

Le ragioni di tali "rientri" vanno principalmente ricercate nella inadempienza degli assegnatari nel pagamento delle annualità di ammortamento ed anche in gravi inadempienze contrattuali, quali l'abbandono della conduzione diretta del fondo, l'affitto di quest'ultimo a terzi estranei al rapporto Cassa-assegnatario etc.

Il fenomeno²⁰ va controllato curando che lo stesso si mantenga entro i limiti rigorosamente fisiologici, data la difficoltà che l'Ente incontra nella loro riassegnazione²¹ e la possibile insorgenza, medio tempore, di situazioni di fatto (es. occupazione abusiva del fondo) che rendono la soluzione del problema ancora più complessa.

²⁰ Va sottolineato che parte di tali "rientri" riguarda terreni che sono diventati di scarsa redditività sotto il profilo agrario.

²¹ Nel periodo 1990/1993, rispetto ad ettari 32.960 acquistati e ceduti, si sono verificati rientri per ettari 5180, pari al 14,28% circa delle iniziative perfezionate.

7. RENDICONTO PATRIMONIALE

I dati della situazione patrimoniale, distinti per ciascuno degli esercizi in esame, sono riportati nel seguente prospetto:

STATO PATRIMONIALE

(in milioni di Lire)

	1990	1991	1992	1993
ATTIVITA'				
Disponibilità liquide	96.341	65.636	31.411	40.974
Residui attivi	19.342	23.242	30.037	37.799
Crediti bancari e finanziari	855.748	965.068	1.036.049	1.071.630
Immobili	671	945	2.439	2.915
Immobilizzazioni tecniche	1.072	3.469	5.665	7.825
TOTALE A PAREGGIO	973.174	1.058.360	1.105.601	1.161.143
PASSIVITA'				
Residui passivi	5.150	14.182	11.832	21.773
Debiti bancari e finanziari	1.258	1.116	966	808
Fondi e accantonamenti vari	8.774	9.228	9.049	9.265
Poste rettificative dell'attivo	810	875	1.002	1.624
PATRIMONIO NETTO				
1 - Fondo di dotazione	891.609	956.109	991.109	1.026.109
2 - Avanzo economico esercizi precedenti	51.660	65.572	76.851	91.643
3 - Avanzo economico d'esercizio	13.913	11.278	14.792	9.921
TOTALE A PAREGGIO	973.174	1.058.360	1.105.601	1.161.143

Il patrimonio netto dell'Ente ha avuto costanti incrementi in tutti gli esercizi finanziari passando da una consistenza di 863.368 milioni dell'esercizio 1989 a quella di 1.127.673 milioni dell'esercizio 1993.

Tali incrementi, peraltro, sono stati, essenzialmente, determinati dagli apporti erogati dallo Stato al fondo di dotazione della Cassa.

Essi, comunque, non hanno avuto alcuna ripercussione significativa sull'ammontare dei proventi attivi derivanti da interessi su depositi e conti correnti bancari, giacchè la disponibilità dell'Ente è giacente presso conti correnti infruttiferi della Tesoreria centrale dello Stato.

Si dà atto che le risultanze del rendiconto patrimoniale concordano con quelle del conto economico.

8. CONTO ECONOMICO

Nel prospetto che segue si espongono i dati del conto economico riguardante ognuno degli esercizi finanziari oggetto della presente relazione:

CONTO ECONOMICO

(in milioni di Lire)

	1990	1991	1992	1993
ENTRATE				
Entrate correnti	26.596	31.032	38.875	40.778
Sopravvenienze attive ed insussistenze passive	351	331	206	7
Proventi rivendita terreni	3.658	3.196	2.336	1.556
Spese accessione rivendita terreni sostenute e recuperate	2.835	2.312	2.254	1.504
TOTALE	33.440	36.871	43.671	43.845
USCITE				
Uscite correnti	18.226	22.131	26.337	31.731
Sopravvenienze passive ed insussistenze attive			149	32
Ammortamenti immobili, impianti e automezzi, ecc.	79	88	176	659
Quote adeguamento fondo anzianità personale	421	147	119	208
Spese notarili ed altre sostenute per acquisti e rivendita terreni	2.800	3.227	2.097	1.295
TOTALE	19.526	25.593	28.676	33.925
AVANZO ECONOMICO	13.914	11.278	14.793	9.920
TOTALE A PAREGGIO	33.440	36.871	43.671	43.845

Per quanto concerne le singole voci di parte attiva va sottolineato il particolare valore della voce "sopravvenienze attive", che si riconnette alle alienazioni, a prezzi aggiornati, di parti di terreni, rappresentati quasi sempre da piccoli appezzamenti in possesso della Cassa.

Il valore differenziale trae origine dal fatto che detti terreni, iscritti in inventario "al costo storico", vengono alienati ai prezzi correnti di mercato.

Per tutti gli esercizi finanziari il conto economico chiude con saldo attivo.

9. LA SITUAZIONE AMMINISTRATIVA

La situazione amministrativa riguardante gli esercizi in esame emerge dai seguenti prospetti:

SITUAZIONE AMMINISTRATIVA

Esercizio 1990			Esercizio 1991		
DESCRIZIONE	Importo parziale	Importo totale	DESCRIZIONE	Importo parziale	Importo totale
Consistenza cassa inizio esercizio		143.917	Consistenza cassa inizio esercizio		96.341
Riscossioni in c/competenza	118.013		Riscossioni in c/competenza	110.761	
Riscossioni in c/residui	8.150	124.163	Riscossioni in c/residui	6.691	117.352
Pagamenti in c/competenza	162.146		Pagamenti in c/competenza	144.400	
Pagamenti in c/residui	9.593	171.739	Pagamenti in c/residui	3.657	148.057
Avanzo cassa fine esercizio		96.341	Avanzo cassa fine esercizio		65.636
Residui attivi esercizi preced.	10.181		Residui attivi esercizi preced.	12.751	
Residui attivi dell'esercizio	9.161	19.342	Residui attivi dell'esercizio	10.491	23.242
Residui passivi esercizi prec.	822		Residui passivi esercizi prec.	1.494	
Residui passivi dell'esercizio	4.328	5.150	Residui passivi dell'esercizio	12.888	14.182
Avanzo di amministrazione alla fine dell'esercizio		110.533	Avanzo di amministrazione alla fine dell'esercizio		74.696
Esercizio 1992			Esercizio 1993		
DESCRIZIONE	Importo parziale	Importo totale	DESCRIZIONE	Importo parziale	Importo totale
Consistenza cassa inizio esercizio		65.636	Consistenza cassa inizio esercizio		31.411
Riscossioni in c/competenza	87.352		Riscossioni in c/competenza	89.342	
Riscossioni in c/residui	8.753	96.105	Riscossioni in c/residui	10.108	99.450
Pagamenti in c/competenza	118.793		Pagamenti in c/competenza	83.026	
Pagamenti in c/residui	11.537	130.330	Pagamenti in c/residui	6.861	89.887
Avanzo cassa fine esercizio		31.411	Avanzo cassa fine esercizio		40.974
Residui attivi esercizi preced.	14.489		Residui attivi esercizi preced.	19.928	
Residui attivi dell'esercizio	15.547	30.036	Residui attivi dell'esercizio	17.870	37.738
Residui passivi esercizi prec.	2.644		Residui passivi esercizi prec.	4.971	
Residui passivi dell'esercizio	9.187	11.831	Residui passivi dell'esercizio	16.802	21.773
Avanzo di amministrazione alla fine dell'esercizio		49.616	Avanzo di amministrazione alla fine dell'esercizio		56.999

Tutti gli esercizi chiudono con un notevole avanzo di amministrazione; tale situazione finanziaria è chiaramente influenzata dal ritardo con cui pervengono i fondi in bilancio.

10. GESTIONE SEPARATA DEI FINANZIAMENTI AGLI ENTI DI SVILUPPO

Come già rilevato la gestione in esame è separata da quella istituzionale, ai sensi dell'ultimo comma dell'articolo 13 della legge 26 maggio 1965, n. 590.

Si riportano, per ciascuno degli esercizi in esame, i prospetti relativi al rendiconto finanziario, al conto economico, alla situazione patrimoniale ed alla situazione amministrativa e si pongono in evidenza, dal complesso dei dati, quegli elementi che suggeriscono considerazioni di qualche rilievo.

RENDICONTO FINANZIARIO - Esercizio 1990				RENDICONTO FINANZIARIO - Esercizio 1991			
DESCRIZIONE	Importo	DESCRIZIONE	Importo	DESCRIZIONE	Importo	DESCRIZIONE	Importo
Entrate in c/capitale	1.074.170.168	Spese correnti	285.809.000	Entrate in c/capitale	1.017.729.280	Spese correnti	489.144.000
Entrate correnti	963.580.881	Spese in c/capitale	701.126.000	Entrate correnti	1.060.501.492	Spese in c/capitale	2.617.614.435
TOTALE ENTRATE	2.037.751.070	TOTALE SPESE	986.935.000	TOTALE ENTRATE	2.878.230.772	TOTALE SPESE	3.106.758.435
		AVANZO FINANZIARIO	1.050.816.070	DISAVANZO FINANZIARIO	228.527.553		
RENDICONTO FINANZIARIO - Esercizio 1992				RENDICONTO FINANZIARIO - Esercizio 1993			
DESCRIZIONE	Importo	DESCRIZIONE	Importo	DESCRIZIONE	Importo	DESCRIZIONE	Importo
Entrate in c/capitale	1.793.580.315	Spese correnti	596.369.000	Entrate in c/capitale	1.809.941.192	Spese correnti	603.362.000
Entrate correnti	1.128.222.238	Spese in c/capitale	1.941.391.230	Entrate correnti	1.377.295.956	Spese in c/capitale	1.329.825.100
				Partite di giro	4.680.600	Partite di giro	4.680.600
TOTALE ENTRATE	2.921.802.553	TOTALE SPESE	2.537.760.230	TOTALE ENTRATE	3.191.917.748	TOTALE SPESE	1.937.867.700
		AVANZO FINANZIARIO	384.042.323			AVANZO FINANZIARIO	1.254.050.048

XIII LEGISLATURA - DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

CONTO ECONOMICO - Eserdizio 1990				CONTO ECONOMICO - Eserdizio 1991			
DESCRIZIONE	Importo	DESCRIZIONE	Importo	DESCRIZIONE	Importo	DESCRIZIONE	Importo
ENTRATE		SPESE		ENTRATE		SPESE	
Redditi e proventi patrimoniali	800.678.881	Oneri tributari	185.809.000	Redditi e proventi patrimoniali	1.060.501.492	Oneri tributari	389.144.000
Inesistenze passive	---	Spese non classificabili in altre voci	100.000.000	Inesistenze passive	---	Spese non classificabili in altre voci	100.000.000
Poste correttive e compensative	162.902.000	Oneri finanziari	---	Poste correttive e compensative	---	Oneri finanziari	---
Proventi da vendita a coltivatori	---	Spese per trasferimenti	---	Proventi da vendita a coltivatori	---	Spese per trasferimenti	171.754.310
TOTALE ENTRATE	963.580.881	TOTALE SPESE	285.809.000	TOTALE ENTRATE	1.060.501.492	TOTALE SPESE	660.898.310
		AVANZO ECONOMICO	677.771.881			AVANZO ECONOMICO	399.603.182

CONTO ECONOMICO - Eserdizio 1992				CONTO ECONOMICO - Eserdizio 1993			
DESCRIZIONE	Importo	DESCRIZIONE	Importo	DESCRIZIONE	Importo	DESCRIZIONE	Importo
ENTRATE		SPESE		ENTRATE		SPESE	
Redditi e proventi patrimoniali	1.128.222.238	Oneri tributari	496.369.000	Redditi e proventi patrimoniali	1.377.295.956	Oneri tributari	503.362.000
Inesistenze passive	---	Spese non classificabili in altre voci	100.000.000	Inesistenze passive	---	Spese non classificabili in altre voci	100.000.000
Poste correttive e compensative	---	Oneri finanziari	---	Poste correttive e compensative	---	Oneri finanziari	---
Proventi da vendita a coltivatori	2.688.442.680	Spese per trasferimenti	6.940.594	Proventi da vendita a coltivatori	1.294.946.745	Spese per trasferimenti	31.297.033
		Spese e oneri per vendita terreni	196.324.700			Spese e oneri per vendita terreni	75.883.300
TOTALE ENTRATE	3.816.664.918	TOTALE SPESE	799.634.294	TOTALE ENTRATE	2.672.242.701	TOTALE SPESE	710.542.333
		AVANZO ECONOMICO	3.017.030.624			AVANZO ECONOMICO	1.961.700.368

XIII LEGISLATURA - DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

CONTO PATRIMONIALE - Esercizio 1990				CONTO PATRIMONIALE - Esercizio 1991			
DESCRIZIONE	Importo	DESCRIZIONE	Importo	DESCRIZIONE	Importo	DESCRIZIONE	Importo
ATTIVITA'		PASSIVITA'		ATTIVITA'		PASSIVITA'	
Disponibilità liquide	10.991.193.686	Residui passivi	---	Disponibilità liquide	9.930.070.554	Residui passivi	---
Residui ATM	4.678.846.980	Fondo di dotazione	49.200.000.000	Residui ATM	5.511.442.449	Fondo di dotazione	49.200.000.000
Crediti bancari e finanziari	40.951.699.239	Avanzo economico esercizi precedenti	6.743.968.024	Crediti bancari e finanziari	41.579.830.084	Avanzo economico esercizi precedenti	7.421.739.905
		Avanzo d'esercizio	677.771.881			Avanzo d'esercizio	399.603.182
TOTALE	56.621.739.905	TOTALE	56.621.739.905	TOTALE	57.021.343.087	TOTALE	57.021.343.087
		TOTALE A PAREGGIO	56.621.739.905			TOTALE A PAREGGIO	57.021.343.087
CONTO PATRIMONIALE - Esercizio 1992				CONTO PATRIMONIALE - Esercizio 1993			
DESCRIZIONE	Importo	DESCRIZIONE	Importo	DESCRIZIONE	Importo	DESCRIZIONE	Importo
ATTIVITA'		PASSIVITA'		ATTIVITA'		PASSIVITA'	
Disponibilità liquide	9.864.438.702	Residui passivi	---	Disponibilità liquide	10.768.514.094	Residui passivi	104.880.800
Residui ATM	5.971.116.624	Fondo di dotazione	49.200.000.000	Residui ATM	6.425.771.880	Fondo di dotazione	49.200.000.000
Crediti bancari e finanziari	44.212.818.385	Avanzo economico esercizi precedenti	7.821.343.087	Crediti bancari e finanziari	44.920.468.705	Avanzo economico esercizi precedenti	10.838.373.711
		Avanzo d'esercizio	3.017.030.624			Avanzo d'esercizio	1.961.700.368
TOTALE	60.038.373.711	TOTALE	60.038.373.711	TOTALE	62.104.754.679	TOTALE PATRIMONIO NETTO	62.000.074.079
		TOTALE A PAREGGIO	60.038.373.711			TOTALE A PAREGGIO	62.104.754.679

SITUAZIONE AMMINISTRATIVA

Esercizio 1990			Esercizio 1991		
DESCRIZIONE	Importo parziale	Importo totale	DESCRIZIONE	Importo parziale	Importo totale
Consistenza cassa inizio esercizio		9.503.406.103	Consistenza cassa inizio esercizio		10.991.193.686
Riscossioni in c/competenza	677.516.723		Riscossioni in c/competenza	987.967.630	
Riscossioni in c/residui	1.797.206.860	2.474.723.583	Riscossioni in c/residui	1.057.667.613	2.046.635.303
Pagamenti in c/competenza	986.935.000		Pagamenti in c/competenza	3.106.758.435	
Pagamenti in c/residui	---	986.935.000	Pagamenti in c/residui	---	3.106.758.435
Avanzo cassa fine esercizio		10.991.193.686	Avanzo cassa fine esercizio		9.930.070.554
Residui attivi esercizi preced.	3.318.612.633		Residui attivi esercizi preced.	3.621.179.367	
Residui attivi dell'esercizio	1.360.234.347	4.678.846.980	Residui attivi dell'esercizio	1.890.263.082	5.511.442.449
Residui passivi esercizi prec.	---		Residui passivi esercizi prec.	---	
Residui passivi dell'esercizio	---	---	Residui passivi dell'esercizio	---	---
Avanzo di amministrazione alla fine dell'esercizio		15.670.040.666	Avanzo di amministrazione alla fine dell'esercizio		15.441.513.003
Esercizio 1992			Esercizio 1993		
DESCRIZIONE	Importo parziale	Importo totale	DESCRIZIONE	Importo parziale	Importo totale
Consistenza cassa inizio esercizio		9.930.070.554	Consistenza cassa inizio esercizio		9.864.438.702
Riscossioni in c/competenza	926.893.427		Riscossioni in c/competenza	606.998.801	
Riscossioni in c/residui	1.535.234.951	2.462.128.378	Riscossioni in c/residui	2.130.263.691	2.737.262.492
Pagamenti in c/competenza	2.537.760.230		Pagamenti in c/competenza	1.833.187.100	
Pagamenti in c/residui	---	2.537.760.230	Pagamenti in c/residui	---	1.833.187.100
Avanzo cassa fine esercizio		9.054.438.702	Avanzo cassa fine esercizio		10.750.514.094
Residui attivi esercizi preced.	3.976.207.490		Residui attivi esercizi preced.	3.040.852.933	
Residui attivi dell'esercizio	1.994.909.126	5.971.116.624	Residui attivi dell'esercizio	2.604.918.947	6.425.771.880
Residui passivi esercizi prec.	---		Residui passivi esercizi prec.	---	
Residui passivi dell'esercizio	---	---	Residui passivi dell'esercizio	104.680.600	104.680.600
Avanzo di amministrazione alla fine dell'esercizio		15.025.555.326	Avanzo di amministrazione alla fine dell'esercizio		17.079.606.374

Tutti gli esercizi finanziari presentano un avanzo finanziario tranne quello 1991 il cui disavanzo è dovuto all'eccedenza delle spese in conto capitale, che hanno assorbito e superato, in genere, la differenza positiva fra le entrate e le spese correnti.

Le entrate correnti sono essenzialmente rappresentate dai redditi e proventi patrimoniali e, più precisamente, dagli interessi attivi sui finanziamenti agli enti di sviluppo e dagli interessi attivi compresi nelle annualità di ammortamento dovute dagli assegnatari di terreni. La gestione di tali poste di entrata viene esposta nelle seguenti tabelle.

**INTERESSI ATTIVI COMPRESI NELLE
ANNUALITA' DI AMMORTAMENTO
DOVUTE DAGLI ASSEGNATARI**

TABELLA A

ESERCIZI	PREVISIONI DEFINITIVE	ACCERTAMENTI	RISCOSSIONI	DA RISCOUTERE
1990	620.000.000	667.471.762	227.190.982	430.280.790
1991	650.000.000	917.322.568	309.082.852	608.239.716
1992	680.000.000	1.019.722.476	272.778.959	746.943.517
1993	950.000.000	1.146.988.859	126.442.096	1.019.546.763

TABELLA B

**INTERESSI ATTIVI PER FINANZIAMENTI
AGLI ENTI DI SVILUPPO**

ESERCIZI	PREVISIONI DEFINITIVE	ACCERTAMENTI	RISCOSSIONI	DA RISCOUTERE
1990	140.000.000	143.207.129	7.760.388	135.446.741
1991	140.000.000	143.178.924	23.925.830	119.253.094
1992	140.000.000	108.499.762	22.913.342	85.586.420
1993	140.000.000	231.307.097	25.709.966	205.597.131

A formare l'importo delle entrate in conto capitale concorrono quasi esclusivamente le somme relative alle quote capitali comprese, nelle predette annualità di ammortamento e non riscosse, nelle quasi loro totalità, nei rispettivi esercizi. La gestione di tali poste di bilancio è rappresentata nella tabella seguente:

TABELLA C

QUOTA CAPITALE COMPRESA NELLE ANNUALITA' DI AMMORTAMENTO
DOVUTE DAGLI ASSEGNATARI

ESERCIZI	PREVISIONI DEFINITIVE	ACCERTAMENTI	RISCOSSIONI	DA RISCOUTERE
1990	1.520.000.000	951.085.312	156.578.496	794.506.816
1991	1.550.000.000	1.544.927.025	382.156.753	162.770.272
1992	1.580.000.000	1.361.548.999	199.169.810	1.162.379.189
1993	1.600.000.000	1.460.953.154	101.178.101	1.359.775.053

Le spese in conto capitale, relative esclusivamente ai finanziamenti operati dalla Cassa, in forza delle disposizioni di cui al titolo II della legge 26 maggio 1965, n. 590²², per acquisti di fondi rustici ed esecuzione di opere di trasformazione fondiaria, risultano impegnate in misura notevolmente inferiore alle previsioni definitive (cfr. la seguente tabella D illustrativa della situazione): quelle impegnate, comunque, sono state interamente pagate nel corso del rispettivo esercizio.

²² Dalla somma globale destinata a tale fine, pari a £ 62.105 milioni, la Cassa ha disposto erogazioni a favore degli enti di sviluppo agricolo per quasi l'intera disponibilità, sulla base di programmi di massima formulati dagli enti stessi ed approvati dagli organi di controllo competenti e dall'organo deliberante della Cassa medesima.

TABELLA D

**FINANZIAMENTI PER ACQUISTI DI FONDI RUSTICI
ED ESECUZIONE DI OPERE AGRARIE**

ESERCIZI	PREVISIONI DEFINITIVE	IMPEGNI	PAGAMENTI	DA PAGARE
1990	5.170.135.624	701.126.000	701.126.000	-----
1991	7.673.442.554	2.617.614.435	2.617.614.435	-----
1992	8.987.363.275	1.941.391.230	1.941.391.230	-----
1993	9.945.846.615	1.329.825.100	1.329.825.100	-----

Come già rilevato nella precedente Relazione i residui attivi, sia di parte corrente che in conto capitale, rappresentano una elevatissima aliquota dei rispettivi accertamenti, il che denota una costante difficoltà nella realizzazione delle entrate.

Le risultanze di bilancio confermano un'altrettanto costante staticità della operatività degli enti di sviluppo agricolo, nonostante i ripetuti interventi sollecitatori della Cassa.

Al 31 dicembre 1993, risultano assegnazioni da definire per ettari 3.400 circa, rispetto ai 27.749 acquistati²³.

Tali mancate assegnazioni (in alcuni casi i terreni sono stati acquistati da oltre un decennio) vengono giustificate in parte con situazioni di fatto venutesi a creare medio tempore per occupazioni abusive dei terreni da parte di terzi e di cooperative non aventi diritto o di affittuari delle ex ditte proprietarie con conseguente insorgere di contenzioso (Puglia, Sicilia, Calabria), in parte con la mancata adesione degli aspiranti assegnatari, alla rivalutazione dei terreni (richiesta dalla Cassa) all'atto della stipulazione dei contratti definitivi di assegnazione ed in parte con l'intendimento di alcuni enti di sviluppo agricolo, di destinare i terreni acquistati ad iniziative sperimentali, ovvero di gestire direttamente i medesimi (e ciò in contrasto con le finalità della legge 590 del 1965) malgrado la presenza di richieste di assegnazione²⁴.

Il Collegio dei revisori non ha tralasciato di rappresentare, agli organi responsabili della Cassa, la necessità di appropriati interventi onde risolvere la situazione di staticità venutasi a creare.

Detto Ente, da parte sua, è ripetutamente intervenuto, sia presso gli enti di sviluppo agricolo destinatari dei finanziamenti che presso i competenti organi regionali.

Il problema si presenta certamente complesso e ne va sottolineata l'urgente soluzione sia mediante più incisivi interventi, nei confronti degli stessi enti di sviluppo agricolo interessati, che degli organismi regionali competenti, sia esaminando la possibilità di un intervento diretto (sostitutivo) della Cassa medesima, sia in ultima

²³ I 24.349 ettari assegnati sono stati, rispettivamente, destinati a 974 famiglie diretto-coltivatrici ed a 21 cooperative agricole.

²⁴ In proposito la Cassa, con nota 29 aprile 1988, n. 7992, ha rappresentato alla Procura generale della Corte dei Conti la situazione dell'azienda agricola "Castiglione Aldobrandi" di Gubbio (Perugia); risulta aperta apposita istruttoria trasmessa alla Procura regionale per l'Umbria con nota del 23.7.1993.