

per il solo triennio 1997/99, omettendo così di indicare l'onere a regime per il funzionamento degli organi stessi, come richiesto dall'art. 11-quater comma 3 della legge 468.

2.3 Nel quadrimestre in esame, la copertura degli oneri è stata effettuata, in misura notevolmente più elevata del consueto (oltre l'88%), attraverso l'imputazione agli accantonamenti dei fondi speciali di parte corrente e di parte capitale.

Tale imputazione, che, come è noto, rappresenta la modalità più trasparente di copertura in quanto strettamente connessa alla programmazione della spesa operata in sede di manovra di bilancio, non dà luogo, nel periodo stesso, a particolari osservazioni, salvo l'utilizzazione in difformità di un accantonamento relativo al ministero del lavoro nel decreto legge n. 362 del 27 ottobre - convertito con la legge n. 437 del 19 dicembre - che provvede al finanziamento della missione italiana in Albania. La stessa legge, inoltre, ponendo ancora una volta in evidenza la difficoltà, per la mancanza di un'apposita appostazione di bilancio con funzioni di accantonamento di riserva, di fronteggiare oneri imprevedibili, stabilisce la copertura di talune spese - peraltro di non grande rilievo - direttamente a carico del bilancio, nonché la conservazione nel bilancio stesso, per esigenze nuove anche se connesse a quelle previste dalla legge che a suo tempo li aveva autorizzati, di stanziamenti per 3 miliardi iscritti in bilancio in conto competenza e in conto residui.

Un'altra piccola anomalia da segnalare è contenuta nella legge n. 433 del 17 dicembre, in cui viene utilizzato un accantonamento del fondo speciale 1998 prima dell'approvazione della legge finanziaria e della legge di bilancio.

La residua parte dei oneri è stata coperta per oltre il nove per cento attraverso la riduzione di precedenti autorizzazioni di spesa, che risultano tutte correttamente individuate,

e per il due per cento circa attraverso modalità diverse da quelle indicate nella legge 468: tra esse particolare rilievo quantitativo (75 miliardi) assume la copertura dei nuovi incentivi alla rottamazione previsti dalla citata legge n. 403, copertura che viene effettuata attraverso l'utilizzazione delle maggiori entrate derivanti dagli incentivi concessi con la precedente legge n. 30/97, anch'essa già citata.

Qualche specifica notazione va infine riservata, specie sotto il profilo delle modalità di copertura alla legge n. 352 dell'8 ottobre ("Disposizioni sui beni culturali").

Le disposizioni in essa contenute - dettagliatamente indicate nelle cinque schede allegate (dal n. 25 al 29) - comportano una spesa complessiva di 6,5 miliardi nel 1997, 29,5 nel 1998 e 29 nel 1999, nonchè un onere permanente di 7 miliardi annui a partire dal 2000; ad essi si aggiunge un onere di 20 miliardi annui fino al 2017 per l'ammortamento di mutui di durata trentennale contratti sulla base del limite di impegno di pari importo autorizzato per il 1998.

Per quanto riguarda la quantificazione degli oneri, la relazione tecnica è largamente utilizzabile, nonostante l'inserimento di nuove disposizioni di spesa nel corso dell'esame parlamentare. La relazione stessa appare abbastanza esauriente e la tecnica delle quantificazioni corretta, ad eccezione della stima delle minori entrate per il credito di imposta concesso alle imprese che effettuano erogazioni liberali finalizzate alla valorizzazione delle aree archeologiche di Pompei: tale stima infatti, come rilevato dal Servizio bilancio della Camera, non tiene conto degli effetti - in termini di minori entrate - conseguenti al cumulo dell'incentivo stesso con l'integrale deducibilità delle erogazioni liberali già previste dall'art. 65, comma 2, lettera c-quater, del DPR 917/86.

Sotto il profilo della copertura, la legge prevede, all'art. 5, l'utilizzazione permanente, nel limite di 5 miliardi annui, delle entrate derivanti dalla vendita dei biglietti d'ingresso ai

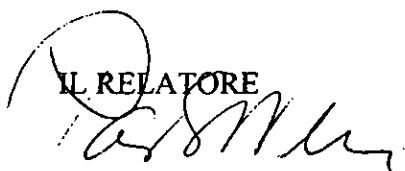
monumenti, musei, ecc. dello Stato, biglietti che, ai sensi della legge 78/1997, hanno sostituito la soppressa tassa d'ingresso.

Premesso che l'utilizzazione di tali proventi fa seguito a quella disposta dalla legge 203 del 1 luglio 1997 e tenuto conto che, ai sensi della legge 332/85 modificata, il gettito dei biglietti d'ingresso deve essere destinato anche ad ulteriori esigenze, si ribadisce l'avviso che il carattere di indeterminatezza di tali entrate non le renda idonee a fornire copertura ad oneri finanziari di carattere permanente: ciò anche se, allo stato, sussiste ancora un buon margine di sicurezza a garanzia dell'effettiva copertura degli oneri finora espressamente individuati. Peraltro, per quanto riguarda almeno gli oneri connessi alle operazioni finanziarie della SIBEC S.p.A., la mancata previsione di un limite massimo degli oneri stessi e la non modulabilità dei vincoli finanziari derivanti all'indebitamento determinano obbiettivi elementi di rischio.

L'art. 10 della legge istituisce infatti la Società italiana per i beni culturali (SIBEC S.p.A.), autorizzando il Tesoro a sottoscriverne, con copertura a carico del fondo speciale di parte capitale, l'intero capitale sociale di un miliardo di lire. Il quinto comma dell'articolo stesso ~~autorizza la nuova società ad effettuare operazioni finanziarie anche mediante~~ contrazione di mutui ed emissioni obbligazionarie e prevede che alla società sia a tal fine attribuita, compatibilmente con le altre esigenze istituzionali, una quota delle entrate sopra indicate.

Si rileva infine che l'eventuale affidamento della funzione di direttore amministrativo della soprintendenza di Pompei ad un soggetto estraneo all'Amministrazione, previsto dal settimo comma dell'art. 9, avrebbe richiesto un più esplicito "congelamento" di un posto nell'ambito della dotazione organica della carriera dirigenziale amministrativa del Ministero.

IL RELATORE

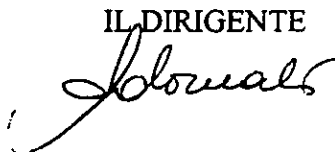


IL PRESIDENTE



Depositata in Segreteria il 19 MAR. 1990

IL DIRIGENTE



ALLEGATI

TAVOLA I

N.	LEGGE (a) N.	DATA	GAZZ UFF. N.	DATA	CONVER- SIONE D.L. n.	SCHEDA COPERTURA (b)	INIZIATIVA
1	282	28 ago. 97	204	2 sett. 97	215/97	1	Gov.
2	284	28 ago. 97	206	4 sett. 97		2-3	Parl.
3	285	28 ago. 97	207	5 sett. 97		4-5	Gov.
4	286	28 ago. 97	207	5 sett. 97		6	Gov.
5	296	28 ago. 97	213	12 sett. 97			Gov.
6	298	28 ago. 97	215/S	15 sett. 97			Gov.
7	299	28 ago. 97	215/S	15 sett. 97		7	Gov.
8	300	28 ago. 97	215/S	15 sett. 97		8	Gov.
9	301	28 ago. 97	215/S	15 sett. 97		9	Gov.
10	302	28 ago. 97	215/S	15 sett. 97		10	Gov.
11	303	28 ago. 97	215/S	15 sett. 97			Gov.
12	304	28 ago. 97	215/S	15 sett. 97		11	Gov.
13	309	28 ago. 97	218/S	18 sett. 97			Gov.
14	310	28 ago. 97	218/S	18 sett. 97		12	Gov.
15	318	28 ago. 97	220/S	20 sett. 97			Gov.
16	333	2 ott. 97	232	4 ott. 97			Gov.
17	334	2 ott. 97	232	4 ott. 97		13-14	Gov.
18	337	2 ott. 97	234	7 ott. 97			Parl.
19	339	2 ott. 97	235	8 ott. 98		15	Gov.
20	340	2 ott. 97	236	9 ott. 98			Parl.
21	341	2 ott. 97	237	10 ott. 98		16	Gov.
22	343	8 ott. 97	238	11 ott. 98		17	Gov.
23	344	8 ott. 97	239	13 ott. 97		18-21	Gov.
24	345	2 ott. 97	240	14 ott. 97		22-23	Gov.
25	346	2 ott. 97	240	14 ott. 97			Gov.
26	347	8 ott. 97	241	15 ott. 97			Parl.
27	348	2 ott. 97	242/S	16 ott. 97			Gov.
28	349	2 ott. 97	242/S	16 ott. 97			Gov.
29	350	2 ott. 97	242/S	16 ott. 97		24	Gov.
30	351	2 ott. 97	242/S	16 ott. 97			Gov.
31	352	8 ott. 97	243/S	17 ott. 97		25-29	Gov.
32	359	9 ott. 97	251/S	27 ott. 97		30	Gov.
33	360	9 ott. 97	251/S	27 ott. 97		31	Gov.
34	369	9 ott. 97	257/S	30 ott. 97			Gov.
35	370	9 ott. 97	257/S	30 ott. 97			Gov.
36	371	9 ott. 97	257/S	30 ott. 97			Gov.
37	372	27 ott. 97	254/S	30 ott. 97			Gov.

(SEGUE)

segue TAVOLA I

N.	LEGGE (a) N.	DATA	GAZZ. UFF. N.	DATA	CONVER- SIONE D.L. n.	SCHEDA COPERTURA (b)	INIZIATIVA
38	374	29 ott. 97	256	3 nov. 97		32	Parl.
39	376	9 ott. 97	257/S	4 nov. 97			Gov.
40	377	9 ott. 97	257/S	4 nov. 97		33	Gov.
41	378	9 ott. 97	257/S	4 nov. 97			Gov.
42	379	27 ott. 97	257/S	4 nov. 97			Gov.
43	388	8 nov. 97	261	8 nov. 97	292/97		Gov.
44	395	13 nov. 97	266	13 nov. 97			Gov.
45	401	10 nov. 97	272	21 nov. 97		34	Gov.
46	402	10 nov. 97	274	24 nov. 97		35	Gov.
47	403	25 nov. 97	276	26 nov. 97	324/97	36-37	Gov.
48	407	10 nov. 97	279/S	29 nov. 97		38	Gov.
49	408	10 nov. 97	279/S	29 nov. 97		39	Gov.
50	409	10 nov. 97	279/S	29 nov. 97			Gov.
51	410	29 nov. 97	279	29 nov. 97	328/97		Gov.
52	413	4 nov. 97	282	3 dic. 97			Gov.
53	415	10 nov. 97	283/S	4 dic. 97		40	Gov.
54	416	1 dic. 97	283	4 dic. 97		41	Gov.
55	420	1 dic. 97	284	5 dic. 97		42	Gov.
56	425	10 dic. 97	289	12 dic. 97		43	Gov.
57	433	17 dic. 97	295	19 dic. 97		44	Gov.
58	434	17 dic. 97	295	19 dic. 97		45-49	Gov.
59	437	19 dic. 97	297	22 dic. 97	362/97	50-51	Gov.
60	439	18 dic. 97	298	23 dic. 97		52	Gov.
61	440	18 dic. 97	298	23 dic. 97		53	Gov.
62	449	27 dic. 97	302/S	30 dic. 97			Gov.
63	450	27 dic. 97	302/S	30 dic. 97			Gov.
64	451	23 dic. 97	302	30 dic. 97		54	Parl.
65	453	27 dic. 97	303/S	31 dic. 97			Gov.
66	454	23 dic. 97	303	31 dic. 97		55-57	Gov.

(a) Il titolo delle leggi recanti nuovi oneri finanziari è riportato nelle schede di copertura.

(b) Le leggi, per le quali è omessa l'indicazione del numero di scheda, non recano nuovi oneri finanziari espressi.

TAVOLA 2

ONERI FINANZIARI INDICATI DALLE LEGGI PUBBLICATE NEL PERIODO

SETTEMBRE - DICEMBRE 1997

(importi in milioni)

numero legge	1996	1997	1998	1999	Oneri pluriennali	Oneri permanenti
282		6.763				
284		6.000	20.000	20.000		20.000
285		160.000	355.000	355.000		3.000
286		200	200	200		200
299	8	8	8	8		8
300		447	454	447		447
301		13		13		13 ad anni alterni
302		11	11	11		11
304	20		20			20 ad anni alterni
310		37		37		37 ad anni alterni
334	37.000	37.059	117	117		117
339		3.000	3.000	3.000		
341		119.004	39.668			
343		2.940	5.460			
344		132.834	185.434	196.844		45.370
345		85.000	133.000	185.000	280.000*	
350		7		7		7 ad anni alterni
352		6.500	29.500	29.000	20.000**	7.000
359		6.646	5.686	5.686		5.686
360		110	55	55		55
374			10.000	10.000		
377	101	107	125	125		125
401		19		19		19 ad anni alterni
402		70.000	70.000	70.000		
403		75.000	170.000	5.000		5.000
407		4	4	4		
408		19	19	19		19
415	1.115	607	607	607		607
416		270				
420		13.000	10.000	11.000		
425			33.000	33.000		33.000
433			3.000	3.000		3.000
434		222.750	3.850	2.500		500
437		30.640				
439		2.100	400			
440		100.000	400.000	345.000		345.000
451		10.000	10.000	10.000		
454		60.500	110.500	160.500	160.000***	500
Totale	38.244	1.151.595	1.599.118	1.446.199		469.745 di cui 96 anni alt.ni

* Il dato è riferito al 2000. Negli anni successivi l'onere è pari a 260.000 (dal 2001 al 2012), 210.000 (2013), 160.000 (dal 2014 al 2017), 7.000 (2018)

** dal 2000 al 2027

*** L'onere indicato si riferisce agli esercizi dal 2000 al 2011; esso è pari a 100.000 nel 2012 ed a 50.000 nel 2013

Tavola n. 3

**QUADRO RIASSUNTIVO DEI MEZZI DI COPERTURA
SETTEMBRE - DICEMBRE 1997**

	(importi in milioni)					
	1996	1997	1998	1999	Totale	%
Fondi speciali: parte corrente conto capitale	1.244	438.651	1.120.100	906.199	2.466.194	58,23
		370.694	424.018	485.000	1.279.712	30,22
	1.244	809.345	1.544.118	1.391.199	3.745.906	88,45
Riduzione precedenti autorizzazioni spesa	37.000	262.250	50.000	50.000	399.250	9,43
Maggiori o nuove entrate	0	0	0	0	0	0,00
Altre forme di copertura		80.000	5.000	5.000	90.000	2,13
Totale	38.244	1.151.595	1.599.118	1.446.199	4.235.156	100,00

SCHEDA N. 1

TIPOLOGIA DELLA COPERTURA
(Importi in milioni)

Legge 28 agosto 1997, n. 282.

Conversione in legge del decreto legge 14 luglio 1997, n.215, recante impiego di contingenti delle Forze armate in attività di controllo del territorio in provincia di Napoli.

Articolo 2 Comma 1

Oggetto della disposizione:
Vedi legge.

1. UTILIZZO DI ACCANTONAMENTI ISCRITTI NEI FONDI SPECIALI

(X) Accantonamenti di parte corrente (cap. 6856
dello stato di previsione del Ministero del
tesoro)

() Accantonamenti di conto capitale (cap. 9001
dello stato di previsione del Ministero del
tesoro)

VOCE:

--> Accantonamento relativo al Ministero del lavoro e della previdenza sociale
(utilizzo in difformità)

I ANNO --> 97

Importo.... 6.763

CORR. TEMP.

SCHEDA N. 2

TIPOLOGIA DELLA COPERTURA
(Importi in milioni)

Legge 28 agosto 1997, n.284.

Disposizioni per la prevenzione della cecità e per la riabilitazione visiva e l'integrazione sociale e lavorativa dei ciechi pluriminorati.

Articolo 4 Comma 1

Oggetto della disposizione:

Iniziative per la prevenzione della cecità e la gestione dei centri per l'educazione e la riabilitazione visiva.

1. UTILIZZO DI ACCANTONAMENTI ISCRITTI NEI FONDI SPECIALI

(X) Accantonamenti di parte corrente (cap. 6856
dello stato di previsione del Ministero del
tesoro)

() Accantonamenti di conto capitale (cap. 9001
dello stato di previsione del Ministero del
tesoro)

VOCE:

--> Accantonamento relativo alla Presidenza del Consiglio dei Ministri.

I	ANNO --> 97	Importo....	6.000
II	ANNO --> 98	Importo....	6.000
III	ANNO --> 99	Importo....	6.000

Onere a regime: 6 miliardi annui.

CORR.PERM.

SCHEDA N. 3

TIPOLOGIA DELLA COPERTURA
(Importi in milioni)

Legge 28 agosto 1997, n.284.

Disposizioni per la prevenzione della cecità e per la riabilitazione visiva e l'integrazione sociale e lavorativa dei ciechi pluriminorati.

Articolo 4 Comma 2

Oggetto della disposizione:

Istituzione, da parte delle regioni, di centri o servizi di educazione permanente e di sperimentazione per le attività lavorative ed occupazionali allo scopo di promuovere l'inserimento sociale, scolastico e lavorativo delle persone prive di vista che presentino ulteriori minorazioni.

1. UTILIZZO DI ACCANTONAMENTI ISCRITTI NEI FONDI SPECIALI

(X) Accantonamenti di parte corrente (cap. 6856
dello stato di previsione del Ministero del
tesoro)

() Accantonamenti di conto capitale (cap. 9001
dello stato di previsione del Ministero del
tesoro)

VQCE:

--> Accantonamento relativo alla Presidenza del Consiglio dei Ministri.

I	ANNO -->	98	Importo....	14.000
II	ANNO -->	99	Importo....	14.000

Onere a regime: 14 miliardi annui.

CORR.PERM.

SCHEDA N. 4

TIPOLOGIA DELLA COPERTURA
(Importi in milioni)

Legge 28 agosto 1997, n.285.

Disposizioni per la promozione di diritti e di opportunità per l'infanzia e l'adolescenza.

Articolo 12 Comma 3

Oggetto della disposizione:

Rifinanziamento della legge 19 luglio 1991, n. 216.

1. UTILIZZO DI ACCANTONAMENTI ISCRITTI NEI FONDI SPECIALI

() Accantonamenti di parte corrente (cap. 6856
dello stato di previsione del Ministero del
tesoro)

(X) Accantonamenti di conto capitale (cap. 9001
dello stato di previsione del Ministero del
tesoro)

VOCE:

--> Accantonamento relativo al Ministero dell'interno.

I	ANNO -->	97	Importo....	40.000
II	ANNO -->	98	Importo....	40.000
III	ANNO -->	99	Importo....	40.000

CAP. TEMP.

SCHEDA N. 5

TIPOLOGIA DELLA COPERTURA

(Importi in milioni)

Legge 28 agosto 1997, n.285.

Disposizioni per la promozione di diritti e di opportunità per l'infanzia e l'adolescenza.

Articolo 13 Comma 1

Oggetto della disposizione:

Istituzione del Fondo nazionale per l'infanzia e l'adolescenza ed attivazione presso il Dipartimento per gli affari sociali della Presidenza del Consiglio di un servizio di informazione, promozione, consulenza, monitoraggio e supporto tecnico per la realizzazione delle finalità della legge in oggetto.

1. UTILIZZO DI ACCANTONAMENTI ISCRITTI NEI FONDI SPECIALI

(X) Accantonamenti di parte corrente (cap. 6856
dello stato di previsione del Ministero del
tesoro)

() Accantonamenti di conto capitale (cap. 9001
dello stato di previsione del Ministero del
tesoro)

VOCE:

--> Accantonamento relativo alla Presidenza del Consiglio dei Ministri.

I	ANNO -->	97	Importo....	120.000
II	ANNO -->	98	Importo....	315.000
III	ANNO -->	99	Importo....	315.000

Onere a regime : 3 miliardi annui.

CORR. TEMP. (PARZ. PERM.)

SCHEDA N. 6

TIPOLOGIA DELLA COPERTURA
(Importi in milioni)

Legge 28 agosto 1997, N.286.

Ratifica ed esecuzione dell'accordo tra il Governo della Repubblica italiana e la Presidenza dell'Iniziativa Centro-Europea (INCE) per la sede del Centro di informazione e documentazione dell'INCE, in Trieste, fatto a Vienna il 24 luglio 1996.

Articolo 3^o Comma 1

Oggetto della disposizione:

Vedi legge.

1. UTILIZZO DI ACCANTONAMENTI ISCRITTI NEI FONDI SPECIALI

- (x) Accantonamenti di parte corrente (cap. 6856 dello stato di previsione del Ministero del tesoro)
- () Accantonamenti di conto capitale (cap. 9001 dello stato di previsione del Ministero del tesoro)

VOCE:

--> Accantonamento relativo al Ministero degli affari esteri

I	ANNO --> 97	Importo....200
II	ANNO --> 98	Importo....200
III	ANNO --> 99	Importo....200

Onere a regime : 200 milioni annui.

CORR. PERM.