

Come più volte posto in evidenza, la riduzione di precedenti autorizzazioni di spesa deve riguardare interventi determinati ed indicare quali finalità connesse al precedente stanziamento vengono sacrificate a favore del nuovo.

Non appare pertanto rispondere a tali requisiti la riduzione operata su generici rifinanziamenti di Fondi o comunque, in modo indistinto, sulle disponibilità dei Fondi stessi: in tali casi, infatti, non è chiara la distinzione tra la riduzione stessa e il puro e semplice utilizzo di quote dei Fondi.

Come esempio al riguardo però essere citata la legge n. 53 dell'8 marzo 2000 ("Disposizioni per il sostegno della maternità e della paternità, per il diritto alla cura e alla formazione e per il coordinamento dei tempi delle città").

La legge prevede infatti la copertura di vari oneri da un lato (art. 6 comma 4 - progetti di formazione dei lavoratori e art. 9 comma 1 - misure a sostegno della flessibilità di orario) mediante utilizzo di quote del Fondo per l'occupazione e dall'altro (art. 21 comma 1) mediante riduzione del rifinanziamento del medesimo Fondo disposto dalla legge 52/98.

Orbene, né dal contenuto della norma, né dalla sommaria relazione tecnica è possibile comprendere la differenza tra le due modalità di copertura: in entrambi i casi, infatti, manca qualunque indicazione circa da precedente destinazione delle risorse, i motivi del loro mancato utilizzo e l'eventuale modifica dei precedenti programmi di spesa, della cui esistenza non può pertanto che dubitarsi. Non viene fornita inoltre alcuna indicazione circa la situazione finanziaria del Fondo e la sua capienza rispetto ai nuovi oneri: una assicurazione a quest'ultimo riguardo è stata peraltro verbalmente fornita dal rappresentante del Governo alla Commissione bilancio della Camera.

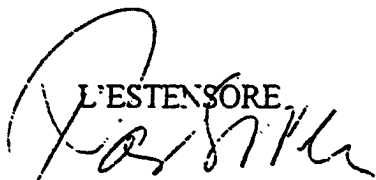
Infine, tra le "altre" modalità di copertura, anche nel periodo in esame una parte degli oneri riguardanti la partecipazione militare italiana a missioni internazionali di pace (legge n. 44 del 7 marzo 2000, di conversione del decreto-legge 7 gennaio 2000, n. 1) è stata coperta mediante imputazione al fondo di riserva per le spese impreviste, richiamando l'art. 1 comma 63 della legge 549/95, che, per le spese connesse ad interventi militari all'estero, prevede la possibilità di fare ricorso a tale fondo previa deliberazione del Consiglio dei Ministri, su proposta del Ministro del tesoro.

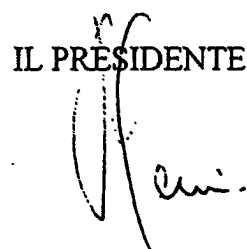
Si tratta di una forma di copertura adottata omai da anni a cadenza periodica, su cui la Corte ha formulato in più occasioni – da ultimo, nella relazione sul rendiconto generale dello Stato per il 1999, cui si rinvia – osservazioni critiche, ritenendola non effettiva e suggerendo invece l'allocazione in tab. A di un fondo per tale tipo di interventi.

Qui ci si limita ad osservare che il carattere di continuità che ha assunto la spesa stessa si pone in netto contrasto con l'imprevedibilità insita invece comunque nella forma di copertura adottata.

La presente relazione è corredata dai seguenti allegati:

- 1) elenco delle leggi pubblicate nel quadrimestre;
- 2) esposizione dei nuovi oneri finanziari indicati dalle singole leggi;
- 3) ripartizione degli oneri stessi in relazione alle diverse forme di copertura;
- 4) 48 schede analitiche delle tipologie di copertura.

L'ESTENSORE


IL PRESIDENTE


Depositata in segreteria il 18 LUG. 2000

p. IL DIRIGENTE


XIII LEGISLATURA - DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

TAVOLA I

ELENCO DELLE LEGGI PUBBLICATE NEL PERIODO GENNAIO - APRILE 2000

N.	LEGGE (a) N.	DATA	GAZZ. UFF. N.	DATA	CONVER- SIONE D.L. n.	SCHEDA COPERTURA (b)	INIZIATIVA
1	508	21 dic. 99	2	4 gen. 00	433/99	1	Parl.
2	511	17 dic. 99	6	10 gen. 00			Gov.
3	512	22 dic. 99	6	10 gen. 00		2	Parl.
4	513	21 dic. 99	7	11 gen. 00		3-6	Parl.
5	514	21 dic. 99	7	11 gen. 00			Gov.
6	515	21 dic. 99	8	12 gen. 00		7	Gov.
7	522	28 dic. 99	10	14 gen. 00		8-13	Gov.
8	526	21 dic. 99	13/S.O.	18 gen. 00			Gov.
9	527	29 dic. 99	13	18 gen. 00			Gov.
10	530	29 dic. 99	14	19 gen. 00		14	Gov.
11	534	29 dic. 99	19/S.O.	25 gen. 00		15	Gov.
12	4	11 gen. 00	13	18 gen. 00			Parl.
13	5	14 gen. 00	14	19 gen. 00			Gov.
14	6	10 gen. 00	15	20 gen. 00		16	Parl.
15	7	17 gen. 00	16	21 gen. 00			Parl.
16	10	27 gen. 00	32	9 feb. 00			Gov.
17	11	27 gen. 00	32	9 feb. 00		17	Gov.
18	12	27 gen. 00	33	10 feb. 00		18	Gov.
19	13	27 gen. 00	33/S.O.	10 feb. 00			Gov.
20	14	27 gen. 00	34	11 feb. 00			Gov.
21	15	3 feb. 00	34	11 feb. 00		19-23	Gov.
22	16	27 gen. 00	36/S.O.	14 feb. 00	481/99 480/99		Gov.
23	17	27 gen. 00	36	14 feb. 00		24	Gov.
24	19	27 gen. 00	37	15 feb. 00		25	Gov.
25	22	27 gen. 00	38	16 feb. 00		26	Gov.
26	23	14 feb. 00	38	16 feb. 00		27	Gov.
27	25	16 feb. 00	39	17 feb. 00			Gov.
28	26	27 gen. 00	40	18 feb. 00		28	Gov.
29	27	18 feb. 00	41	19 feb. 00			Gov.
30	28	22 feb. 00	43	22 feb. 00		29	Gov.
31	30	10 feb. 00	44	23 feb. 00			Gov.
32	33	25 feb. 00	48	28 feb. 00	500/99 2/00	30	Gov.
33	35	25 feb. 00	50	1 mar. 00			Gov.
34	36	28 feb. 00	50	1 mar. 00	1/00	31	Gov.
35	39	25 feb. 00	52	3 mar. 00		32	Parl.
36	42	28 feb. 00	54	6 mar. 00		33	Gov.
37	44	7 mar. 00	55	7 mar. 00		34-36	Gov.
38	53	8 mar. 00	60	13 mar. 00		37-40	Gov.
39	62	10 mar. 00	67	21 mar. 00		41-42	Parl.
40	69	22 mar. 00	73	28 mar. 00		43	Gov.

(segue)

XIII LEGISLATURA - DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

N.	LEGGE (a) N.	DATA	GAZZ. UFF. N.	DATA	CONVER- SIONE D.L. n.	SCHEDA COPERTURA (b)	INIZIATIVA
41	78	31 mar. 00	79	4 apr. 00		44	Parl.
42	79	7 aprile 00	82	7 apr. 00	8/00		Gov.
43	83	11 apr. 00	85	11 apr. 00		45	Gov.
44	90	13 apr. 00	88	14 apr. 00	18/00		Gov.
45	92	14 apr. 00	89	15 apr. 00	21/00		Gov.
46	94	13 apr. 00	93	20 apr. 00		46	Gov.
47	97	20 apr. 00	95	22 apr. 00	32/00	47	Gov.
48	98	4 apr. 00	96	26 apr. 00			Gov.
49	106	7 apr. 00	99	29 apr. 00		48	Gov.

(a) Il titolo delle leggi recanti nuovi oneri finanziari è riportato nelle schede di copertura.

(b) Le leggi, per le quali è omessa l'indicazione del numero di scheda, non recano nuovi oneri finanziari espressi.

XIII LEGISLATURA - DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

TAVOLA 2

ONERI FINANZIARI INDICATI DALLE LEGGI PUBBLICATE NEL PERIODO
GENNAIO - MAGGIO 2000

(importi in milioni)

Numero legge	1999	2000	2001	2002	Oneri pluriennali	Oneri permanenti
508	11.000	11.000	11.000	11.000	.	11.000
512	20.000	20.000	20.000	20.000		20.000
513	56.420	75.400	67.900	21.000	*	11.000
515	1.078	1.061	1.078	1.078		1.078
522	89.700	148.200	179.700	119.700	*	3.000
530	484	470	484	484		484
534	12	12	12	12		12
6	20.000	20.000	20.000	20.000		20.000
11	470	455	470	470		470
12	23		23			23**
15	30.433	27.833	40.138	49.138	*	
17	365	354	365	365		365
19	60	60	60	60		60
22	17		17			17**
23	7.000					
26	465	465	465	465		465
28		20.000	20.000	20.000		20.000
33	300.000					
36		37.000				
39		12.000	5.000	5.000	*	
42		6.886	7.885	7.780		7.780
44		509.932				
53		368.000	383.000	383.000		383.000
62		597.000	647.000	647.000		647.000
69		25.369	21.273	21.273		21.273
78			10.000	10.000		10.000
83		108	423	423		423
92		150.000				
94		4.000				
106	17	17	17	17		17
totale	537.544	2.035.622	1.436.310	1.338.265		1.157.427

* gli oneri pluriennali sono indicati nelle rispettive schede

** ad anni alterni

Tavola n. 3

**QUADRO RIASSUNTIVO DEI MEZZI DI COPERTURA
GENNAIO-MAGGIO 2000**

(Importi in milioni)

	1998	1999	2000	2001	Totale	%
Fondi speciali:						
parte corrente	54.411	795.157	841.472	754.427	2.445.467	45,73
conto capitale	73.433	93.833	75.138	64.138	306.542	5,73
	127.844	888.990	916.610	818.565	2.752.009	51,46
Riduzione precedenti autorizzazioni spesa	106.700	634.700	434.700	434.700	1.610.800	30,12
Nuove o maggiori entrate						
Altre forme di copertura	303.000	511.932	85.000	85.000	984.932	18,42
Totale	537.544	2.035.622	1.436.310	1.338.265	5.347.741	100,00

SCHEDA N. 1

TIPOLOGIA DELLA COPERTURA
(Importi in milioni)

Legge 21 dicembre 1999, n. 508

Riforma delle Accademie di belle arti, dell'Accademia nazionale di danza, dell'Accademia nazionale di arte drammatica, degli Istituti superiori per le industrie artistiche, dei Conservatori di musica e degli Istituti musicali pareggiati.

Articolo 9 Comma 2

Oggetto della disposizione:
Norma di copertura.

1. UTILIZZO DI ACCANTONAMENTI ISCRITTI NEI FONDI SPECIALI

(X) Accantonamenti di parte corrente (unità previsionale di base dello stato di previsione del Ministero del tesoro, del bilancio e della programmazione economica)

() Accantonamenti di conto capitale (unità previsionale di base dello stato di previsione del Ministero del tesoro, del bilancio e della programmazione economica)

VOCE:

--> Accantonamento relativo al Ministero della pubblica istruzione.

I ANNO --> 99	Importo....11.000
II ANNO --> 2000	Importo....11.000
III ANNO --> 2001	Importo...11.000

Onere a regime : 11 miliardi annui

CORR. PERM

SCHEDA N. 2

TIPOLOGIA DELLA COPERTURA
(Importi in milioni)

Legge 22 dicembre 1999, n. 512

Istituzione del Fondo di rotazione per la solidarietà alle vittime dei reati di tipo mafioso.

Articolo 8 Comma 1

Oggetto della disposizione:
Norma di copertura.

1. UTILIZZO DI ACCANTONAMENTI ISCRITTI NEI FONDI SPECIALI

(X) Accantonamenti di parte corrente (unità previsionale
di base dello stato di previsione del Ministero del
tesoro, del bilancio e della programmazione economica)

() Accantonamenti di conto capitale (unità previsionale
di base dello stato di previsione del Ministero del
tesoro, del bilancio e della programmazione economica)

VOCE:

-> Accantonamento relativo al Ministero del tesoro, del bilancio e della
programmazione economica.

I ANNO --> 99	Importo.... 20.000
II ANNO -->2000	Importo.... 20.000
II ANNO -->2001	Importo.... 20.000

Onere a regime : 20 miliardi annui

CORR. PERM

SCHEMA N. 3

TIPOLOGIA DELLA COPERTURA
(Importi in milioni)

Legge 21 dicembre 1999, n. 513

Interventi straordinari nel settore dei beni e delle attività culturali.

Articolo 1 Comma 3

Oggetto della disposizione:

Realizzazione di interventi di restauro, conservazione e valorizzazione di beni culturali e concessione tributi compresi quelli destinati alla realizzazione di musei.

1. UTILIZZO DI ACCANTONAMENTI ISCRITTI NEI FONDI SPECIALI

() Accantonamenti di parte corrente (unità previsionale di base dello stato di previsione del Ministero del tesoro, del bilancio e della programmazione economica)

(X) Accantonamenti di conto capitale (unità previsionale di base dello stato di previsione del Ministero del tesoro, del bilancio e della programmazione economica)

VOCE:

--> Accantonamento relativo alla Presidenza del Consiglio dei Ministri (6 miliardi per ciascuno degli anni 1999, 2000 e 2001).

--> Accantonamento relativo al Ministero per i beni e le attività culturali (19 miliardi per ciascuno degli anni 1999 e 2000 e 5 miliardi per il 2001).

I ANNO --> 99	Importo.... 25.000
II ANNO --> 2000	Importo....25.000
III ANNO --> 2001	Importo....11.000

Limite di impegno quindicennale di 6 miliardi a decorrere dal 1999.
Oneri successivi : 6 miliardi annui dal 2002 al 2013.

CAP. PARZ. PLURIENN.

SCHEDA N. 4

TIPOLOGIA DELLA COPERTURA
(Importi in milioni)

Legge 21 dicembre 1999, n. 513

Interventi straordinari nel settore dei beni e delle attività culturali.

Articolo 2 Comma 2

Oggetto della disposizione:

Realizzazione del programma straordinario di restauro, ristrutturazione ed adeguamento funzionale degli immobili di proprietà degli enti locali adibiti ad attività teatrali e di spettacolo.

1. UTILIZZO DI ACCANTONAMENTI ISCRITTI NEI FONDI SPECIALI

() Accantonamenti di parte corrente (unità previsionale di base dello stato di previsione del Ministero del tesoro, del bilancio e della programmazione economica)

(X) Accantonamenti di conto capitale (unità previsionale di base dello stato di previsione del Ministero del tesoro, del bilancio e della programmazione economica)

VOCE:

→ Accantonamento relativo alla Presidenza del Consiglio dei Ministri (1 miliardo per il 1999, 16 miliardi per ciascuno degli anni 2000 e 2001).

→ Accantonamento relativo al Ministero per i beni e le attività culturali (10 miliardi per il 1999, 13 miliardi per il 2000 e 3 miliardi per il 2001).

I ANNO → 99	Importo....11.000
II ANNO → 2000	Importo.....29.000
III ANNO → 2001	Importo....19.000

Limite di impegno quindicennale di 1 miliardo a decorrere dal 1999 e di 3 miliardi a decorrere dal 2000.

Oneri successivi : 4 miliardi annui dal 2002 al 2013 e 3 miliardi nel 2014.

CAP. PARZ. PLURIENN.

SCHEDA N. 5

TIPOLOGIA DELLA COPERTURA
(Importi in milioni)

Legge 21 dicembre 1999, n. 513

Interventi straordinari nel settore dei beni e delle attività culturali.

Articolo 2 Comma 3

Oggetto della disposizione:

Erogazione in favore della fondazione Istituto nazionale del dramma antico.

5. ALTRE FORME DI COPERTURA

Utilizzo delle disponibilità del conto speciale di cui all'articolo 4 del d.l. 67/1997, convertito, con modificazioni, dalla legge 135/1997.

I ANNO --> 99

Importo....3.000

CORR. TEMP

SCHEDA N. 6

TIPOLOGIA DELLA COPERTURA

(Importi in milioni)

Legge 21 dicembre 1999, n. 513

Interventi straordinari nel settore dei beni e delle attività culturali.

Articolo 3 Comma 2

Oggetto della disposizione:

Interventi a favore degli enti ed istituti culturali vigilati dal Ministero per i beni e le attività culturali e potenziamento del Comando dei Carabinieri per la tutela del patrimonio artistico.

1. UTILIZZO DI ACCANTONAMENTI ISCRITTI NEI FONDI SPECIALI

(X) Accantonamenti di parte corrente (unità previsionale di base dello stato di previsione del Ministero del tesoro, del bilancio e della programmazione economica)

() Accantonamenti di conto capitale (unità previsionale di base dello stato di previsione del Ministero del tesoro, del bilancio e della programmazione economica)

VOCE:

-> Accantonamento relativo al Ministero per i beni e le attività culturali.

I ANNO --> 99	Importo....17.420
II ANNO --> 2000	Importo.....21.400
III ANNO --> 2001	Importo....37.900

Onere a regime : 11 miliardi annui dal 2002

CORR. PARZ. PERM.

SCHEDA N. 7

TIPOLOGIA DELLA COPERTURA
(Importi in milioni)

Legge 21 dicembre 1999, n. 515

Ratifica ed esecuzione dell'accordo di collaborazione nel campo della cultura e dell'istruzione tra il Governo della Repubblica italiana e il Governo della Federazione russa, fatto a Roma il 10 febbraio 1998.

Articolo 3 Comma 2

Oggetto della disposizione:
Norma di copertura.

1. UTILIZZO DI ACCANTONAMENTI ISCRITTI NEI FONDI SPECIALI

(X) Accantonamenti di parte corrente (unità previsionale di base dello stato di previsione del Ministero del tesoro, del bilancio e della programmazione economica)

() Accantonamenti di conto capitale (unità previsionale di base dello stato di previsione del Ministero del tesoro, del bilancio e della programmazione economica)

VOCE:

--> Accantonamento relativo al Ministero degli affari esteri.

I	ANNO --> 99	Importo.....1.078
II	ANNO --> 2000	Importo.....1.061
II	ANNO --> 2001	Importo.....1.078

Onere a regime : 1.078 milioni annui

CORR. PERM.

SCHEDA N. 8

TIPOLOGIA DELLA COPERTURA
(Importi in milioni)

Legge 28 dicembre 1999, n. 522

Misure di sostegno all'industria cantieristica ed armatoriale ed alla ricerca applicata nel settore navale.

Articolo 7 Comma 2

Oggetto della disposizione:

Adeguamento della componente navale del Ministero dei trasporti e della navigazione con unità atte ai compiti di vigilanza e soccorso (art. 8, comma 1, lettera a, legge 413/98.).

1. UTILIZZO DI ACCANTONAMENTI ISCRITTI NEI FONDI SPECIALI

(X) Accantonamenti di parte corrente (unità previsionale di base dello stato di previsione del Ministero del tesoro, del bilancio e della programmazione economica)

() Accantonamenti di conto capitale (unità previsionale di base dello stato di previsione del Ministero del tesoro, del bilancio e della programmazione economica)

VOCE:

--> Accantonamento relativo al Ministero dei trasporti e della navigazione.

I	ANNO --> 2000	Importo...15.000
II	ANNO --> 2001	Importo...50.000

CORR. TEMP.

SCHEDA N. 9

TIPOLOGIA DELLA COPERTURA
(Importi in milioni)

Legge 28 dicembre 1999, n. 522

Misure di sostegno all'industria cantieristica ed armatoriale ed alla ricerca applicata nel settore navale.

Articolo 8 Comma 3

Oggetto della disposizione:

Contributo compensativo alle autorità portuali.

1. UTILIZZO DI ACCANTONAMENTI ISCRITTI NEI FONDI SPECIALI

(X) Accantonamenti di parte corrente (unità previsionale di base dello stato di previsione del Ministero del tesoro, del bilancio e della programmazione economica)

() Accantonamenti di conto capitale (unità previsionale di base dello stato di previsione del Ministero del tesoro, del bilancio e della programmazione economica)

VOCE:

--> Accantonamento relativo al Ministero del tesoro, del bilancio e della programmazione economica

I	ANNO --> 2000	Importo...10.000
II	ANNO --> 2001	Importo...10.000

CORR. TEMP.

SCHEDA N. 10

TIPOLOGIA DELLA COPERTURA
(Importi in milioni)

Legge 28 dicembre 1999, n. 522

Misure di sostegno all'industria cantieristica ed armatoriale ed alla ricerca applicata nel settore navale.

Articolo 10 Comma 2

Oggetto della disposizione:

Rideterminazione contributo alle imprese armatoriali per commesse di costruzione navale affidate a cantieri europei prima del 1992.

2. RIDUZIONE DI PRECEDENTE AUTORIZZAZIONE DI SPESA

Disposizione autorizzativi della precedente spesa : articolo 4, comma 4, della legge 30 novembre 1998, n. 413.

I	ANNO -->	99	Importo...1.700
II	ANNO -->	2000	Importo..1.700
II	ANNO -->	2001	Importo..1.700

Limite di impegno quindicennale di 1,7 miliardi a decorrere dal 1999.

Oneri successivi : 1,7 miliardi annui dal 2002 al 2013.

CAP. PLURIENN.