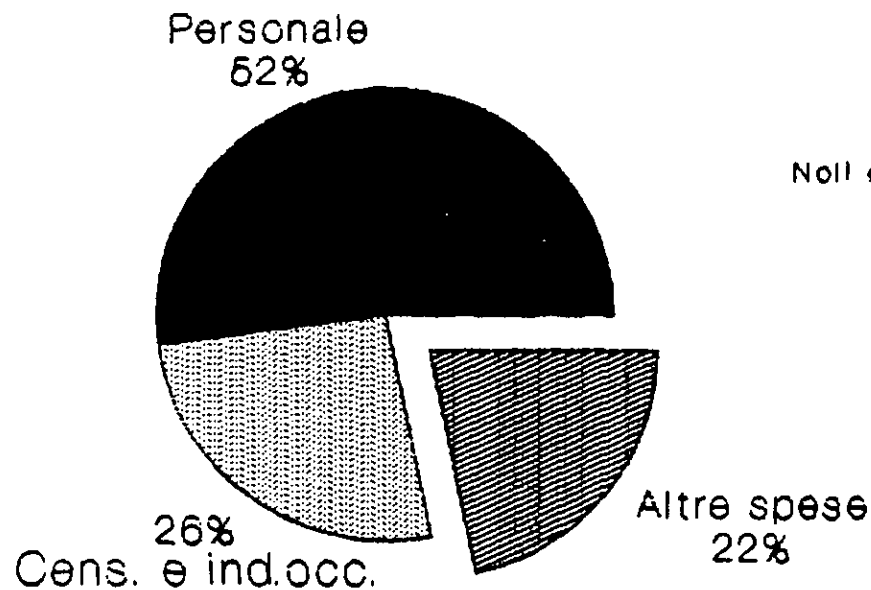
Fonte, fino all'anno 1989: "Attività dell'Istat nel 1989" (Risorse interne).

QUADRO 4 - ANALISI DELLE SPESE DAL 1985 AL 1990 PER GRANDI GRUPPI - IMPEGNI
(Escluse le partite di giro e le gestioni speciali)

GRUPPI DI SPESE	VALORI ASSOLUTI (Milioni di lire)						VALORI PERCENTUALI					
	1985	1986	1987	1988	1989	1990	1985	1986	1987	1988	1989	1990
SPESE DI PERSONALE	74.312	81.550	83.419	113.616	113.512	124.761	64,61	62,80	62,54	68,09	68,55	52,05
ALTRE SPESE	36.496	41.234	45.162	50.539	47.875	52.371	31,73	31,75	33,86	30,29	28,91	21,85
Raccolta delle informazioni correnti...	6.870	7.778	8.900	10.619	10.640	12.339	5,97	5,99	6,67	6,36	6,43	5,15
- Spese per la raccolta e revisione dei dati	5.744	6.254	7.582	8.981	9.207	10.606	4,99	4,82	5,68	5,38	5,56	4,42
- Spese per stampa modelli	1.126	1.524	1.318	1.638	1.433	1.733	0,98	1,17	0,99	0,98	0,87	0,72
Noli di apparecchiature ed acquisizione di software	9.641	8.889	12.045	13.639	13.002	12.462	8,38	6,85	9,03	8,17	7,85	5,20
- Noli e manutenzioni di macchine	6.082	5.282	7.732	9.342	9.413	8.739	5,29	4,07	5,80	5,60	5,68	3,65
- Acquisizione di software	2.924	2.855	3.444	3.002	2.807	2.948	2,54	2,20	2,58	1,80	1,70	1,23
- Spese elaborazioni esterne	635	752	869	1.295	782	775	0,55	0,58	0,65	0,78	0,47	0,32
Pubblicazioni	1.608	1.895	1.819	3.099	2.373	2.294	1,40	1,46	1,36	1,86	1,43	0,96
Spese generali di ufficio	18.377	22.672	22.398	23.182	21.860	25.276	15,98	17,46	16,79	13,89	13,20	10,55
TOTALE.....	110.808	122.784	128.581	164.155	161.387	177.132	96,33	94,55	96,40	98,37	97,47	73,90
SPESE PER I CENSIMENTI E LE INDAGINI STATISTICHE OCCASIONALI	4.216	7.073	4.800	2.717	4.196	62.560	3,67	5,45	3,60	1,63	2,53	26,10
TOTALE GENERALE	115.024	129.857	133.381	166.872	165.583	239.692	100,00	100,00	100,00	100,00	100,00	100,00

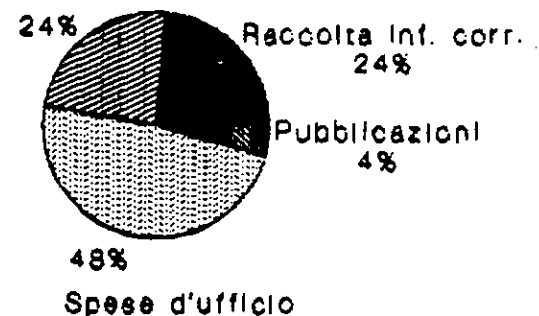
Fonte, fino all'anno 1989: "Attività dell'Istat nel 1989" (L'Istat negli anni ottanta)

Impegni di spesa per grandi gruppi relativi all'anno 1990



Gruppi di spesa

Noti e acqui. soft.



altre spese